

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament relativa a la instal·lació de càmeres amb la finalitat de videovigilància**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta d'un Ajuntament en la qual es demana que l'Autoritat emeti un dictamen en relació amb la procedència de la instal·lació de càmeres a dos emplaçaments municipals amb la finalitat de protegir les instal·lacions i patrimoni municipal, així com garantir el funcionament dels serveis públics i els interessos del municipi.

A la sol·licitud de dictamen s'adjuntava un projecte/pressupost elaborat per una empresa, per a la instal·lació del sistema de videovigilància en cadascun dels dos emplaçaments.

Atès que la documentació aportada no oferia informació suficient per poder analitzar l'adequació dels sistemes a la normativa de protecció de dades personals, es va requerir a l'Ajuntament la Memòria a què es refereix l'article 10 de la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància.

L'Ajuntament ha tramès dos documents que qualifica com a Memòries (versió de març de 2021), [...] tot i que no s'adeqüen al contingut que preveu la Instrucció 1/2009.

Analitzada la petició, que no s'acompanya de més informació, vista la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent

I

(...)

II

D'acord amb el que estableixen els articles 2.1 i 4.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades), d'ara endavant RGPD, la normativa de protecció de dades s'aplica als tractaments que es duguin a terme sobre qualsevol informació *“sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios*

*de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”.*

Partint d'aquesta base, i traslladat al cas de la consulta, la normativa de protecció de dades serà d'aplicació en la mesura que el sistema de videovigilància que pretén instal·lar l'Ajuntament permeti identificar directa o indirectament a persones físiques -sigui perquè es capta la imatge d'una persona física accedint a un edifici, perquè es troba a la via pública o, per exemple, es capten imatges dels vehicles que circulen pels carrers del municipi i es poden identificar persones mitjançant la matrícula-.

Segons es desprèn de la documentació adjuntada a la consulta, el projecte inclouria la instal·lació de diverses càmeres les quals, per una banda, enfocarien a “[...] la zona del davant de l'ajuntament [...], zona d'aparcament, sala polivalent i la zona esportiva interior i exterior [...]” i, per altra banda, les altres càmeres estarien situades a “[...] la zona del Barri [...]” i, en particular enfocarien a “[...] les 3 zones dels contenidors de residus domèstics dels veïns [...]”.

Per consegüent, no hi ha cap dubte que la instal·lació del sistema de videovigilància en aquestes zones permetrien la captació directa o indirecta de dades personals. Per tant, aquest tractament es trobarà sotmès als principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals, és a dir, l'RGPD, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) i, específicament, a la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància, en allò que no hagi estat modificada per l'RGPD i l'LOPDGDD.

### III

Segons es desprèn de la informació tramesa per l'Ajuntament, la instal·lació de les càmeres respon a la necessitat de dissuadir actituds vandàliques o la comissió d'infraccions a les zones que es pretenen enregistrar amb el sistema de videovigilància i, si fos el cas, interposar les mesures legals que s'estimin pertinents en cada moment. En definitiva, i d'acord amb el que l'Ajuntament exposa a la sol·licitud de consulta, la instal·lació d'aquest sistema “[...] esdevé necessari per a la protecció de les instal·lacions municipals i garantir el bon funcionament dels serveis públics i els interessos del municipi”.

D'acord amb el que preveu l'article 5.1.a) de l'RGPD, qualsevol tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat. En aquest sentit, l'RGPD estableix la necessitat de concórrer alguna de les bases jurídiques de l'article 6.1.

En l'àmbit de les administracions públiques (com en el cas examinat), la captació d'imatges i, si escau, sons pot trobar habilitació en l'article 6.1.e) de l'RGPD, segons el qual, el tractament de dades personals pot ser lícit, si “*el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento*”.

