

Reclamació: 263/2019

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública sobre la reclamació presentada contra la denegació per un ajuntament de la sol·licitud de la memòria d'una escola bressol municipal dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 263/2019, presentada en relació amb la denegació de l'accés a la memòria d'una escola bressol municipal dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient de la reclamació presentada, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe següent:

Antecedents

1. En data 20 d'abril de 2019 un ciutadà presenta un escrit a un ajuntament en que demana les Memòries de l'escola bressol Ballmanetes dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018.
2. En data 24 d'abril de 2019, l'interessat presenta reclamació davant la GAIP al·legant que no ha rebut resposta de l'Ajuntament i no li ha lliurat la informació. En aquest escrit el reclamant reitera la seva petició.
3. En data 30 d'abril de 2019, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament un informe en relació amb la reclamació presentada.
4. En data 20 de juny de 2019, la GAIP tramet a aquesta Autoritat l'expedient relatiu a la reclamació (que incorpora una còpia de les memòries facilitada per l'escola bressol municipal) i sol·licita informe en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emeta en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern .

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), defineix les dades personals com "*toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;*".

D'acord amb la definició de tractament de l'article 4.2 de l'RGPD "*la consulta, la utilització, la comunicació per transmissió, difusió o qualsevol altra forma d'habilitació d'accés, acarament o interconnexió, limitació, supressió o destrucció*" de dades personals, són tractaments de dades sotmesos als principis i garanties de l'RGPD. Per tant, la comunicació de dades personals per part de l'Ajuntament, com a conseqüència de la sol·licitud efectuada per la persona ara reclamant, és un tractament de dades en els termes de l'RGPD.

L'RGPD disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació a l'interessat (article 5.1.a) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de què concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6.1. En concret, els apartats c) i e) de l'article 6.1 de l'RGPD disposen respectivament, que el tractament serà lícit si "*es necesario para el cumplimiento de*

una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”, o si “es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento”.

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1.c) i 6.1.e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, l'article 86 RGPD, disposa que “Los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”

Vist això, la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC en endavant) té per objecte, entre d'altres, *“regular i garantir el dret d'accés de les persones a la informació i la documentació públiques”* (art 1.1.b).

En concret, l'article 18 de l'LTC estableix que *“les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix *“informació pública”* com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

La informació de què disposa l'Ajuntament relativa a les Memòries de l'escola bressol municipal, és *“informació pública”* als efectes de l'LTC i restaria sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa. En conseqüència, des del punt de vista del dret a la protecció de dades personals, la comunicació d'aquesta informació que contingui dades personals es pot considerar un tractament lícit emparat en la lletra c) de l'article 6.1 de l'RGPD, sempre que s'adeqüi al que estableix la legislació de transparència i la resta de principis i garanties de l'RGPD.

III

D'acord amb l'article 20 i següents de l'LTC, el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret i pel que fa a la informació que conté dades personals cal valorar, en aplicació del règim previst als articles 23 i 24 de l'LTC, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació objecte de la sol·licitud.

L'article 23 estableix que les sol·licituds d'accés a la informació pública han de ser denegades si la informació a la que es vol accedir conté *“dades especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin*

amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud".

I l'article 24 estableix que:

"1.S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.

2.Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones. (...)."*

En el cas que ens ocupa la informació objecte de la reclamació és la Memòria de la l'escola bressol municipal relativa als anys 2015, 2016, 2017 i 2018.

Consten a l'expedient tramés per la GAIP el text de les memòries relatives als cursos 2015- 2016, 2016-2107 i 2017- 2018 (cal fer notar que no es correspon l'any que consta en el títol de de les memòries respecte de l'any que consta en el peu de pàgina dels diferents documents, entenem que com a conseqüència d'una errada en les actualitzacions dels documents). L'anàlisi d'aquesta documentació posa de manifest que contenen dades personals de diferent naturalesa, l'accés a les quals caldrà analitzar a l'empara dels articles de l'LTC esmentats.

En primer lloc, pel que fa a l'alumnat, les memòries incorporen informació sobre el nombre total d'alumnes de l'escola bressol, així com el nombre parcial agrupat en funció del grup i la classe assignada. Així mateix, les memòries inclouen uns quadrants amb informació sobre el nombre d'alumnes que s'han incorporat o que han causat baixa durant el curs, identificant, la data, la classe a la que ha afectat i el motiu de l'alta (treball de la mare, sociabilització...) i de la baixa (malaltia, no adaptació, poca assistència, trasllat de domicili); així com un quadrant relatiu al nombre d'infants amb necessitats educatives especials, amb informació sobre el grup, la classe, el tipus de discapacitat i la necessitat de suport extern.

