

Dictamen en relació amb una consulta sobre la identificació de les persones interessades que ostenten la condició de víctima de violència de gènere en les diferents publicacions dels procediments selectius de personal

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit en el qual es demana que l'Autoritat emeti un dictamen sobre la identificació de les persones interessades que ostenten la condició de víctima de violència de gènere en les diferents publicacions dels procediments selectius de personal.

En concret, es formulen les qüestions següents:

- a) Si les dones que acreditin per algun dels mitjans previstos legalment la condició de víctimes de violència de gènere tenen dret a que les seves dades no siguin publicades en les diverses llistes que s'aproven en un procés de selecció.
- b) En cas afirmatiu, si aquesta protecció s'ha d'estendre a totes les publicacions del procés, especialment a les publicacions següents:
 - Les llistes provisionals i definitives de persones admeses i excloses.
 - Les llistes de distribució d'aspirants per aules/espais de celebració de la prova.
 - La llista de persones aspirants aptes, no aptes i no presentades, i qualificacions exercici/prova.
 - La valoració dels mèrits dels aspirants que han superat l'exercici/prova.
 - Publicació de les puntuacions de les fases d'oposició i concurs oposició/la llista de persones que han superat el concurs oposició per ordre de puntuació.
 - La proposta de persones aspirants per a la realització del curs selectiu.
 - El nomenament dels candidats que han superat el procés selectiu (on per ordre alfabètic s'informa del nom, cognoms, número de posició en el procés, plaça adjudicada, unitat orgànica, jornada, horari i localitat de la plaça).
- c) Si l'ús del codi ID és vàlid a aquests efectes.
- d) Què succeiria si una persona fos destinada amb codi ID, ja sigui en un procés de poca participació o bé en el nomenament amb la plaça adjudicada, cosa que permetria deduir l'especialitat de la seva condició. I si no es fes amb codi ID, quin sistema s'hauria de fer servir.

Analitzada la petició, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

D'entrada fer avinent que aquesta Autoritat ha tingut l'ocasió d'examinar en dictàmens anteriors (per exemple, en els dictàmens CNS 45/2020, CNS 5/2019 o CNS 4/2019, disponibles al web <https://apdcat.gencat.cat/ca/inici>) la manera de procedir, des de la vessant de la protecció de dades personals, en la identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius.

En particular, cal destacar les consideracions efectuades en el dictamen CNS 5/2019, en què s'examina aquesta problemàtica respecte dels procediments selectius de personal, qüestió a què es refereix la present consulta, si bé amb una particularitat, atès que en el present cas es planteja quin ha de ser el criteri a aplicar quan les persones que hi participen acrediten la condició de víctima de violència de gènere.

En els apartats següents d'aquest dictamen s'examina aquesta qüestió, així com també els dubtes concrets plantejats en la consulta.

III

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), estableix que el tractament de les dades personals, entès com *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, **difusión** o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*, cal sotmetre'l als principis i les garanties de l'RGPD.

L'article 5.1.a) de l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

L'article 6.1 de l'RGPD regula les bases jurídiques en les que pot fonamentar-se el tractament de dades personals. En l'àmbit de les administracions públiques resulten d'especial interès les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) d'aquest precepte, segons les quals el tractament serà lícit quan *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”* (lletra c), o quan *“es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento”* (lletra e).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base jurídica del tractament indicat en ambdós casos ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament. La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, d'acord amb l'article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant LOPDGG) estableix el rang de llei de la norma habilitant.

En el cas que ens ocupa la licitud del tractament (publicació de dades) ve donada per les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), i de la normativa vigent en matèria de funció pública.

L'article 45 de l'LPAC disposa:

“1. Los actos administrativos serán objeto de publicación cuando así lo establezcan las normas reguladoras de cada procedimiento o cuando lo aconsejen razones de interés público apreciadas por el órgano competente.

En todo caso, los actos administrativos serán objeto de publicación, surtiendo ésta los efectos de la notificación, en los siguientes casos:

a) Cuando el acto tenga por destinatario a una pluralidad indeterminada de personas o cuando la Administración estime que la notificación efectuada a un solo interesado es insuficiente para garantizar la notificación a todos, siendo, en este último caso, adicional a la individualmente realizada.

b) Cuando se trate de actos integrantes de un procedimiento selectivo o de concurrencia competitiva de cualquier tipo. En este caso, la convocatoria del procedimiento deberá indicar el medio donde se efectuarán las sucesivas publicaciones, careciendo de validez las que se lleven a cabo en lugares distintos.