Cal tenir en compte que, d'acord amb l'article 6.3 de l'RGPD en relació amb l'article 8.2 de l'LOPDGDD, *"El tractament de dades personals només es pot considerar fonamentat en el compliment d'una missió duta a terme en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable, [...] quan derivi d'una competència atribuïda per una norma amb rang de llei."*

A tal efecte, els tractaments amb finalitat de videovigilància, com és el cas que ens ocupa, estan regulats a l'article 22 de l'LOPDGDD, el qual preveu el següent:

*"1. Les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, poden dur a terme el tractament d'imatges a través de sistemes de càmeres o videocàmeres amb la finalitat de preservar la seguretat de les persones i béns, així com de les seves instal·lacions.*

*2. Només es poden captar imatges de la via pública en la mesura en què sigui imprescindible per a la finalitat que esmenta l'apartat anterior.*

*No obstant això, és possible la captació de la via pública en una extensió superior quan sigui necessari per garantir la seguretat de béns o instal·lacions estratègics o d'infraestructures vinculades al transport, sense que en cap cas pugui suposar la captació d'imatges de l'interior d'un domicili privat.*

[...]

*6. El tractament de les dades personals procedents de les imatges i els sons obtinguts mitjançant la utilització de càmeres i videocàmeres per part de les forces i cossos de seguretat i els òrgans competents per a la vigilància i el control als centres penitenciaris i per al control, la regulació, la vigilància i la disciplina del trànsit es regeix per la legislació de transposició de la Directiva (UE) 2016/680, quan el tractament tingui finalitats de prevenció, investigació, detecció o enjudiciament d'infraccions penals o d'execució de sancions penals, incloses la protecció i la prevenció davant de les amenaces contra la seguretat pública. Fora d'aquests supòsits, aquest tractament es regeix per la seva legislació específica i supletòriament pel Reglament (UE) 2016/679 i aquesta Llei orgànica."*

Tenint en compte això, la finalitat a la qual l'Ajuntament vol destinar el sistema de videovigilància podria correspondre *"[...] amb la finalitat de preservar la seguretat de les persones i béns, així com de les seves instal·lacions"* a la qual fa referència l'article 22.1 de l'LOPDGDD, en relació amb l'article 6.1.e) de l'RGPD. No obstant això, és necessari dur a terme una anàlisi sobre els emplaçaments municipals on l'Ajuntament pretén instal·lar càmeres per tal de valorar si aquesta seria una base jurídica que podria emparar el tractament.

Segons la informació traslladada, l'Ajuntament pretén instal·lar càmeres de videovigilància, per una banda, a *"[...] la zona del davant de l'ajuntament [...], zona d'aparcament, sala polivalent i la zona esportiva interior i exterior [...]"* i, per altra banda, a *"[...] les 3 zones dels contenidors de residus domèstics dels veïns [...]"*.

Cal tenir present que, d'acord amb l'article 22 de l'LOPDGDD, la legitimació no abastaria la captació d'imatges de la via pública en la mesura que no sigui de manera accessòria – en el sentit que la captació de la via pública se cenyeixi a l'imprescindible per a la finalitat de preservar la

seguretat de les persones i béns en les instal·lacions- o bé es tracti de garantir la seguretat de béns o instal·lacions estratègiques o d'infraestructures vinculades al transport.

La captació d'imatges a la "via pública" correspon només, en principi, a les forces i cossos de seguretat, d'acord amb el que preveu la normativa específica aplicable (Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les Forces i Cossos de Seguretat en espais públics, desenvolupada a Catalunya pel Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya).

Sobre això, aquesta Autoritat ja va assenyalar, en el Dictamen CNS 27/2015 (Fonament Jurídic V) que:

*"En relació amb el concepte de "lloc públic", l'esmentada LO 4/1997 en preveu una concepció àmplia del concepte, això és qualsevol espai públic sigui obert o tancat. Tradicionalment s'ha entès que aquest concepte es refereix a aquells llocs que pertanyen al domini públic que es destinen a un ús general (per exemple, una carretera, una platja o un parc). No obstant això, el concepte "lloc públic" tendeix avui a imposar-se per designar més comunament els llocs que el públic sol freqüentar, amb independència de la seva titularitat. Així, també es consideren llocs públics altres espais privats oberts al públic (com ara, les superfícies comercials). Sembla, doncs, que, als efectes d'establir l'abast que s'ha de donar al concepte "lloc públic", els elements de l'accessibilitat i l'ús que els ciutadans fan d'aquest espai adquireixen major rellevància front la naturalesa jurídica del bé (entre d'altres, SAN de 20 de maig de 2011).*

