

**Reclamació: 237/2019**

**Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un ciutadà contra un departament per la denegació d'accés a un expedient d'informació reservada.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 237/2019 presentada per un ciutadà contra un departament per la denegació d'accés a un expedient d'informació reservada.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

**Antecedents**

1. En data 28 de desembre de 2018, un persona, funcionària del cos d'enginyers tècnics industrials de la Generalitat, presenta escrit a un departament en el qual manifesta:

- Que mitjançant resolució del secretari general del Departament, de 19 de juny de 2018, es va acordar obrir una informació reservada prèvia a un expedient disciplinari.
- Que en data 31 d'octubre de 2018, se li va notificar la resolució de tancament de la informació reservada i l'acord de no procedir a la incoació d'expedient disciplinari.
- Que com a part interessada, i d'acord amb el que preveu l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, té dret a conèixer en qualsevol moment, l'estat de tramitació del procediment i també a accedir i obtenir còpia dels documents continguts en aquest procediment.
- Que tant la jurisprudència com la mateixa GAIP reconeixen en diverses resolucions el dret d'accés quan l'expedient hagi estat resolt.

Per tot això, sol·licita l'accés a la documentació continguda en la informació reservada esmentada.

2. En data 31 de gener de 2019, el Departament comunica a l'interessat que s'està analitzant la seva sol·licitud tenint en compte que en tractar-se d'un expedient finalitzat, el marc normatiu de referència és la legislació de transparència i els límits derivats de la normativa de protecció de dades personals.

3. En data 4 de març de 2019, l'interessat adreça nou escrit al Departament en qual insisteix que li sigui facilitada la documentació sol·licitada en el termini més breu possible, i en virtut de la seva condició de persona interessada.

4. En data 26 de març de 2019, el Departament comunica a l'interessat que la seva petició només pot ser admesa de forma parcial, facilitant-li l'accés a les resolucions del secretari general per les

quals s'acorden l'obertura i el tancament de la informació reservada, així com les seves declaracions de 28 i 29 de juny de 2018.

Pel que fa a la resta de documents de l'expedient, es denega l'accés a l'empara de l'article 21.1.b) de la Llei 19/2014. El Departament fonamenta la seva decisió en el fet que en els darrers mesos s'ha tingut coneixement de l'existència de procediments en fase d'investigació sobre fets i comportaments previsiblement relacionats amb la documentació que integra la informació reservada esmentada.

5. En data 8 d'abril de 2019, la persona sol·licitant presenta reclamació a la GAIP contra el Departament per la desestimació parcial de l'accés a la documentació de l'expedient.

En la reclamació l'interessat exposa que el Departament no justifica de quina forma la informació denegada pot perjudicar la investigació d'un altre procediment administratiu sobre el qual el Departament no té potestat. Considera que la mera referència a l'existència d'una investigació no ha d'implicar una restricció del dret d'accés, sense que s'hagi justificat en quina mesura es pot veure afectada la investigació per aquest accés. Entén, a més a més, que s'ha superat el termini per resoldre, i que s'ha d'entendre estimada per silenci la seva sol·licitud.

6. En data 20 de juny de 2019, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

## **Fonaments Jurídics**

### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. L'article 4.1 del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), defineix el concepte de dades personals com "*toda información sobre una persona física*

*identificada o identificable («el interesado»)* i considera com a persona física identificable “*toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona.*”

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

## II

La present reclamació s'interposa contra la denegació parcial d'accés a la informació i/o documentació que integra la informació reservada prèvia a l'inici d'un procediment disciplinari, iniciat com a conseqüència de la denúncia d'uns fets i/o conductes irregulars atribuïdes a un funcionari que resulta ser la persona reclamant.

L'article 18 de la Llei 19/2014 (en endavant LTC), estableix que “*les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda*” (apartat 1).

