

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un col·legi professional sobre la publicitat de les dades dels col·legiats.**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una sol·licitud de dictamen d'un col·legi professional sobre la publicitat de les dades dels col·legiats.

En la consulta s'exposa que *“com a entitat semipública ha de donar publicitat a les dades dels col·legiats dins el marc de l'exercici professional, d'acord amb la normativa actual (...)”*.

Respecte de la publicitat d'aquestes dades s'efectuen a l'Autoritat les consultes següents:

*“1. Quines son les dades del registre col·legial dels col·legiats exercents, dels col·legiats no exercents i de les societats professionals inscrites que han de ser publicades a la web col·legial.*

*Actualment són publicades les dades dels col·legiats exercents, en la citada Ventanilla Única, segons la dita normativa, que són: nom i cognoms dels professionals col·legiats, número de col·legiació, títols oficials dels quals en tenen possessió, domicili professional i situació d'habilitació professional.*

*La qüestió es planteja ja que la majoria de les vegades l'adreça professional i l'adreça personal que faciliten, tant els col·legiats exercents com els col·legiats no exercents és la mateixa.*

*2. Quan un tercer sol·licita les dades al Col·legi via telefònica o per correu electrònic, es poden facilitar les dades? I en el supòsit que sigui afirmatiu, quines dades es poden donar?*

Analitzada la consulta, que no s'acompanya d'altra documentació, d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD) defineix tractament de dades personals com *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de*

*acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.*” (article 4.2 RGPD), s’ha sotmetre als principis i garanties establerts per aquell Reglament.

L’RGPD defineix dada personal com: *“toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;”* (article 4.1 RGPD).

Per tant, la publicació de les dades dels col·legiats en el registre col·legial, a que fa referència la consulta, és un tractament de dades que s’ha de sotmetre als principis i garanties de l’RGPD.

L’article 5.1.a) de l’RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l’interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència).

Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, al menys, una base jurídica de les previstes a l’article 6.1 de l’RGPD:

*“a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;*

*b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;*

*c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;*

*d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;*

*e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;*

*f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.  
(...)”*

En l’àmbit de les administracions públiques, resulten d’especial interès, les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) de l’article 6.1 de l’RGPD, segons les quals el tractament serà lícit quan sigui necessari per al compliment d’una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per al compliment d’un interès públic o en l’exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

Els col·legis professionals són *“corporacions de dret públic, dotades de personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat d’obrar per al compliment de llurs finalitats, que es configuren com a*

*instàncies de gestió dels interessos públics vinculats a l'exercici d'una professió determinada i com a vehicle de participació dels col·legiats en l'administració d'aquests interessos, sens perjudici que puguin exercir activitats i prestar serveis als col·legiats en règim de dret privat"* (article 35 de Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals). Des d'aquesta vesant pública seran també d'especial interès les esmentades bases jurídiques previstes a les lletres c) i e) de l'article 6 de l'RGPD.

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base jurídica del tractament indicat en ambdós casos ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, d'acord amb l'article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, l'article 8 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals estableix el rang de llei de la norma habilitant.

La Llei 2/1974, de 13 de febrer sobre els Col·legis Professionals, en el seu article 10 imposa a les organitzacions col·legials la creació a les seves pàgines web d'una finestreta única per tal de facilitar als col·legiats un punt centralitzat on accedir a la realització dels tràmits amb el seu col·legi i alhora a l'apartat 2 imposa a aquestes l'obligació de publicació de determinada informació útil per a consumidors i usuaris, en els termes següents:

*"2. A través de la referida ventanilla única, para la mejor defensa de los derechos de los consumidores y usuarios, las organizaciones colegiales ofrecerán la siguiente información, que deberá ser clara, inequívoca y gratuita:*

*a) El acceso al Registro de colegiados, que estará permanentemente actualizado y en el que constarán, al menos, los siguientes datos: nombre y apellidos de los profesionales colegiados, número de colegiación, títulos oficiales de los que estén en posesión, domicilio profesional y situación de habilitación profesional.*

*b) El acceso al registro de sociedades profesionales, que tendrá el contenido descrito en el artículo 8 de la Ley 2/2007, de 15 de marzo, de sociedades profesionales.*

*c) Las vías de reclamación y los recursos que podrán interponerse en caso de conflicto entre el consumidor o usuario y un colegiado o el colegio profesional.*

*d) Los datos de las asociaciones u organizaciones de consumidores y usuarios a las que los destinatarios de los servicios profesionales pueden dirigirse para obtener asistencia.*

*e) El contenido de los códigos deontológicos."*

En el mateix sentit, la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, regula aquesta obligació a l'article 40 bis que estableix:

*“1. Els col·legis professionals han de facilitar mitjançant la finestra única els tràmits i procediments relatius al lliure accés a les activitats de serveis i al seu exercici per tal que els i les professionals puguin realitzar per via electrònica i a distància tots els tràmits necessaris i conèixer l'estat de tramitació dels procediments en els quals es tingui la condició d'interessat. així mateix s'ha de facilitar mitjançant la finestra única la informació útil per a la millor defensa dels drets dels consumidors i usuaris.*

*2. En tot cas, els col·legis professionals han de garantir l'accés mitjançant finestra única a la informació següent:*

*a) L'accés al registre de col·legiats, que ha d'estar actualitzat, en el qual constin les dades següents: nom i cognoms dels professionals col·legiats, número de col·legiació, títols oficials, domicili professional.  
(...)”*

La publicació de les dades dels col·legiats és, doncs, un tractament lícit emparat en l'article 6.1.c) de l'RGPD en relació amb els esmentats articles de les lleis estatal i catalana de col·legis professionals.