2. La publicación de un acto deberá contener los mismos elementos que el artículo 40.2 exige respecto de las notificaciones. Será también aplicable a la publicación lo establecido en el apartado 3 del mismo artículo.

En los supuestos de publicaciones de actos que contengan elementos comunes, podrán publicarse de forma conjunta los aspectos coincidentes, especificándose solamente los aspectos individuales de cada acto.

3. La publicación de los actos se realizará en el diario oficial que corresponda, según cual sea la Administración de la que proceda el acto a notificar.

4. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 44, la publicación de actos y comunicaciones que, por disposición legal o reglamentaria deba practicarse en tablón de anuncios o edictos, se entenderá cumplida por su publicación en el Diario oficial correspondiente.”

En els procediments selectius de personal, com a procediments de concurrència competitiva, els actes que l'integren han de ser objecte de publicació i aquesta tindrà efectes de notificació, d'acord amb el previst a l'article 45.1.b) de l'LPACAP, tenint en consideració que la convocatòria del procediment ha d'indicar *“el mitjà on s'efectuaran les publicacions successives”*.

Aquesta mena de procediments estan regits pels principis de publicitat i transparència. En aquest sentit el Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP) (d'aplicació com estableix l'article 2.1.b) al personal funcionari i, en el que sigui procedent, al personal laboral de l'Administració de la Generalitat), estableix aquests principis a l'article 55, on es preveu que:

“1. Todos los ciudadanos tienen derecho al acceso al empleo público de acuerdo con los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, y de acuerdo con lo previsto en el presente Estatuto y en el resto del ordenamiento jurídico.

2. Las Administraciones Públicas, entidades y organismos a que se refiere el artículo 2 del presente Estatuto seleccionarán a su personal funcionario y laboral mediante procedimientos en los que se garanticen los principios constitucionales antes expresados, así como los establecidos a continuación:

a. Publicidad de las convocatorias y de sus bases.

b. Transparencia.

(...).”

De la mateixa manera el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, disposa que l'Administració de la Generalitat selecciona tot el seu personal amb criteris d'objectivitat, en funció dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat dels aspirants, i mitjançant convocatòria pública (article 42).

En desenvolupament d'aquestes normes, i pel que fa a la fase d'admissió de sol·licituds, el Decret 28/1986, de 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que la resolució de la mateixa s'ha de publicar al DOGC i que ha d'indicar el lloc en què es troben exposades al públic les llistes completes certificades d'aspirants admesos i exclosos, amb indicació d'un termini de deu dies per a esmenes i possibles reclamacions. També que una vegada transcorreguts 15 dies des de l'expiració d'aquest termini, es faran públiques pel mateix procediment les llistes definitives d'admesos i exclosos (article 22).

Fer notar, en aquest punt, que des del punt de vista de protecció de dades i sota el prisma del principi de minimització (article 5.1.c) RGPD), segons el qual *“los datos personales serán adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados”*, seria suficient amb la publicació dels aspirants admesos, tanmateix hi ha una previsió expressa en la norma que habilita la publicació també de la llista dels candidats exclosos.

L'article 24 del Decret 28/1986 també preveu que, s'ha de fer pública, per a cada prova, la llista d'aprovats per ordre de puntuació. També que, un cop finalitzades les proves, es farà pública la llista d'aprovats per ordre de puntuació. I, d'acord amb l'article 26, els nomenaments s'han de publicar al DOGC.

Cal tenir en consideració que, en aquesta fase del procediment, a diferència de la fase d'admissió de sol·licituds, la norma preveu únicament la publicació de les llistes d'aspirants aprovats. En aquest cas, des del punt de vista de protecció de dades, el principi de minimització de les dades impediria la publicació de les llistes d'aspirants suspesos.

