

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb una reclamació presentada per un regidor contra un Ajuntament per la denegació d'accés a diversa informació municipal

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació presentada per un regidor contra l'Ajuntament (...) per denegació d'accés a diversa informació municipal.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 13 d'agost de 2019, la persona reclamant, que és regidor del Grup municipal (...) a l'Ajuntament (...), va presentar dues instàncies en què sol·licitava revisar, respectivament, *“els registres d'ingressos i despeses, i les factures corresponents als últims anys”* i *“el padró d'habitants del municipi (...) de l'últim any”*.
2. En dates 22, 27 i 29 d'agost de 2019, el regidor, per mitjà de les corresponents instàncies, reitera la sol·licitud d'informació efectuada en data 13 d'agost de 2019, atesa la manca de resposta per part del consistori.
3. En data 30 d'agost de 2019, el regidor va presentar una instància en què sol·licitava revisar *“l'expedient de l'aprovació del padró corresponent a la taxa de recollida de les escombraries corresponent al 1r semestre de 2019”*.
4. En data 5 de setembre de 2019, l'Alcalde de l'Ajuntament (...) va emetre el Decret d'alcaldia núm. 83/2019 atorgant l'accés del regidor a *“l'expedient de l'aprovació del padró corresponent a la taxa de recollida de les escombraries corresponent al 1r semestre de 2019”*.
5. En data 10 de setembre de 2019, el regidor va presentar dues instàncies en què sol·licitava, respectivament, que se l'informés sobre *“l'existència d'algun conveni amb (...), referent a la cessió del rocòdrom”* i que se li lliurés *“la relació de llocs de treball aprovat per l'Ajuntament (...) i les funcions que cada treballador ha de desenvolupar”*.
6. En data 12 de setembre de 2019, el regidor va presentar set instàncies en què sol·licitava:
 - a) *“Quantes hores ha de realitzar actualment, durant la setmana, cada treballador de l'Ajuntament, indistintament de si és funcionari, indefinit o temporal”* i *“quin és l'horari”* d'aquests treballadors *“distribuït pels dies de la setmana”*.

- b) *“Revisar (i obtenir còpia) l’expedient corresponent a l’últim padró de les taxes d’aigua d’ensulfatar” i “la data” en què es va aprovar per la Junta de Govern Local.*
- c) *“Revisar (i obtenir còpia) l’expedient corresponent a l’últim padró de consum d’aigua potable (...) corresponent al segon trimestre de 2019, relacionat per carrers, noms i consums”, “la data” en què es va aprovar per la Junta de Govern Local i “una relació de tots els comptadors que gaudeixen de l’exempció o bonificació de la taxa del cànon de l’aigua”.*
- d) *“Còpia de les dades de l’últim padró de les taxes de gual”, “la data” en què es va aprovar per la Junta de Govern Local i informació sobre “si tots els veïns que han sol·licitat el gual estan al corrent de pagament de la taxa esmentada”.*
- e) *“Revisar (i obtenir còpia) l’expedient corresponent a l’últim padró del clavegueram (...) corresponent al segon trimestre de 2019, relacionat per carrers, noms i consums” i “la data” en què es va aprovar per la Junta de Govern Local.*
- f) *“Revisar (i obtenir còpia) l’expedient corresponent a l’últim padró de les taxes de conservació del cementiri” i “la data” en què es va aprovar per la Junta de Govern Local.*
- g) *“Còpia dels documents corresponents als següents registres:*

- D’entrada:

Reg. entrada núm. 3 de 08/01/19.

Reg. entrada núm. 492 de 09/10/17.

Reg. entrada núm. 203 de 24/04/2017.

Reg. entrada núm. 249 de 11/05/17 (Amb la seva corresponent resposta).

- De sortida:

Reg. sortida núm. 435 de 16/10/17.

Reg. sortida núm. 13 de 11/01/19.”