Així mateix, la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD (*el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento*), podria constituir també una base legítima del tractament de les dades personals necessàries per al desenvolupament de funcions encomanades als col·legis professionals en les esmentades normes.

Al marge d'això, cal tenir en compte que l'article 19.3 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), en relació amb els apartats 1 i 2 del mateix article, habilita les corporacions de dret públic, quan les finalitats del tractament es relacionin amb l'exercici de potestats de dret públic (article 77.1.g) i sigui necessari per l'exercici de les seves competències, per a publicar les dades de contacte de professionals liberals necessàries per a la seva localització professional i sempre que la finalitat estigui vinculada amb aquesta activitat professional.

D'acord amb això, tot i que l'article 10.2.a) de la Llei 2/1974 i 40.2.a) de la Llei 7/2006 no facin referència expressa a altres dades de localització professional com el telèfon o el correu electrònic, les esmentades previsions de l'article 19 LOPDGDD habilitarien la publicació d'aquestes dades.

### III

Pel que fa a la publicació de la informació de les societats professionals a que també fa referència la consulta, cal tenir en consideració, com s'ha exposat, que l'RGPD estén el seu àmbit de protecció a les dades personals enteses com tota informació sobre una persona física identificada o identificable (article 4.1 de l'RGPD).

Queden, doncs, excloses d'aquest àmbit de protecció les dades de les persones jurídiques, tal i com especifica el mateix RGPD, en establir que *“la protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto.”* (Considerant 14)

Per tant, en principi, la informació que els col·legis professionals han de publicar al seu web sobre les societats professionals resta fora de l'àmbit de protecció de l'RGPD.

Ara bé, l'article 10.2.b) de la Llei 2/1974 estableix que a través de la finestreta única caldrà donar accés al registre de societats professionals amb *“el contenido descrito en el artículo 8 de la Ley 2/2007, de 15 de marzo, de sociedades profesionales”*. I l'article 8.2 de la Llei 2/2007, de 15 de març, de societats professionals, estableix el contingut de la inscripció en aquest registre en els termes següents:

*“2. En la inscripción se harán constar las menciones exigidas, en su caso, por la normativa vigente para la inscripción de la forma societaria de que se trate, las contenidas en el artículo 7.2 y, al menos, los siguientes extremos:*

*a) Denominación o razón social y domicilio de la sociedad.*

*b) Fecha y reseña identificativa de la escritura pública de constitución y notario autorizante; y duración de la sociedad si se hubiera constituido por tiempo determinado.*

*c) La actividad o actividades profesionales que constituyan el objeto social.*

*d) Identificación de los socios profesionales y no profesionales y, en relación con aquéllos, número de colegiado y Colegio Profesional de pertenencia.*

*e) Identificación de las personas que se encarguen de la administración y representación, expresando la condición de socio profesional o no de cada una de ellas.”*

De l'establert en aquesta norma se'n desprèn que entre les dades a les quals s'ha de donar accés, a través d'un enllaç al registre de societats professionals hi haurà la identificació dels socis professionals i no professionals de les societats professionals. I en el cas dels socis professionals, el número de col·legiació (article 8.2.d). També s'ha de donar accés a la identificació de les persones encarregades de l'administració i representació d'aquestes societats, indicant si tenen la condició de soci professional o no (article 8.2.e).

A més, com en el cas dels professionals a què ens hem referit al fonament jurídic anterior, també cal tenir en compte l'article 19 LOPDGDD, que habilita la publicació de *“los datos de contacto y en su caso los relativos a la función o puesto desempeñado de las personas físicas que presten servicios en una persona jurídica”* per part de les corporacions de dret públic quan les finalitats del tractament es relacionin amb l'exercici de potestats de dret públic (article 77.1.g) de l'LOPDGDD) per l'exercici de les seves competències, sempre que es compleixin els requisits de que el tractament es refereixi únicament a les dades necessàries per a la seva localització

professional i que la finalitat del tractament sigui únicament mantenir relacions de qualsevol naturalesa amb la persona jurídica en la que l'afectat presti els seus serveis.

Així doncs, el tractament de les dades personals a què fa referència les lletres d) i e) de l'article 8.2 de la Llei 2/2007, de 15 de març, de societats professionals per part dels col·legis professionals tindrà també com a base jurídica les lletres c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD, en relació amb la Llei 2/1974, de 13 de febrer sobre els Col·legis Professionals i l'article 19 LOPDGDD.