L'article 2.b) LTC defineix “informació pública” com “*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei*”.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013 en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La informació i/o documentació que integra aquest expedient és “*informació pública*” als efectes de l'article 2.b) de l'LTC, sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa, que estableix, com a criteri general, que el dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis (article 20 i següents).

En concret, dins el llistat de documents que han estat facilitats pel Departament, hi consten, l'informe denúncia (dividit en dos parts) de fets i/o conductes irregulars atribuïdes a la persona

reclamant i documentació annexa que l'acompanya, les resolucions de 19 de juny i 18 d'octubre de 2018 per les quals s'acorden l'inici i finalització de les actuacions, l'informe final de conclusions previ a la resolució, i les diferents actes de declaració de les persones interrogades durant la investigació.

Tenint en compte que el Departament ja hauria facilitat al reclamant l'accés a les dues resolucions d'inici i finalització de la informació reservada, així com la còpia de les actes de declaració del mateix reclamant, aquest informe es centrarà en la resta de documentació a la qual no s'ha donat accés i en les possibles limitacions que poden concórrer pel que fa al dret a la protecció de dades de caràcter personal.

Dit això, dels documents que no han estat facilitats al reclamant, se'n desprèn l'existència d'informació personal referida a la mateixa persona que sol·licita l'accés (treballador que va resultar denunciat), així com informació personal de terceres persones, entre les quals s'inclourien, les dades identificatives de les persones encarregades de dur a terme les actuacions d'investigació, les dades personals de la treballadora que formulà denúncia contra el reclamant, les dades de les persones que han prestat declaració (la majoria treballadores del mateix centre de treball), i altres dades de persones que resulten identificades en la documentació de l'expedient.

### III

Pel que fa a la informació que consta en l'expedient referida a la mateixa persona reclamant cal tenir en compte el dret d'accés que l'article 15 de l'RGPD reconeix al titular de les dades:

*“1. El interesado tendrá derecho a obtener del responsable del tratamiento confirmación de si se están tratando o no datos personales que le conciernen y, en tal caso, **derecho de acceso a los datos personales** y a la siguiente información:*

*a) los fines del tratamiento;*

*b) las categorías de datos personales de que se trate;*

*c) los destinatarios o las categorías de destinatarios a los que se comunicaron o serán comunicados los datos personales, en particular destinatarios en terceros u organizaciones internacionales;*

*d) de ser posible, el plazo previsto de conservación de los datos personales o, de no ser posible, los criterios utilizados para determinar este plazo;*

*e) la existencia del derecho a solicitar del responsable la rectificación o supresión de datos personales o la limitación del tratamiento de datos personales relativos al interesado, o a oponerse a dicho tratamiento;*

*f) el derecho a presentar una reclamación ante una autoridad de control;*

*g) **cuando los datos personales no se hayan obtenido del interesado, cualquier información disponible sobre su origen;***

*h) la existencia de decisiones automatizadas, incluida la elaboración de perfiles, a que se refiere el artículo 22, apartados 1 y 4, y, al menos en tales casos, información significativa sobre la lógica aplicada, así como la importancia y las consecuencias previstas de dicho tratamiento para el interesado.*

*2. (...)*

3. El responsable del tratamiento facilitará una copia de los datos personales objeto de tratamiento. El responsable podrá percibir por cualquier otra copia solicitada por el interesado un canon razonable basado en los costes administrativos. Cuando el interesado presente la solicitud por medios electrónicos, y a menos que este solicite que se facilite de otro modo, la información se facilitará en un formato electrónico de uso común.

4. El derecho a obtener copia mencionado en el apartado 3 no afectará negativamente a los derechos y libertades de otros.”

Aquest precepte reconeix el dret de la persona afectada o interessada (persona física titular de les dades que siguin objecte del tractament) a sol·licitar i obtenir del responsable del tractament una còpia de les seves dades de caràcter personal sotmeses a tractament, inclosa la informació sobre l'origen de les dades quan aquestes no s'hagin obtingut de la mateixa persona interessada.

