

**Reclamació: 208/2019**

**Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un ciutadà contra un ajuntament per la denegació d'accés al detall i justificació de despeses corresponents a diverses partides del pressupost municipal.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 208/2019 presentada per un ciutadà contra un ajuntament per la denegació d'accés al detall i justificació de despeses corresponents a diverses partides del pressupost municipal.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

**Antecedents**

1. En data 11 de desembre de 2018, un ciutadà sol·licita a un ajuntament còpia del pressupost del 2018, i si és prorrogat també el del 2017, així com el detall de totes les despeses corrents desglossades per factura, i la persona que autoritza el pagament. Sol·licita també el detall de la partides "despeses de personal" i "transferències corrents", amb còpia de les factures o tickets.
2. En data 5 d'abril de 2019 té entrada a la GAIP la reclamació de l'interessat contra l'Ajuntament, per la manca de resposta a la seva sol·licitud.
4. En data 31 de maig de 2019, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

**Fonaments Jurídics**

**I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades

personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

## II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), estén el seu àmbit de protecció a les dades personals enteses com tota informació sobre una persona física identificada o identificable, i considera persona física identificable *“toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;”* (article 4.1 de l'RGPD).

Per tant, queden excloses d'aquest àmbit de protecció les dades de les persones jurídiques, tal i com especifica el mateix RGPD, en establir que *“La protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto.”* (Considerant 14).

Conseqüentment, no ha d'haver cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a l'interessat la informació referida a persones jurídiques que pugui constar en la documentació i/o informació sol·licitada.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión,*

*difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”*

L'article 5.1.a) de l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència). D'acord amb l'article 6.1 de l'RGPD per a dur a terme un tractament cal comptar amb una base jurídica que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies, com ara que *“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”* (lletra c).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, l'article 86 de l'RGPD disposa que *“los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”*

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTE), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La disposició addicional segona de l'LOPDGDD, estableix que *“La publicidad activa y el acceso a la información pública regulados por el Título I de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, así como las obligaciones de publicidad activa establecidas por la legislación autonómica, se someterán, cuando la información contenga datos personales, a lo dispuesto en los artículos 5.3 y 15 de la Ley 19/2013, en el Reglamento (UE) 2016/679 y en la presente ley orgánica.”*

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que *“les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix *“informació pública”* com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

La reclamació té per objecte l'accés al pressupost municipal de l'any 2018 (o del 2017 si va ser prorrogat), i al detall de determinades despeses corrents realitzades en aplicació del mateix.

En concret, el reclamant demana la informació següent:

- Detall de totes les despeses corrents desglossades per factures, així com la identitat de la persona que ha autoritzat el pagament.

Entenem que s'està referint a les despeses corrents en bens i serveis del capítol II del pressupost de despeses. L'accés a dita informació podria afectar a les persones físiques proveïdores o prestadores dels diferents serveis contractats.

- Detall de la partida de despeses de personal a les quals es refereix el capítol I del pressupost de despeses i en la qual s'inclouen les retribucions del personal de l'Ajuntament, les cotitzacions obligatòries a la seguretat social així com prestacions socials als treballadors municipals.

L'accés a dita informació podria afectar als empleats o càrrecs públics de la corporació.

- Detall de les transferències corrents a les quals es refereix el capítol IV del pressupost de despeses, en el qual s'inclouen les aportacions de l'ens locals sense contraprestació financera, com els ajuts i subvencions.
- El reclamant demana la còpia de les factures o tickets. L'accés a dita informació podria afectar a les persones físiques beneficiàries.

La informació i/documentació reclamada és "pública" a efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al dret d'accés (art.18 de l'LTC). D'acord amb l'article 20 i s. de l'LTC, aquest dret pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. Concretament pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública que invoca la persona sol·licitant.

### III

Pel que fa a l'accés al pressupost municipal vigent l'any 2018, cal tenir en compte que l'article 11.1.a) de l'LTC obliga l'Ajuntament a fer públic, en aplicació del principi de transparència, el pressupost, amb la descripció de les partides pressupostàries anuals, i les dades de llur execució -de manera que se'n pugui conèixer el grau d'execució amb caràcter trimestral- i de llur liquidació, i el compliment dels objectius d'estabilitat pressuposària i sostenibilitat financera.

El pressupost general, conté, segons l'article 167 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, per el qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), per a cadascun dels pressupostos que l'integren l'estat de despeses, en els que s'inclouen, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per al compliment de les obligacions, i els estats d'ingressos en els quals es recollen les estimacions dels diferents recursos a liquidar durant l'exercici.