7. En data 13 de setembre de 2019, el regidor va presentar una instància en què feia avinent que *“l’expedient relatiu al padró de la taxa de recollida de les escombraries”* lliurat en data 12 de setembre de 2019 per a la seva revisió no es trobava complert, per la qual cosa sol·licitava novament el seu lliurament.

8. En data 16 de setembre de 2019, el regidor va presentar una instància en què sol·licitava *“el registre de Decrets d’Alcaldia, i còpia d’aquells, que una vegada revisat, siguin del meu interès”.*

9. En data 17 de setembre de 2019, l’Alcalde de l’Ajuntament (...) va emetre el Decret d’alcaldia núm. 88/2019 denegant l’accés a la informació relacionada en els punts **5, 6, 7 i 8** anteriors, en considerar que el regidor està fent un ús abusiu del dret a la informació i, específicament en relació amb la informació sobre els diferents padrons fiscals, per tractar-se d’informació de naturalesa tributària.

10. En data 4 d'octubre de 2019, el regidor va presentar davant la GAIP la reclamació 637/2019 contra l'Ajuntament (...), per la denegació d'accés als diferents padrons fiscals aprovats per la Junta de Govern Local, els quals considera necessaris per al correcte desenvolupament de la seva tasca com a regidor de l'Ajuntament.

11. En data 14 d'octubre de 2019, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada pel regidor de l'Ajuntament.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades.

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), d'aplicació des del dia 25 de maig de 2018 (article 99), defineix les dades personals com *“toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”* (article 4.1) RGPD).

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”*

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si *“es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”*.

Per la seva part, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”*

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

La disposició addicional primera, apartat segon, d'aquesta Llei estableix que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.”*

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant té la condició de regidor, la qual cosa fa que siguin d'aplicació les disposicions que estableix la legislació de règim local, fonamentalment, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), pel que fa a l'accés dels regidors a la informació municipal.

Això sens perjudici que al regidor reclamant se li hagi de reconèixer com a mínim les mateixes garanties pel que fa a l'accés a la informació –incloent la possibilitat d'interposar reclamació davant la GAIP- que a la resta de ciutadans que no tinguin aquesta condició de càrrec electe, atesa l'aplicació supletòria de l'LTC (D.A.1a. apartat 2).

III

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, els informes IAI 34/2017, IAI 45/2017, IAI 23/2018, IAI 24/2018 o IAI 2/2019, que es poden consultar al web

<http://apdcat.gencat.cat>), la legislació de règim local (article 77 LRBRL i article 164.1 TRLMRLC) reconeix un dret d'accés a tots els càrrecs electes, independentment que es trobin en l'equip de govern o bé en l'oposició, a la informació de què disposi llur corporació local i que pugui resultar necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen.

Així, l'article 77.1 de l'LRBRL estableix que *“todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones obren en poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función”*.

En el mateix sentit es pronuncia el TRLMRLC, en disposar, en el seu article 164.1, que *“tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seva funció.”*

El dret a obtenir tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació local i necessàries per a l'exercici de les seves funcions, de conformitat amb jurisprudència reiterada sobre aquesta qüestió (SSTS 27 de setembre de 2002, 15 de juny de 2009, entre d'altres), forma part del dret fonamental a la participació política consagrat a l'article 23.1 de la Constitució Espanyola, segons el qual *“los ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes, libremente elegidos en elecciones periódicas por sufragio universal.”*

Cal tenir en compte que els càrrecs electes participen d'una actuació pública que es manifesta en una àmplia gamma d'assumptes concrets, com el dret a la fiscalització de les actuacions de la corporació, el control, anàlisi, estudi i informació dels antecedents necessaris, que tinguin els serveis de l'Ajuntament, per a la seva tasca de control i per a documentar-se als efectes d'adoptar decisions en el futur (entre d'altres, STS de 29 de març de 2006).