Ara bé, aquest dret no és absolut i pot veure's limitat d'acord amb les previsions de l'article 23 RGPD:

*“1. El Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se aplique al responsable o el encargado del tratamiento podrá limitar, a través de medidas legislativas, el alcance de las obligaciones y de los derechos establecidos en los artículos 12 a 22 y el artículo 34, así como en el artículo 5 en la medida en que sus disposiciones se correspondan con los derechos y obligaciones contemplados en los artículos 12 a 22, cuando tal limitación respete en lo esencial los derechos y libertades fundamentales y sea una medida necesaria y proporcionada en una sociedad democrática para salvaguardar:*

*a) la seguridad del Estado;*

*b) la defensa;*

*c) la seguridad pública;*

*d) la prevención, investigación, detección o enjuiciamiento de infracciones penales o la ejecución de sanciones penales, incluida la protección frente a amenazas a la seguridad pública y su prevención;*

*e) otros objetivos importantes de interés público general de la Unión o de un Estado miembro, en particular un interés económico o financiero importante de la Unión o de un Estado miembro, inclusive en los ámbitos fiscal, presupuestario y monetario, la sanidad pública y la seguridad social;*

*f) la protección de la independencia judicial y de los procedimientos judiciales;*

*g) la prevención, la investigación, la detección y el enjuiciamiento de infracciones de normas deontológicas en las profesiones reguladas;*

*h) una función de supervisión, inspección o reglamentación vinculada, incluso ocasionalmente, con el ejercicio de la autoridad pública en los casos contemplados en las letras a) a e) y g);*

*i) la protección del interesado o de los derechos y libertades de otros;*

*j) la ejecución de demandas civiles.*

*(...)”.*

El Departament, en l'escrit de 25 de març de 2019, de resposta a la sol·licitud, justifica la denegació d'accés a part de la documentació de l'expedient en el fet que *“en els darrers mesos s'ha tingut coneixement a la Secretaria General de l'existència de procediments en fase d'investigació sobre fets i comportaments previsiblement relacionats amb la documentació que*

*integra la Informació Reservada*”, i en aquest sentit, considera que concorre la limitació de l'article 21.1.b) de l'LTC.

És criteri jurisprudencial consolidat que la fase d'investigació prèvia a l'inici d'un procediment sancionador o disciplinari no constitueix pròpiament un procediment administratiu (entre d'altres, STSJM 471/2006, de 24 de maig), així com que la seva naturalesa reservada impedeix que durant la seva tramitació es pugui facilitar l'accés al seu contingut atès que el seu coneixement pot comportar un perjudici clar per al resultat de la mateixa (entre d'altres, STS 21/2018, de 15 de febrer). I això, afecta, fins i tot, a la persona que està essent investigada (entre d'altres, STSJC 1212/2005, de 25 de novembre).

En aquesta línia, l'LTC estableix expressament la possibilitat de limitar o denegar l'accés a la informació pública si el seu coneixement o divulgació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de la infracció penal, administrativa o disciplinària de què es tracti (article 21.1.b)).

Així, el dret d'accés del reclamant a les seves dades (article 15 de l'RGPD), podria veure's limitat mentre durin les actuacions d'investigació i sempre que es consideri que pot suposar un perjudici per a la investigació de conductes que podrien ser sancionades en via administrativa o fins i tot en via penal (limitació prevista en l'article 23.1 d) de l'RGPD). Aquesta limitació afectaria a qualsevol persona afectada per les actuacions sigui quina sigui la posició que ocupa.

En aquest cas però, la informació reservada objecte d'accés ha finalitzat, i d'acord amb l'informe complementari del Departament, de 13 de juny de 2019, emès en relació amb aquesta reclamació, les actuacions d'investigació a les quals feia referència el Departament en la seva resolució sobre la sol·licitud d'accés presentada pel reclamant i que haurien motivat la restricció, estarien també tancades, amb la imposició de mesures correctores de tipus estructural i formatives.

