

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un ajuntament sobre l'accés a diversa informació pública relacionada amb l'organització i funcionament de la Prefectura de la Policia Local

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un ajuntament, en el qual es demana que l'Autoritat emeti un dictamen sobre la possibilitat de lliurar a un ciutadà diversa informació pública relacionada amb l'organització i funcionament de la Prefectura de la Policia Local.

La consulta s'acompanya d'una còpia de la sol·licitud d'accés.

Analitzada la petició i vista la normativa vigent aplicable, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen.

I

(...)

II

L'Ajuntament manifesta en l'escrit de consulta que un ciutadà ha presentat una sol·licitud d'accés a diversa informació pública relacionada amb l'organització i el funcionament de la Prefectura de la Policia Local i que se'ls plantegen dubtes sobre quina d'aquesta informació i en quins termes se li ha de lliurar.

La sol·licitud d'accés a informació pública, de la qual s'adjunta còpia, està formulada en els termes següents:

“Benvolguda Alcaldessa, Amb vistes a millorar l'eficàcia i eficiència dels agents locals en el compliment dels seus deures com a policia administrativa i com a responsable màxima que en sou, m'agradaria demanar-vos aquesta informació pública que no he trobat al portal de transparència municipal:

1.- Personal:

1.1.- Llista d'agents amb fotografia, número identificatiu i torn assignat.

1.2.- Nom dels alliberats sindicals i representants, si n'hi ha.

1.3.- Llista d'agents de baixa amb data del certificat mèdic i data prevista de retorn al servei si n'hi ha.

1.4.- Sou públics, desglossats per complements de servei, destí, nocturnitat etcètera.

1.5.- Llicències d'armes i certificat de pràctiques de tir anuals a instal·lació homologada dels darrers quatre anys.

1.6.- Conveni col·lectiu si és diferent del de 2010 publicat a la web de transparència.

2.- Protocols:

2.1.- *Protocol de recollida i emmagatzemament electrònic al programari de gestió de trucades ciutadanes amb avisos i denúncies.*

2.2.- *Número de trucades rebudes i enregistrades (NB! Llurs xifres poden ser diferent) durant els darrers dos anys.*

2.3.- *Protocol de coordinació amb el servei de grua municipal.*

2.4.- *Protocol d'actuació per a la furgoneta amb els equips de control dels nivells d'alcoholèmia.*

2.5.- *Conveni de coordinació i col·laboració en matèria de seguretat pública amb el departament d'Interior, si n'hi ha.*

3.- *Actuacions recents:*

3.1.- *Número d'actes de servei dels darrers dos anys desglossades en aquestes cinc categories: denúncies per ocupacions, control de carreteres i taxa d'alcoholèmia, policia administrativa de les ordenances municipals, controls COVID-19 i altres.*

3.2.- *Número de vehicles abandonats i enretirats al municipi per la grua municipal desglossats en tres categories: aparcament indegut, avís d'abandonament dels veïns i abandonament detectat/denunciat d'ofici pels propis agents."*

D'entrada, fer avinent que, des del punt de vista de la protecció de dades, no hi hauria inconvenient en facilitar l'accés o lliurar al ciutadà aquella informació o documentació que sol·licita en què no consten dades personals, com ara, la informació a què fan referència els **punts 1.6, 2.1, 2.3 i 2.4** de la seva sol·licitud.

Tampoc hi hauria inconvenient en lliurar-li la informació esmentada en els **punts 2.2, 3.1 i 3.2** de la sol·licitud en atenció als termes en què la sol·licita (nombre de trucades rebudes i enregistrades, i nombre d'actuacions policials, respectivament), atès que es tractaria en tot cas d'informació agregada i que, per tant, no inclouria dades personals.

En aquests casos, en no contenir la informació pública sol·licitada dades de caràcter personal, en els termes de l'article 4.1) del Reglament 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (RGPD), la normativa de protecció de dades no resultaria d'aplicació.