#### IV

En aquest context, i per tal de respondre a la primera de les consultes s'ha de dir que des del punt de vista de la normativa de protecció de dades personals, hi ha habilitació per a la publicació de les dades dels col·legiats exercents previstes a l'article 10.2 de la Llei 2/1974 i 40 bis de la Llei 7/2006, i que inclouen en qualsevol cas:

- Nom i cognoms dels professionals col·legiats
- Número de col·legiació
- Títols oficials de què disposi
- Domicili professional
- Situació d'habitació professional

A aquestes dades s'hi pot afegir, tal com hem vist, altres dades per a la localització professional dels col·legiats, com ara la dada relativa al telèfon o el correu electrònic.

Tot això sens perjudici que, en el cas que els professionals facilitin altres dades i consentin que es publiquin, s'hi puguin incloure també aquestes altres dades que puguin ser rellevants per a la millor defensa dels drets de les persones consumidores i usuàries.

Pel que fa a les dades dels professionals no exercents, (persones col·legiades en un Col·legi professional però no estan exercint l'activitat en aquell moment), la normativa de col·legis professionals no distingeix entre un i altre tipus de col·legiats. Estableix que el registre de col·legiats ha de contenir la informació dels professionals col·legiats sense cap distinció. Per tant, ha de ser objecte de publicació la informació relativa als professionals col·legiats independentment de la seva situació d'exercent o no, sempre que es faciliti també la dada relativa a la seva situació de no exercent.

Pel que fa a la qüestió sobre la possible coincidència de l'adreça personal i l'adreça professional, és una qüestió que correspon valorar al professional en el moment de facilitar la seva adreça professional, però que en qualsevol cas, atesos els termes de l'obligació legal de publicar el domicili professional, no es pot exceptuar pel fet que coincideixi amb el domicili particular.

En qualsevol cas però, sí que caldrà tenir-ho en compte en el moment en què s'informi als professional sobre el tractament que es donarà a les seves dades. Així, l'article 13 de l'RGPD regula la informació que cal facilitar quan les dades s'obtinguin de l'interessat, entre aquesta informació, la lletra c) de l'apartat primer estableix que cal informar de "*los fines del tratamiento a que se destinan los datos personales y la base jurídica del tratamiento*".

Per tal de donar compliment a aquesta norma el col·legi professional en el moment de la recollida de les dades del col·legiat l'ha d'informar de quines de les dades que facilita es faran públiques al registre de col·legiats i la base jurídica d'aquest tractament, com també la possibilitat d'oposar-s'hi, en el cas que la seva situació personal justifiqui la no publicació d'aquesta dada (art. 21 RGPD).

Finalment, pel que fa a les dades de socis, professionals i no professionals, i les persones encarregades de l'administració i representació de les societats professionals, caldrà donar accés a la informació que s'ha de publicar d'acord amb l'article 8.2 de la Llei 2/2007, de 15 de març, de societats professionals, i també a les dades de localització professional a què es refereix l'article 19 LOPDGDD.

#### IV

La segona qüestió plantejada, fa referència a la possibilitat de facilitar les dades quan un tercer les sol·licita al Col·legi per via telefònica o per correu electrònic, i en cas afirmatiu quines dades es poden donar.

En el cas que ens ocupa, com s'ha exposat, existeix una obligació legal que imposa als col·legis professionals la publicació de determinada informació respecte dels seus col·legiats en el registre de col·legiats i en el registre d'associacions professionals, que s'ha de fer pública en la finestra única a la qual s'accedeix, sense cap procés d'identificació, a través de la pàgina web del Col·legi.

Per tant, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades cap impediment ha d'existir per facilitar aquesta informació quan sigui sol·licitada per un tercer, ja sigui per via telefònica o per correu electrònic. En ambdós casos la informació que es pot facilitar que contingui dades personals s'ha de limitar a aquella que consti en els esmentats registres i la finalitat per a la qual es podrà emprar ha d'estar relacionada amb la prestació dels serveis professionals de la persona de que es tracti.

#### Conclusions

A l'empara de la legislació analitzada, el Col·legi pot publicar la informació que consta al Registre de col·legiats, exercents i no exercents, consistent en nom i cognoms, número de col·legiació, titulació, dades de contacte professional (domicili professional, telèfon, correu electrònic ...) i situació d'habitació professional.

Pel que fa als socis, professionals i no professionals, de societats professionals, cal donar accés a la seva identificació, i, si escau, el número de col·legiació i Col·legi professional d'adscripció. Respecte les persones encarregades de l'administració i representació d'aquestes societats, es pot donar accés a les seves dades identificatives. En ambdós casos es poden publicar també les dades de contacte professional.

La normativa de protecció de dades no impedeix la publicació del domicili personal del col·legiat quan coincideixi amb el domicili professional, sense perjudici del deure d'informar-ne amb caràcter previ als professionals afectats i de la possibilitat que aquests s'oposin a la divulgació d'aquesta dada quan la seva situació personal ho justifiqui.

La normativa de protecció de dades personals no impedeix que les dades personals dels professionals a les quals es pot accedir a través de la Finestreta única es puguin comunicar a tercers que les sol·licitin per via telefònica o per correu electrònic.

Barcelona 7 d'octubre de 2020