

Informe sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

Examinat el Projecte de decret, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent,

Antecedents

La Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries (en endavant, Llei 18/2015), estableix el marc normatiu que permet el reconeixement d'aquestes organitzacions en l'àmbit de Catalunya, per a que puguin acordar i obtenir les extensions de normes adequades a les condicions i necessitats particulars del sector corresponent i que contribueixin directament al desenvolupament general del sector agroalimentari.

La disposició final tercera de la Llei estableix la necessitat de dur a terme el seu desplegament reglamentari. El projecte de decret aquí analitzat, aprova el Reglament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, amb la voluntat de *“donar un nou impuls als mitjans de vertebració de les interprofessionals privades del sector agroalimentari català, per tal de permetre l'organització, la cohesió i la col·laboració amb relació als objectius de modernització, desenvolupament, competitivitat i internacionalització.”*

El projecte de decret preveu, entre d'altres, la regulació del procediment de reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, el procediment per a l'aprovació de la seva extensió de normes, així com el desenvolupament del Registre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya.

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

El Projecte de decret estableix com a objecte en el seu article 1 *“el desplegament reglamentari de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries”*.

L'article 1 de la Llei 18/2015, estableix que la Llei té per objecte *“regular el reconeixement i les finalitats de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries de Catalunya i l'aprovació dels acords d'extensió de normes que s'adoptin en l'àmbit d'aquestes organitzacions.”*

Segons l'article 2 de la Llei són organitzacions interprofessionals agroalimentàries, les que:

“a) Estan legalment constituïdes, tenen personalitat jurídica pròpia i naturalesa jurídica privada, no tenen ànim de lucre i compleixen les finalitats establertes per aquesta llei.

b) Estan integrades per organitzacions representatives de la producció i, com a mínim, també de la transformació, la comercialització o la distribució agroalimentària.

c) Tenen un àmbit que no supera el de Catalunya.

d) Tenen la seu social a Catalunya.”

Amb caràcter previ, cal assenyalar, que aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que aquest projecte pot tenir des del punt de vista de la protecció de dades personals, entesa com *“qualsevol informació sobre una persona física identificada o identificable (l'interessat). S'ha de considerar persona física identificable qualsevol persona la identitat de la qual es pot determinar, directament o indirectament, en particular mitjançant un identificador, com per exemple un nom, un número d'identificació, dades de localització, un identificador en línia o un o diversos elements propis de la identitat física, fisiològica, genètica, psíquica, econòmica, cultural o social d'aquesta persona”* (article 4.1 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD)). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol aspecte que no afecti les dades personals.

En aquest sentit, no està sotmès a l'RGPD el tractament de les dades de les persones jurídiques, tal i com especifica el mateix RGPD, en establir que *“la protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente 4 Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto.”* (Considerant 14).

Per tant, la normativa de protecció de dades no seria d'aplicació ni a les dades de les organitzacions interprofessionals agràries, ni de les entitats que les formen, atès que d'acord amb l'article 2.b) de la Llei les organitzacions professionals estan integrades per *“organitzacions representatives de la producció i, com a mínim, també de la transformació, la comercialització o la distribució agroalimentària”*.

En aquest sentit, el capítol VI del Projecte regula el funcionament del Registre de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries creat per la Llei 18/2015. En el seu article 14.1 estableix que les inscripcions que es duren a terme al registre, seran les establertes a l'article 6.3 de la Llei 18/2015. En concret:

- a) El reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*
- b) Les retirades de reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries*
- c) Les suspensions del reconeixement de les organitzacions.*
- d) La memòria anual d'activitats que inclogui els acords l'objecte dels quals faci referència al que estableixen els articles 3 i 13.*
- e) L'estat de la representativitat al tancament de l'exercici.*
- f) Els acords d'extensió de normes.*
- g) Els comptes anuals amb relació als acords i liquidació de les aportacions econòmiques corresponents a l'extensió de norma.”*

Per tant, tampoc seran objecte d'inscripció en aquest registre dades personals.

