

**Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un ciutadà per la denegació d'accés a la informació relativa a un expedient sancionador.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre una reclamació presentada per un ciutadà per la denegació d'accés a la informació sobre les dades relatives a un expedient sancionador.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent.

**Antecedents**

1. En data 24 de desembre de 2019, un ciutadà presenta un escrit davant l'organisme competent en matèria de trànsit en què sol·licita:

*“Expediente por infracción de la norma de tráfico con número (...), sin incluir u ocultando datos personales como el nombre y apellidos y DNI.*

*Boletín de infracción de la norma de tráfico urbano con número (...) sin incluir u ocultando datos personales como el nombre y apellidos y DNI.*

*Lugar y motivo de la sanción.*

*Velocidad a la que circulaba el vehículo y velocidad máxima permitida en esa zona*

*Fotografía de radar si la hubiera.”*

2. En data 3 de febrer de 2020, es notifica resolució a l'interessat per la qual se li denega l'accés a les dades sol·licitades.

3. En data 19 de febrer de 2020, l'interessat presenta reclamació a la GAIP, en la qual exposa que no se li ha lliurat la informació i reitera la seva petició.

4. En data 6 de març de 2020, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

**Fonaments Jurídics**

**I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit

de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

## II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), estén el seu àmbit de protecció a les dades personals enteses com tota informació sobre una persona física identificada o identificable, i considera persona física identificable *“toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona.”* (article 4.1 de l'RGPD).

D'acord amb l'article 6.1 de l'RGPD per a dur a terme un tractament cal comptar amb una base jurídica que legítimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies, com ara que *“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”* (lletra c).

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

L'organisme competent en matèria de trànsit és un organisme autònom de caràcter administratiu (...) que es va crear mitjançant (...) Llei, té, entre d'altres, la funció d'instruir i resoldre els expedients sancionadors que s'incoïn per infraccions comeses contra la normativa de trànsit, circulació de vehicles i seguretat viària.

En la mesura que l'organisme competent en matèria de trànsit disposi de la informació sol·licitada, és informació que ha de ser considerada pública als efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al dret d'accés (art.18 de l'LTC).

El dret d'accés a la informació pública pot obligar l'Administració a cedir dades personals de tercers sense necessitat de disposar del seu consentiment. Aquest dret, però, no és absolut i pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa al dret a la protecció de dades personals cal tenir en compte les limitacions i criteris previstos a la legislació de transparència (articles 23 i 24 de l'LTC), i els principis de la normativa de protecció de dades personals.

### III

En aquest cas, el reclamant demana l'accés a l'expedient sancionador de trànsit (...), en concret, es demanava la informació relativa a la butlleta de denuncia, el lloc i motiu de la sanció, la velocitat a la que circulava el vehicle, així com la velocitat màxima permesa en la zona i la fotografia del radar. S'indica expressament en la sol·licitud d'informació que la informació sol·licitada no inclogui dades personals com ara el nom i cognoms o el DNI.

L'article 23 de l'LTC estableix que *"les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

En el mateix sentit, l'article 15.1, paràgraf segon, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), estableix que *"si la información incluyese datos personales que hagan referencia al origen racial, a la salud o a la vida sexual, incluyese datos genéticos o biométricos o contuviera datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso sólo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquél estuviera amparado por una norma con rango de Ley."*

L'LTC exclou la possibilitat d'accedir a la informació referida a la comissió d'infraccions penals o administratives, tret que la sanció o pena comporti l'amonestació pública a l'infractor o que es compti amb el consentiment exprés de l'afectat en el moment de formular la sol·licitud. En aquest sentit, les dades que sol·licita el reclamant contenen informació relativa a la persona o denunciada per una presumpta comissió d'una infracció administrativa en matèria de trànsit i no consta que en el present cas s'hagi aportat aquest consentiment.

Així, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada ha de ser denegat en base al que preveu l'article 23 de l'LTC.

Cal assenyalar que la normativa de transparència habilita la possibilitat de donar accés a la informació pública amb la prèvia anonimització de les dades de caràcter personal (article 15.4 LT). En aquest cas, el reclamant sol·licita la informació excloent les dades de nom, cognom i DNI de la persona infractora. Cal dir, però, que l'anonimització no seria un mecanisme viable per donar accés a la informació, atès que, en atenció als termes en què se sol·licita la informació pública, en particular el fet que s'indica el número d'un número d'expedient concret no es pot considerar que la simple ommissió de dades personals com ara el nom i cognoms o el núm. de DNI pugui ser suficient per a considerar que la informació lliurada sigui anònima.

En aquest sentit, cal recordar que la normativa de protecció de dades s'aplica no només respecte la informació de les persones identificades de manera directa, sinó també respecte d'aquelles persones que siguin identificables de manera indirecta (art. 4.1 RGPD). D'acord amb el Considerant 26 de l'RGPD, *"Para determinar si una persona física es identificable, deben tenerse en cuenta todos los medios, como la singularización, que razonablemente pueda utilizar el responsable del tratamiento o cualquier otra persona para identificar directa o indirectamente a la persona física. Para determinar si existe una probabilidad razonable de que se utilicen medios para identificar a una persona física, deben tenerse en cuenta todos los factores objetivos, como los costes y el tiempo necesarios para la identificación, teniendo en cuenta tanto la tecnología disponible en el momento del tratamiento como los avances tecnológicos."*

I l'article 4.1 RGPD estableix:

*"se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;"*

En un cas, com el que ens ocupa, malgrat que s'eliminïn les dades relatives al nom i cognoms i el núm. de DNI, no es pot descartar que, per les altres circumstàncies recollides a l'expedient o, especialment, pel fet que la persona sol·licitant ja coneix el número d'expedient al qual es refereix la informació sol·licitada, no es pot descartar que la persona sol·licitant pugui acabar identificant la persona denunciada o sancionada. Per tant, l'article 23 LTC impediria l'accés a aquesta informació.

## **Conclusió**

La normativa de protecció de dades impedeix l'accés del reclamant a les dades sol·licitades, en aplicació de la limitació prevista en l'article 23 de l'LTC, llevat que la persona afectada doni el seu consentiment.

Barcelona, 3 d'abril de 2020