Respecte la resta d'informació pública sol·licitada en què es contenen dades personals, el seu lliurament al ciutadà, d'acord amb l'article 4.2) de l'RGPD, constituirà un tractament de dades, que s'ha d'ajustar als principis i obligacions establerts en la legislació de protecció de dades.

III

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si "*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*".

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que "*los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.*"

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de l'LTC reconeix el dret de les persones a *"accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'article 2.b) de l'LTC defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Per la seva part, l'article 53.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (RLTC), concreta que és informació pública objecte del dret d'accés *"tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions."*

Per tant, el ciutadà té dret a accedir a la informació en poder de l'Ajuntament sobre l'organització i el funcionament de la Prefectura de la Policia Local. Ara bé, aquest dret d'accés no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis.

En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals, s'han de tenir en compte els criteris establerts als articles 23 i 24 de l'LTC, i a l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT)), així com els principis de la normativa de protecció de dades personals.

IV

L'article 23 de l'LTC estableix que *"les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

En termes similars, l'article 15.1 de l'LT, en la seva redacció donada per la disposició final onzena de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), disposa el següent:

"1. Si la información solicitada contuviera datos personales que revelen la ideología, afiliación sindical, religión o creencias, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso."

"Si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso solo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquel estuviera amparado por una norma con rango de ley."

Respecte les sol·licituds d'accés a informació pública que no contingui dades mereixedores d'especial protecció, l'article 24 de l'LTC disposa el següent:

"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
 - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
 - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...)."*

Vist això, s'analitza a continuació i per separat l'accés de la persona sol·licitant a aquella informació pública que detalla en la seva sol·licitud que conté dades personals.

V

La persona sol·licitant demana en primer lloc una *"llista d'agents amb fotografia, número identificatiu i torn assignat"* (**punt 1.1** de la sol·licitud).

L'article 24.1 de l'LTC, abans transcrit, permet accedir a les dades merament identificatives dels empleats públics que intervenen per raó de les seves funcions en els diferents procediments o actuacions públiques dutes a terme per l'Administració, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona o persones afectades.

En aquest sentit, l'article 70.2 del RLTC concreta què s'entén per dades personals merament identificatives en els termes següents:

"Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades personals merament identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec o lloc ocupat, cos i escala, les funcions desenvolupades i el telèfon i les adreces, postal i electrònica, de contacte professional, referides al personal al servei de les administracions públiques, alts càrrecs i personal directiu del sector públic de les administracions públiques.

En els casos en els quals la publicació o l'accés a un document administratiu requereixi la identificació de l'autor, s'han d'eliminar, especialment, les dades de localització, el número del document nacional d'identitat o document equivalent i la signatura manuscrita.

Si la signatura és electrònica, s'ha de publicar el document signat electrònicament de manera que no es pugui accedir a les propietats del certificat electrònic emprat per a la signatura.

Les dades de localització s'han de suprimir en el cas que no es tracti de les dades merament identificatives de l'autor en la seva condició de càrrec o personal al servei de les administracions públiques.”

Per tant, facilitar l'accés del ciutadà a les dades merament identificatives relatives al nom i cognoms dels empleats públics que puguin constar en la informació sol·licitada, en principi no seria contrari al dret a la protecció de dades personals.

Ara bé, cal tenir present que la normativa sectorial d'aplicació als cossos i forces de seguretat (Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat; la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya; i la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals) estableix que l'exercici del dret dels ciutadans a conèixer la identitat i adscripció dels funcionaris policials -com a mecanisme de garantia i defensa dels seus drets davant qualsevol actuació irregular dels mateixos- s'ha de conjugar amb el manteniment d'un determinat grau de reserva, la qual cosa s'articula a través de la utilització de números identificatius necessaris per preservar la seva pròpia seguretat i la de la funció que exerceixen.

