

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un ajuntament sobre la utilització de les dades del Padró per a un procés participatiu**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una sol·licitud de dictamen del delegat de protecció de dades d'un ajuntament, sobre la utilització de les dades del Padró municipal d'habitants en un procés de pressupost participatiu.

En concret, exposa que l'ajuntament ha contractat els serveis d'una empresa per a la realització d'un procés de participació ciutadana en la selecció d'una part de les inversions del pressupost municipal. Segons indica, el procés té una sèrie de fases que acaben en una votació popular i en l'elaboració d'un informe. La votació popular s'efectua mitjançant el vot presencial i virtual, a través d'una plataforma electrònica, de tota la població empadronada al municipi i major de 16 anys, que haurà d'identificar-se amb el DNI.

El delegat deixa constància que el Reglament de Participació ciutadana de l'Ajuntament no preveu cap modalitat sobre pressupostos participatius o procediment de votació que desenvolupin els que la normativa preveu.

Es fa constar, així mateix, que l'empresa adjudicatària els ha presentat una proposta de document de condicions per al tractament de les dades personals a efectes de la cessió de les dades del padró, que no s'acompanya a la sol·licitud d'informe presentada. Davant d'aquesta situació el delegat de protecció de dades exposa els seus dubtes sobre la legalitat de l'ús del padró per a aquella finalitat.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya d'altra documentació, vist l'informe de l' Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

D'acord amb la consulta formulada s'analitza, a continuació, si les dades que disposa l'ajuntament per a la gestió del Padró municipal d'habitants poden ésser utilitzades per a la realització d'un procés de participació ciutadana.

En primer lloc cal tenir en consideració que el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent (article 5.1.a)).

Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, al menys, una base jurídica de les previstes a l'article 6.1 de l'RGPD que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona

afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte. En l'àmbit de les administracions públiques, com el cas que ens ocupa, resulten d'especial interès, les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD, segons les quals el tractament serà lícit quan sigui necessari per al compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per al compliment d'un interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base jurídica del tractament indicat en ambdós casos ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament, que en el cas de l'Estat Espanyol, ha de ser una norma amb rang de llei (article 53 CE).

En aquest sentit, l'article 8 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, (en endavant LOPDGDD) es refereix al rang de llei de la norma habilitant en els termes següents:

*“1. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una obligación legal exigible al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1.c) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando así lo prevea una norma de Derecho de la Unión Europea o una norma con rango de ley, que podrá determinar las condiciones generales del tratamiento y los tipos de datos objeto del mismo así como las cesiones que procedan como consecuencia del cumplimiento de la obligación legal. Dicha norma podrá igualmente imponer condiciones especiales al tratamiento, tales como la adopción de medidas adicionales de seguridad u otras establecidas en el capítulo IV del Reglamento (UE) 2016/679.*

*2. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando derive de una competencia atribuida por una norma con rango de ley.”*

En el cas del padró municipal d'habitants, és la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL) la norma amb rang de llei que regula la definició, contingut i obligacions en relació amb aquest registre administratiu.

Així, l'article 16.1 d'aquesta llei defineix el Padró municipal en els termes següents:

*“1. El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos.  
(...)”.*

L'LRBRL (i, en el mateix sentit, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril) estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

Així mateix, estableix que la inscripció en el Padró municipal contindrà com a obligatòries les dades següents: nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, data i lloc de naixement, número del document d'identitat (o, pels estrangers, la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, i, finalment, aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració dels censos electorals, sempre que es respectin els drets fonamentals (article 16.2 LRBRL).

I també que *“la formación, mantenimiento, revisión y custodia del Padrón municipal corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado. (...)”* (article 17.1 LRBRL).

Així doncs, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades, el tractament de les dades del Padró municipal d'habitants pels ajuntaments en exercici de les funcions establertes a l'LRBRL i a l'RLMRLC seria un tractament legítim per concórrer les condicions previstes a la lletra e) de l'article 6.1 de l'RGPD.