En definitiva, el principi de publicitat en els procediments de selecció de personal, d'acord amb aquestes previsions, imposa a l'òrgan encarregat de la seva realització l'obligació de donar publicitat del procés i les seves bases reguladores, de les llistes de les persones admeses (i excloses) al procés selectiu, de la puntuació obtinguda en les diferents fases del procés pels aspirants aprovats, de la qualificació final dels participants i del resultat final del procés, entre altres.

Aquestes obligacions legals s'han de concretar en les bases reguladores que han de determinar com es portarà a terme el procés de selecció, atès que, tal com ha vingut reiterant la jurisprudència del Tribunal Suprem (es pot citar per totes la STS de 27 de maig de 2010), les bases de la convocatòria *“constituyen la ley a la que ha de sujetarse el procedimiento y resolución de los mismos”*.

Per altra banda, també cal tenir en compte la normativa de transparència que, entre d'altres aspectes, preveu la publicació dels resultats dels processos selectius, de provisió i promoció del personal (article 9.1.e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC)).

Per tot plegat, des del punt de vista de la protecció de dades, la difusió de dades de les persones que participen en un procediment de selecció com a conseqüència de les diferents publicacions que, d'acord amb la normativa aplicable, cal dur a terme resulta un tractament de dades lícit sobre la base dels articles 6.1.c) i e) de l'RGPD.

IV

Ara bé, aquesta publicació (o publicacions), com qualsevol altre tractament de dades personals, s'ha de realitzar de conformitat amb la resta de principis establerts a la legislació de protecció de dades i, particularment, amb el principi de minimització (article 5.1.c) RGPD), abans citat.

Per determinar quines són les dades identificatives dels afectats que es consideren adequades i pertinents en les publicacions d'actes administratius i en les notificacions per mitjà d'anuncis, cal tenir present allò establert a la Disposició adicional setena de l'LOPDGDD, que estableix els criteris següents:

“Disposición adicional séptima. Identificación de los interesados en las notificaciones por medio de anuncios y publicaciones de actos administrativos.

*1. Cuando sea necesaria la **publicación de un acto administrativo** que contuviese datos personales del afectado, se identificará al mismo mediante su nombre y apellidos, añadiendo cuatro cifras numéricas aleatorias del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente. Cuando la publicación se refiera a una pluralidad de afectados estas cifras aleatorias deberán alternarse.*

*Quando se trate de la **notificación por medio de anuncios**, particularmente en los supuestos a los que se refiere el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se identificará al afectado exclusivamente mediante el número completo de su documento nacional de*

identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente. Cuando el afectado careciera de cualquiera de los documentos mencionados en los dos párrafos anteriores, se identificará al afectado únicamente mediante su nombre y apellidos. En ningún caso debe publicarse el nombre y apellidos de manera conjunta con el número completo del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.

*2. A fin de prevenir riesgos para **víctimas de violencia de género**, el Gobierno impulsará la elaboración de un protocolo de colaboración que defina procedimientos seguros de publicación y notificación de actos administrativos, con la participación de los órganos con competencia en la materia.”*

Aquesta disposició diferencia el mecanisme d'identificació dels interessats segons que la necessitat de fer públiques les dades derivi d'una obligació de publicar un acte administratiu per a publicitat general, o bé sigui conseqüència de la necessitat d'efectuar una notificació mitjançant anuncis (a un o diversos interessats) d'un acte administratiu i, en particular, com a conseqüència d'una notificació “infructuosa” prevista a l'article 44 de l'LPAC.

Per això caldrà distingir:

a) Quan la publicació de l'acte administratiu que conté dades personals obeeix a una finalitat de publicitat o de coneixement general per part de qualsevol persona, la identificació dels afectats s'haurà de fer d'acord amb el que estableix el paràgraf primer de l'apartat primer de la Disposició adicional setena, això és mitjançant el nom i cognoms de l'afectat afegint quatre xifres numèriques aleatòries del número del seu document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent.

Per a la determinació d'aquestes quatre xifres, com a criteri provisional mentre no hi hagi un desplegament reglamentari d'aquest aspecte que permeti aplicar les previsions d'aquest paràgraf amb unes plenes garanties per al dret a la protecció de dades, aquesta Autoritat considera que es pot garantir el dret aplicant l'orientació que, de forma conjunta, han adoptat l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, l'Agència Basca de Protecció de Dades i el Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia, i aquesta Autoritat. Aquesta orientació es pot consultar al web de l'Autoritat en el següent enllaç: <https://apdcat.gencat.cat/ca/autoritat/normativa/disposicions/recomanacions/>.