*No és sobrer assenyalar, en aquest punt, que les diverses ordenances municipals reguladores dels llocs o espais públics -per, entre d'altres qüestions, garantir la convivència ciutadana- acostumen a definir aquests espais com carrers, vies de circulació, places, avingudes, passatges, parcs, jardins i altres espais o zones verdes o forestals, ponts, túnels i passos subterranis, aparcaments, fonts i estanys, edificis públics i els altres espais destinats a l'ús o al servei públic de titularitat municipal (...)."*

Traslladades aquestes consideracions al cas que ens ocupa, la captació d'imatges a la zona del davant de l'Ajuntament, la zona de l'aparcament i les tres zones dels contenidors de residus domèstics ubicades al barri [...] (zones que per la informació que es disposa estarien a l'espai públic) comportaria el tractament d'imatges de la via pública. A partir de la informació que es desprèn dels plànols aportats no es pot concloure que quan l'Ajuntament al·ludeix a què s'instal·laran càmeres a la zona del davant de l'Ajuntament se cenneixi a la videovigilància pròpia de les instal·lacions de l'edifici o els seus accessos, ni tampoc que l'aparcament o les zones on s'ubiquen els contenidors de residus estiguin ubicats dins d'edificis o equipaments municipals.

Tenint en compte això, la captació i enregistrament d'aquestes imatges quedaria sotmesa al règim normatiu de la videovigilància per part de les forces i cossos de seguretat (Llei orgànica 4/1997 i normativa de desenvolupament).

En el cas que ens ocupa, si bé l'Ajuntament no aporta informació al respecte, a partir de la informació pública que consta a la pàgina web de l'ens local, no sembla que aquest disposi de policia local, per la qual cosa, a priori, l'Ajuntament no estaria legitimat a dur a terme aquest tractament de videovigilància en relació amb la zona del davant de l'Ajuntament, la zona de l'aparcament i les tres zones de contenidors de residus domèstics.

En qualsevol cas, la captació d'imatges en aquests espais amb fins de seguretat pública per les forces i cossos de seguretat hauria de subjectar-se al que estableix la Llei 4/1997 i la seva normativa de desplegament (autorització per la Direcció General d'Administració de Seguretat del Departament d'Interior, previ informe de la Comissió de control de dispositius de videovigilància de Catalunya) i d'acord amb les condicions i requisits establerts en aquella normativa.

Cal tenir en compte que en el moment d'elaboració d'aquest dictamen el Congrés dels Diputats està tramitant el Projecte de Llei Orgànica de protecció de dades personals tractades amb la finalitat de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i execucions de sancions penals, en transposició de la Directiva (UE) 2016/680 del Parlament i del Consell de 27 d'abril de 2016, relativa a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals per part de les autoritats competents per a fins de prevenció, investigació, detecció o enjudiciament d'infraccions penals o d'execució de sancions penals, i a la lliure circulació d'aquestes dades i per la qual es deroga la Decisió Marc 2008/977 / JAI del Consell, el qual, en la versió de 19 de febrer de 2021, dedica els articles 15 al 18 el règim específic per al tractament de dades personals en l'àmbit de la videovigilància per a les forces i cossos de seguretat.

#### IV

En relació amb les instal·lacions relatives a la sala polivalent i la zona esportiva, interior i exterior, si bé a partir de la informació tramesa per l'Ajuntament no es desprèn exactament les característiques d'aquests espais, semblaria que per una banda, respecte a la sala polivalent, es tractaria d'un equipament municipal el qual es destina tant per l'organització d'activitats culturals com activitats esportives. I en relació a la zona esportiva, tant interior com exterior, sembla clar que faria referència a la seguretat d'un recinte per a la pràctica esportiva amb algun tipus de limitació d'accés.

