

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre la publicació al web de l'Ajuntament de dades dels monitors/es que consten en un compte justificatiu d'una subvenció atorgada a l'AMPA d'una escola del municipi**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del delegat de protecció de dades de l'Ajuntament, en què es demana dictamen d'aquesta Autoritat sobre la publicació, al web de l'Ajuntament, de dades dels monitors/es que consten en un compte justificatiu d'una subvenció atorgada a l'AMPA d'una escola del municipi.

En concret, la consulta es refereix a les dades de caràcter personal dels monitors/es que consten en un compte justificatiu d'una subvenció atorgada a l'AMPA d'una escola del municipi, i que es publica en el web institucional de l'Ajuntament en compliment de la llei de transparència catalana, segons la consulta.

Analitzada la consulta, que s'acompanya de diversos correus electrònics relacionats amb la consulta formulada, vista la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

Segons explica la consulta, una persona s'hauria adreçat a l'Ajuntament a conseqüència de la inclusió de les seves dades personals (nom i cognoms i sou), que s'haurien publicat al web de l'Ajuntament, en relació amb una subvenció atorgada a l'APMA d'una escola del municipi.

Segons la informació disponible, aquesta persona, monitora de l'AMPA, considera que *“jo no soc la beneficiària de cap subvenció, sinó l'AMPA. Jo tan sols presto un servei a l'AMPA, i ells gestionen la subvenció, per tant el meu nom i els dels meus companys no haurien d'aparèixer.”*

Per la informació de què es disposa, l'Ajuntament hauria informat aquesta persona que el motiu de la publicació de les dades referides és l'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, LGS), i demés normativa aplicable, així com de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament, *“al constar com a creditora de la justificació d'una subvenció atorgada a l'AMPA de l'Escola”*, en referència a la persona afectada.

Situada la consulta en aquests termes, cal referir-se al Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril, general de protecció de dades (RGPD), segons el qual són dades de caràcter personal *“toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios*

*de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;*” (art. 4.1 RGPD).

El tractament de les dades personals, es troba sotmès als principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals, és a dir, l'RGPD i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD).

L'article 5.1.a) de l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals (article 4.2)), ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

En aquest sentit, l'article 6 de l'RGPD estableix que cal comptar amb una base jurídica que legítimi el tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada (apartat 1.a)), ja sigui alguna de les altres bases legitimadores que s'hi preveuen, com ara, que *“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”* (apartat 1.c), o si *“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento”* (apartat 1.e)).

### III

La consulta no s'acompanya d'informació específica sobre la subvenció a la qual es refereix la consulta, en concret, de les bases de la convocatòria. En qualsevol cas, la consulta estaria relacionada, per la informació disponible, amb la concessió d'una subvenció a l'AMPA d'una escola del municipi.

L'article 5 de la Llei orgànica 8/1985, de 3 de juliol, reguladora del dret a l'educació, garanteix la llibertat d'associació dels pares d'alumnes en l'àmbit educatiu (apartat 1). Segons la normativa reguladora, les AMPA es configuren com associacions amb personalitat jurídica pròpia, i han d'estar inscrites al registre d'entitats jurídiques de la Generalitat de Catalunya (arts. 1, 5 i 6 del Decret 202/1987, de 19 de maig, pel qual es regulen les associacions de pares d'alumnes).

D'entrada, des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades personals, no hi hauria inconvenient per a la publicació del nom o raó social i/o NIF de les persones jurídiques que eventualment poden ser beneficiàries d'una subvenció, com podria ser el cas d'una AMPA, ja que l'RGPD estén el seu àmbit d'aplicació només al tractament de dades de persones físiques (art. 4.1 RGPD).

Dit això, cal examinar si les dades personals de persones físiques relacionades amb l'AMPA que hauria sol·licitat una subvenció a l'Ajuntament, en concret, les dades dels monitors que presten serveis a l'AMPA, han de ser objecte de publicació per part de l'Ajuntament durant el procediment de concessió de la dita subvenció, com apunta la consulta.