L'article 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, per el qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), consagra el principi de publicitat en matèria pressupostària, en disposar la publicació en el respectiu butlletí oficial, del pressupost general

definitiu resumit per capítols (apartat 3), i exigeix que una còpia del pressupost i de les seves modificacions estigui a disposició del públic, a efectes informatius, des de la seva aprovació definitiva fins a la finalització de l'exercici (apartat 4).

A priori, no sembla que la informació continguda en un pressupost pugui afectar a dades de caràcter personal. No es pot descartar però que hi hagi algun cas en que la informació proporcionada es pugui acabar relacionant amb alguna persona física concreta.

Això podria produir-se, per exemple, en el cas que en la partida de despeses de personal apareguin consignades les retribucions d'un únic càrrec electe o directiu de la corporació, o en el cas que en la partida de transferències corrents aparegui consignada una subvenció nominativa a una persona física concreta. En ambdós casos però, es tracta d'informació que hauria de estar a l'abast de la ciutadania, en atenció a les previsions de publicitat activa en matèria de retribucions i de subvencions contingudes en els articles 11.1.b) i 15.1 de l'LTC, a les quals en referirem a continuació en analitzar l'accés del reclamant al detall de les diferents partides de despeses corrents sol·licitades.

Tenint en compte les previsions normatives en matèria pressupostària cap impediment ha d'haver, des del punt de vista del dret a la protecció de dades, en facilitar l'accés del reclamant al pressupost municipal sol·licitat.

L'accés al detall de les diferents partides de despeses corrents sol·licitades, podria afectar, com s'ha apuntat, a dades personals de naturalesa ocupacional i/o econòmica de diferents grups de persones.

No es pot descartar però que dins informació sol·licitada hi pugui haver dades considerades especialment protegides als efectes de l'article 23 de l'LTC. En concret i pel que fa al detall de despeses relacionades amb la concessió de subvencions i ajuts incloses dins el capítol IV de transferències corrents que s'ha sol·licitat, podria haver, per exemple algun tipus de subvenció destinada a persones que pateixen una determinada malaltia.

En aquests casos o en qualsevol altre en que la informació es pugui relacionar amb dades personals mereixedores d'especial protecció, i a manca de consentiment exprés de les persones afectades, caldria limitar-ne l'accés en previsió del que estableix aquest precepte.

Més enllà de les dades especialment protegides a que és refereix l'article 23 de l'LTC, l'accés a la informació personal que pugui contenir-la informació i/o documentació sol·licitada exigeix una ponderació prèvia entre els diferents drets i interessos en joc, en atenció a l'article 24.2 LTC: *".. es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

*c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*

*d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*

*(...)."*

L'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, regula en l'Annex III, els codis de classificació econòmic de les operacions corrents, especificant les despeses aplicables a cada capítol, article i concepte econòmic, i desglossant aquests conceptes en subconceptes i partides, segons convingui a la gestió dels programes a càrrec de l'ens local.

Tenint en compte la diferent naturalesa de les despeses incloses en cadascun dels capítols afectats per l'accés, analitzarem tot seguit quin és el tipus d'informació peronal que pot resultar afectada.

#### IV

Pel que fa al detall de la partida de "despeses de personal" del capítol I del pressupost de despeses corrents, sol·licitada pel reclamant, i d'acord amb el que disposa l'Ordre EHA/3565/2008 és previsible que en aquesta s'inclouin:

- Tot tipus de retribucions fixes i variables i indemnitzacions en diners i en espècies, a satisfer per les entitats locals i pels seus organismes autònoms al personal que presti serveis en aquestes entitats.
- Les cotitzacions obligatòries d'aquestes entitats a la Seguretat Social.
- Les prestacions socials (pensions i remuneracions a concedir en raó de càrregues familiars)
- Despeses de naturalesa social realitzades en compliment d'acords i disposicions vigents.

Les retribucions del personal es desglossen distingint entre els càrrecs electes (Alcalde i regidors) i el personal directiu (article 10), el personal eventual (article 11), el personal funcionari (article 12), el personal laboral (article 13) i altre personal contractat per desenvolupar tasques (article 14).

En aquest cas es desconeix el nivell de detall amb el qual es desglossen els diferents conceptes (retribucions bàsiques, complementàries i/o contribucions a plans de pensions) o el complement de productivitat a què es refereix l'article 15 de forma global per a tot el personal, però en principi tenint en compte el detall que consta en l'Ordre EHA/3565/2008, els imports destinats a cada un d'aquests conceptes no reflecteix informació individualitzada que pugui relacionar-se amb una persona concreta.