Si ens atenim a les previsions esmentades de l'article 22 de l'LOPDGDD, sembla clar que l'Ajuntament tindria habilitació per dur la instal·lació d'un sistema de videovigilància sempre que es refereixi a les pròpies instal·lacions i que, si escau, les càmeres que es puguin instal·lar per controlar els accessos a aquestes instal·lacions esportives només captin el mínim imprescindible de la via pública per a controlar els dits accessos (ex. art. 22.2 LOPDGDD).

En aquest cas, el tractament de dades (imatges captades a través de càmeres de videovigilància) del que seria responsable l'Ajuntament (art. 4.7 RGPD), es trobarà sotmès a la normativa de protecció de dades (RGPD i LOPDGDD), en especial l'article 22 LOPDGDD esmentat i la Instrucció 1/2009, de 10 de febrer de 2009, de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, sobre el tractament de dades de caràcter personal mitjançant càmeres amb fins de videovigilància.

Al marge de la necessitat de disposar d'una base jurídica per dur a terme qualsevol tractament, que com hem exposat es podria trobar en l'article 22 LOPDGDD en relació amb l'article 6.1.e RGPD, l'adequació d'aquest tractament a la normativa de protecció de dades també requerirà complir amb la resta dels principis i les obligacions establertes a l'RGPD i LOPDGDD i, en especial, la Instrucció 1/2009.

A aquests efectes, i d'acord amb el principi de responsabilitat proactiva (art. 5.2 RGPD) jugarà un paper essencial la Memòria a què es refereix l'article 10 de la Instrucció 1/2009, atès que serà en aquesta memòria on caldrà documentar el compliment dels aspectes que tot seguit s'analitzaran de manera forçosament breu atesa la limitació de la informació de què es disposa sobre el sistema que es pretén instal·lar.

En qualsevol cas, a continuació fem especial referència a algunes de les consideracions que cal tenir en compte abans de la posada en marxa del tractament de videovigilància, d'acord amb la normativa esmentada:

- Principi de limitació de la finalitat (art. 5.1.b) RGPD).

De forma prèvia a la instal·lació de sistemes de videovigilància a la sala polivalent i a la zona esportiva, l'Ajuntament haurà de justificar la finalitat del tractament (com ara, perquè s'han patit prèviament actes vandàlics que han danyat el patrimoni municipal) i en quina mesura suposaria una millora del servei o l'activitat pública, fent referència al fet que la finalitat esmentada no pugui assolir-se a partir d'altres mitjans que, sense exigir esforços desproporcionats, resultin menys intrusius per als drets de les persones.

A la vista de la informació aportada, tot i que s'apunta a motius de seguretat i de funcionament dels serveis públics no queda clara la finalitat de cadascuna de les càmeres o sistemes de videovigilància, ni s'esmenten quins serien els problemes de seguretat als quals es pretén fer front.

De fet, especialment en el cas de la sala polivalent, pot haver-hi dubtes sobre la rellevància de la instal·lació d'un sistema de videovigilància dins d'aquest espai amb fins de seguretat, atès que no consta l'existència d'una problemàtica específica de seguretat que no es pugui assolir instal·lant càmeres, per exemple, exclusivament en l'accés a la sala .

La concreció d'aquests aspectes resulta essencial per poder analitzar la legitimitat del sistema.

Cal tenir present que les imatges enregistrades amb la finalitat de videovigilància no poden ser tractades posteriorment per a finalitats incompatibles, llevat que concorri una base jurídica suficient (art. 6.1 RGPD).

- Principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD).

A partir d'aquest principi, traslladat al cas particular, les imatges captades pel sistema de videovigilància han de ser les adequades pertinents i limitades a la finalitat de videovigilància.

A tal efecte, en primer terme, cal establir de forma clara si el sistema de videovigilància, a més de les imatges, també enregistraran la veu i en quina mesura aquest tractament és necessari respecte a la finalitat de la videovigilància. De no ser així, pot resultar un tractament desproporcionat.