El nombre d'alumnes no seria, en principi una dada personal, ara bé d'acord amb el concepte de dada personal de l'RGPD, *"toda información sobre una persona física identificada o identificable (...) se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante (...) uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona",*

facilitar el nombre d'alumnes juntament amb altres dades relatives a la seva situació en un entorn com el que és dona en el cas de la consulta (un municipi amb una única llar d'infants municipal i amb un grup reduït d'alumnes per aula) podria fer identificables sense esforços desproporcionats als infants a què fan referència aquelles dades.

En aquest sentit el considerant 26 de l'RGPD estableix que: *“Els principis de la protecció de dades s'apliquen a tota la informació relativa a una persona física identificada o identificable (...) Per determinar si una persona és identificable cal tenir en compte tots els mitjans que raonablement pot utilitzar el responsable del tractament o qualsevol altra persona per identificar directament o indirectament la persona física, com per exemple la singularització(...).*

A més, si bé el considerant 26 de l'RGPD estableix que *“(...)els principis de protecció de dades no s'apliquen a la informació anònima*, les dades personals que hagin estat anonimitzades de manera insuficient, xifrades o presentades amb un pseudònim, però que puguin permetre tornar a identificar a una persona, continuen essent dades personals i s'inclouen en l'àmbit d'aplicació de l'RGPD. La decisió sobre si les dades permeten la identificació d'una persona i sobre si la informació pot considerar-se com anònima o no, depèn de les circumstàncies concretes de cada cas.

Així, com s'ha exposat, en el cas de la informació sobre el nombre d'infants que han estat donats d'alta o de baixa durant el curs escolar, s'indica, a més del nombre d'infants, la informació sobre l'aula a la que afecta i els motius en que es fonamenta (per exemple en una de les memòries es registra, entre d'altres, una baixa per malaltia d'un infant en una classe que té un total de 8 infants).

De la mateixa manera que succeeix en relació amb la informació sobre el nombre d'alumnes amb necessitats educatives especials. En una de les memòries es registra l'existència d'un infant amb necessitats educatives especials, s'indica com a tipus de discapacitat una malaltia relacionada amb el creixement i que pertany a una classe, que segons la informació del quadrant relatiu als “grups d'edat i nombre d'infants” té molt pocs alumnes.

En ambdós casos es pot concloure que amb la informació facilitada en l'entorn a què fa referència es podria arribar a identificar als menors titulars de les dades sense esforços desproporcionats.

Cal tenir en consideració, per una banda, que els titulars de les dades són menors, i que com a tals, per aplicació del principi jurídic de l'interès superior del menor, són mereixedors d'una especial protecció.

I, per altra banda, la naturalesa de les dades consignades en la memòria relatives a la situació d'aquests menors, que, (com en el cas dels menors amb necessitats educatives especials), tenen la consideració de dades especialment protegides en els termes de l'article 23 de l'LTC.

Els responsables de l'elaboració de les memòries podrien haver presentat la informació en un altre format que, sense desvirtuar les finalitats que tenen aquesta mena de documents, evités els riscos de reidentificació. En no haver-ho fet, per tal de donar accés al reclamant a la documentació sol·licitada caldrà ometre la informació relativa als motius de les altes i baixes dels menors així com la relativa al tipus de discapacitat que motiva les necessitats educatives especials, pels riscos de reidentificació que comporta malgrat que no s'inclouï el nom i cognoms dels alumnes afectats.

IV

Les memòries objecte de la reclamació contenen, així mateix, el nom i cognoms de les persones que integren l'equip educatiu de la llar d'infants, de les monitores responsables del servei de menjador i de les persones en pràctiques.

Pel que fa al nom i cognoms del personal al servei d'una administració pública l'article 24.1 de l'LTC preveu que cal donar accés a les dades identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'organisme llevat que alguna circumstància especial requereixi la protecció de les persones interessades.

Com ha posat de manifest aquesta Autoritat amb anterioritat, entre d'altres en l'informe IAI 29/2018 que es pot consultar a la pàgina web www.apdcat.cat, les dades relatives al nom i cognoms dels empleats municipals són dades personals merament identificatives directament relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'organisme.