Així, per exemple, dins el concepte de retribucions bàsiques i altres remuneracions dels membres del govern (Alcalde i regidors) és probable que s'inclouï l'import del conjunt de retribucions a satisfer per aquest concepte. El mateix passaria respecte el personal directiu o el personal eventual.

Certament, pot haver algun cas en que l'import de les retribucions que es consigni pugui referir-se només a una persona concreta, i si és així, és probable, com s'ha apuntat en el fonament anterior, que sigui relativament fàcil identificar-la per vies indirectes.

Ara bé, tenint en compte que l'article 11.1.b) de l'LTC obliga l'Administració a publicar les retribucions percebudes pels alts càrrecs de l'Administració pública de manera individualitzada per a cada lloc de treball i per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta, no sembla que pugui haver cap inconvenient en que el reclamant pugui accedir a dita informació respecte als alts càrrecs. A l'administració local i als efectes del que estableix la llei, tenen consideració d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, "*els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local*". (article 4.2.b) de l'LTC).

En línia amb el criteri sostingut per aquesta Autoritat en relació amb l'accés a la informació retributiva, les consideracions que s'acaben de fer respecte de les sol·licituds d'accés a la informació retributiva que afecti al personal directiu es poden fer extensives al personal que ocupa llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització o d'alt nivell en l'estructura de la corporació, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu.

Tot i que la llei no preveu expressament la publicació al portal de transparència de les retribucions d'aquesta tipologia d'empleats públics, l'accés a aquesta informació contribueix a un millor coneixement dels criteris d'organització i funcionament respecte d'aquells llocs de treball que, per la seva singularitat dins de l'organització i pel nivell retributiu que acostumen a portar associat, justifiquen un interès públic prevalent al dret a la protecció de dades de les persones afectades.

Conseqüentment, en el cas que amb el detall de la partida de despeses de personal sigui possible relacionar la informació retributiva amb alguna d'aquestes persones, la legislació de transparència habilitaria l'accés del reclamant a dita informació, sense perjudici que pugui concórrer alguna circumstància personal concreta al·legada per la persona afectada en el tràmit d'audiència previst a l'article 31 de l'LTC que justifiqui limitar-ne l'accés.

Pel que fa a la informació retributiva de la resta de treballadors, l'article 12 de l'Ordre EHA/3565/2008 referit al personal funcionari, distingeix entre els diferents conceptes retributius, i només preveu la possibilitat de dividir els salaris en funció dels diferents grups funcionaris. La resta de retribucions bàsiques (trienis, i altres que puguin assignar-se al personal), i de retribucions complementàries (complement de destinació, o específic) o en espècie, es comptabilitza de forma global. Respecte el personal laboral, l'article 13 no fa cap distinció més enllà de la divisió entre personal fix i temporal i els diferents conceptes retributius.

Així, a la vista de la classificació econòmica prevista en l'Ordre no sembla que el detall de la informació sol·licitada pugui anar més enllà de les previsions de publicitat activa ja contingudes a l'article 11.1.e) de l'LTC, segons el qual cal publicar la "*informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos*".

En qualsevol cas, l'avaluació de la utilització dels recursos públics es pot fer disposant de la informació sobre les retribucions de manera agrupada per categories o segons els diferents tipus de lloc de treball, i per tant, no sembla que pugui estar justificat a efectes de transparència un accés a les retribucions del personal que vagi més enllà d'allò que ja ha previst la mateixa llei de transparència.

## V

Pel que fa a l'accés al detall de despeses corrents desglossat per factures sol·licitat pel reclamant, cal tenir en compte que d'acord amb l'Ordre EHA/3565/2008, dins el Capítol II de despeses corrents en bens i serveis, s'inclouen els arrendaments i cànon (article 20), les reparacions, manetiment i conservació (article 21), les despeses de material, subministrament i altres despeses de naturalesa diversa (article 22).

A més d'aquestes despeses, l'article 23 de l'Ordre EHA/3565/2008 inclou en aquest capítol, les indemnitzacions per rescabalar les despeses derivades de les comissions de servei als membres del govern, funcionaris, personal laboral, eventual i contractat, distingint entre dietes i despeses de viatge dels membres del govern, del personal directiu i del personal no directiu.

Començant per les despeses corrents de funcionament a que es refereixen els articles 20, 21, i 22 esmentats, fer avinent que en matèria de contractació, l'article 13.1.d) de l'LTC obliga l'Administració a publicar "d) *Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys.*" L'obligació de publicació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència de que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física.

Aquest precepte habilitaria l'accés per part de la ciutadania a la identitat de l'adjudicatari, l'objecte del contracte i l'import de la licitació i d'adjudicació, entre d'altres dades, i per tant, no ha d'haver inconvenient en facilitar l'accés del reclamant a dita informació.