L'article 8.1.g) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), en relació amb la informació subjecta al règim de transparència, disposa que l'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a: *“Les convocatòries i l'atorgament de les subvencions i els ajuts públics.”*

L'article 15.1 de l'LTC disposa que:

*“1. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que **els subjectes obligats han de fer pública** en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:*

*(...)*

*c) **Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris.** Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.*

*d) La informació relativa al control financer de les subvencions i els ajuts públics atorgats.*

*e) **La justificació o retiment de comptes per part dels beneficiaris** de la subvenció o ajut atorgats.”*

De conformitat amb aquestes previsions, les entitats concedents de subvencions, en aquest cas, l'Ajuntament, estan obligades a publicar en la seva seu electrònica o pàgina web, d'una banda, informació relativa a les persones beneficiàries de les subvencions i ajuts públics (ex. art. 15.1.c) LTC), així com, d'altra banda, informació relativa a la justificació o retiment de comptes de la subvenció atorgada (art. 15.1.e) LTC).

En els supòsits en què la legislació de transparència preveu l'obligació de publicar determinada informació al portal de transparència o al web corporatiu, en aquest cas, de l'Ajuntament, com ara en relació amb les subvencions, la normativa de protecció de dades no impedeix la publicació d'informació personal necessària per a donar compliment a la normativa, en concret, informació relativa als “beneficiaris”, o aquella informació necessària a efectes de justificar la subvenció rebuda.

Així mateix, cal tenir en compte les previsions de la normativa específica en matèria de subvencions, això és, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC). Segons l'article 94.6 del TRLFPC, *“els ens concedents han de donar publicitat a les subvencions atorgades d'acord amb la normativa aplicable en matèria de transparència.”* D'acord amb l'article 96.bis, apartat 4, del TRLFPC, *“l'obligació establerta a l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es fa efectiva amb la tramesa de la informació al Registre de subvencions i Ajuts de Catalunya.”*

Per altra banda, els articles 18 i 20 de l'LGS regulen la “Base de Datos Nacional de Subvenciones” (BDNS), que opera com a sistema nacional de publicitat de totes les subvencions (art. 18.1 LGS).

Segons l'article 20.1 de l'LGS: *“La Base de Datos Nacional de Subvenciones tiene por finalidades promover la transparencia, servir como instrumento para la planificación de las políticas públicas, mejorar la gestión y colaborar en la lucha contra el fraude de subvenciones y ayudas públicas.”* (apartat 1). Segons l'article 20.2, apartat segon de l'LGS: *“El contenido de la Base de Datos incluirá, al menos, referencia a las bases reguladoras de la subvención, convocatoria, programa y crédito presupuestario al que se imputan, objeto o finalidad de la subvención, **identificación de los beneficiarios**, importe de las subvenciones otorgadas y efectivamente percibidas, resoluciones de reintegros y sanciones impuestas.”*

Respecte la informació que l'Ajuntament hauria de fer pública en base a la previsió de l'article 15.1.c) de l'LTC, en concret, la identitat de les persones físiques o jurídiques beneficiàries de subvencions concedides, en el cas que la subvenció a la que es refereix la consulta tingués per destinatàries les AMPA de centres escolars del municipi, sembla clar que l'Ajuntament hauria de fer pública, en atenció a aquesta previsió normativa, la identitat de la persona jurídica beneficiària (la pròpia AMPA), i no de persones relacionades amb aquesta, en concret, els monitors que hi presten serveis.

Així, d'entrada, caldria considerar que els "beneficiaris" són les persones físiques o jurídiques que, d'acord amb les bases reguladores de l'ajut o subvenció corresponent, sol·liciten aquests ajuts. Segons l'article 11 de l'LGS:

*"1. Tendrá la consideración de beneficiario de subvenciones la persona que haya de realizar la actividad que fundamentó su otorgamiento o que se encuentre en la situación que legitima su concesión.*

*2. Cuando el beneficiario sea una persona jurídica, y siempre que así se prevea en las bases reguladoras, los miembros asociados del beneficiario que se comprometan a efectuar la totalidad o parte de las actividades que fundamentan la concesión de la subvención en nombre y por cuenta del primero tendrán igualmente la consideración de beneficiarios.*

*(...)."*

D'entrada, no sembla que determinades persones contractades per una AMPA beneficiària d'una subvenció (com podrien ser els monitors), hagin de considerar-se "membres associats" de l'AMPA i, per tant, puguin tenir la qualificació també, de "beneficiaris" (ex. art. 11.2 LGT). En qualsevol cas, aquesta és una qüestió que s'ha de concretar en les bases reguladores de cada subvenció.