L'adopció de manera conjunta d'aquest criteri orientatiu pretén evitar que l'adopció de fórmules diferents en aplicació de la disposició esmentada pugui donar lloc a la publicació de xifres numèriques dels documents identificatius en posicions diferents en cada cas, possibilitant la recomposició íntegra d'aquests documents.

b) Quan la finalitat de la publicació sigui només la notificació de l'acte administratiu a la persona interessada, la identificació s'haurà de fer d'acord amb el que estableix el paràgraf segon de l'apartat primer de la Disposició adicional setena, això és a través del número complet del seu document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent. Únicament respecte d'aquells interessats que no tingui cap d'aquests documents, se'ls podrà identificar mitjançant el seu nom i cognoms.

c) Altres supòsits en què la publicació de l'acte administratiu té una doble finalitat: per una banda, la finalitat de notificació als afectats que s'ha dictat un acte administratiu que els afecta i, així mateix, per una altra banda, una finalitat de coneixement general per tota la població. En aquests casos, el criteri d'identificació ha de ser l'establert al paràgraf primer de l'apartat primer de la Disposició adicional setena, per tal de garantir que qualsevol persona pugui tenir-ne coneixement. Per tant, s'ha d'efectuar mitjançant el nom i cognoms de l'afectat afegint quatre xifres numèriques aleatòries del número del document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent.

Aquest darrer supòsit (lletra c) és el que es dona en els procediments selectius, en què la publicació de les dades identificatives dels participants en el procés, mitjançant la seva inclusió en els diferents actes que integren el procés (els diferents llistats a què fa esment la consulta), es fa necessària per a l'assoliment dels objectius de publicitat i transparència com a garante del principi d'igualtat del procediment selectiu però, al mateix temps, la publicació té una finalitat de notificació de l'acte als interessats que participen en el dit procés (article 45.1.b) LPAC).

Per tant, amb caràcter general, en aquests casos, el criteri d'identificació haurà de ser l'establert al paràgraf primer de l'apartat primer de la Disposició adicional setena de l'LOPDGDD, segons el qual la identificació dels participants en les diferents publicacions dins d'un procés selectiu de personal que calgui dur a terme s'efectuarà mitjançant el nom i cognoms de l'afectat afegint quatre xifres numèriques aleatòries del número del document nacional d'identitat, el número d'identitat d'estranger, el passaport o un document equivalent, d'acord amb l'Orientació aprovada per aquesta Autoritat conjuntament amb la resta d'autoritats de protecció de dades, a què s'ha fet referència.

Recordar que, des del punt de vista de protecció de dades, el principi de minimització de les dades impediria la publicació de les dades identificatives d'aquelles persones que no aprovin o no superin el procés selectiu.

Tot això llevat que, com succeeix en el present cas, aquesta publicació pugui lesionar drets o interessos legítims de les persones participants.

V

En la consulta es fa menció expressa a la identificació de les persones participants que acrediten la condició de víctimes de violència de gènere en els procediments de selecció, sense més concreció respecte a quins efectes obeeix l'acreditació d'aquesta condició.

Tot seguit s'exposa en la consulta la manera en què es procedeix a aquesta identificació en les diferents publicacions dels procediments selectius quan es tracta de persones aspirants amb

la condició legal de discapacitades, amb un grau igual o superior al 33%, plantejant si aquest sistema podria aplicar-se també quan es tracta de dones víctimes de violència de gènere.

Fer notar que, per bé que ens trobem davant de dos col·lectius vulnerables quines dades personals requereixen d'una especial protecció, les circumstàncies concurrents difereixen en un i altre cas. I això, des del punt de vista de la protecció de dades, podria donar lloc a solucions diferents.

Cal tenir present que, respecte les persones amb discapacitat, la normativa de funció pública preveu que en les ofertes públiques d'ocupació de les Administracions públiques s'hagi de reservar un percentatge de les places ofertes per a que siguin cobertes entre persones amb discapacitat (article 59 EBEP i article 27 Decret legislatiu 1/1997).