### III

Més enllà del que acabem d'exposar, cal tenir present que aquest tractament de dades, com qualsevol altre, ha d'adequar-se també a la resta de principis establerts a l'RGPD, especialment, als efectes que interessin en el present cas, al principi de limitació de la finalitat.

L'article 5.1.b) de l'RGPD estableix que:

*“1. Los datos personales serán:*

*(...)*

*b) recogidos con fines determinados, explícitos y legítimos, y no serán tratados ulteriormente de manera incompatible con dichos fines; de acuerdo con el artículo 89, apartado 1, el tratamiento ulterior de los datos personales con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos no se considerará incompatible con los fines iniciales («limitación de la finalidad»); (...).”*

Sobre això, el considerant 50 de l'RGPD disposa que:

*“El tratamiento de datos personales con fines distintos de aquellos para los que hayan sido recogidos inicialmente solo debe permitirse cuando sea compatible con los fines de su recogida inicial. En tal caso, no se requiere una base jurídica aparte, distinta de la que permitió la obtención de los datos personales. Si el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento, los cometidos y los fines para los cuales se debe considerar compatible y lícito el tratamiento ulterior se pueden determinar y especificar de acuerdo con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros. Las operaciones de tratamiento ulterior con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos deben considerarse operaciones de tratamiento lícitas compatibles. La base jurídica establecida en el Derecho de la Unión o*

*de los Estados miembros para el tratamiento de datos personales también puede servir de base jurídica para el tratamiento ulterior. Con objeto de determinar si el fin del tratamiento ulterior es compatible con el fin de la recogida inicial de los datos personales, el responsable del tratamiento, tras haber cumplido todos los requisitos para la licitud del tratamiento original, debe tener en cuenta, entre otras cosas, cualquier relación entre estos fines y los fines del tratamiento ulterior previsto, el contexto en el que se recogieron los datos, en particular las expectativas razonables del interesado basadas en su relación con el responsable en cuanto a su uso posterior, la naturaleza de los datos personales, las consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto y la existencia de garantías adecuadas tanto en la operación de tratamiento original como en la operación de tratamiento ulterior prevista.  
(...).”*

Com s'ha vist abans, el Padró municipal és un tipus de fitxer amb una finalitat molt concreta: determinar la població del municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i domicili habitual (article 15 LRBRL).

De conformitat amb l'esmentat principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD), les dades del Padró municipal només es podran emprar per a d'altres finalitats en la mesura que no resultin incompatibles amb aquesta triple finalitat que en justificà la recollida inicial.

Sobre aquesta qüestió, cal dir que aquesta Autoritat, en dictàmens anteriors (entre d'altres, CNS 9/2013, CNS 67/2015, CNS 46/2016, CNS 12/2017, CNS 47/2017, CNS 39/2018 o CNS 19/2019 disponibles al web [www.apdcat.cat](http://www.apdcat.cat) ), ha considerat que, a la vista del tipus de dades personals que obligatòriament han de constar en el Padró (article 16.2 LRBRL), s'entén que poden existir finalitats municipals que podrien habilitar el tractament d'aquestes dades en la mesura que no són finalitats incompatibles amb la pròpia del Padró, abans descrita. En concret, ens referim a l'exercici de les competències que la legislació de règim local atribueix als ajuntaments, principalment, arran del que disposen els articles 25 i 26 de l'LRBRL (i, en termes similars, els articles 66 i 67 del TRLMRLC), que requereixen poder identificar les persones residents al municipi.

També s'ha apuntat en els esmentats dictàmens que, atès que la pròpia LRBRL (article 16.3) admet la comunicació de les dades del Padró municipal a altres administracions públiques que les sol·licitin quan siguin necessàries per a l'exercici de les seves competències i exclusivament per a assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants -possibilitat avalada també pel Tribunal Constitucional (STC 17/2013, de 31 de gener, citada)-, amb major motiu es pot admetre que les diferents unitats o òrgans administratius d'un mateix ajuntament puguin accedir a aquestes dades quan són necessàries per a l'exercici de les seves funcions i quan la dada residència o domicili resulta rellevant.