Per tot això, en el cas que les bases reguladores de la subvenció -que no s'adjunten a la consulta de l'Ajuntament-, hagin determinat que els sol·licitants i per tant, si escau, els beneficiaris de les subvencions són les AMPA de centres escolars del municipi, en principi serien les dades d'aquestes persones jurídiques, a les que s'atorga la subvenció, les que haurien de ser objecte de publicitat en base a la previsió de l'article 15.1.c) de l'LTC.

#### IV

Dit això, per la informació de què es disposa, l'Ajuntament hauria informat la persona afectada que el motiu pel qual apareixerien les seves dades al web de l'Ajuntament, és degut a l'aplicació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant, LGS), i demés normativa aplicable, així com de l'Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament, **"al constar com a creditora de la justificació d'una subvenció atorgada a l'AMPA de l'Escola"**, en referència a la persona afectada.

Per la informació disponible, l'Ajuntament hauria explicat a l'afectada que en el model de justificació de la subvenció ha de constar el nom del creditor i l'import que es justifica. L'Ajuntament hauria indicat a l'afectada, segons la informació aportada, que en el dit model "hem revisat que estigui anonimitzada la columna del DNI", donant compliment a la normativa de protecció de dades, segons la consulta.

Com ha quedat dit, l'article 15.1.e) de l'LTC preveu que els subjectes obligats (en aquest cas, l'Ajuntament), han de fer pública informació sobre *“La justificació o retiment de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció o ajut atorgats.”*

Per la informació disponible, la consulta fonamenta la difusió de les dades dels creditors (els monitors de l'AMPA), en les previsions normatives sobre la justificació de les subvencions públiques, en concret, en l'article 30 de l'LGS, segons el qual:

*“1. La justificación del cumplimiento de las condiciones impuestas y de la consecución de los objetivos previstos en el acto de concesión de la subvención se documentará de la manera que se determine reglamentariamente, pudiendo revestir la forma de cuenta justificativa del gasto realizado o acreditarse dicho gasto por módulos o mediante la presentación de estados contables, según se disponga en la normativa reguladora.*

*2. La rendición de la cuenta justificativa constituye un acto obligatorio del beneficiario o de la entidad colaboradora, en la que se deben incluir, bajo responsabilidad del declarante, los justificantes de gasto o cualquier otro documento con validez jurídica que permitan acreditar el cumplimiento del objeto de la subvención pública. La forma de la cuenta justificativa y el plazo de rendición de la misma vendrán determinados por las correspondientes bases reguladoras de las subvenciones públicas.*

*A falta de previsión de las bases reguladoras, la cuenta deberá incluir declaración de las actividades realizadas que han sido financiadas con la subvención y su coste, con el desglose de cada uno de los gastos incurridos, y su presentación se realizará, como máximo, en el plazo de tres meses desde la finalización del plazo para la realización de la actividad.*

*3. Los gastos se acreditarán mediante facturas y demás documentos de valor probatorio equivalente con validez en el tráfico jurídico mercantil o con eficacia administrativa, en los términos establecidos reglamentariamente.*

*(...).*

*6. Los miembros de las entidades previstas en el apartado 2 y segundo párrafo del apartado 3 del artículo 11 de esta Ley vendrán obligados a cumplir los requisitos de justificación respecto de las actividades realizadas en nombre y por cuenta del beneficiario, del modo en que se determina en los apartados anteriores. Esta documentación formará parte de la justificación que viene obligado a rendir el beneficiario que solicitó la subvención.*

*7. Las subvenciones que se concedan en atención a la concurrencia de una determinada situación en el perceptor no requerirán otra justificación que la acreditación por cualquier medio admisible en derecho de dicha situación previamente a la concesión, sin perjuicio de los controles que pudieran establecerse para verificar su existencia.*

*8. El incumplimiento de la obligación de justificación de la subvención en los términos establecidos en este capítulo o la justificación insuficiente de la misma llevará aparejado el reintegro en las condiciones previstas en el artículo 37 de esta Ley.”*

La comprovació de l'adequada i correcta justificació de la subvenció per part dels beneficiaris a què fa referència l'LGS correspon, de conformitat amb l'article 32.1 de l'LGS, a l'òrgan concedent, en aquest cas l'Ajuntament.

