

Reclamació: 235/2019

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un ciutadà contra un ajuntament per la denegació d'accés a determinada informació sobre les llicències d'obres, d'activitats i de primera ocupació atorgades a uns determinats polígons del municipi.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 235/2019 presentada per un ciutadà contra un ajuntament per la denegació d'accés a determinada informació sobre les llicències d'obres, d'activitats i de primera ocupació atorgades a uns determinats polígons del municipi.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data, 13 de febrer de 2019, un ciutadà presenta un escrit a l'Ajuntament -(...)-, en el qual demana l'accés, a diversa informació sobre llicències d'obres, d'activitat i de primera ocupació concedides als polígons número 3 i 4 del Cadastre de Rústica a l'empara de la legislació de transparència i d'urbanisme, i prèvia anonimització, si escau, de les dades personals protegides. En concret es sol·licita:

- Còpia de tots els acords i/o decrets d'atorgament de les llicències d'obres concedides i de l'informe o informes previs, per a la construcció, distribució interior, rehabilitació, arranjamet, consolidació o qualsevol altra tipus d'obra major o menor relatives a habitatges, granges, naus de qualsevol classe, etc. entre l'1 de gener de 2010 i el 31 de desembre de 2018.
- Còpia de tots els acords i/o decrets d'atorgament de les llicències d'obres atorgades durant el període indicat per a la substitució del forjat o del sostre de magatzems agrícoles, naus, granges i qualsevol altra edificació, així com de l'informe o informes posteriors a les obres sobre el compliment de les condicions de la llicència, amb indicació de l'autoritat i del personal de l'Ajuntament responsable de comprovar que les obres realitzades s'ajusten a la llicència d'obres sol·licitada.
- Còpia dels expedients tramitats per a les obres de construcció, obertura, arranjamet, pavimentació o qualsevol altra actuació relativa a camins de tot tipus executada per l'Ajuntament, entre l'1 de gener de 2016 i el 31 de desembre de 2018, a la partida (...), i cost de cadascuna d'elles.
- Còpia de l'expedient municipal de contractació de la redacció del projecte de la rotonda de la carretera N-340 a (...) i dels documents on estiguin justificats el cost i els pagaments dels corresponents honoraris de la redacció del projecte.

2. En data 25 de febrer de 2019, l'Ajuntament respon a la sol·licitud d'accés indicant a l'interessat que la informació objecte de petició conté dades personals que han de ser tractades aplicant els criteris previstos en els articles 23 i 24 de la Llei 19/2014, i que podrà ser consultada tan aviat com disposin de la documentació sol·licitada.

Al mateix temps s'informa a l'interessat que, pel que fa als exercicis 2016, 2017, 2018 i 2019 té disponible a la seu electrònica corporativa, la còpia de totes les actes de la junta de govern local, on apareixen els acords adoptats en cada matèria, i on es fa constar el caràcter de l'informe tècnic emès en l'expedient urbanístic.

3. En data 8 d'abril de 2019, té entrada a la GAIP la reclamació de l'interessat contra l'Ajuntament, en entendre denegada la seva sol·licitud.

Posa de relleu que l'Ajuntament no els ha comunitat que s'hagi donat trasllat de la sol·licitud a terceres persones afectades, i manifesten que en rigor l'accés no hauria de produir cap afectació de drets i interessos de tercers, atès que ja es va indicar en la sol·licitud que es demanava la informació, si calia anonimitzant les "*dades personals protegides de les persones físiques*".

Així mateix, i respecte dels informes sol·licitats, considera que és insuficient disposar de la informació sobre el caràcter de l'informe, que és el que pot constar en les respectives actes a què es refereix l'Ajuntament, i insisteixen en la necessitat de conèixer el contingut de cadascun dels informes tècnics, jurídics i econòmics que fonamenten l'acord o resolució.

4. En data 8 de maig de 2019, la GAIP, sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant,

queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), estén el seu àmbit de protecció a les dades personals enteses com tota informació sobre una persona física identificada o identificable, i considera persona física identificable *“toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;”* (article 4.1 de l'RGPD).

Per tant, queden excloses d'aquest àmbit de protecció les dades de les persones jurídiques, tal i com especifica el mateix RGPD, en establir que *“La protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto.”* (Considerant 14).