D'acord amb la disposició addicional 32a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP): "1. *El contratista tendrá la obligación de presentar la factura que haya expedido por los servicios prestados o bienes entregados ante el correspondiente registro administrativo a efectos de su remisión al órgano administrativo o unidad a quien corresponda la tramitación de la misma.*"

Respecte els contractes menors de subministrament o de serveis (ho són els de valor estimat inferior a 15.000 euros) la tramitació de l'expedient només exigeix la justificació de la necessitat del contracte, de la no utilització d'aquest per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i que no ha subscrit amb aquest contractista contractes per un import superior al previst per la normativa; l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent (article 118 LCSP). En aquest cas, la factura pot ser el document acreditatiu del contracte en si mateix.

L'accés del reclamant al detall d'informació sobre l'adjudicatari (emissor de la factura), l'objecte i el preu facturat no suposaria una major injerència en la privacitat del proveïdor o prestador de serveis contractat que la ja prevista per la llei de transparència en matèria de contractació. Es tracta d'informació amb una incidència directa en els recursos públics, i pot ser rellevant als efectes d'avaluar la gestió de l'Ajuntament a l'hora d'executar el pressupost previst per aquestes



despeses, i per tant, cap inconvenient ha d'haver des de la perspectiva de la protecció de dades en facilitar la informació sol·licitada.

Advertir però que el principi de minimització de les dades (article 5.1 c) RGPD) exigeix que les dades sotmeses a tractament siguin adequades, pertinents i limitades a allò que sigui necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades. En aplicació d'aquest principi i més enllà de facilitar el llistat amb el nom i cognoms de l'adjudicatari, l'objecte i l'import facturat, caldria ometre qualsevol altra dada identificativa (com el Núm. DNI) innecessària per assolir la finalitat de transparència perseguida.

Pel que fa a l'accés al detall de la informació sobre dietes i/o indemnitzacions desglossat per factures, en la mesura que dita informació es pugui relacionar amb el càrrec o empleat públic que les ha percebut, és informació personal, en aquest cas de tipus econòmic o ocupacional que estaria vinculada la activitat laboral de la persona afectada. El grau d'afectació sobre el dret a la protecció de dades personals que pugui suposar l'accés del reclamant a la informació sol·licitada dependrà del grau de detall en què aquesta es faciliti.

La normativa de transparència ja preveu com hem vist en el fonament anterior, l'accés de la ciutadania a la informació sobre les quantitats percebudes pels alts càrrecs de l'administració en concepte de dietes i indemnitzacions (article 11.1.b) de l'LTC. Per a la resta de personal, aquesta informació s'ha de publicar agrupant-la per grups, cossos o categories professionals (article 11.1.c) de l'LTC.

Tenint en compte això, no sembla que pugui haver cap inconvenient en facilitar al reclamant, el desglossament de les quantitats abonades als membres del govern i al personal directiu en concepte de dietes o de locomoció, el motiu (jornada, comissió, acte o reunió a la qual la persona assisteix) que justifica l'abonament de la dieta, compensació o despesa efectiva ocasionada, i fins i tot el concepte de la despesa (allotjament, manutenció o locomoció). Aquesta informació es podria facilitar fins i tot de manera individualitzada. Es tracta d'informació que pot ser rellevant als efectes que el reclamant pugui valorar i formar-se una opinió crítica en relació a l'avaluació de l'eficiència en la gestió dels recusus públics.

L'accés a un major detall de la informació sobre els imports facturats (per exemple, sobre el lloc on s'hagi celebrat l'àpat o sobre l'allotjament, etc.) suposaria una alta ingerència en la privacitat de les persones afectades que no resultaria justificada als efectes d'assolir la finalitat de control en matèria d'execució de despesa pressupostària que sembla perseguir el reclamant en sol·licitar un accés generalitzat a tot tipus de despeses inherents a l'activitat ordinària de l'ajuntament.

En el cas que les dietes i indemnitzacions estiguin referides a personal no directiu, i atès que la mateixa Llei de transparència preveu que la publicació dels imports percebuts es faci agrupada per nivells o cossos (11.1.e) LTC), el desglossament sol·licitat s'havia de facilitar sense que es pugui individualitzar la despesa en un treballador concret.

## VI

Pel que fa al detall de les despeses en transferències corrents sol·licitat pel reclamant, cal tenir en compte que al capítol IV de la classificació econòmica del pressupost de despesa, s'inclouen

el crèdits per a aportacions per part de l'entitat local o dels seus organismes autònoms, sense contrapartida directa dels agents perceptors, i amb l'objecte de finançar operacions corrents.

