

**Dictamen en relació amb la consulta formulada pel delegat de protecció de dades d'un ajuntament sobre si l'accés a les dades personals de les novetats diàries de la Policia Local per tinents d'alcalde d'àrees externes a la Policia Local és conforme a la legalitat**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta formulada pel delegat de protecció de dades d'un ajuntament sobre si l'accés a les dades personals de les novetats diàries de la Policia Local per tinents d'alcalde d'àrees externes a la Policia Local és conforme a la legalitat.

En la consulta s'exposa que: *“El Decret d'alcaldia número 2021AJUN001275 estableix l'enviament de les novetats diàries de la Policia Local als tinents d'alcalde de l'ajuntament, encara que no estiguin substituint a l'alcaldessa en aquell moment; aquestes novetats poden contenir categories especials de dades. El decret s'empara en la potestat de l'alcalde/essa i l'article 8 del Reglament de Policia. Cal remarcar que els tinents d'alcalde als que el decret habilita a rebre aquestes novetats són regidors d'altres àrees externes a la Policia ( serveis socials i cultura i festes i hisenda), ja que hi ha un regidor designat delegat a la policia local que no és tinent d'alcalde, i per sobre d'ell hi ha l'alcaldessa, màxim responsable policial. La consulta consisteix en si l'accés a les dades personals de les novetats diàries de la Policia Local pels citats tinents d'alcalde contravé la legislació sobre protecció de dades o és conforme a la legalitat, ateses les funcions dels citats tinents d'alcalde”*

Analtitzada la consulta que s'acompanya del Decret d'alcaldia a que fa referència la consulta i el Reglament de la Policia local, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

El delegat de protecció de dades de l'ajuntament planteja si és lícit que dos tinents d'alcalde (que són regidors d'altres àrees externes a la Policia) accedeixin als comunicats de les novetats diàries de la policia local.

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD) és d'aplicació als tractaments que es duguin a terme sobre les dades personals enteses com qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un*

*identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”.*( Article 4.1 RGPD).

L'article 4.2) de l'RGPD considera “*«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción*”.

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació a l'interessat (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de què concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, els apartats c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD disposen respectivament, que el tractament serà lícit si “*es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento*”, o si “*es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento*”.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en les bases jurídiques de l'article 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

En el cas que ens ocupa es pot preveure que els comunicats de les novetats diàries de la policia local continguin dades personals de diversa naturalesa, tant dels agents que presten el servei (nom o número TIP, torn que realitza, etc.) com de les persones implicades en els fets objecte de les actuacions policials, com podrien ser les seves dades identificatives (nom i cognoms, adreça), o altres dades relacionades amb la seva situació personal, social o familiar.

En aquest context, per tal de determinar si el tractament plantejat pel delegat de protecció de dades de l'ajuntament en la seva consulta és lícit, escau analitzar, en primer terme, si la legislació del règim local, fonamentalment la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), constitueixen una base legítima del tractament en relació amb els article 6.1.e).

### III

L'article 53 del TRLMRLC enumera les atribucions de l'alcalde o alcaldessa dels municipis, entre les quals: “*Exercir la direcció superior de la policia municipal, i també nomenar i sancionar els funcionaris que porten armes*” 53.1.j).

La Llei16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals, estableix a l'article 26:

*“-1 El cap del cos de la policia local, sota el comandament de l'alcalde, o de la persona en qui aquest delegui, exerceix el comandament immediat del cos.*

*-2 És cap del cos el membre de la plantilla de major graduació; en cas d'igualtat, correspon a l'alcalde de fer el nomenament, d'acord amb els principis d'objectivitat, de mèrit, de capacitat i d'igualtat d'oportunitats. En tot cas, el cap del cos ha de pertànyer, com a mínim, a l'escala executiva.*

*-3 L'alcalde ha de designar entre els membres de major graduació la persona que ha de substituir el cap del cos en els casos d'absència d'aquest."*

Pel que fa a les funcions del cap del cos de policia local sota el comandament de l'alcalde, l'article 27 del mateix text legal estableix que li corresponen les funcions següents:

*"a) Dirigir, coordinar i supervisar les operacions del cos, i també les activitats administratives, per assegurar-ne l'eficàcia.*

*b) Avaluar les necessitats de recursos humans i materials i formular les propostes pertinents.*

*c) Transformar en ordres concretes les directrius dels objectius a assolir, rebudes de l'alcalde o del càrrec en qui aquest delegui.*