Igualment, resulta essencial valorar a la llum d'aquests principis altres aspectes com la ubicació concreta de les càmeres, el seu camp de visió, el grau de definició de la càmera, la captació o no

del so, etc. A la vista de la poca concreció de la informació aportada no es pot fer una anàlisi precisa d'aquestes qüestions.

Per altra banda, i sens perjudici de les consideracions fetes des del punt de vista del principi de finalitat, tenint en compte que l'Ajuntament desitja instal·lar càmeres a la sala polivalent, especialment perquè sembla que aquest espai es destina, entre altres activitats, a l'organització d'esdeveniments culturals, cal que es valori en quina mesura és possible que siguin tractades categories especials de dades personals d'acord amb l'article 9.1 de l'RGPD (*[...] datos personales que revelen el origen étnico o racial, las opiniones políticas, las convicciones religiosas o filosóficas, o la afiliación sindical, y el tratamiento de datos genéticos, datos biométricos dirigidos a identificar de manera unívoca a una persona física, datos relativos a la salud o datos relativos a la vida sexual o las orientación sexuales de una persona física.*) o bé altres dades personals sobre les quals calgui tenir especial cura en el seu tractament, per exemple, respecte de menors. Igualment i atès el caràcter polivalent de l'espai pot resultar desproporcionada la captació durant determinades activitats en les quals, per la seva pròpia naturalesa, la captació d'imatges resulta especialment intrusiva respecte el dret a la intimitat, a la dignitat personal o al lliure desenvolupament de la personalitat.

En relació amb això, cal que l'Ajuntament tingui en especial consideració si les instal·lacions són utilitzades per menors d'edat o altres col·lectius vulnerables.

- Principi de limitació del termini de conservació (art. 5.1.e) RGPD).

Les imatges captades han de mantenir-se de manera que la identificació dels interessats sigui permesa no més temps del necessari per a la finalitat del tractament.

A aquest efecte, l'article 22.3 de l'LOPDGDD disposa que:

*“Les dades s’han de suprimir en el termini màxim d’un mes des de la seva captació, excepte quan s’hagin de conservar per acreditar la comissió d’actes que atemptin contra la integritat de persones, béns o instal·lacions. En aquest cas, les imatges s’han de posar a disposició de l’autoritat competent en un termini màxim de setanta-dues hores des que es tingui coneixement de l’existència de la gravació.*

*No és aplicable a aquests tractaments l’obligació de bloqueig que preveu l’article 32 d’aquesta Llei orgànica”.*

- Principi d'integritat i confidencialitat (art. 5.1.f) RGPD).

D'acord amb aquest principi, les imatges captades s'han de tractar de manera que la seva seguretat estigui garantida adequadament, inclosa la protecció contra el tractament no autoritzat o il·lícit i contra la seva pèrdua, destrucció o dany accidental, mitjançant les mesures tècniques i organitzatives apropiades.

A tal efecte, l'Ajuntament ha d'adoptar les mesures de seguretat que siguin exigibles d'acord amb les previsions de l'article 32 de l'RGPD i l'Esquema Nacional de Seguretat, d'acord amb la disposició addicional primera de l'LOPDGDD). A aquests efectes, i sens perjudici de les mesures

que resultin necessàries a la vista de l'anàlisi de riscos que cal fer, en qualsevol cas, cal tenir en compte les característiques del sistema, entre d'altres:

- Condicions tècniques completes de les càmeres i d'altres elements.
- Si les càmeres disposen de ranures o connexions per a dispositius d'emmagatzemament extern.
- Si les càmeres són fixes o mòbils. Si es capten imatges en un pla fix o mòbil.
- Si es disposa de la possibilitat d'obtenir primers plans en el moment de la captació o un cop enregistrades les imatges.
- Si les imatges es visionen directament o només s'enregistren, amb accés limitat a determinats supòsits.
- Si la captació, i si escau l'enregistrament, es fa de manera continuada o discontinua. Si les imatges es transmeten.
- Previsions relatives als mecanismes d'identificació i de dissociació per atendre l'exercici dels drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició.
- En el cas que es gravi la veu, la distància a què es pot registrar.