L'acreditació de la condició legal de discapacitat és necessària per a poder participar en aquest torn de reserva de places i, en aquest cas, un cop superat el procés de selecció, tenen el dret preferent a escollir les vacants, si s'escau, en el torn respectiu, en el cas que l'assignació de llocs es faci per l'ordre de puntuació obtingut en el sistema selectiu, i d'acord amb el que disposi el dictamen de l'equip multiprofessional quant a la seva capacitat per desenvolupar les funcions dels llocs de treball objecte de la convocatòria (article 8 Decret 66/1999, de 9 de març, sobre l'accés a la funció pública de les persones amb discapacitat i dels equips de valoració multiprofessional).

Des del punt de vista de la protecció de dades, la confidencialitat de la identitat d'aquestes persones en el desenvolupament del procés selectiu té per objectiu protegir la difusió de la seva condició de discapacitat, en tractar-se d'una dada relativa a la salut que requereix d'una especial protecció (article 9 RGPD).

En el cas de les persones víctimes de violència de gènere, la normativa aplicable a Catalunya no ha previst un torn de reserva per a l'accés a la funció pública d'aquest col·lectiu, ni cap dret preferent en l'elecció de plaça un cop superat el procediment de selecció respecte a la resta de participants (això sens perjudici dels mecanismes de mobilitat, com el que preveu l'article 82.1 de l'EBEP). Les persones que acrediten la condició de víctima de violència de gènere participen en els procediments selectius en les mateixes condicions que la resta d'aspirants.

L'acreditació d'aquesta condició no respon als mateixos fins que el supòsit anterior (no és requisit per poder optar a un hipotètic torn de reserva), sinó, com veurem, a un objectiu de garantir la seguretat personal de les aspirants en el desenvolupament del procediment de selecció per part de l'administració actuant.

Tenint en compte aquestes circumstàncies cal examinar quin criteri caldria seguir en la identificació d'aquestes persones en la publicació dels diferents actes que conformen el procés selectiu.

Sobre això, cal tornar a fer referència a la Disposició addicional setena de l'LOPDGDD, que, en el seu apartat segon, disposa que *“a fin de prevenir riesgos para víctimas de violencia de género, el Gobierno impulsará la elaboración de un **protocolo de colaboración que defina procedimientos seguros de publicación y notificación de actos administrativos, con la participación de los órganos con competencia en la materia.**”*

A data d'emissió d'aquest dictamen no es té constància que s'hagi elaborat el protocol a què es refereix aquesta disposició.

Tot i així, cal tenir en consideració que l'aplicació del principi de minimització de dades, en la seva vessant de proporcionalitat (article 5.1.c) RGPD), obligaria en tot cas a l'òrgan que publica l'acte administratiu a tenir present les especials necessitats de protecció de les dades d'alguns

col·lectius, com és el cas de les víctimes de violència de gènere, i a evitar-ne consegüentment la difusió.

Apuntar que la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, disposa que *“en las actuaciones y procedimientos relacionados con la violencia de género se protegerá la intimidad de las víctimas; en especial, sus datos personales, los de sus descendientes y los de cualquier otra persona que esté bajo su guarda o custodia”* (article 63.1).

Aquesta mateixa previsió es recull a l'article 82.1 de l'EBEP, relatiu a la mobilitat per raó de violència de gènere i per raó de violència terrorista dels empleats públics.

Alhora, la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a erradicar la violència masclista, estableix, com a principi orientador en les intervencions dels poders públics, *“el compromís actiu de **garantir la protecció de les dades de caràcter personal de les dones en situació de violència** (...)”* (article 7.l).

Vist això, i donant així resposta als dubtes concrets plantejats en la consulta, pot dir-se que cal preservar la confidencialitat de les dades personals de les persones participants víctimes de violència de gènere en tot moment, és a dir, des de la primera publicació que es dugui a terme en el procediment de selecció. Això implica evitar tant la publicació de dades que permetin identificar la persona afectada, ja sigui de manera directa o indirecta, i que puguin generar un risc per a la seva seguretat personal, com altres dades innecessàries (per exemple, el fet que la persona és víctima de violència de gènere).