*d) Informar l'alcalde, o el càrrec en qui aquest delegui, del funcionament del servei.*

*e) Complir qualsevol altra funció que li atribueixi la reglamentació municipal del cos."*

A aquests efectes, l'article 8 del Reglament de la policia local del municipi estableix:

*"El comandament superior de la Policia Local (...)es exercida per l'alcalde, i/o pel seu delegat, conforme a les previsions de la legislació vigent.*

*El comandament immediat de la Policia Local (...)correspon al cap del cos, que serà la persona que designi l'alcalde, conforme a les previsions legals sobre aquest tema, d'acord amb la capacitat de comandament i idoneïtat per al lloc de treball.*

*En cas d'absència del cap del cos, o de qualsevol altra circumstancia que li impedeixi dur a terme llurs funcions, aquestes seran assumides automàticament pel funcionari de policia de major graduació, al qual, per les mateixes raons i/o circumstancies, el substituiran els altres comandaments del cos per rigorós ordre descendent de categoria i antiguitat.*

*Si l'absència es perllonga mes d'un mes, l'alcalde, o el seu delegat, pot designar el que consideri mes idoni per a aquesta funció, segons els principis de capacitat i mèrit, entre els membres de mes graduació del cos."*

En definitiva el marc legal vigent atribueix a l'alcaldia la direcció superior de la policia municipal. En exercici d'aquesta funció de direcció i supervisió l'alcaldia està habilitada per accedir els informes de novetats diàries de la policia municipal.

Pel que fa als tinents d'alcaldia, d'acord amb l'article 53.2 TRLMRLC el seu nomenament correspon a l'alcaldia i, respecte a les seves funcions l'article 55 del mateix text legal, estableix:

*“L'alcalde o alcaldessa designa i revoca lliurement els tinents d'alcalde d'entre els membres de la comissió de govern i quan no n'hi ha, d'entre els regidors. Els tinents d'alcalde substitueixen l'alcalde o alcaldessa, per ordre de nomenament, en els casos de vacant, d'absència o de malaltia.”*

D'aquesta normativa es desprèn que correspon a les persones tinents d'alcaldia substituir a l'alcalde o alcaldessa en els casos en que es produeixi una vacant, absència o una malaltia d'aquell que li impedeixi l'exercici de les seves funcions. En aquests casos un tinent d'alcalde, el que correspongui per ordre de nomenament, haurà de realitzar les funcions atribuïdes a l'alcalde durant el període en que es produeixi aquella circumstància.

Així mateix, a més dels casos de substitució de l'alcaldia, els tinents d'alcaldia poden exercir funcions per delegació de l'alcaldia. Així, l'article 56 del TRLMRLC estableix:

*56.1 L'alcalde o alcaldessa pot delegar l'exercici de les seves atribucions, excepte les de l'article 53.3, en els membres de la comissió de govern i quan no n'hi ha, en els tinents d'alcalde.*

*56.2 L'acord de delegació ha de determinar els assumptes que aquesta comprèn, les potestats que es deleguen i les condicions concretes del seu exercici.*

*56.3 L'alcalde o alcaldessa pot també conferir delegacions especials per a encàrrecs específics, a favor de qualsevol regidor, encara que no pertanyi a la comissió de govern.”*

Les atribucions que no poden ser delegades a la comissió de govern o als tinents d'alcalde són les previstes a l'article 53.3 TRLMRLC, que estableix el següent:

*53.3 L'alcalde o alcaldessa pot delegar l'exercici de les seves atribucions, llevat de les de convocar i presidir les sessions de ple i de la comissió de govern, decidir els empats amb el vot de qualitat, la concertació d'operacions de crèdit, la direcció superior de tot el personal, la separació del servei dels funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, i les esmentades en les lletres b), f), s), k), l) i m) de l'apartat 1.*

Les previstes a les lletres b) f), s), k), l) i m) de l'apartat 1 de l'article 53 del TRLMRLC són:

*“b) Dirigir el govern i l'administració municipals.*

*(...)*

*f) Dictar bans i vetllar perquè es compleixin.*

*(...)*

*k) Exercir accions judicials i administratives i la defensa de l'ajuntament en les matèries de la seva competència i també quan aquestes hagin estat delegades en un altre òrgan, i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del ple. En aquest últim supòsit s'ha de donar compte al ple en la primera sessió que aquest convoqui per a la seva ratificació.*