Així, l'article 25 ter de la Llei 4/2003 preveu que *“tots els membres dels cossos de policies locals han de portar un document d'acreditació professional. (...). En aquest document hi ha de figurar, com a mínim, el municipi de pertinença, la identificació de la categoria professional i el número de registre individual. (...).”*

En aquest sentit, l'article 70.3 del RLTC ha previst que *“en el cas de membres de les forces i cossos de seguretat (...), la seva identificació amb noms i cognoms ha de ser substituïda per la publicació d'un codi o número identificatiu professional.”*

A la vista d'aquestes previsions, i tenint també en compte la publicitat exigida per la normativa de funció pública respecte dels nomenaments i de les resolucions de procediments de provisió de llocs de treball, podria admetre's l'accés del ciutadà a la identificació dels membres de la Policia Local a través del seu número d'identificació professional (TIP). No així però a aquesta informació associada a la seva fotografia, atès que aquesta dada identificativa excedeix de la informació merament identificativa dels empleats públics que, de conformitat amb els articles esmentats, pot lliurar-se via dret d'accés (article 24.1 LTC i 70 RLTC).

Pel que fa a l'accés a la fotografia dels agents, així com al torn assignat, això requeriria d'una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, tal com disposa l'article 24.2 de l'LTC.

A aquests efectes, cal tenir en compte els elements de ponderació als quals fa esment el mateix article, així com també la concurrència de qualsevol altra circumstància que pugui resultar rellevant en el cas concret.

En aquest punt, convé assenyalar que, si bé l'exercici del dret d'accés no és condicionat a la concurrència d'un interès personal ni resta subjecte a motivació (article 18.2 LTC), el fet que la persona sol·licitant expressi quina és la finalitat que persegueix o una motivació que justifiqui l'interès a satisfer amb l'obtenció de la informació sol·licitada pot ser un element rellevant a tenir en compte com a criteri de ponderació.

En el present cas, el ciutadà manifesta en la seva sol·licitud que *“amb vistes a millorar l'eficàcia i eficiència dels agents locals en el compliment dels seus deures com a policia administrativa (...), m'agradaria demanar-vos aquesta informació pública que no he trobat al portal de transparència municipal (...).”*

En atenció a aquests termes, l'accés sol·licitat caldria entendre'l en tot cas emmarcat dins la finalitat de la pròpia llei de transparència, que, d'acord amb el seu article 1.2, és *“establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.”*

El control de les actuacions de l'Ajuntament en els diferents àmbits d'activitat municipal, incloses les de la Policia Local, és un dels objectius que es pretén amb la transparència (així es desprèn de l'exposició de motius de l'LTC). En aquest sentit, pot ser rellevant conèixer la manera en què s'organitza la Policia Local, així com si el municipi disposa de suficients efectius.

Ara bé, cal tenir present que facilitar la fotografia dels agents junt amb el seu TIP o conèixer el torn que tenen assignat de manera individualitzada podria afectar de manera significativa a la seva seguretat professional i personal (article 24.2.d) LTC), fins i tot en ocasions, podria permetre establir-ne patrons de conducta.

Tenint en compte l'interès del legislador en preservar la identitat de les persones que integren les forces i cossos de seguretat, i atès que no consta la concurrència de cap circumstància qualificada en la persona sol·licitant que pugui justificar un tractament diferenciat pel que fa a la possibilitat d'accedir a aquesta informació respecte al de qualsevol ciutadà (per exemple, ser regidor en aquest Ajuntament o representant dels treballadors), no resultaria justificat, a afectes de transparència i control de la gestió duta a terme per l'Ajuntament en aquest àmbit d'actuació municipal, l'accés del ciutadà a la dita informació.

Aquest fi es podria assolir igualment sense sacrificar la privacitat de les persones afectades mitjançant el lliurament d'informació agregada sobre l'organització dels mitjans personals, que inclogués, per exemple, una relació del nombre d'efectius assignats a cada torn, llevat que hi hagi algun altre límit diferent a la protecció de dades personals que ho impedeixi (per exemple, per motius de seguretat pública).