En aquest sentit es pot concloure que el dret a la protecció de dades no impediria accedir a les dades identificatives dels treballadors que integren l'equip educatiu de la llar d'infants així com de les persones que treballen com a responsables del servei de menjador, sempre que s'hagi donat el tràmit d'audiència previst a l'article 31.1 de l'LTC i d'aquest tràmit no en resulti cap motiu que pugui justificar la denegació de l'accés.

Així doncs, caldria donar a les persones afectades el tràmit d'al·legacions previst a l'article 31.1 de l'LTC, de manera que es pugui conèixer si concorre alguna circumstància personal concreta que justifiqui la limitació del dret d'accés. Les dades identificatives d'aquests no s'haurien de facilitar quan l'accés afecti a empleats que es trobin en una situació que requereixi un protecció especial (per exemple ser víctima de violència de gènere, etc.) que es pugui veure afectada per la divulgació de la informació relativa al lloc de treball que ocupen.

V

Les memòries contenen també informació sobre baixes i altes de l'equip educatiu. En aquest apartat de la memòria s'inclou el nom de la persona de l'equip educatiu que ha causat baixa, les dates de la baixa i de l'alta, el motiu i altres observacions.

L'art. 4.15 del RGPD defineix les dades de salut com a "*datos personales relativos a la salud física o mental de una persona física, incluida la prestación de servicios de atención sanitaria, que revelen información sobre su estado de salud.*" L'art. 9.1 RGPD inclou les dades de salut dins la categoria especial de dades i prohibeix el seu tractament, tret que es doni alguna de les circumstàncies previstes en l'apartat 2.

L'article 23 de l'LTC disposa: "*les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que*

no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."

Des de la perspectiva de la normativa de transparència, l'accés a dades de salut o altres que puguin revelar informació considerada especialment protegida, d'acord amb l'article 23 de l'LTC, ha de ser denegat, a menys que es disposi del consentiment exprés i per escrit de les persones afectades (supòsit previst en l'article 9.2.a) RGPD).

En conseqüència, no es podrà donar accés a la informació sobre les baixes i altes de l'equip educatiu quan es faci constar com a motius de la baixa qüestions relacionades amb la salut de la persona empleada municipal (per exemple baixa maternal, etc.) o altres de les circumstàncies considerades com a especialment protegides.

En la resta de supòsits, quan el motiu de la baixa que es fa constar estigui fonamentat en altres circumstàncies (acabament de contracte, etc.), caldrà aplicar l'article 24.2 de l'LTC segons el qual *"Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones. (...)."*

Tot i que d'acord amb l'article 18.2 de l'LTC, l'exercici del dret d'accés no resta subjecte a motivació, el fet que el sol·licitant expressi quina és la finalitat que persegueix i, en definitiva, els motius pels quals interessa conèixer la informació, afegeix un element molt important a tenir en compte per determinar si es pot concedir l'accés, ja que la finalitat, d'acord amb l'article 24.2 b) LTC, és un dels elements de ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret de les persones afectades.

En el cas que ens ocupa no consta que la persona sol·licitant hagi manifestat una finalitat específica en l'accés.

Amb caràcter general, la finalitat de la legislació de transparència és *"establir un sistema de relació entre persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública"* (article 1.2 LTC).

El sacrifici de la privacitat de les persones que presten el seus serveis en la llar d'infants pel que fa a revelar els motius que han donat lloc a la baixa en la seva relació laboral, no sembla justificat en el cas que ens ocupa, ja que els objectius generals de la legislació de transparència relatius al coneixement de l'activitat pública i el control de la gestió administrativa, s'assolirien de la mateixa manera facilitant el nom de les persones que han causat baixa sense indicar el motiu d'aquesta.

VI

Un altre dels apartats de les memòries recull el nom i cognoms de les persones que realitzen pràctiques en el centre amb indicació de l'institut o universitat on aquell cursa estudis, l'educadora assignada i l'horari.

Respecte de l'accés a aquesta informació caldrà efectuar una ponderació raonada entre el dret a la privacitat de les persones a que fa referència la informació i el dret d'accés a la informació de la persona reclamant, d'acord amb el criteris de ponderació previstos a l'article 24.2 de LTC.