Ara bé, això no vol dir que aquest dret dels regidors sigui un dret absolut. Si entra en conflicte amb altres drets caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Així ho ha vingut a reconèixer la mateixa legislació de règim local. L'esmentat article 164 del TRLMRLC, en regular les condicions de l'exercici del dret d'accés a informació municipal pels membres de les corporacions (apartats 2 i 3), estableix, com a possible fonament per denegar motivadament la sol·licitud d'informació, que *“el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge”* (apartat 3, lletra a)), però òbviament l'accés també podria denegar-se quan es puguin veure afectats altres drets fonamentals com el dret a la protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE).

Atès que l'exercici del dret d'accés del regidor podria comportar una limitació del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal, caldrà determinar si es tracta d'una limitació proporcionada, atès que, segons reiterada doctrina del Tribunal Constitucional, la limitació de drets fonamentals només es pot produir de manera proporcionada (SSTC 11/1981, 57/1994, 66/1995, 11/2006, 206/2007, entre d'altres).

Cal examinar doncs les circumstàncies i els termes de les sol·licituds que ha presentat el regidor a l'Ajuntament, la finalitat pretesa, les possibles persones afectades i, especialment, si

hi ha dades de caràcter personal i si aquesta informació és necessària per assolir la dita finalitat o requereix una especial protecció.

IV

Tal com es desprèn dels antecedents d'aquest informe, la persona reclamant ha presentat diverses instàncies a l'Ajuntament sol·licitant accedir a diversa informació municipal. En concret:

- a) Els estats d'ingressos i de despeses, amb les factures corresponents dels darrers anys.
- b) El Padró Municipal d'Habitants del darrer any.
- c) El conveni (...) sobre cessió del rocòdrom.
- d) La relació de llocs de treball de l'Ajuntament, amb indicació de les tasques encomanades.
- e) La jornada i l'horari dels treballadors públics municipals.
- f) Els expedients relatius a l'aprovació del padró de les taxes municipals de recollida d'escombraries, d'aigua d'ensulfatar, de consum d'aigua potable, de gual, de clavegueram i de cementiri.
- g) Determinats documents del Registre d'entrada i sortida.
- h) El registre dels Decrets d'Alcaldia i còpia d'aquells que siguin del seu interès.

Malgrat això, l'objecte de la reclamació presentada davant la GAIP per la persona reclamant és la denegació d'accés als expedients dels padrons fiscals corresponents a les taxes municipals de recollida d'escombraries, d'aigua d'ensulfatar, de consum d'aigua potable, de gual, de clavegueram i de cementiri (lletra f)).

Així es desprèn de les manifestacions efectuades pel regidor en la seva reclamació, en què exposa que *"com a regidor de l'ajuntament, crec que tinc dret a revisar i a sol·licitar còpia dels diferents padrons que la JGL ha aprovat, però que em son sistemàticament denegats."*

La denegació de l'accés a aquesta informació es fonamenta, segons el Decret d'alcaldia núm. 88/2019, adjuntat a l'expedient, en el fet que es tracta d'informació de naturalesa tributària i que, de conformitat amb el criteri sostingut per l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, no se li pot reconèixer l'accés a informació d'aquesta naturalesa.

Cal valorar, per tant, si el dret fonamental a la protecció de dades personals justificaria o no la limitació del dret d'accés de la persona reclamant (regidor de l'Ajuntament) pel que fa en concret als diferents expedients dels padrons fiscals de les taxes citades.

V

En atenció a les previsions del Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (en endavant, TRLRHL), sobre els tributs locals i, concretament, sobre l'establiment de taxes (article 20 i següents), pot entendre's que l'Ajuntament tracta determinada informació de les persones físiques que siguin obligats tributaris en relació amb la gestió, la liquidació i el cobrament de les taxes de recollida d'escombraries, d'aigua d'ensulfatar, de consum d'aigua potable, de gual, de clavegueram i de cementiri, que són tributs propis de les entitats locals (article 2.1.b) TRLRHL i article 105 i seg. LRBRLL).