VI

La persona sol·licitant també demana *“el nom dels alliberats sindicals i representants, si n'hi ha”* (punt 1.2 de la sol·licitud).

L'LTC estableix l'obligació de publicar al portal de transparència, dins de la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa, *“el nombre d'alliberats sindicals que hi ha en l'àmbit de l'Administració i els ens que en depenen, amb la indicació dels sindicats corresponents, els costos que els alliberaments generen a l'Administració i el nombre d'hores sindicals utilitzades”* (article 9.2).

L'article 24 del RLTC concreta que:

- “1. Als efectes de l'article 9.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de publicar el nombre d'alliberats sindicals a cada administració pública, amb indicació de la causa de la dispensa d'assistència al lloc de treball i l'organització sindical a què correspon.*
- 2. Tenen la consideració d'alliberats sindicals el personal al servei de les administracions públiques que han disposat, com a mínim, d'una hora de crèdit horari sindical durant el darrer any, a temps parcial, d'alliberament a temps total per acumulació d'hores sindicals, o d'alliberament a temps total per concessió de llicència sindical institucional.*
- 3. S'ha de publicar també tant la suma total d'hores de crèdit horari sindical de les quals han disposat les organitzacions sindicals durant el darrer any de forma desagregada,*

amb distinció de les que corresponguin a representació unitària, sindical o a acords específics de negociació col·lectiva i de les corresponents a dedicació total, mitja jornada o a hores individuals, com el cost total i agregat que generen a l'administració pública, que es determina a partir de les retribucions percebudes per cada alliberat sindical amb crèdit sindical.”

Es tracta, en qualsevol cas, d'informació agregada, a què qualsevol persona ha de poder tenir accés i, per tant, no hi hauria inconvenient en facilitar-la, en els mateixos termes, per la via del dret d'accés.

Ara bé, en aquest cas caldria tenir en compte que el ciutadà indica expressament que vol la identificació (el nom) d'aquestes persones, la qual cosa va més enllà de la informació objecte de publicitat activa.

Per al cas que l'Ajuntament compti amb alliberats sindicals en la seva organització, convé assenyalar que identificar-los amb el nom i cognoms permetria conèixer la seva condició d'afiliats sindicals i, atesa la informació que ha de ser objecte de publicitat activa (article 9.2 LTC i 24 RLTC), fins i tot, podria permetre conèixer sense esforços desproporcionats a quin sindicat estan afiliades aquestes persones. Per tant, en qualsevol cas, es tractaria de dades considerades especialment protegides.

Com s'ha vist, la legislació aplicable només permet l'accés a la informació que contingui dades relatives a l'afiliació sindical amb el consentiment exprés i per escrit de la persona afectada (article 23 LTC), llevat que aquesta hagi fet manifestament públiques les dades amb anterioritat a la sol·licitud d'accés (article 15.1 LT).

En aquest punt, escau assenyalar que l'Autoritat ha tingut l'ocasió d'examinar amb anterioritat la possibilitat d'accedir a aquest tipus de dades per part de treballadors de la pròpia administració reclamada, a l'informe IAI 43/2019 (disponible al web <https://apdcat.gencat.cat/ca/inici>).

En aquell supòsit es va concloure que el dret a la protecció de dades no impediria lliurar a la persona sol·licitant, qui era treballador de la mateixa administració reclamada, la informació sobre el nom i cognoms dels alliberats sindicals que siguin representants dels treballadors, en la mesura que es podria entendre que aquestes persones ja haurien revelat la seva afiliació sindical amb anterioritat arran els corresponents procediments electorals i atès que es tractaria d'una informació pertinent per garantir la transparència i el control sobre l'aplicació dels acords sindicals per part de la resta de treballadors. Ara bé, aquestes consideracions no serien extensibles al cas que ens ocupa.