Partint d'aquesta premissa, no sembla que pugui justificar-se una limitació al dret d'accés del reclamant (article 15 RGPD) a la informació que faci referència a la seva persona i que consti en la documentació sol·licitada.

En aquest sentit, la persona que exerceix el dret d'accés (el treballador denunciat ) tindria dret a conèixer, no només la informació directa sobre la seva persona que estigui tractant el Departament, sinó també l'origen de la informació i les eventuais comunicacions que s'hagin fet o es prevegin fer, i la resta d'aspectes que preveu l'article 15 RGPD.

Tenint en compte això, i la vista de la informació continguda en l'expedient de referència, el reclamant hauria de poder accedir no només a les dades identificatives, laborals o altres similars que consten en els documents que ja li han estat lliurats (resolucions d'inici i tancament i declaracions pròpies), sinó també a la informació referida als fets, conductes, o actituds que se li atribueixen en l'informe-denúncia, i resta de documentació annexa (e-mails on és el reclamant l'emissor o el destinatari únic de la informació, e-mails on el contingut de la informació sigui referida a fets o conductes del reclamant, o actes de reunions de treball on es recullen les seves manifestacions, etc.).

Advertir que les dades de persones (treballadores o no) identificades per la denunciant en la descripció de fets, manifestacions o conductes que aquesta atribueix al reclamant, (en considerar-les víctimes de falta de respecte, o tracte inadequat amb algun ciutadà o persona aliena a l'Administració, forma part d'aquests fets o conductes, i per tant, és informació personal

del reclamant, a la qual té dret a accedir-hi, en els termes de l'article 15 RGPD, atès que no sembla que puguin concórrer cap dels supòsits que permetrien limitar l'accés en els termes previstos a l'article 23 RGPD.

També té dret a accedir a la informació que pugui constar sobre la seva persona en les diverses actes de declaracions fetes per la persona denunciant o la resta de persones que han intervingut com a testimonis en el si de la investigació.

Advertir però que els fets, conductes o actituds descrites, que es relacionen de vegades amb apreciacions o opinions de la persona denunciant o amb les conseqüències que això produeix en el seu estat d'ànim, psicològic o físic, és informació de tercers que serà analitzada en el fonament jurídic següent, però ja avancem que s'hauria de poder destriar del conjunt d'informació continguda en el document aquella referida al denunciat.

El dret d'accés del titular de les dades (article 15 RGPD) inclou també el dret a conèixer l'origen de les dades sotmeses al tractament, i per tant, la identitat de la persona denunciant o de la resta de treballadors que facilitin informació sobre el denunciat.

Pel que fa a la identitat de la persona denunciant, val a dir d'entrada que aquesta persona apareix identificada en la resolució de finalització de la informació reservada que ja hauria estat facilitada al reclamant, i ja seria coneguda per aquest (fet que es desprèn de l'escrit del reclamant de 28 de desembre de 2018), amb la qual cosa el pronunciament que s'adopti en la resolució de la reclamació, no evitaria en cap cas que s'hagi produït aquesta comunicació.

Consta en l'expedient escrit de la persona denunciant en el qual manifesta la seva oposició a l'accés del reclamant a la seva declaració, en considerar que suposaria la vulneració de la seva privacitat. Posa de relleu el fet que prèviament a prestar declaració va ser informada que la informació facilitada era de caire confidencial i a la qual únicament hi tindrien accés parcial els interessats en cas que se'n derivés la instrucció de qualsevol expedient disciplinari.

Precisar que la persona que presenta denúncia contra un altre treballador per fets o conductes referides a aquest, hauria de preveure, que el denunciat pugui conèixer els fets o situacions que formen part del relat en que es sostenen les acusacions formulades contra la seva persona, als efectes que les pugui rebatre i defensar-se.