#### IV

En el present cas, es planteja si l'Ajuntament pot emprar les dades del Padró per a la realització d'un procés de pressupostos participatius que, com s'ha descrit, està integrat per diverses fases en les que podran participar els veïns del municipi. Cal veure, per tant, si aquesta nova finalitat resulta compatible amb les pròpies del Padró.

Cal tenir en consideració que l'article 6.4 de l'RGPD estableix el següent:

*“4. Cuando el tratamiento para otro fin distinto de aquel para el que se recogieron los datos personales no esté basado en el consentimiento del interesado o en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que constituya una medida necesaria y proporcional en una sociedad democrática para salvaguardar los objetivos indicados en el artículo 23, apartado 1, el responsable del tratamiento, con objeto de determinar si el tratamiento con otro fin es compatible con el fin para el cual se recogieron inicialmente los datos personales, tendrá en cuenta, entre otras cosas:*

- a) cualquier relación entre los fines para los cuales se hayan recogido los datos personales y los fines del tratamiento ulterior previsto;*
- b) el contexto en que se hayan recogido los datos personales, en particular por lo que respecta a la relación entre los interesados y el responsable del tratamiento;*
- c) la naturaleza de los datos personales, en concreto cuando se traten categorías especiales de datos personales, de conformidad con el artículo 9, o datos personales relativos a condenas e infracciones penales, de conformidad con el artículo 10;*
- d) las posibles consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto;*
- e) la existencia de garantías adecuadas, que podrán incluir el cifrado o la seudonimización.”*

Com s'ha exposat, la recollida inicial de les dades del Padró s'efectua en compliment d'una exigència de l'LRBRL. Cal veure si aquesta disposició legal podria actuar com a base jurídica per al canvi de finalitat pretès.

L'article 18 de l'LRBRL (i, en termes similars, l'article 43 del TRLMRLC) recull com a drets dels veïns, entre d'altres:

*“b) Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las leyes y, en su caso, cuando la colaboración con carácter voluntario de los vecinos sea interesada por los órganos de gobierno y administración municipal.*

*(...)*

*f) Pedir la consulta popular en los términos previstos en la ley.”*

L'article 69.1 d'aquesta mateixa llei (i, en termes similars, l'article 154 del TRLMRLC) preveu que *“las Corporaciones locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de todos los ciudadanos en la vida local.”*

L'article 70.bis de l'LRBRL afegeix, als efectes que ara interessin, que:

*“1. Los ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de los vecinos en los asuntos de la vida pública local, tanto en el ámbito del municipio en su conjunto como en el de los distritos, en el supuesto de que existan en el municipio dichas divisiones territoriales.*

*(...)*

*3. Asimismo, las entidades locales y, especialmente, los municipios, deberán impulsar la utilización interactiva de las tecnologías de la información y la comunicación para facilitar la participación y la comunicación con los vecinos, para la presentación de documentos y para la realización de trámites administrativos, de encuestas y, en su caso, de consultas ciudadanas.  
(...).”*

Aquests preceptes de l'LRBRL atribueixen als ajuntaments competències en matèria de foment de la participació ciutadana i expressament els habilita per dur a terme processos de participació ciutadana, d'acord amb el procediment establert en cada cas.

A efectes d'implementar aquestes formes de participació ciutadana, la dada relativa al domicili pot resultar rellevant, atès que la condició de veí pot ésser un requisit necessari per permetre la participació. I, com s'ha vist, la condició de veí s'adquireix amb la inscripció al Padró (article 15 LRBRL).

En el present cas l'Ajuntament pretén promoure i desenvolupar el dret de participació dels veïns del municipi en el context de la determinació de l'aplicació d'una part del pressupost d'inversions del municipi.

Pot dir-se, per tant, que els fins a què respondrà el tractament ulterior de les dades del Padró per part de l'Ajuntament (facilitar l'exercici del dret a la participació ciutadana) estan relacionats amb els fins per als quals es varen recollir inicialment les dades (article 6.4.a) RGPD).