A tenor de la informació de què es disposa, en el present cas la persona que sol·licita l'accés no formaria part de la plantilla de l'Ajuntament ni tampoc sembla que concorri alguna altra circumstància en la seva persona que, com s'ha dit, pugui si s'escau justificar un tractament diferenciat pel que fa a la possibilitat d'accedir a aquesta informació respecte al de qualsevol ciutadà.

Fora de l'entorn de treball no sembla que es pugui admetre que concorre l'excepció de l'article 15.1 de l'LT, això és que els afectats han fet manifestament públiques les seves dades. Per tant, en aquest cas haurà de limitar-se l'accés a la identificació d'aquestes persones, llevat que el ciutadà aporti el consentiment exprés i per escrit dels afectats.

En relació amb aquest consentiment, apuntar que l'article 70.1 del RLTC disposa que *“correspon a la persona sol·licitant aportar el consentiment exprés i escrit de les persones titulars de les dades personals afectades per l'accés sol·licitat. Les administracions públiques poden donar trasllat de la sol·licitud i del consentiment a la persona titular de les dades amb la finalitat d'acreditar el consentiment escrit aportat, en cas de dubte de la seva veracitat.”*

VII

La persona sol·licitant també demana una *“llista d’agents de baixa amb data del certificat mèdic i data prevista de retorn al servei si n’hi ha”* (punt 1.3 de la sol·licitud).

Cal tenir present que aquesta informació, en la mesura que els afectats resultin identificats o identificables, afectaria dades relatives a la salut dels agents que han causat baixa mèdica (article 4.15) RGPD), per tant, dades mereixedores d’especial protecció (article 9 RGPD). Per aquest motiu, caldria limitar-ne l’accés del ciutadà, tret de comptar amb el seu consentiment exprés o amb la concurrència d’alguna altra de les circumstàncies habilitants previstes a l’article 23.1 de l’TLC o a l’article 15.1 de l’LT, de la qual cosa no es té constància.

Tot i això, no hi hauria inconvenient, des de la perspectiva de la protecció de dades, i llevat que hi hagi algun altre límit que ho impedeixi (per exemple, la seguretat pública), lliurar al ciutadà informació sobre el nombre d’agents en situació d’incapacitat temporal, sense incloure però la data de retorn ni cap dada que permeti la seva identificació directament o indirecta.

VIII

La persona sol·licitant també demana conèixer *“sou públics, desglossats per complements de servei, destí, nocturnitat, etcètera”* (punt 1.4 de la sol·licitud), petició que, en atenció als termes de la seva sol·licitud, caldria entendre referida als membres de la Policia Local.

Segons la informació publicada en seu de transparència, la plantilla de la Policia Local del municipi està formada per un sotsinspector i per un sergent, que corresponen al personal de l’escala intermèdia, i per tres caporals i disset agents, que corresponen a l’escala bàsica, d’acord amb l’establert a l’article 24.1 de la Llei 16/1991.

En el web municipal s’assenyala que el Sotsinspector en Cap de la Prefectura n’és el *“responsable tècnic de la Policia Local”*. Tenint en compte que el comandament de la Policia Local recauria en aquesta plaça de sotsinspector, no semblaria que hi hagués inconvenient en lliurar al ciutadà la informació retributiva respecte aquest lloc de treball, la qual hauria de comprendre l’import íntegre per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta (article 11.1.b) LTC)

En atenció a la informació demanada, l’objectiu pretès en aquest cas concret amb l’accés s’emmarcaria en el control de la gestió dels recursos públics en matèria de personal per part de l’Ajuntament.

Cal tenir en compte que la legislació de transparència obliga les administracions públiques a publicar les retribucions dels empleats públics de dues maneres diferents: una, mitjançant la publicació individualitzada de *“les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els bens, les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l’Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de deixar de percebre en deixar d’exercir el càrrec”* (article 11.1.b) LTC); l’altra, mitjançant la publicació de *“la informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i cossos”* (article 11.1.e) LTC).