En aquest context, l'Ajuntament ha de disposar d'aquella informació que li permeti dur a terme un control efectiu de la justificació de la subvenció per part de l'entitat beneficiària, en aquest cas,

l'AMPA. Això inclouria la informació de què disposa l'AMPA que estigui relacionada o vinculada amb la subvenció, com podria ser, per la informació disponible, determinades dades sobre els monitors contractats per l'AMPA per a dur a terme l'activitat subvencionada, que siguin necessàries per a aquesta finalitat de control, tenint en compte el principi de minimització (art. 5.1.c) RGPD).

En aquest sentit, no podem descartar que, efectivament, l'AMPA hagi de comunicar a l'Ajuntament la informació personal que sigui rellevant als efectes de controlar la justificació de la subvenció, com ara les dades identificatives de determinades persones contractades, com podrien ser, per la informació de què es disposa, els monitors contractats per l'AMPA en relació amb la prestació de l'objecte de la subvenció, i la retribució corresponent.

Segons l'article 71.1 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, que aprova el Reglament de l'LGS (RLGS): *"La justificación de la subvención tendrá la estructura y el alcance que se determine en las correspondientes bases reguladoras."*

Segons l'article 72 del mateix RLGS, al que també fa referència la consulta:

*"La cuenta justificativa contendrá, con carácter general, la siguiente documentación:*

*1. Una memoria de actuación justificativa del cumplimiento de las condiciones impuestas en la concesión de la subvención, con indicación de las actividades realizadas y de los resultados obtenidos.*

*2. Una memoria económica justificativa del coste de las actividades realizadas, que contendrá:*

*a) Una relación clasificada de los gastos e inversiones de la actividad, con identificación del acreedor y del documento, su importe, fecha de emisión y, en su caso, fecha de pago. En caso de que la subvención se otorgue con arreglo a un presupuesto, se indicarán las desviaciones acaecidas.*

*b) Las facturas o documentos de valor probatorio equivalente en el tráfico jurídico mercantil o con eficacia administrativa incorporados en la relación a que se hace referencia en el párrafo anterior y, en su caso, la documentación acreditativa del pago.*

*(...)."*

Així mateix, segons l'article 32.1 de l'Ordenança general de Subvencions, de l'Ajuntament: *"Els beneficiaris estan obligats a justificar la realització de l'activitat per a la qual fou concedida la subvenció, així com també el compliment de la seva finalitat, les condicions imposades i els objectius previstos."*

Segons l'article 33 de l'Ordenança esmentada: *"La justificació de les subvencions per part del beneficiari tindrà l'estructura i abast que es determini en les corresponents Bases Reguladores o acte de concessió, i es podrà efectuar mitjançant les modalitats que es relacionen a continuació: (...)."*

La consulta no aporta les bases reguladores de la mateixa i, per tant, es desconeix en quina modalitat concreta, de les previstes a l'article 33.1 de l'Ordenança, s'emmarca la subvenció en qüestió. En qualsevol cas, l'article 33.1 esmentat preveu, per a totes les modalitats de subvenció, que el beneficiari (en aquest cas, l'AMPA), ha d'aportar, entre d'altres, una *"Memòria justificativa*

*del compliment de les condicions imposades en els instruments reguladors de la seva concessió, així com de les activitats realitzades, els participants i els resultats obtinguts.”*

Vistes aquestes previsions normatives, és clar que la informació relativa als monitors contractats per l'AMPA per a dur a terme les activitats subvencionades (nom i cognoms i import percebut per aquests), ha de formar part de la documentació tramesa per l'AMPA a l'Ajuntament, en compliment del deure de justificació i de retiment de comptes de la subvenció percebuda per l'AMPA.