Així, l'Ajuntament podria tractar dades identificatives dels subjectes tributaris obligats (nom, cognoms, DNI, telèfon, adreça fiscal i tributària) i altre tipus de dades, com ara, entre d'altres, informació fiscal i econòmica (dades fiscals), dades bancàries, etc.

A això cal afegir que, en el context de la gestió de les taxes esmentades, no es pot descartar el tractament per part de l'Ajuntament, en atenció, si escau, al tipus d'exempció i/o bonificació establerta en l'exacció de la taxa de què es tracti, de dades mereixedores d'especial protecció (article 9 RGPD) o, si més no, d'informació mereixedora d'una especial reserva o confidencialitat, en poder revelar l'existència de situacions d'especial necessitat.

Aquestes circumstàncies podrien actuar com un límit al dret d'accés del regidor a aquest tipus d'informació vinculada a la gestió dels padrons fiscals, en cas de no quedar suficientment acreditada la rellevància que pugui tenir la identificació concreta dels subjectes obligats per a l'exercici de les funcions que té atribuïdes com a càrrec electe.

En tot cas, cal tenir en consideració l'especial tractament que la normativa preveu respecte les dades personals tributàries.

L'article 2.2 del TRLRHL, disposa que *“para la cobranza de los tributos y de las cantidades que como ingresos de derecho público, tales como prestaciones patrimoniales de carácter público no tributarias, precios públicos, y multas y sanciones pecuniarias, debe percibir la hacienda de las entidades locales de conformidad con lo previsto en el apartado anterior, dicha Hacienda ostentará las prerrogativas establecidas legalmente para la hacienda del Estado, y actuará, en su caso, conforme a los procedimientos administrativos correspondientes.”*

Les hisendes locals tenen, per a la cobrança dels tributs i resta d'ingressos de dret públic, les mateixes prerrogatives que la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària (en endavant, LGT) atribueix a la Hisenda Estatal.

En concret, pel que fa a les dades i informació obtinguda per la Hisenda Municipal, l'article 95.1 d'LGT disposa que:

*“1. Los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones **tienen carácter reservado y sólo podrán ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos** cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, **sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros, salvo que la cesión tenga por objeto:***
(...)

3. La Administración tributaria adoptará las medidas necesarias para garantizar la confidencialidad de la información tributaria y su uso adecuado. Cuantas autoridades o funcionarios tengan conocimiento de estos datos, informes o antecedentes estarán obligados al más estricto y completo sigilo respecto de ellos, salvo en los casos citados. (...).”

D'aquesta manera, per aplicació de l'LGT, les dades personals que tracti l'Ajuntament, en relació amb la gestió de les taxes, tenen caràcter reservat i només poden ser utilitzades per a la seva efectiva imposició. És clar, per tant, que la normativa aplicable protegeix determinada informació referida als obligats tributaris i en condiona l'accés i el tractament a unes determinades finalitats.

Per bé que aquest article 95 de l'LGTL estableix la prohibició de comunicar la informació de naturalesa tributària a tercers diferents dels establerts en el seu apartat 1, escau recordar que els regidors són part integrant de l'Ajuntament (article 19.1 LRBRL), per la qual cosa no són pròpiament un "tercer aliè" a la relació entre l'interessat (la persona física titular de les dades) i el propi Ajuntament.

Per altra banda, cal tenir en consideració els termes en què el regidor sol·licita l'accés a aquest tipus d'informació.

En aquest punt, escau recordar que la legislació de règim local no exigeix als càrrecs electes que, per accedir a la informació en poder de la corporació, hagin d'explicitar o fonamentar la finalitat de la seva petició, atès que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les dites funcions de control i fiscalització.

Amb tot, cal tenir en consideració que, en el present cas, el regidor manifesta en la seva reclamació davant la GAIP que *"com a regidor de l'Ajuntament (...) he sol·licitat en varies ocasions revisar determinats expedients (especialment padrons), doncs he detectat irregularitats en el primer que vaig revisar. Com que crec que es poden haver produït en altres padrons, ho volia verificar (...)".*

El primer expedient de padró a què fa esment en la seva reclamació seria el relatiu a la taxa corresponent a la recollida de les escombraries per al primer semestre de 2019, com fa avinent el mateix regidor més endavant.