Com s'ha exposat, el reclamant no fa constar en la seva sol·licitud quin són els motius de l'accés. Es pot pressuposar que, d'acord amb els objectius generals de l'LTC, el sol·licitant vol efectuar un control sobre el funcionament l'escola bressol municipal. A aquests efectes, (a diferència de la identificació del personal que hi presta serveis) donar a conèixer el nom i cognoms de les persones en pràctiques, que són estudiants i que no tenen, en principi, cap responsabilitat respecte del funcionament de l'escola bressol, no aportaria cap element que permetés fer efectiu aquest control.

En conseqüència, es considera que la identificació amb el nom i cognom de les persones en pràctiques així com l'horari que aquestes persones realitzen es consideren innecessàries en relació amb la finalitat de transparència perseguida i s'han d'ometre de la documentació sol·licitada.

VII

Les memòries contenen informació sobre l'horari del servei de menjador amb indicació de l'horari de les monitores responsables i del nombre total d'hores setmanals realitzades per cadascuna d'aquestes. I, així mateix, l'horari del professorat indicant el nom de cada professor, la concreció del seu horari de matí i de tarda, així com les hores que destinen a cadascuna de les tasques que tenen assignades (quadrant de hores de tasques de treball).

Respecte de l'accés a aquesta informació caldrà efectuar una ponderació raonada entre el dret a la privacitat de les persones a que fa referència la informació i el dret d'accés a la informació de la persona reclamant, d'acord amb l'article 24.2 de LTC.

Cal tenir en consideració que l'RLT és l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació de tots els llocs de treball d'una determinada organització, independentment de la persona concreta que ocupa un lloc de treball, i ha d'incloure les característiques essencials dels llocs de treball així com el règim de dedicació (si es jornada completa o un altre tipus de jornada reduïda).

L'RLT és pública, com és desprèn tant de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), aprovat per la Llei 5/2015, de 30 d'octubre, com de la refosa en un text únic dels textos legals vigents a

Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, i de la mateixa legislació sobre transparència (art. 9.1.d) de la Llei 19/2014).

En la mesura que la informació continguda en l'RLT ha de ser pública perquè ho imposa la legislació vigent, no hi hauria obstacle, des del punt de vista del dret a la protecció de dades per a poder lliurar la informació en ella continguda a qualsevol ciutadà.

Ara bé, a l'RLT no apareix la identificació de les persones concretes que ocupen cada lloc de treball, i en el cas que ens ocupa en la memòria s'indica els horaris juntament amb el nom de les persones que el realitzen.

Tampoc escapa a aquesta Autoritat que en un Ajuntament de petites dimensions i respecte una plantilla, la de l'Escola bressol Municipal, en la qual només hi ha 13 persones (2 de les quals són monitores de menjador i amb una jornada parcial, i, de les 5 educadores, 2 tenen una jornada del 78,60%, segons l'RLT publicada) el coneixement de la informació publicada a l'RLT pot permetre a qualsevol persona acabar relacionant aquesta informació amb les persones concretes que ocupen cada lloc de treball, com una conseqüència inevitable del règim de publicitat previst legalment per a les RLT.

D'acord amb aquestes consideracions, pel que fa a l'horari del personal del professorat i de les monitores de menjador, no hi hauria inconvenient en comunicar la informació coincident amb la continguda en l'RLT publicada (jornada parcial, jornada complerta, un percentatge de la jornada, etc.) ara bé, la concreció dels horaris d'entrada i sortida d'aquests, així com l'horari de distribució de les tasques (amb les notes contingudes al peu de pàgina) pel que fa al professorat, continguda en els memòries, es considera excessiva i innecessària en relació a les finalitats de la normativa de transparència.

VIII

Finalment, consta en les memòries les dades de nom i cognom de les persones que integren la junta directiva de l'associació de mares i pares d'alumnes (AMPA) del centre, amb la identificació del seu càrrec dintre de la mateixa.

Cal tenir en consideració que les AMPA són entitats jurídiques amb personalitat jurídica pròpia regulades pel Decret 202/1987, de 19 de maig, pel qual es regulen les associacions de pares d'alumnes, l'article 6 del qual preveu la seva inscripció en el registre d'entitats jurídiques de la Generalitat.

La Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer dels Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques (articles 315-1 a 315-8) regula el Registre de Persones Jurídiques, que gestiona el Departament de Justícia de la Generalitat a través de la Direcció General de dret i entitats jurídiques i al qual s'han d'inscriure totes les associacions subjectes al dret civil català a efectes de publicitat (articles 315-1.2 i 321-5).