L'afectació a la privacitat de la persona denunciant podria ser apreciable respecte a informacions que aquesta persona hagués fet sobre si mateixa, però no pel que fa a la informació facilitada sobre fets o conductes que s'atribueixen al reclamant, s'hagi instruït l'expedient disciplinari o no, i en aquest sentit, el dret a la protecció de dades de la denunciant no hauria de suposar una limitació al dret d'accés del reclamant a les seves dades recollides en la denúncia i documentació annexa, així com en la declaració de ratificació posterior.

Apuntar que l'article 24 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (en endavant LOPDGDD) contempla la possibilitat de preservar la identitat del denunciant (limitant el dret d'accés a l'origen de les pròpies dades) en el cas que l'Administració creï sistemes d'informació de denúncies internes, com a mecanisme de protecció de les persones denunciants (els anomenats whistleblowers). Aquesta previsió no resulta aplicable però al cas que ens ocupa, no només per raons temporals, sinó perquè la creació

i funcionament d'aquests sistemes requereix que els empleats siguin informats sobre la seva existència, la qual cosa no sembla que s'hagi produït.

El reclamant tindria també dret a accedir a la informació referida a la seva persona que consti en les actes de declaració de la resta de treballadors citats a declarar com a testimonis. En principi, podria tenir dret també a conèixer la identitat d'aquestes persones, atès que això forma part de l'origen de les seves dades. Ara bé, aquest dret pot entrar en conflicte amb el dret a la protecció de dades dels treballadors afectats.

Certament, el caràcter reservat que tenen aquest tipus d'actuacions d'investigació fa que els treballadors que declaren o faciliten informació sobre aquest tipus d'investigacions ho facin confiant en que, sens perjudici dels accessos necessaris per garantir el dret de defensa de les persones responsables, sigui preservada la seva identitat.

En aquest cas, hi han prestat declaració setze persones treballadores o ex-treballadores dels centre de treball on el reclamant presta serveis (deixant a banda les persones denunciant i denunciada). Es tracta de persones del mateix entorn laboral, la majoria d'elles, companys de feina del reclamant, i la revelació del que puguin dir o no dir respecte dels fets que s'atribueixen a la persona reclamant podria acabar afectant negativament les relacions laborals d'aquests treballadors. D'aquí l'especial rellevància que té en aquests casos, complir amb el tràmit d'audiència previst a l'article 31 de l'LTC, i conèixer si existeixen circumstàncies personals o motius que justificarien que es preservés la seva identitat.

El Departament, manifesta en l'informe complementari, de 13 de juny de 2019, que en dates 6 i 7 de juny de 2019, a requeriment de la GAIP, ha donat trasllat de la sol·licitud d'accés a les persones potencialment afectades, per tal que poguessin fer les al·legacions que consideressin oportunes, als efectes del que disposa l'article 31 de l'LTC.

Consten en l'expedient, els escrits de 7 persones que es mostren contràries a que el reclamant pugui accedir a les seves respectives declaracions. Totes elles consideren que l'accés suposaria una vulneració de la seva privacitat, i fonamenten la seva oposició en el fet que en el moment de prestar declaració se'ls va manifestar que la informació facilitada era de caire confidencial i a la qual únicament tindrien accés parcial els interessats en els cas que se'n derivés la instrucció de qualsevol expedient disciplinari. No s'al·leguen però circumstàncies concretes que permetin apreciar un perjudici clar pel fet que el reclamant pugui accedir a la seva identitat.

Per tot això, no sembla que es pugui limitar el dret del reclamant a accedir a tota la informació que sobre la seva persona figuri en la informació aportada o generada en el transcurs de la investigació, incloent l'origen i per tant la identitat de les persones que han facilitat dita informació en el si de la investigació.

#### IV

Pel que fa a l'accés a altres dades personals de terceres persones, i més enllà de les dades a que ens hem referit en el fonament jurídic precedent, cal aplicar els criteris previstos en els articles 23 i 24 de l'LTC.