En l'escrit presentat en data 17 de setembre de 2019 davant l'Ajuntament, adjuntat a l'expedient, el regidor addueix certes irregularitats en la tramitació de l'expedient corresponent a aquest padró fiscal: revisió del padró realitzada per la Junta de Govern Local fora de termini, pràctica de notificacions als veïns afectats fora de termini, inici del cobrament de la taxa abans de l'aprovació definitiva del padró, etc.

D'aquestes manifestacions pot entendre's que l'accés al conjunt dels expedients dels padrons fiscals referits a la resta de taxes municipals (els relatius a la taxa d'aigua d'ensulfatar, de consum d'aigua potable, de gual, de clavegueram i de cementiri) sol·licitat pel regidor és conseqüència de la constatació de situacions anòmales o irregulars en la tramitació d'aquest primer expedient per part de la Junta de Govern Local.

Pot entendre's, per tant, que les sol·licituds d'accés als expedients de padrons fiscals de les taxes esmentades estarien relacionades en aquest cas amb el control de l'actuació municipal en l'àmbit de la gestió tributària, per tal de poder detectar si la tramitació d'aquests expedients s'ajusta a les previsions de la legislació aplicable (TRLRHL i les ordenances fiscals respectives).

Des d'aquesta perspectiva, pot dir-se que l'accés a la dita informació s'emmarcaria dintre de les funcions legítimes de control i fiscalització legítimament atribuïdes al regidor.

Ara bé, d'acord amb el principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), aquest accés haurà de referir-se només a les dades personals que siguin necessàries per donar resposta satisfactòria a aquest dret d'accés legítim del regidor.

Les sol·licituds presentades pel regidor se centren en els padrons fiscals, en què constaran identificats els subjectes passius obligats, les bases imposables o, en el seu cas, les liquidables i la quota tributària a satisfer per aquests.

Es tracta, en tot cas, de sol·licituds d'accés generals, és a dir, es pretén accedir a tota la informació que es conté en cadascun d'aquests padrons i respecte la totalitat dels subjectes obligats. Com hem vist, informació de naturalesa tributària però també, cal recordar, que podria revelar altres dades mereixedores d'especial protecció, en atenció al tipus d'exempció i/o bonificació establerta en l'exacció de la taxa.

Un exemple d'aquesta situació es podria donar, si més no, en el cas del padró fiscal relatiu a la taxa de consum d'aigua potable. El regidor sol·licita accedir a aquest padró relacionat per *“carrers, noms i consums”*, fent constar *“tots els comptadors que gaudeixen de l'exempció o bonificació de la taxa del cànon de l'aigua”*.

Tenint en compte les manifestacions efectuades pel regidor sobre eventuais irregularitats en l'expedient corresponent a la taxa de recollida d'escombraries que sosté haurien donat lloc a *“discordances entre allò definitivament aprovat i els rebuts posats al cobrament”*, no es pot descartar que la finalitat concreta pretesa pel regidor amb aquestes sol·licituds sigui poder contrastar si s'ha realitzat el còmput adequat en cada cas, als efectes de calcular les quotes a satisfer pels subjectes obligats.

Essent així, no sembla que resulti necessari ni rellevant, a tal efecte, conèixer la identitat de les persones obligades en relació amb cada taxa municipal.

Per això, en el present cas la informació s'hauria de lliurar al regidor de manera anonimitzada (considerant 26 RGPD), és a dir, sense incloure dades que puguin relacionar-se amb una persona física identificada o identificable.

Cal tenir consideració que es considera persona física identificable *“toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o unos o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”* (article 4.1) RGPD).