A més, cal tenir en consideració que es tractaria, en qualsevol cas, de dades personals merament identificatives (nom, cognoms i adreça) i de característiques personals (edat), de tal manera que el seu tractament per a aquests fins ulteriors no hauria de comportar una especial incidència en el dret a la protecció de dades dels afectats (article 6.4.c) RGPD) ni greus conseqüències per a aquests (article 6.4.d) RGPD), particularment tenint en compte que serà l'afectat qui, en darrera instància, decidirà si vol participar en el procés participatiu dut a terme per l'Ajuntament.

Per tot plegat, pot dir-se que la utilització de les dades del Padró per a informar als veïns del procés de pressupostos participatius, així com per conformar el corresponent cens de persones amb dret de vot, es podria considerar legítima, en tractar-se de finalitats compatibles amb la del Padró (article 5.1.b) RGPD) emparades en la pròpia LRBRL (article 6.4 RGPD).

Per tant, el tractament de les dades de les persones cridades a participar en el procés participatiu, trobaria empara en la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en ésser necessari *“para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento”*, i seria compatible amb la finalitat inicial per a la qual es van recollir.

Així mateix, per aplicació del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), només es podran emprar les dades del Padró mínimes necessàries per donar compliment a les finalitats indicades.

Tot això, sempre que la normativa que regula la forma de participació ciutadana escollida per l'Ajuntament no prevegi un instrument específic per seleccionar les persones cridades a participar-hi.

## V

Segons es fa constar en la consulta, el Reglament de Participació ciutadana de l'Ajuntament no preveu cap modalitat sobre pressupostos participatius o procediments de votació que desenvolupi la normativa vigent. Per tant, serà d'aplicació el que estableix la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

La Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana estableix el règim jurídic i el procediment de la convocatòria de consultes populars no referendàries i d'altres mecanismes de participació, com a instruments dirigits a conèixer la posició o les opinions de la ciutadania amb relació a qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit de Catalunya i en l'àmbit competencial de la Generalitat i dels ens locals.

El títol II de la llei té per objecte la regulació de les consultes populars no referendàries, mentre que el títol III regula les diferents modalitats de processos de participació ciutadana.

Les consultes populars no referendàries es defineixen com la convocatòria, feta per les autoritats competents a les persones legitimades en cada cas (segons el que determini el decret de convocatòria) per a que manifestin la seva opinió sobre una determinada actuació, decisió o política pública, mitjançant votació (article 3).

En aquest cas, la mateixa llei preveu la creació d'un registre de participació en consultes populars no referendàries, que ha d'incloure totes les persones que poden ser cridades a participar en una consulta (article 6). En aquests processos correspon a l'òrgan responsable de la gestió del registre de participació l'elaboració de la llista de les persones cridades a participar, a instància de l'òrgan convocant (article 6.5).

Per tant, en el cas que l'Ajuntament volgués portar a terme aquesta mena de consulta, les dades personals a les que podria tenir accés, als efectes de conformar el cens de participació serien les del registre de participació en consultes populars no referendàries, no així les del Padró municipal d'habitants.

Per la seva banda, l'article 40 de la Llei 10/2014, recull la definició dels processos de participació ciutadana en els termes següents:

*“1. Els processos de participació ciutadana són actuacions institucionalitzades destinades a facilitar i promoure la intervenció de la ciutadania en l'orientació o definició de les polítiques públiques.*

*2. Els processos de participació ciutadana tenen com a objecte garantir el debat i la deliberació entre la ciutadania i les institucions públiques per a recollir l'opinió dels ciutadans respecte d'una actuació pública concreta en les fases de proposta, decisió, aplicació o avaluació.*

*3. Els processos de participació poden consistir en les modalitats que estableix aquest títol o en altres d'anàlogues, existents o que es puguin crear, i han de respectar sempre els principis que estableix l'article 2."*

La llei preveu diferents modalitats de processos de participació ciutadana (enquestes, audiències públiques ciutadanes, fòrums de participació, i processos de participació específics als articles 53 a 56. A més, l'apartat 3 de l'article 1 de la Llei 10/2014 preveu que els ens locals "en l'àmbit de llurs competències, poden regular els altres instruments de participació, que es regeixen per llurs pròpies normes d'organització i funcionament, de les quals aquesta llei té caràcter supletori, llevat del que determinen els articles 41.1 i 4, 42, 46, 51 i 52, que són d'aplicació directa. Tot això s'entén sens perjudici dels altres mecanismes participatius que puguin crear."