Fer notar que el sol fet de revelar la participació d'una persona víctima de violència de gènere en un determinat procediment de selecció -la qual cosa es donaria amb la mera publicació de la llista de persones admeses al procés, en la mesura en què aquesta persona aparegui identificada pel seu nom i cognoms junt amb les darreres 4 xifres del DNI o document equivalent- generaria un risc per aquesta persona. I això perquè permetria conèixer o deduir la seva participació en les proves que segueixen, o en el cas del nomenament, la destinació assignada.

En aquest punt, convé fer esment a l'article 46 de l'LPAC, segons el qual:

*“**Si el órgano competente apreciase que la notificación por medio de anuncios o la publicación de un acto lesiona derechos o intereses legítimos, se limitará a publicar en el Diario oficial que corresponda una somera indicación del contenido del acto y del lugar donde los interesados podrán comparecer, en el plazo que se establezca, para conocimiento del contenido íntegro del mencionado acto y constancia de tal conocimiento.***

Adicionalmente y de manera facultativa, las Administraciones podrán establecer otras formas de notificación complementarias a través de los restantes medios de difusión que no excluirán la obligación de publicar en el correspondiente Diario oficial.”

Aquest precepte de l'LPAC posa de manifest la necessitat, per part de l'administració actuant, d'adoptar les mesures escaients per a que quan la publicació d'un acte pot afectar els drets i interessos legítims de l'interessat -com succeeix en aquest cas amb les participants víctimes de violència de gènere- es dugui a terme aquesta publicació de manera efectiva sense lesionar tals drets.

En la consulta es planteja si, als efectes de garantir la protecció adequada de les dades de les persones víctimes de violència de gènere en les diferents publicacions dels procediments selectius, es pot emprar un codi ID en substitució del nom i cognoms, tal com es fa amb les persones aspirants amb la condició legal de discapacitades.

Aquest sistema, segons consta en la consulta, consisteix en l'assignació a la persona participant d'un codi identificatiu (codi ID) en el moment de presentar la sol·licitud de participació, el qual, a banda de l'administració actuant, només coneix la persona afectada.

En concret, en la consulta es fa referència a *“si l'ús del codi ID és vàlid per a l'anonimització”*.

En aquest punt, convé aclarir que ens trobem en tot cas davant un procés de seudonimització de dades, no d'anonimització.

Per anonimització s'entén el tractament de dades que produeix la ruptura de la cadena d'identificació de l'afectat per a tots els actors (inclosa l'administració actuant, responsable del tractament), de manera que les dades ja no es poden atribuir a una persona física identificada o identificable (considerant 26 RGPD).

En canvi, d'acord amb l'article 4.5) de l'RGPD, s'entén per seudonimització *“el tratamiento de datos personales de manera tal que ya no puedan atribuirse a un interesado sin utilizar información adicional, siempre que dicha información adicional figure por separado y esté sujeta a medidas técnicas y organizativas destinadas a garantizar que los datos personales no se atribuyan a una persona física identificada o identificable.”*

A través d'aquesta tècnica es pretén garantir un major respecte a la privacitat de les persones afectades, atès que la seva aplicació a les dades personals permet reduir els riscos associats al seu tractament per a les persones afectades. Així es fa avinent en el considerant 28 de l'RGPD:

“La aplicación de la seudonimización a los datos personales puede reducir los riesgos para los interesados afectados y ayudar a los responsables y a los encargados del tratamiento a cumplir sus obligaciones de protección de los datos”.

La seudonimització esdevé, per tant, una tècnica rellevant en el context de la protecció de dades en el disseny, en permetre al responsable del tractament garantir un tractament de dades més segur, així com el compliment de la resta d'exigències en matèria de protecció de dades.

La utilització de dades seudonimitzades, com ho és l'esmentat codi ID, és una solució adequada per garantir el compliment del principi de minimització de dades en les diferents publicacions dels actes dels procediments de selecció de personal (l·listes d'admesos, resultats de les proves i resultat final del procés) quan la informació que contenen afecta a col·lectius que requereixen d'una especial protecció. Per tant, també podria ser emprat respecte aquelles persones aspirants que acrediten la condició de víctimes de violència de gènere, sempre que això no impedeixi assolir la finalitat a què respon la publicació de l'acte.