Per tant, la informació a lliurar al regidor no hauria d'incloure ni dades que permetin la identificació directa dels subjectes obligats (per exemple, nom i cognoms) ni tampoc llur identificació indirecta (per exemple, l'adreça).

Això sens perjudici que, si la finalitat pretesa pel regidor anés més enllà d'aquest mer control sobre les quanties establertes per la Junta de Govern Local, pogués resultar justificat lliurar-li informació específica dels padrons fiscals relativa a determinades persones obligades, si resulta necessari per a l'exercici de les seves funcions de fiscalització i control de l'actuació municipal o d'altres que pugui tenir atribuïdes en els termes previstos a l'LRBRL.

Seria convenient, a tal efecte, que el regidor concretés en relació amb quines persones requereix la informació continguda en els padrons fiscals i la rellevància d'aquesta informació per assolir les funcions de control que té atribuïdes. Especialment, en aquells casos en què la petició pogués comportar revelar dades mereixedores d'una especial reserva o

confidencialitat, en atenció al tipus d'exempció i/o bonificació establerta en l'exacció de la taxa de guè es tracti.

Més enllà d'això, tenint en compte la finalitat de l'accés, els termes de les sol·licituds i l'especial reserva que imposa la normativa aplicable a aquest tipus d'informació, no sembla que es pugui admetre un accés generalitzat del regidor als padrons fiscals corresponents a les taxes municipals de recollida d'escombraries, d'aigua d'ensulfatar, de consum d'aigua potable, de gual, de clavegueram i de cementiri, identificant les persones afectades.

VI

En la sol·licitud d'accés a l'expedient del padró fiscal relatiu a la taxa de gual el regidor també sol·licita conèixer *"si tots els veïns que han sol·licitat el gual estan al corrent del pagament de la taxa esmentada"*, de manera que sembla que, en aquest cas concret, el regidor vulgui disposar d'una relació dels deutors amb l'Ajuntament per aquest concepte.

Com s'ha vist, el Ple de la corporació té atribuïdes, entre d'altres funcions, el control i fiscalització dels òrgans de govern (article 22.1.a) LRBRL).

En matèria pressupostària, correspon al Ple l'aprovació del pressupost i les seves modificacions (article 22.2.e) TRLRHL i articles 167 i 169 TRLRHL). Al llarg de l'exercici pressupostari i en compliment del que disposa l'article 207 del TRLRHL i les regles 105 i 106 de la Instrucció del model simplificat de comptabilitat local (ICAL), dins del trimestre següent, després del meritament de cada trimestre natural, la Intervenció General ha de trametre a l'Alcaldia o a la Presidència de la Comissió Informativa d'Economia, que en donarà compte al Ple, informació sobre l'execució dels pressupostos i del moviment de la tresoreria i de les operacions pressupostàries independents i auxiliars del pressupost. En concret, i pel que fa l'estat dels ingressos, aquesta informació ha de facilitar els imports corresponents a les previsions d'ingressos inicials, les seves modificacions, i les previsions definitives i els drets reconeguts nets, així com la recaptació neta.

També correspon al Ple l'aprovació del Compte General de la corporació, format per la Intervenció i sotmès a informe de la Comissió Especial de Comptes de l'entitat, constituïda per membres dels diferents grups polítics de la corporació (article 212.4 TRLRHL). El compte general reflecteix la situació econòmica financera i patrimonial, els resultats econòmics i patrimonials, i l'execució i liquidació dels pressupostos.

Situats en el context del retiment de comptes públics, convé apuntar que la dita informació podria ser sol·licitada per part dels regidors en el si de la Comissió Especial de Comptes, per la via dels articles 212.2 del TRLRHL i 58 del TRLMRLC, però també per la via de l'article 212.4 del TRLRHL en relació amb l'article 77 de l'LRBRL.