La junta de govern o junta directiva és l'òrgan de govern de l'associació que administra i representa l'associació, d'acord amb la llei, els estatuts i els acords adoptats per l'assemblea general (article 332-1 de la Llei 4/2008).

La composició de la Junta de govern i les seves modificacions han de ser comunicades al Registre de Persones Jurídiques.

Respecte a la difusió i l'accés a determinada informació d'entitats jurídiques, aquesta Autoritat ha emés el dictamen CNS 29/2019, que es pot consultar a la pàgina www.apdcat.cat, en el qual es conclou que *“es podria admetre la possibilitat de fer accessible a través de la Guia d'Entitats Jurídiques, així com la seva difusió en dades obertes, determinada informació respecte les persones que ocupen càrrecs en els òrgans de govern o que han estat fundadores de les entitats inscrites en el Registre d'Entitats Jurídiques”*.

En la mesura que la informació relativa a les persones que integren la junta directiva de l'AMPA i els càrrecs que ocupen, ha de ser comunicada, al Registre d'Entitats Jurídiques a efectes de publicitat, tenint en consideració, a més, que les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han de ser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret (article 20.2 LTC), l'accés per part de la persona sol·licitant a la informació on constin les dades de nom i cognom i càrrec dels membres de la junta directiva de l'AMPA hauria de primar sobre el dret a la protecció de dades d'aquells.

IX

Un dels apartats de la memòria recull la informació sobre les obres de manteniment i l'industrial que les ha realitzat.

Pel que fa a la informació relativa als adjudicataris dels contractes administratius, no hi ha d'haver inconvenient en facilitar l'accés a la informació sobre la identitat de qualsevol de les persones que hagin resultat adjudicatàries dels respectius contractes, tal i com va posar de manifest aquesta Autoritat amb anterioritat en l'informe IAI 23/2017, que es transcriu:

“En matèria de contractació administrativa, l'article 13.1. de l'LTC obliga l'Administració a publicar: “b) La informació sobre les licitacions en tràmit, que ha de comprendre com a mínim el tipus de contracte, el seu objecte, el contingut econòmic, els plecs de clàusules administratives i les condicions d'execució. (...) d) Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys. e) Les modificacions contractuals, les pròrrogues dels contractes, les licitacions anul·lades i les resolucions anticipades”.

L'obligació de publicació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència de que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física. Aquest precepte habilitaria l'accés per part de la ciutadania a la identitat de l'adjudicatari, l'objecte del contracte i l'import de la licitació

i d'adjudicació, incloent les modificacions contractuals i les pròrrogues dels contractes, entre d'altres dades.

Conseqüentment, no hi ha d'haver inconvenient en facilitar l'accés a la informació sobre la identitat de qualsevol de les persones que hagin resultat adjudicatàries dels respectius contractes, - Projectistes, constructors i/o directors d'obra externs, així com les dades sobre el projecte i l'obra concreta contractada (objecte del contracte), el preu satisfet per la prestació del servei o la realització de l'obra (preu d'adjudicació), així com la informació sobre les modificacions o pròrrogues concedides.”

Conclusions

El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació sobre el nom i cognoms de les persones que integren l'equip educatiu de la llar d'infants, de les monitores responsables del servei de menjador, així com de les persones que formen part de la junta directiva de l'AMPA que consten en les memòries de l'Escola Bressol Municipal objecte de la reclamació.

Pel que fa nombre d'alumnes que s'han incorporat o que han causat baixa durant el curs i al nombre d'infants amb necessitats educatives especials, tot i que en les memòries no s'identifiquen els alumnes amb el nom i cognoms, caldrà ometre igualment la informació relativa als motius de l'alta i de la baixa; així com la informació sobre el tipus de discapacitat atès el risc de reidentificació.

Pel que fa a la informació sobre baixes i altes de l'equip educatiu, seria suficient, des del punt de vista de la normativa de protecció de dades i per assolir les finalitats de la legislació de transparència, facilitar la informació relativa al nom de les persones sense indicar la causa de la baixa. En el mateix sentit caldria ometre la informació concreta sobre l'horari de cada treballador, els horaris personals de distribució de tasques, així com el nom i horaris de les persones en pràctiques.

La normativa de protecció de dades no impedeix lliurar la informació sobre la identitat de les persones (físiques o jurídiques) adjudicatàries de les obres de manteniment de l'escola bressol.

Barcelona, 19 de juliol de 2019