L'article 25 del RLTC concreta què s'ha d'entendre per retribucions, indemnitzacions i dietes als efectes de l'article 11.1.e) de l'LTC. I l'article 31 del RLTC quina informació retributiva s'ha de fer pública als efectes de l'article 11.1.b) de l'LTC.

És criteri sostingut per aquesta Autoritat en matèria d'accés a la informació retributiva dels empleats públics en anteriors informes i dictàmens emesos sobre aquesta qüestió (entre d'altres, IAI 34/2021, IAI 1/2021, CNS 58/2019 o IAI 3/2019) que les previsions de l'article 11.1.b) de l'LTC (publicació individualitzada de retribucions, indemnitzacions i dietes dels alts càrrecs) es poden fer extensives respecte de les sol·licituds d'accés a la informació del personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en la jerarquia de l'entitat, de lliure designació o que comporten un alt nivell retributiu.

Tot i que en aquests casos l'LTC no preveu la publicació de les seves retribucions, pel que fa a les sol·licituds d'accés a aquesta informació, es té en compte que es tracta de llocs que, per la seva singularitat i també pel nivell retributiu que solen portar associat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics. Per tant, en aquests casos, resultaria justificat facilitar informació retributiva individualitzada sobre aquests llocs, fins i tot identificant les persones afectades.

Traslladat al cas que ens ocupa, aquest podria ser el supòsit del cap del cos de la Policia Local, el qual, sota el comandament de l'alcalde o de la persona en qui aquest delegui, exerceix el comandament immediat del cos (article 26.1 Llei 16/1991).

Cal tenir en compte que al cap de la Policia Local li corresponen, d'acord amb l'article 27 de la Llei 16/1991, les funcions següents: *"a) Dirigir, coordinar i supervisar les operacions del cos, i també les activitats administratives, per assegurar-ne l'eficàcia; b) Avaluar les necessitats de recursos humans i materials i formular les propostes pertinents; c) Transformar en ordres concretes les directrius dels objectius a assolir, rebudes de l'alcalde o del càrrec en qui aquest delegui; d) Informar l'alcalde, o el càrrec en qui aquest delegui, del funcionament del servei; e) Complir qualsevol altra funció que li atribueixi la reglamentació municipal del cos"* i, per tant, la seva situació seria equiparable a la dels càrrecs directius (considerats alts càrrecs als efectes de l'article 4.1.b) i 11.1.b) de l'LTC).

Pel que fa a la resta de treballadors, aquesta Autoritat ha vingut sostenint que l'avaluació de la utilització dels recursos públics es pot fer disposant de la informació sobre les retribucions de manera agregada, és a dir, associada als llocs de treball de l'Administració pública de què es tracti agrupats en funció dels nivells i els cossos als quals pertanyin, sense que s'hagi d'indicar la identitat de la persona concreta que ocupa un determinat lloc de treball.

S'ha de tenir en compte que la divulgació dels ingressos d'una persona física facilita l'obtenció d'un perfil econòmic de la persona afectada que pot acabar causant-li perjudicis, tant en l'àmbit professional, com davant d'institucions financeres, socialment, etc. Per això, no sembla que estigui justificat donar accés de manera generalitzada a les retribucions percebudes per cada treballador concret, més enllà de la possibilitat de facilitar la informació sobre les retribucions agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball, atès que aquestes alternatives permeten fer una avaluació de la utilització dels recursos públics sense sacrificar innecessàriament el dret a la protecció de dades de les persones afectades.