III

Dit això, s'examina, a continuació, aquelles previsions del Projecte de decret que tenen especial incidència en el dret fonamental a la protecció de dades personals, perspectiva des de la qual s'emet aquest informe.

En primer lloc, el Projecte examinat detalla els diferents actes que es poden produir durant el procediment de reconeixement o inscripció de les organitzacions interprofessionals (per exemple, la sol·licitud signada per totes les organitzacions que la formin o les escriptures de constitució de les mateixes, les declaracions responsables que hauran de presentar les entitats membres) i poden comportar el tractament de dades personals de les persones que actuen com a representants de l'organització interprofessional o de les entitats que la integren. A les dades d'aquests representants sí que els seria d'aplicació la normativa de protecció de dades de caràcter personal, però el projecte no preveu expressament cap tractament de les seves dades que requereixi alguna consideració addicional més enllà de l'aplicabilitat de l'LOPDGDD i el RGPD.

En segon lloc, l'article 4 del Projecte disposa que totes les entitats que formen l'organització interprofessional agroalimentària han d'acreditar la seva representativitat mitjançant la presentació d'una declaració, signada per les entitats, en què constin *“els productors o productores que representa l'entitat, amb la indicació del nom i cognoms, o bé, raó social, el domicili, la localitat i el NIF”* (article 4.3b)) i *“els operadors que representa l'entitat, amb la indicació del nom i cognoms, o bé, raó social, el domicili, la localitat i el NIF”* (article 4.4).

D'aquestes previsions relatives al procediment d'acreditació de la representativitat s'infereix, als efectes que interessen, que l'exercici de les funcions d'acreditació comportarà necessàriament el tractament de dades de caràcter personal dels productors i dels operadors, en concret, el nom i cognoms, o bé, raó social, el domicili, la localitat i el NIF. Per tant, el tractament de les dades de les persones físiques previst en aquest projecte haurà d'adequar-se a les previsions de l'RGPD i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD).

Així, des del punt de vista de la protecció de dades personals, el tractament d'aquestes dades ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (article 5.1.a) RGPD). En aquest sentit, l'article 6.1 de l'RGPD disposa que per a dur a terme un tractament cal comptar amb una base jurídica que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies, com

ara que “*el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento*” (lletra e).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

La Llei 18/2015, del 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, a l'article 4, disposa que el departament competent en matèria agroalimentària ha d'atorgar el reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que ho sol·licitin i que compleixin una sèrie de condicions, entre les quals està la d'acreditar una representació mínima i específica que “*la manera d'acreditar la representació s'ha d'establir per reglament. Aquesta acreditació ha d'ésser prèvia al reconeixement*”.

A aquests efectes, la base jurídica que habilitaria les organitzacions interprofessionals agràries per al tractament de les dades dels productors o operadors (persones físiques) de les distintes entitats membres de l'organització interprofessional agroalimentària es deriva de les previsions contingudes en la llei que regula el marc jurídic d'aquestes organitzacions i amb la finalitat d'acreditar el seu grau de representativitat davant el departament competent en matèria agroalimentària (article 6.1.e) RGPD).

Així mateix, cal recordar que el tractament d'aquestes dades ha d'adequar-se, entre d'altres, als principis de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD) i minimització de dades (article 5.1.c) RGPD).

Segons aquests principis, les dades personals han d'ésser recollides amb fins determinats, explícits i legítims, no sent possible el seu tractament posterior de manera incompatible amb aquests fins (limitació de la finalitat), i han d'ésser adequades, pertinents i limitades al que és necessari per assolir aquests fins que justifiquen el seu tractament (minimització de dades).

En aquest cas, el tractament d'aquestes dades pot considerar-se adequat a la normativa de protecció de dades en la mesura que es limita a les dades personals que es detallen als apartats 3.b) i 4 de l'article 4 (dades merament identificatives) i per al compliment de l'obligació d'acreditar la representativitat que tenen atribuïdes, de conformitat amb la Llei 18/2015.

Conclusió

Examinat el projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 18/2015, de 29 de juliol, de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries es considera adequat a les previsions establertes a la normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes en aquest informe.

Barcelona, 8 de novembre de 2019