Així, d'acord amb l'article 23 de l'LTC *“les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.”*

Per la seva part, l'article 15.1 de la Llei 19/2013 estableix que *“(…) Si la información incluyese datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 3 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, o datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso sólo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquél estuviera amparado por una norma con rango de Ley.”*

Aquests preceptes limiten l'accés a les dades relatives a la salut física o psíquica o qualsevol altra informació mereixedora d'especial protecció, com la relativa a la comissió d'infraccions penals, administratives o disciplinàries. Per tant, qualsevol informació que pugui constar en l'expedient de referència que sigui d'aquesta naturalesa ha de ser limitada atesos els termes previstos en la legislació de transparència. Aquí, s'inclourien per exemple, les referències a l'estat de salut de la persona denunciant que consten en la denúncia, o les dades relacionades amb l'avaluació de riscos laborals d'una treballadora del centre que apareixen en els e-mails del document núm. 9 que acompanya l'informe denúncia.

Pel que fa a la informació sobre el empleats o càrrecs públics que pugui constar en l'expedient, l'article 24.1 de l'LTC disposa que *“1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits”*. En principi, d'acord amb aquest precepte no hi hauria d'haver inconvenient en facilitar al reclamant, les dades merament identificatives (nom i cognoms i càrrec) de les persones responsables de la tramitació de la informació reservada.

Més enllà d'això, l'accés a la resta d'informació personal de tercers exigeix una ponderació raonada entre els diversos drets i interessos en joc, d'acord amb l'article 24.2 de l'LTC:

*“Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”*

El reclamant demana, segons es desprèn de la sol·licitud inicial d'informació, de 28 d'octubre de 2018, la documentació de l'expedient en entendre que és persona interessada, i que com a denunciador, se li ha de reconèixer el dret d'accés a les pròpies dades, i facilitar-li, en tot cas, la informació referida a la seva persona (els fets, expressions verbals, conductes que se li atribueixen o infraccions de les què se l'acusa) com a element fonamental per a exercir el seu dret de defensa.

Posteriorment, mitjançant escrit tramés a la GAIP de 21 de maig de 2019, insisteix en el fet que és persona afectada en la informació reservada objecte de reclamació, atès que es va iniciar per acusació d'un presumpte risc psicosocial que ell hauria provocat en la salut d'algunes persones del servei en el qual treballa. Considera que tot i que la informació reservada no va derivar en un expedient disciplinari contra la seva persona, el fet de no haver-li proporcionat la informació demanada a temps, ha impedit que pogués aportar-la en una altra investigació per assetjament laboral oberta posteriorment contra ell, per demostrar les falsedats que, a parer seu, es van argumentar, provocant-li indefensió. Apunta també al fet que en la informació reservada, es van posar de relleu incompliments administratius greus i molt greus, sobre els quals es va demanar una investigació, sense resultat. Tot i que indica que aquesta investigació hauria finalitzat, sense que s'apreciessin indicis d'assetjament, addueix a la pressió psicològica soferta davant la possibilitat d'haver estat suspès o expulsat del cos.

En definitiva, tot apunta a que el que interessa al reclamant és obtenir la informació sobre què s'ha dit sobre ell i qui ho ha dit, en sentir-se perjudicat. El fet que aquest interès estigués inicialment motivat per la necessitat d'aportar documentació a un altra investigació per demostrar unes acusacions que considerava falses i que aquest expedient s'hagi tancat sense apreciar-se indicis d'assetjament, no treu que l'interessat pugui exercir amb posterioritat les accions legals que consideri oportunes per defensar-se de dites acusacions.

Es dona a més a més la circumstància que, segons indica l'informe complementari del Departament, de 13 de juny de 2019, una anàlisi organitzativa de la unitat administrativa ha derivat en la no renovació de la comissió de serveis del reclamant i posterior supressió del lloc de treball que ocupava per haver perdut el seu contingut. Així, tot i que les actuacions realitzades no hagin derivat en l'obertura d'un expedient disciplinari al reclamant, el cert és que el resultat de la reorganització de tasques realitzada com a conseqüència de les deficiències detectades en la informació reservada, ha perjudicat el reclamant, amb la no renovació de la comissió de serveis i posterior amortització de la plaça que ocupava.