S'inclouen també les subvencions en espècie de caràcter corrent, referides a bens o serveis que adquireixi l'entitat local per al lliurament als beneficiaris en concepte de subvenció concedida.

A banda de les diferents aportacions a altres administracions o entitats públiques o privades previstes als articles 40 a 47 de l'Ordre EHA/3565/2008, a l'article 48 s'inclouen les transferències per a despeses corrents relacionades amb atencions benèfiques i assistencials, premis, beques d'estudis i investigació, subvencions a favor de fundacions, institucions, entitats benèfiques o esportives i a grups polítics de l'entitat local.

En l'àmbit de l'activitat subvencional l'article 15 de l'LTC estableix que *"1. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure: a) Una relació actualitzada de les subvencions, i altres ajuts que els subjectes obligats tinguin previst de convocar durant, l'exercici pressupostari, amb la indicació de l'objecte o finalitat i la descripció de les condicions per a ésser-ne beneficiari. (...) c.) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris"*

L'LTC preveu la publicació de l'atorgament de subvencions i ajuts públics sempre que es preservi la identitat dels beneficiaris d'aquelles subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social. Aquest seria el cas, per exemple, d'ajuts a les famílies per a cobrir les quotes de l'escola bressol municipal amb l'objectiu d'alliberar les famílies més vulnerables del municipi i garantir l'accés a l'educació dels infants menors de 3 anys així com la igualtat d'oportunitats.

Per tant, no ha d'haver inconvenient en facilitar l'accés del reclamant al detall (objecte, import i persona beneficiària) de les subvencions i ajuts concedits amb càrrec a aquest capítol de despesa pressupostària, tret dels casos en que es tracti de persones que es troben en situacions de vulnerabilitat social, supòsit en que caldria evitar l'accés a la identitat.

La persona reclamant mostra, a més a més, interès en que se li faciliti la còpia de les factures o tickets, documents que justificarien la realització de la prestació subvencionada.

Fer avinent que hi ha determinada informació relativa a la justificació de les subvencions atorgades per l'Ajuntament que, en la mesura que ha d'ésser pública, també ha de poder ser coneguda per la persona reclamant. En aquest sentit l'article 15.1.e) de la LTC estableix l'obligació de *publicar "la justificació o retiment de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció o ajut atorgats"*.

Aquesta previsió, però, no s'ha d'entendre com una habilitació general per publicar tots i cadascun dels documents aportats pels beneficiaris d'una determinada subvenció o ajut públic, els quals poden contenir informació de diversa naturalesa, incloses dades personals, fins i tot, de caràcter sensible o mereixedores d'especial protecció.

A aquests efectes, podria resultar suficient publicar l'informe de fiscalització resultant del control intern o revisió de la documentació justificativa aportada per les entitats o persones beneficiàries de la subvenció que es du a terme per l'ens local amb la finalitat de procedir al pagament de la subvenció o, si escau, a la revocació de la mateixa.

El reclamant no justifica els motius pels quals interessa l'obtenció de dita informació, i aquesta petició s'inclou dins una sol·licitud d'accés generalitzat a la informació justificativa de les diferents despeses corrents realitzades durant l'exercici pressupostari. En aquest context d'accés generalitzat, i a efectes que els ciutadans puguin avaluar la gestió realitzada per l'Ajuntament en relació amb l'execució del pressupost de despeses corrents, hauria de ser suficient disposar de l'informe de fiscalització resultant del control intern o revisió de dita documentació justificativa, i no sembla que pugui estar justificat un accés indiscriminat a la informació personal que puguin contenir la documentació justificativa sol·licitada.

## **CONCLUSIÓ**

La normativa de protecció de dades no impediria l'accés del reclamant a les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels càrrecs electes de la corporació i altres càrrecs directius, així com també de les persones que ocupen llocs d'especial confiança, d'especial responsabilitat dins l'organització o d'alt nivell en l'estructura de la corporació. L'accés a la informació retributiva de la resta de personal s'haurà de facilitar de manera agregada.

La normativa de protecció de dades tampoc impediria l'accés al detall de les despeses corrents desglossades per factures, ni al detall de les despeses de transferències corrents (concepte, import i persona beneficiària) tret que es tracti de subvencions concedides per motius de vulnerabilitat social, o que estiguin relacionades amb categories especials de dades, en que caldrà limitar l'accés a la identitat de la persona beneficiària.

En canvi no resultaria justificat a efectes d'assolir la finalitat de transparència, l'accés del reclamant als documents justificatius de les subvencions. Seria suficient, el lliurament de l'informe d'intervenció emès amb caràcter previ al pagament.

Barcelona, 2 de juliol de 2019