A la vista d'aquestes circumstàncies caldrà aplicar les mesures de seguretat derivades de l'anàlisi de riscos, tenint en compte especialment les previsions de l'article 21 de la Instrucció 1/2009.

- Principi de transparència (art. 5.1.a) RGPD): Deure d'informació als afectats

L'Ajuntament ha de donar compliment al deure d'informació als afectats, en compliment del principi de transparència (art. 5.1.a) RGPD). En concret, segons disposa l'article 22.4 de l'LOPDGDD:

*“El deure d'informació que preveu l'article 12 del Reglament (UE) 2016/679 s'entén complert mitjançant la col·locació d'un dispositiu informatiu en un lloc prou visible amb la identificació, almenys, de l'existència del tractament, la identitat del responsable i la possibilitat d'exercir els drets que preveuen els articles 15 a 22 del Reglament (UE) 2016/679. També es pot incloure en el dispositiu informatiu un codi de connexió o una adreça d'Internet amb aquesta informació.*

*En tot cas, el responsable del tractament ha de mantenir a disposició dels afectats la informació a què es refereix el Reglament esmentat.”*

Així, caldrà informar les persones afectades de manera clara i permanent sobre l'existència de càmeres en les instal·lacions i emplaçaments a la sala polivalent i zona esportiva, tant pel que fa a la part exterior com a la part interior, mitjançant la col·locació de tants cartells informatius com fossin necessaris per garantir-ne el coneixement abans de l'entrada a la zona de captació de la imatge, seguint els criteris d'emplaçament, nombre, contingut i disseny establerts a l'article 12 de la Instrucció 1/2009, així com facilitant la resta de la informació que exigeix l'RGPD (arts. 13 i 14, als que ens remetem), per un altre mitjà d'acord amb el que preveu l'esmentat article 12.

## V

A banda de tenir en compte els principis establerts a la normativa de protecció de dades, cal tenir en compte que la normativa de protecció de dades també preveu obligacions concretes que



l'Ajuntament haurà de complir. En particular, destacar les obligacions relatives a la definició dels rols dels diferents agents que poden intervenir en la gestió del sistema, l'elaboració d'una Memòria, la incorporació del tractament al registre d'activitats del tractament (RAT), així com, si escau, l'avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades.

- És important que es defineixin les responsabilitats de cada agent que intervindrà en el tractament, sigui com a responsable del tractament (determinació del responsable, dels operadors del sistema, responsable de seguretat, les persones al servei de l'Ajuntament que tenen accés a les imatges, etc.), o bé com a encarregat del tractament (art. 4.8 RGPD) en cas que hagi d'intervenir-hi una tercera entitat per compte de l'Ajuntament. En el cas que hagi d'intervenir un encarregat del tractament caldrà establir l'acord o contracte a què es refereix l'article 28 RGPD.

- Elaboració d'una Memòria

L'article 10 de la Instrucció 1/2009 disposa que amb caràcter previ a la posada en marxa del tractament de videovigilància cal que s'elabori una Memòria la qual documenti els següents aspectes:

*"[...] a) Òrgan, organisme o entitat responsable: concreció de la persona responsable del fitxer, de les persones operadores del sistema de videovigilància, com també, si escau, de la persona responsable de la instal·lació i del seu manteniment.*

*b) Justificació de la legitimitat de la captació i dels tractaments posteriors que es prevegin: cal fer constar si es compta amb el consentiment dels afectats o, si no és el cas, quin dels apartats de l'article 6.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i si escau altra normativa aplicable, concorre en el cas concret, a efectes de legitimar el tractament de les imatges i les veus.*

*c) Justificació de la finalitat i de la proporcionalitat del sistema, d'acord amb el que estableixen els articles 6 i 7 d'aquesta Instrucció.*

*d) Dades personals tractades: cal concretar si s'enregistrarà també la veu i si la finalitat comporta, previsiblement, la captació d'imatges que revelin dades personals especialment protegides o d'altres que exigeixin un nivell mitjà o alt de seguretat.*