Per a l'exercici de les funcions de control i fiscalització dels òrgans de govern, en relació amb el paper de control polític que la normativa atribueix al Ple de la corporació, a qui li correspon, en última instància l'aprovació del compte general, els regidors han de poder disposar de la informació, dades, documentació comptable i justificativa dels diferents estats dels comptes que els permeti avaluar quina ha estat l'actuació de l'administració municipal respecte, en aquest cas, dels drets reconeguts a favor de la corporació que constin pendents de cobrament.

La finalitat de l'accés del regidor a la informació sol·licitada (deutors de la taxa de gual) tindria per objecte el control de l'actuació administrativa en l'àmbit de la gestió i recaptació dels drets reconeguts en favor de la corporació, per tal de poder detectar si s'ha produït alguna irregularitat en l'àmbit d'aquesta activitat.

Cal tenir en consideració que l'actuació dels òrgans de govern i de l'administració municipal en matèria de gestió i recaptació dels ingressos públics incideix directament en l'execució del pressupost d'ingressos i en l'estat de comptes general, i el resultat d'aquesta actuació repercuteix en la situació pressupostària, econòmica i financera de la corporació.

Des d'aquesta perspectiva l'accés a la relació de deutors sol·licitada s'emmarcaria dintre de les funcions legítimes de control i fiscalització legítimament atribuïdes al regidor (article 22.1.a) LRBRL).

Una certa avaluació de l'actuació administrativa respecte a la gestió i recaptació d'aquests deutes relatius a la taxa de gual, en termes d'eficàcia i de resultats, podria fer-se *a priori* sense haver de disposar d'un accés generalitzat al detall de la dita relació de deutors (nom i cognoms, concepte i quantia).

Ara bé, si el que es pretén és disposar d'informació que permeti verificar si s'han produït possibles situacions anòmales o irregulars en el procés de gestió i de recaptació d'aquesta taxa respecte de determinades persones, cal determinar en quina mesura resultaria justificat aquest tipus d'accés.

En aquest sentit, pot dir-se que l'accés s'hauria de plantejar respecte d'aquelles persones amb deutes vençuts i exigibles, es trobin en via executiva o no (per inactivitat de l'administració), inclosos els incobrables i els que s'hagin extingit per prescripció o per la concurrència de qualsevol altra causa d'extinció. En aquests casos, pot ser rellevant, a efectes de control d'eventuals irregularitats produïdes en el procediment de recaptació dels tributs, el coneixement no només de l'import del deute sinó també de la identitat del deutor. Per tant, caldria admetre l'accés del regidor a aquest tipus d'informació.

En canvi, no sembla que resultés justificat lliurar la identitat dels titulars dels deutes que es trobin en període de pagament voluntari o respecte els quals el titular hagi sol·licitat ajornar o fraccionar-ne el pagament, a l'empara del que disposen els articles 65.1 de l'LGT i 44 del Reial Decret 939/2005, de 29 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de recaptació, o la resta de normativa aplicable.

Aquests casos formarien part de l'activitat recaptatòria ordinària de l'administració i no s'aprecia que conèixer la identitat de les persones que es troben en aquestes situacions sigui rellevant per a la finalitat de control d'eventuals actuacions irregulars per part de l'administració. Per aquests supòsits, cabria l'opció de lliurar les diferents quanties, sense facilitar la identitat del titular.

Conclusió

Tenint en compte la finalitat de l'accés, els termes de les sol·licituds i l'especial reserva que imposa la normativa aplicable, no es pot admetre un accés generalitzat del regidor als padrons fiscals corresponents a les taxes municipals de recollida d'escombraries, d'aigua d'ensulfatar,

de consum d'aigua potable, de gual, de clavegueram i de cementiri, tal com sol·licita. Això, sens perjudici de poder lliurar-li la informació de manera anonimitzada.

El dret a la protecció de dades no impediria l'accés del regidor a informació sobre les persones amb deutes vençuts i exigibles vinculats a la taxa de gual, s'hagi iniciat o no la via executiva per al seu cobrament, inclosos els incobrables i aquells que s'hagin extingit.

Barcelona, 28 d'octubre de 2019