Per això, pel que fa a la resta de la plantilla de la Policia Local, tenint en compte l'afectació que per a aquestes persones pot causar lliurar la informació de manera individualitzada i la manca d'un motiu concret que pogués justificar un accés en aquests termes, la informació retributiva d'aquests treballadors s'hauria de facilitar al ciutadà de manera agregada, en resultar suficient per assolir el control de la despesa pública en matèria retributiva que es pretén.

IX

La persona sol·licitant també demana informació sobre *“licències d’armes i certificat de pràctiques de tir anuals a instal·lació homologada dels darrers quatre anys”* (punt 1.5 de la sol·licitud). Atès que la sol·licitud s’emmarca en l’apartat *“personal”*, no es pot descartar que pretengui accedir a aquesta informació respecte cada membre de la Policia Local.

D’acord amb el Decret 219/1996, de 12 de juny, pel qual s’aprova el Reglament d’armament de les policies locals, aquest tipus d’informació sobre la tinença d’armes i les pràctiques de tir forma part de l’expedient d’armes dels membres de la Policia Local.

L’article 11 del Decret disposa que:

“Els ajuntaments obriran a cadascun dels membres de la policia local un expedient on constaran totes les dades referents a la conservació, la tinença i l’ús de les armes i de les municions de què reglamentàriament estigui dotat, i de qualsevol altra dada d’interès relacionada amb la tinença i l’ús de l’arma de foc. També s’inclouran les revisions periòdiques, les pràctiques o els cursos de formació realitzats.”

Per la seva part, l’article 27 del Decret 219/1996 estableix que:

“27.1 Els resultats de les revisions psicotècniques i mèdiques i les pràctiques de perfeccionament en tir policíac s’incorporaran a l’expedient personal a què fa referència l’article 11 d’aquest Decret.

27.2 Els informes i els continguts de les proves psicotècniques i mèdiques que justifiquen el resultat d’apte o no apte quedaran sota la custòdia exclusiva dels tècnics que les realitzin.”

Lliurar la informació sobre la llicència d’armes vinculada a l’agent de policia de què es tracti, facilitaria el coneixement per part de la persona sol·licitant no només de la seva identitat sinó també sobre la identificació i característiques de l’arma assignada a aquest treballador. També podria revelar altra informació addicional com ara si l’agent disposa d’una segona arma o, fins i tot, si es fes constar en relació amb algun agent concret que no disposa de la seva llicència d’armes, informació mereixedora d’especial protecció, tenint en compte els supòsits que poden donar lloc a aquesta situació d’acord amb l’article 16 del Decret 219/1996, vinculats a deficiències físiques o psíquiques detectades o a la comissió d’infraccions administratives o delictes, entre d’altres.

Tenint en compte la finalitat de transparència pretesa amb la petició, i la no concurrència de cap circumstància qualificada en la persona sol·licitant, no resulta prou justificada quina rellevància per al control de l’Ajuntament en aquest àmbit d’actuació municipal pot tenir disposar d’aquest tipus d’informació de manera que les persones afectades resultin identificades.

L’assoliment d’aquest objectiu podria assolir-se igualment sense sacrificar el dret a la protecció de dades dels afectats mitjançant el lliurament al ciutadà d’informació sobre el nombre de llicències d’armes de què disposa la Corporació en els darrers quatre anys, fins i tot podria facilitar-se agregada per anys, de tal manera que pogués conèixer les variacions (augment o disminució) de les dotacions. Això, llevat que hi hagi algun altre límit que ho impedeixi (per exemple, la seguretat pública)

El mateix pot dir-se respecte la informació sobre les pràctiques de perfeccionament de tir policíal, en cas que se sol·licités vinculada a cada agent de policia.

A efectes de control de l'actuació municipal en la gestió dels seus recursos humans podria ser rellevant conèixer si tots els membres de la Policial Local han realitzat les pràctiques pertinents en els darrers quatre anys, tal com exigeix la legislació aplicable (d'acord amb l'article 25 del Decret 219/1996 han de fer-se com a mínim dues a l'any).