D'acord amb la informació publicada al web de l'Ajuntament i a la vista de la normativa esmentada, semblaria que el procés de pressupostos participatius objecte de la consulta seria un procés de participació ciutadana en alguna de les modalitats previstes al Títol III de la Llei 10/2014.

Desconeixem, a través de quin instrument concret ha articulat l'ajuntament el procés participatiu objecte de la consulta. Ara bé, en qualsevol cas, cal tenir en consideració que únicament respecte dels fòrums de participació (article 55) la llei requereix que l'acreditació per a la participació es realitzi a través d'un registre específic.

En aquests casos l'Ajuntament podria utilitzar les dades del padró municipal d'habitants ja sigui per determinar directament les persones físiques que poden participar en el procés, ja sigui per determinar les persones que es poden inscriure al registre previst a l'article 55.

## VI

Fetes aquestes consideracions, escau fer referència al fet que es prevegi la utilització de mitjans electrònics en la fase final de votació de les propostes.

En concret, en l'escrit de consulta es fa constar que el procés de pressupostos participatius culmina amb la votació de les propostes, que s'efectuarà combinant el vot presencial i virtual a través d'una plataforma electrònica. S'especifica que "podrà votar tota la població de la ciutat empadronada i major de 16 anys identificant-se mitjançant el DNI".

Pel que fa a la utilització del DNI com a sistema d'identificació, cal tenir en consideració la recent modificació introduïda pel Reial decret llei 14/2019, de 31 d'octubre, pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública en matèria d'administració digital, contractació del sector públic i telecomunicacions, d'acord amb el qual l'article 8 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana, ha quedat redactat de la manera següent:

*«1. Els espanyols tenen dret que se'ls expedeixi el document nacional d'identitat. El document nacional d'identitat és un document públic i oficial i té la protecció que a aquests tipus de documents atorguen les lleis. És l'únic document amb prou valor per si sol per acreditar, a tots els efectes, la identitat i les dades personals del seu titular.»*



Per tant, en el cas de vot presencial, el DNI seria un document adequat per acreditar la identitat de les persones amb nacionalitat espanyola però no dels estrangers.

Al marge d'això, en un sistema de vot electrònic remot la identificació no es pot portar a terme mitjançant el DNI, tret que es tracti del DNI electrònic. Val a dir que sistemes que consisteixin en la introducció del número de DNI o en l'aportació d'una còpia del mateix no aportarien garanties suficients.

Convé recordar que l'article 9.2 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, regula els sistemes d'identificació electrònica que permeten als ciutadans identificar-se davant les administracions públiques. L'Ajuntament podria optar, a més del DNI electrònic, per algun d'aquests sistemes d'identificació per verificar la identitat dels votants en el procés participatiu.

Finalment, cal tenir en consideració que, tal i com es fa constar en la consulta, el procés ha estat encarregat a una empresa externa. Aquesta empresa tractarà les dades necessàries per portar a terme el procés de participació ciutadana com a encarregada del tractament.

L'Ajuntament ha de tenir en consideració que d'acord amb l'article 28.1 de l'RGPD, quan s'hagi de realitzar un tractament per compte d'un responsable del tractament, aquell haurà de seleccionar únicament un encarregat que ofereixi garanties suficients per a aplicar mesures tècniques i organitzatives apropiades d'acord amb l'RGPD.

Cal fer avinent que caldrà signar amb aquesta empresa el corresponent contracte d'encàrrec del tractament que vinculi a aquell com encarregat respecte del responsable i estableixi l'objecte, la durada, la naturalesa i la finalitat del tractament, la tipologia de dades personals i la categoria d'interessats, així com les obligacions i drets del responsable, en els termes de l'article 28.2 de l'RGPD.

A més, en la contractació del servei l'Ajuntament haurà de tenir en consideració les modificacions introduïdes a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel Reial decret llei 14/2019, de 31 d'octubre, relatives a aquells contractes que comporten el tractament de dades per compte del responsable.