Ara bé, més enllà de la llista de persones admeses i en les publicacions dels resultats de les proves, en la consulta es plantegen dubtes sobre si aquest codi ID pot emprar-se en la publicació de la resolució de nomenament de les persones víctimes de violència de gènere.

La publicació del nomenament de les persones que han superat el procés selectiu és condició per a l'eficàcia de l'acte (article 39 LPAC), tal com recull la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de 29 de novembre de 2012 (rec. 330/2011). D'acord amb el Decret 28/1986, aquesta publicació s'ha de dur a terme en el DOGC, sense concretar aquesta norma la manera en què s'ha d'identificar la persona a qui es refereix el nomenament.

Com s'ha vist, tal identificació hauria d'efectuar-se amb el nom i cognoms junt amb les darreres 4 xifres del DNI o document equivalent de la persona nomenada. Ara bé, seguint des de l'òptica del principi de minimització de les dades, en la publicació del nomenament -com en la publicació

de la resta de llistes del procés selectiu- no es poden obviar les circumstàncies especials de les persones que ostenten la condició de víctima de violència de gènere, la qual cosa obliga a extreure també en aquest cas les garanties de confidencialitat de les dades que permeten la seva identificació.

Optar, a aquests efectes, per altres sistemes d'identificació diferents al nom i cognoms, com ara el citat codi ID o qualsevol altre codi que permeti la identificació de les aspirants nomenades sense revelar la seva identitat a qualsevol persona que accedeixi a la publicació, minimitzaria els riscos per a la seguretat de les persones afectades, per la qual cosa procedir d'aquesta manera no plantejaria problemes des del punt de vista de la protecció de dades.

De fet, aquesta opció sol ser habitual en els nomenaments dels membres dels cossos i forces de seguretat, un altre col·lectiu en què, com en el present cas, amb motiu de garantir la seva seguretat, es considera justificat identificar-los en la publicació de la resolució de nomenament a través del número d'identificació professional en substitució del seu nom i cognoms. Vegi's en aquest sentit, per exemple, la Resolució INT/1486/2020, de 23 de juny, de nomenament de persones funcionàries de la categoria de mosso/a de l'escala bàsica del cos de Mossos d'Esquadra de la Generalitat.

En la consulta també es plantegen dubtes sobre la conveniència d'emprar aquest codi ID per identificar la persona víctima de violència de gènere en la publicació del nomenament quan es tracta de processos amb poca participació o quan es fa constar la plaça adjudicada, atès que això permetria deduir l'especialitat de la seva condició.

Des del punt de vista de la protecció de dades tampoc hi hauria inconvenients en emprar aquest sistema d'identificació en els supòsits adduïts. Tot i que la inclusió d'aquest codi certament pot revelar, encara que sigui de manera indirecta, l'existència d'una situació d'especial vulnerabilitat que ha comportat preservar la identitat d'una o varies persones en la publicació de l'acte, aquesta seria una conseqüència inevitable si es vol garantir la seguretat d'aquestes persones.

En tot cas advertir que, en cas de dur a terme la publicació a través d'un codi ID, atès el termini limitat de conservació de la informació que integra el procediment selectiu i en concret de la sol·licitud de participació presentada on constaria el codi ID (TAD 16), seria necessari que quedi constància -amb mesures adequades de seguretat- de la vinculació de la persona afectada amb el codi ID emprat, atès que com a mínim durant tota la vida laboral s'ha de poder tenir constància de la publicació del nomenament.

També podria ser convenient que en les bases de la convocatòria dels procediments de selecció es fes constar que, amb la finalitat de protegir la integritat física de les persones aspirants que acrediten ser víctimes de violència de gènere, no es publicarà cap tipus d'informació personal, únicament un codi que serà assignat personalment a cadascuna d'elles i que servirà d'identificació al llarg de tot el procés selectiu.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

Les persones aspirants que acrediten la condició de víctima de violència de gènere tenen dret a la protecció de les seves dades personals en les diferents publicacions dels procediments de selecció en què participen.

Per fer efectiva aquesta protecció i mentre no s'aprovi el protocol a què fa esment l'apartat 2n de la Disposició addicional setena de l'LOPDGDD, la identificació d'aquestes persones mitjançant l'assignació del codi ID a què es refereix la consulta resultaria adequada a la normativa de protecció de dades.

Barcelona, 18 de febrer de 2021