Ara bé, per assolir aquest control, que s'ha d'adreçar a l'administració i no als treballadors, no seria necessari conèixer la identitat de les persones afectades. A més, tenint en compte que aquells agents que tinguin l'arma retirada no estan obligats a realitzar les pràctiques i vist els motius pels quals es pot retirar l'arma (article 16 Decret 219/1996), lliurar la informació esmentada vinculada al treballador podria revelar també en aquest cas dades mereixedores d'especial protecció relatives a la seva persona. Per tant, hauria de limitar-se l'accés del ciutadà a aquest tipus d'informació.

A tot això, no hi hauria inconvenient, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, i sembla que s'ajustaria en major mesura als termes de la seva sol·licitud, en lliurar al ciutadà un certificat en què es faci constar els membres de la Policia Local que han realitzat les pràctiques de perfeccionament de tir policial que pertocuen durant els darrers quatre anys, sense incloure cap dada que en permeti la seva identificació.

En relació amb aquest certificat, l'article 24.1 de l'LTC permet accedir a les dades merament identificatives dels empleats públics que intervenen per raó de les seves funcions en els diferents procediments o actuacions públiques dutes a terme per l'Administració, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona afectada.

Per tant, a manca de disposar de les al·legacions que pogués formular la persona que expedeix el certificat –a qui s'hauria de donar trasllat de la sol·licitud d'acord amb els articles 31 i 42 de l'LTC–, caldria reconèixer el dret de la persona sol·licitant a accedir a les dades merament identificatives que s'indiquen a l'article 70.2 del RLTC sobre aquesta persona. Ara bé, si fos membre de la Policia Local, la seva identificació hauria d'efectuar-se a través del seu TIP en substitució del seu nom i cognoms (article 70.3 RLTC).

X

La persona sol·licitant també demana el *“conveni de coordinació i col·laboració en matèria de seguretat pública (de l'Ajuntament) amb el departament d'interior”* (punt 2.5 de la sol·licitud),

En aquesta informació pública constaran les dades identificatives de les persones que actuen per representació de les parts signatàries, per la qual cosa, a l'empara de l'article 24.1 de l'LTC i sempre que no concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de les persones afectades, la normativa de protecció de dades personals no impediria accedir a les dades merament identificatives d'aquestes persones (article 70.2 RLTC) i, conseqüentment, a l'esmentat conveni.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés del ciutadà a la informació pública especificada en els **punts 1.6, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 3.1 i 3.2** de la seva sol·licitud d'accés, atès que es tracta d'informació que no conté dades personals.

Respecte la informació sol·licitada al **punt 1.1**, només resultaria justificat l'accés al número d'identificació professional dels membres de la Policia Local, no així a la seva fotografia ni al torn assignat.

Hauria de limitar-se l'accés del ciutadà a la informació sol·licitada al **punt 1.2**, llevat d'aportar el consentiment exprés i per escrit de les persones afectades, i al **punt 1.3**, si bé en aquest darrer cas podria lliurar-se de manera anonimitzada.

Respecte la informació sol·licitada al **punt 1.4**, es podria lliurar al ciutadà les retribucions percebudes pel Sotsinspector en cap de la Policia Local, en els termes de l'article 11.1.b) de l'LTC. Pel que fa a la resta de membres de la Policia Local, les retribucions haurien de lliurar-se de manera agregada.

Respecte la informació sol·licitada al **punt 1.5**, es podria lliurar al ciutadà informació sobre el nombre de llicències d'armes de què disposa l'Ajuntament i un certificat en què es faci constar que els membres de la Policia Local han realitzat, durant els darrers quatre anys, les pràctiques de perfeccionament de tir policial.

Cal reconèixer el dret del ciutadà a accedir a les dades merament identificatives dels empleats públics que puguin constar en la informació sol·licitada en el **punt 2.5** de la seva sol·licitud.

Barcelona, 29 d'octubre de 2021