*e) Ubicació i camp de visió de les càmeres: cal fer referència a la ubicació i orientació de les càmeres. En especial, quan es tracti de càmeres a l'exterior, cal fer constar si en un radi de 50 metres hi ha centres de salut, centres religiosos, de culte o seus de partits polítics o centres educatius on assisteixin menors. També cal fer referència als espais que entrin dins el camp de visió de les càmeres.*

*f) Definició de les característiques del sistema. En aquest apartat cal especificar: Nombre total de càmeres que formen el sistema. Condicions tècniques de les càmeres i d'altres elements. Si les càmeres disposen de ranures o connexions per a dispositius d'emmagatzemament extern. Si les càmeres són fixes o mòbils. Si es capten imatges en un pla ix o mòbil. Si es disposa de la possibilitat d'obtenir primers plans en el moment de la captació o un cop enregistrades les imatges. Si les imatges es visionen directament o només s'enregistren, amb accés limitat a*

*determinats supòsits previstos en la Memòria. Si la captació, i si escau l'enregistrament, es fa de manera continuada o discontinua. Si les imatges es transmeten. Previsions relatives als mecanismes d'identificació i de dissociació per atendre l'exercici dels drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició. Quan es gravi la veu, també cal especificar la distància a què es pot enregistrar.*

*g) Deure d'informació: cal incloure una referència al nombre i l'emplaçament dels cartells informatius, com també als altres mitjans addicionals d'informació, per tal d'acreditar el compliment del deure d'informació.*

*h) Període per al qual s'instal·la el sistema i període de conservació de les imatges. i) Mesures previstes per avaluar els resultats del funcionament del sistema i la necessitat del seu manteniment.*

*j) Mesures de seguretat: concreció del nivell de seguretat exigible i descripció de les mesures de seguretat aplicades.*

*10.2 La informació a què es refereixen els apartats e) i g) ha d'anar acompanyada de la informació gràfica corresponent. [...]"*

Cal fer incís en el fet que arran la plena aplicabilitat de l'RGPD, i entrada en vigor de l'LOPDGDD, les referències a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal s'han d'entendre fetes a l'RGPD.

Com s'ha posat de manifest als antecedents d'aquest dictamen, malgrat que l'Ajuntament ha tramès amb la consulta dos documents que es qualifiquen com a "Memòria", el seu contingut no s'adequa a les previsions de l'article 10 de la Instrucció 1/2009.

En relació amb les mancances detectades, l'Ajuntament ha de concretar en aquest document, com a mínim, entre d'altres aspectes que puguin ser rellevants, les persones operadores del sistema de videovigilància; la justificació de la legitimitat de la captació; la justificació de la finalitat i la proporcionalitat del sistema; la ubicació i camp de visió de les càmeres degudament definida; la definició de les característiques del sistema; el període d'instal·lació; les mesures adoptades respecte al seu manteniment i les mesures de seguretat en relació amb el tractament de les dades personals.

- Registre d'activitats del tractament

L'article 30 de l'RGPD obliga els responsables del tractament (en aquest cas, l'Ajuntament), a portar un registre de les activitats del tractament (RAT), que haurà de contenir la informació que detalla el mateix article 30, apartat 1, de l'RGPD.

A més, d'acord amb l'article 31.2 LOPDGDD, l'Ajuntament també ha de publicar per mitjans electrònics un Inventari de tractaments que inclogui la informació a què es refereix l'article 30.1 de l'RGPD, a més de la base legal del tractament:

*“2. Els subjectes que enumera l'article 77.1 d'aquesta Llei orgànica han de fer públic un inventari de les seves activitats de tractament accessible per mitjans electrònics en què ha de constar la informació que estableix l'article 30 del Reglament (UE) 2016/679 i la seva base legal”*

Per tant, l'Ajuntament haurà d'incorporar al RAT i a l'inventari el tractament de dades a través del sistema de videovigilància que s'estableixi a la sala polivalent i a la zona esportiva, en els termes previstos a la normativa de protecció de dades (art. 30 RGPD i 31 LOPDGDD).