Així, la nova redacció de l'article 116.1 l'LCSP estableix que caldrà que l'òrgan de contractació en la motivació del contracte especifiqui quina serà la finalitat del tractament de les dades que hagin de ser cedides.

Així mateix, els plecs hauran de contenir el que es preveu a l'article 122.2 de l'LCSP quan estableix que:

*"(...)*

*Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 28.2 del Reglamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de abril de 2016, relativo a la protección de las personas físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y la libre circulación de estos datos y por el que se deroga la Directiva 95/46/CE, en aquellos contratos cuya ejecución requiera el tratamiento por el contratista de datos personales por cuenta del responsable del tratamiento, adicionalmente en el pliego se hará constar:*

a) *La finalidad para la cual se cederán dichos datos.*

b) *La obligación del futuro contratista de someterse en todo caso a la normativa nacional y de la Unión Europea en materia de protección de datos, sin perjuicio de lo establecido en el último párrafo del apartado 1 del artículo 202.*

c) *La obligación de la empresa adjudicataria de presentar antes de la formalización del contrato una declaración en la que ponga de manifiesto dónde van a estar ubicados los servidores y desde dónde se van a prestar los servicios asociados a los mismos.*

d) *La obligación de comunicar cualquier cambio que se produzca, a lo largo de la vida del contrato, de la información facilitada en la declaración a que se refiere la letra c) anterior.*

e) *La obligación de los licitadores de indicar en su oferta, si tienen previsto subcontratar los servidores o los servicios asociados a los mismos, el nombre o el perfil empresarial, definido por referencia a las condiciones de solvencia profesional o técnica, de los subcontratistas a los que se vaya a encomendar su realización.*

*En los pliegos correspondientes a los contratos a que se refiere el párrafo anterior las obligaciones recogidas en las letras a) a e) anteriores en todo caso deberán ser calificadas como esenciales a los efectos de lo previsto en la letra f) del apartado 1 del artículo 211.”*

I, finalment la previsió de l'article 202.1 LCSP, segons el qual cal establir una condició especial d'execució que faci referència a l'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, amb l'advertiment al contractista que aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial, quan l'execució del contracte impliqui la cessió de dades per les entitats del sector públic al contractista.

A més, tractant-se de dades del padró cal tenir en compte les obligacions previstes a l'article 46.bis de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, (introduït per l'esmentat Reial decret llei 14/2019, de 31 d'octubre), segons el qual:

*“Los sistemas de información y comunicaciones para la recogida, almacenamiento, procesamiento y gestión del censo electoral, los padrones municipales de habitantes y otros registros de población, datos fiscales relacionados con tributos propios o cedidos y datos de los usuarios del sistema nacional de salud, así como los correspondientes tratamientos de datos personales, deberán ubicarse y prestarse dentro del territorio de la Unión Europea.*

*Los datos a que se refiere el apartado anterior no podrán ser objeto de transferencia a un tercer país u organización internacional, con excepción de los que hayan sido objeto de una decisión de adecuación de la Comisión Europea o cuando así lo exija el cumplimiento de las obligaciones internacionales asumidas por el Reino de España.”*

Sobre l'encarregat del tractament aquesta Autoritat va publicar la “*Guia sobre l'encarregat del tractament al RGPD*” (que incorpora també un model de clàusules contractuals) que es pot consultar al següent enllaç [www.apdcat.cat](http://www.apdcat.cat).

## **Conclusions**

L'Ajuntament pot accedir a les dades del Padró Municipal d'Habitants amb la finalitat de comunicar als veïns del municipi la realització d'un procés de pressupostos participatius així com per elaborar el corresponent cens de les persones amb dret a participar, atès que es tracta d'una finalitat compatible amb la del Padró i emparada per l'exercici de les competències que, en matèria de foment de la participació ciutadana, té encomanades.

Tot això, sempre que la normativa que regula la forma de participació ciutadana escollida per l'Ajuntament no prevegi un instrument específic per seleccionar les persones cridades a participar-hi.

Barcelona, 27 de gener de 2020