*l) La iniciativa per a proposar al ple la declaració de lesivitat dels actes administratius en matèries que són de la competència de l'alcaldia. Així mateix, l'alcalde o alcaldessa pot*

*declarar la lesivitat respecte a competències del ple, per raó d'urgència que en faci inviable la convocatòria, i en la primera reunió que tingui n'hi ha de donar compte.*

*m) Adoptar personalment i sota la seva responsabilitat, en el cas de catàstrofe o d'infortunis públics o de greu perill d'aquests, les mesures necessàries i adequades, i donar-ne compte immediat al ple.*

*(...)*

*s) Les aprovacions dels instruments de desenvolupament del planejament general del municipi no expressament atribuïdes al ple, i també l'aprovació dels instruments de gestió urbanística i dels projectes d'urbanització complementaris.”*

Cal tenir en consideració, així mateix, que tal com estableix l'article 56 TRLMRLC l'acord de delegació ha de determinar els assumptes que aquesta comprèn, les potestats que es deleguen i les condicions concretes del seu exercici.

Als efectes que ens ocupen, la direcció de la policia local seria una atribució de l'alcaldia que podria ser objecte de delegació en un tinent d'alcaldia.

Per tant, de la normativa analitzada es desprèn que els tinents d'alcaldia poden actuar en substitució de l'alcaldia en els casos de vacant, absència o malaltia i així mateix poden exercir funcions que corresponen a l'alcaldia per delegació d'aquesta.

Quant a la informació a la qual poden tenir accés els tinents d'alcaldia per a l'exercici de les seves funcions, cal tenir en consideració que els articles 77 .1 de la LBRL i a l'article 164.1 del TRLMRLC regulen el dret que tenen tots els membres de la corporació local a obtenir tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació local i necessàries per a l'exercici de les seves funcions ve regulat.

Així, l'article 77.1 de l'LRBRL estableix que “*todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones obren en poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función*”.

En aquest mateix sentit l'article 164.1 del TRLMRLC disposa que “*tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seva funció.*”

Aquesta informació s'ha de facilitar directament als membres de la corporació quan es donen les circumstàncies que enumera l'apartat segon de l'article 164.2 del TRLMRLC, que estableix:

*[...]*

*2. Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:*

*a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.*

*b)Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.*

*c)Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans."*

De la normativa analitzada en resulta que, tant en el cas d'actuació en substitució de l'alcaldia com en el cas de delegació de funcions, els tinents d'alcaldia hauran de poder accedir a la informació necessària per a l'exercici de les funcions encomanades .En la mesura que aquestes funcions es realitzen per substitució o delegació de l'alcaldia els tinents d'alcaldia estaran habilitats a accedir a la mateix informació a la que està habilitat l'alcalde.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, els articles 55, 56 i 164 del TRLMRLC en relació amb l'article 6.1.e) de l'RGPD constituïrien una base legítima del tractament de les dades necessàries per a l'exercici de les funcions que corresponguin al tinent d'alcaldia en substitució o delegació de funcions de l'alcaldia.

Així, respecte de les funcions relacionades amb la direcció de la policia local portades a terme per un tinent d'alcaldia, ja sigui en substitució de l'alcaldia o com a conseqüència d'una delegació de funcions, l'accés al contingut íntegre dels comunicats de les novetats diàries de la policia local es podria considerar un tractament lícit.

Així mateix, no es pot descartar que en el cas de delegacions de funcions que afectin a altres àrees sectorials diferents de la policia local, l'accés a alguna informació continguda en els comunicats diaris podria estar justificat en la mesura que sigui informació necessària per al desenvolupament de les funcions encomanades (per exemple en el cas de delegació de funcions relatives trànsit o a serveis socials pot ser necessari accedir a determinada informació continguda en els comunicats policials). El principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD determina que les dades han de ser adequades, pertinent i limitades a allò necessari en relació amb la finalitat per a la qual són tractades. Per això, en el cas que la delegació es refereixi només a alguna àrea concreta diferent a la d'exercir les funcions de Cap de la policia local, no estaria justificada una comunicació total de les novetats diàries, sinó només la comunicació de la informació continguda en les novetats diàries que sigui necessària per exercir les funcions concretes que tingui delegades.

## **Conclusions**

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades personals, els tinents d'alcaldia poden rebre les novetats diàries de la policia local quan actuïn en substitució de l'alcaldia, en cas vacant, d'absència o de malaltia, o bé si tenen atribuïda una delegació de funcions que requereixi accedir a aquesta informació.

Barcelona, 17 de novembre de 2021