En canvi, s'ha de considerar derogada, arran la plena aplicabilitat de l'RGPD, la necessitat de notificar el tractament o el fitxer a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per al seu registre.

- Avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades

L'article 35.1 de l'RGPD estableix l'obligació dels responsables del tractament de dur-la a terme amb caràcter previ a l'inici del tractament, quan sigui probable que per la seva naturalesa, abast, context o fins comportin un alt risc pels drets i llibertats de les persones físiques, alt risc que, segons el mateix RGPD, es veu incrementat quan els tractaments es realitzen utilitzant “noves tecnologies”.

L'apartat 3 del mateix article 35 de l'RGPD, estableix que l'AIPD es requerirà en diversos supòsits, entre d'altres, en el cas que es dugui a terme una “observació sistemàtica a gran escala d'una zona d'accés públic” (art. 35.3.c) RGPD), quan s'utilitzen sistemes de videovigilància a gran escala.

En el cas que ens ocupa sembla que el tractament no reuniria les consideracions que poden requerir l'elaboració d'una avaluació d'impacte atès que no consta que es refereixi a una captació a gran escala, que comporti l'observació sistemàtica d'espais públics, que afecti col·lectius especialment vulnerables, o que hi hagi un ús especialment invasiu de noves tecnologies (captació de la veu a distància, reconeixement facial, etc.). No obstant això l'anàlisi de si cal o no dur a terme una avaluació d'impacte l'ha de fer el responsable del tractament a la vista de les circumstàncies del cas concret i a la vista de les circumstàncies que es preveuen no només a l'article 35.3 RGPD sinó també a l'article 28 de l'LOPDGDD i de la [Llista de tipus d'operacions de tractament que s'han de sotmetre a AIPD](#) publicada per aquesta Autoritat.

En el cas que s'hagi de fer una AIPD, convé tenir en compte la [Guia pràctica sobre l'avaluació d'impacte relativa a la protecció de dades](#), d'aquesta Autoritat, i també l'[aplicació](#) per a fer l'avaluació d'impacte disponibles al web de l'Autoritat.

En el cas que es faci una AIPD, no seria necessari fer la Memòria a què ens hem referit, en la mesura que l'anàlisi de riscos incorpori ja tots els elements que han de constar a la memòria.

En qualsevol cas, el fet que no s'hagi de fer una AIPD, no comporta que en relació amb el que preveu l'article 32.2 de l'RGPD l'Ajuntament no hagi d'avaluar l'adequació del nivell de seguretat del sistema de videovigilància a partir dels riscos que presenti aquest tractament, en particular com a conseqüència de la destrucció, pèrdua o alteració accidental o il·lícita de les dades personals tractades, conservades o tractades d'una altra forma, o la comunicació o accés no autoritzat a les dites imatges. A tal efecte, cal tenir en consideració que d'acord amb el principi de

responsabilitat proactiva, l'Ajuntament ha de ser capaç de demostrar que aquesta anàlisi de riscos s'ha dut a terme.

## **Conclusions**

Arran de la informació que consta a la documentació tramesa, l'Ajuntament podria comptar amb una base jurídica suficient per a la captació d'imatges a través de càmeres de videovigilància en els espais relatius a la zona esportiva interior i exterior per motius de seguretat, atesa la previsió de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en connexió amb l'article 22 de l'LOPDGDD. Aquesta habilitació no es pot descartar que existeixi en el cas de la sala polivalent, tot i que en aquest cas a priori no sembla clara la justificació de la seva finalitat en base a motius de seguretat. A tal efecte, caldrà atendre als principis i obligacions establertes en la normativa de protecció de dades (RGPD i LOPDGDD) i, si escau, en la Instrucció 1/2009.

El sistema de videovigilància de la zona del davant de l'Ajuntament, zona d'aparcament i la zona dels contenidors de residus domèstics dels veïns, per motius de seguretat es regeix per la normativa reguladora de la videovigilància policial, en els termes exposats.

Barcelona, 28 d'abril de 2021