Sigui com sigui, no sembla que, a priori pugui estar justificat l'accés del reclamant a la informació de terceres persones més enllà de la referida a aquests fets o conductes pròpies als quals ja ens hem referit en el fonament jurídic anterior, als efectes que aquest pugui comprovar els fets o conductes concretes que se li atribueixen i valorar l'exercici de les actuacions legals que consideri oportunes.

Així, per exemple, caldria limitar l'accés a les afirmacions, opinions o explicacions realitzades per les diferents persones que han declarat com a testimonis referides a la seva pròpia situació laboral, o a fets o conductes referides a la seva cap (persona denunciador).

El principi de minimització de dades exigeix que tot tractament de dades que es dugui a terme (com ara, la comunicació de dades o l'accés) es limiti a les dades mínimes necessàries per assolir la finalitat pretesa amb aquest tractament (article 5.1.c) L'RGPD).

Això i les expectatives de privacitat amb les que actuen les persones afectades davant unes actuacions que recullen informació amb caràcter confidencial, ens porta a concloure que cal fer prevaldre en aquest cas el dret a la protecció de dades d'aquestes persones i limitar, per tant, l'accés del reclamant a dita informació. Per tot plegat, caldria fer prevaldre, respecte a aquest tipus d'informació, el dret a la protecció de dades d'aquestes persones, i limitar-ne l'accés.

Tampoc, estaria justificat, l'accés del reclamant a les comunicacions efectuades per e-mail entre terceres persones, a excepció que la informació que contingui estigui referida a la mateixa persona reclamant.

Pel que fa als e-mails adreçats per la cap on es donen instruccions o s'informa sobre tasques realitzades o a realitzar en el si de l'organització, i en els quals apareixen identificades conjuntament amb el reclamant diverses persones com a destinatàries de dita informació, apuntar que tot i que la informació pugui ser rellevant als efectes d'assolir la finalitat pretesa, no sembla que l'accés del reclamant a les dades identificatives de la resta de persones destinatàries pugui aportar res a aquests efectes. De ser així, caldria eliminar prèviament a l'accés el nom i cognoms o si escau les adreces de correu electrònic de la resta de persones destinatàries. Aquesta mesura seria més respectuosa amb el principi de minimització de les dades, tot i ser conscients que en tractar-se de persones que treballen en una mateixa unitat sigui relativament fàcil al reclamant, identificar-les pel context de la situació descrita o per altres vies indirectes.

## V

Apuntar que la limitació de l'accés a la informació personal de terceres persones afectades que pugui constar en la documentació de l'expedient, no impedeix que es pugui facilitar al reclamant l'accés a la informació sol·licitada que no es vegi afectada per l'aplicació d'aquest límit.

L'article 25.1 de la LTC estableix, en aquest sentit, que *“si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts pels articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.”*

Finalment, recordar que d'acord amb l'article 35.2 de l'LTC *“no es pot adquirir per silenci administratiu el dret d'accés si concorre algun dels limitis establerts per aquesta o altres lleis per a tenir accés a la informació pública.”*

## Conclusió

D'acord amb l'article 15 de l'RGPD, la persona reclamant té dret a accedir a tota la informació que sobre la seva persona figuri en la informació aportada o generada en el transcurs de les

actuacions de la informació reservada ja finalitzada, incloent l'origen o la identitat de les persones que haurien facilitat dita informació.

En canvi, no sembla que estigui justificat l'accés a la resta d'informació personal sobre terceres persones que pugui constar en l'expedient, més enllà de les dades merament identificatives de les persones responsables de la tramitació de la informació reservada sol·licitada.

Barcelona, 16 de juliol de 2019