Per tant, com apunta la consulta, el nom i cognoms dels monitors contractats per l'APMA, així com l'import percebut per aquests com a creditors, hauria de constar en la informació aportada per l'AMPA a l'Ajuntament, als efectes del compliment de les previsions normatives esmentades.

Ara bé, als efectes que interessin en aquest dictamen, que l'AMPA hagi de comunicar les dades objecte de consulta a l'Ajuntament, a efectes del control de l'activitat subvencionada (ex. art. 30 LGS i art. 72 RLGS), no implica necessàriament que aquestes dades (nom i cognoms, i retribució percebuda pels monitors contractats), hagin de ser difoses necessàriament al web de l'Ajuntament, en compliment de les obligacions de publicitat activa (ex. art. 15.1.e) LTC).

Com ha quedat dit, l'LTC estableix en l'article 15.1.e) una obligació de publicitat activa respecte de les subvencions i ajuts públics detallant quina informació s'ha de fer pública (art. 30 LGS i art. 72 RLGS), i amb una previsió expressa de publicitat de la justificació o retiment de comptes efectuada pels beneficiaris de la subvenció, en aquest cas, l'AMPA o les AMPA beneficiàries.

Ara bé, com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, en els Informes IAI 10/2017 o IAI 30/2017, que es poden consultar al web de l'Autoritat, [www.apdcat.cat](http://www.apdcat.cat)), la previsió de fer pública la justificació o retiment de comptes de l'article 15.1.e) LTC, no s'ha d'entendre com una habilitació general per publicar tots i cadascun dels documents aportats pels beneficiaris d'una determinada subvenció o ajut públic, els quals poden contenir informació de diversa naturalesa, incloses dades personals, fins i tot, de categories especialment protegides per la normativa (art. 9 RGPD).

Tenint en compte el principi de minimització, la informació relativa a la justificació o retiment de comptes que l'Ajuntament difongui en compliment del deure de transparència (art. 15.1.e) LTC), hauria d'incloure només les dades personals que siguin necessàries a aquests efectes.

En termes generals, podria ser suficient per tal de complir amb les obligacions de publicitat activa en l'activitat subvencional, que l'Ajuntament, com a ens obligat, publiqui l'informe de fiscalització resultant del control intern o de la revisió que haurà fet de la documentació justificativa aportada per l'AMPA, com a beneficiària de la subvenció. En aquest informe, que hauria de ser publicat per l'Ajuntament, i atesa la informació disponible, en principi no semblaria necessari incloure les dades personals identificatives dels monitors que han estat contractats per l'AMPA, sinó que es podria difondre al web de l'Ajuntament aquesta informació de forma anonimitzada. És a dir, es podria difondre el nombre de persones contractades i les quantitats percebudes per les persones contractades per l'AMPA, sense identificar necessàriament aquestes persones.

Això, sens perjudici que l'Ajuntament hagi d'accedir a tota la informació necessària per exercir el control de la subvenció, inclosa la identitat dels monitors contractats i la retribució percebuda per aquests, com ha quedat dit.

En definitiva, no es pot concloure que en el cas examinat la previsió de l'article 15.1.e) de l'LTC resulti norma habilitant suficient, als efectes de l'article 6.1 de l'RGPD, per a difondre la identitat dels monitors contractats per l'AMPA i la quantitat percebuda per aquests, de forma individualitzada, al web de l'Ajuntament.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta sobre la publicació al web de l'Ajuntament dels monitors/es que consten en un compte justificatiu d'una subvenció atorgada a l'AMPA d'una escola del municipi, es fan les següents,

## **Conclusions**

Tenint en compte el principi de minimització, no es pot considerar que l'article 15.1.e) de l'LTC sigui norma habilitant suficient perquè l'Ajuntament difongui en el cas examinat la identitat dels monitors i la quantitat percebuda per aquests, de forma individualitzada, en compliment de l'obligació de publicitat activa. Això sens perjudici que l'Ajuntament hagi d'accedir a la identitat dels monitors contractats per l'AMPA i la retribució percebuda per al control de la subvenció.

Barcelona, 14 de gener de 2021