Conseqüentment, no ha d'haver cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a l'interessat la informació referida a persones jurídiques que pugui constar en la documentació i/o informació sol·licitada.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”*

L'article 5.1.a) de l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència). D'acord amb l'article 6.1 de l'RGPD per a dur a terme un tractament cal comptar amb una base jurídica que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies, com ara que *"el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"* (lletra c).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, l'article 86 de l'RGPD disposa que *"los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTE), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La disposició addicional segona de l'LOPDGDD, estableix que *"La publicidad activa y el acceso a la información pública regulados por el Título I de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, así como las obligaciones de publicidad activa establecidas por la legislación autonómica, se someterán, cuando la información contenga datos personales, a lo dispuesto en los artículos 5.3 y 15 de la Ley 19/2013, en el Reglamento (UE) 2016/679 y en la presente ley orgánica."*

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

La present reclamació té per objecte l'accés a la informació sobre diferents actuacions urbanístiques relacionades amb obra privada i pública realitzada per l'Ajuntament en dos polígons concrets de finca rústica del municipi. Aquesta informació és "pública" a efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al dret d'accés (art.18 de l'LTC).

D'acord amb l'article 20 i s. de l'LTC, el dret d'accés a la informació pública (article 18 LTC) pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. Concretament pel

que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública que invoca la persona sol·licitant.

III

Pel que fa a l'accés a la informació relacionada amb les llicències d'obres, el reclamant sol·licita que se li faciliti còpia de tots els acords i/o decrets d'atorgament, així com els informes previs que justifiquin la resolució i els informes posteriors de comprovació del compliment de les condicions establertes a les respectives llicències d'obres.

Tot i que es desconeix el contingut dels documents concrets als quals es pretén accedir, és previsible que en aquests hi puguin constar, a més de les dades identificatives dels empleats o càrrecs públics responsables de la tramitació de les respectives llicències, les dades personals dels arquitectes responsables dels projectes, així com les dades personals dels sol·licitants i/o titulars de les llicències respectives.

Pel que fa a les dades merament identificatives dels empleats públics o càrrecs intervinents en exercici de les seves funcions en la tramitació de les respectives llicències, i d'acord amb l'article 24.1 de la Llei 19/2014, "1. *S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits*".

Aquest precepte inclouria en aquest cas, les dades identificatives (nom, cognoms i càrrec) dels empleats o càrrecs públics identificats en les resolucions dels expedients de llicència, així com els responsables de l'elaboració dels informes tècnics, econòmics o jurídics previs a l'atorgament de la llicència, i els posteriors de comprovació del compliment dels requisits de la llicències.

Es demana específicament la identificació de l'autoritat i/o personal al servei de la corporació responsable de fer aquesta tasca de control posterior, i en la mesura que és informació relacionada amb l'organització i el funcionament de l'administració, hauria de ser facilitada al reclamant, en atenció a l'article 24.1 de l'LTC.

Tot això, sense perjudici que pugui concórrer alguna circumstància especial que requereixi la protecció de la persona afectada.

Pel que fa a la resta d'informació personal, i atesa la naturalesa dels expedients que es demanen no sembla que hi pugui haver dades especialment protegides en els termes previstos a l'article 23 LTC, això és, relatives la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, o a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor. En cas que hi hagi informació d'aquest tipus i a manca de consentiment exprés del titular caldria limitar-ne l'accés.

Més enllà de les dades especialment protegides a què es refereix l'article 23 de l'LTC, i d'acord amb l'article 24.2 LTC, escau fer una ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones afectades:

“Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.”*

En matèria d'urbanisme, el dret d'accés a la informació té especial rellevància atès el reconeixement de l'acció pública (article 12 del Text refós de la Llei d'urbanisme aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, TRLU), a partir de la qual qualsevol ciutadà o ciutadana pot exigir davant els òrgans administratius i davant la jurisdicció contenciosa administrativa el compliment de la legislació i del planejament urbanístics, exercici que s'ha d'ajustar al que estableixi la legislació aplicable. Conseqüentment, l'acció pública permet a qualsevol persona impugnar els diferents instruments d'ordenació, així com els actes d'aplicació dels mateixos.

Les llicències urbanístiques s'han d'atorgar d'acord amb el que estableixen el TRLU, el planejament urbanístic i les ordenances municipals (art. 188 1. TRLU).

Al seu torn, l'article 3.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que regula el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de Catalunya (ROAS) disposa que *“l'activitat d'intervenció dels ens locals s'ha d'ajustar als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat per intervenir, el respecte a la llibertat individual i la menor onerositat per als ciutadans.”*

L'article 84.1 del ROAS ja preveu que es doni certa publicitat als acords o les resolucions d'atorgament de les llicències, en disposar que aquests siguin publicats en la forma prevista a la llei i a les ordenances de la corporació, i exigint, en tot cas, que s'hagin d'inserir en el tauler d'anuncis i publicar-se, quan n'hi hagi, al butlletí informatiu municipal.

En aquest context i a efectes de control de la legalitat urbanística els ciutadans han de poder accedir al contingut de les llicències, als respectius informes de caràcter tècnic i jurídic que exigeix l'article (188.3 TRLUC), que justificarien la resolució, i si escau, als informes de comprovació posterior d'ajustament de les obres als termes continguts en les respectives llicències. Tot això, permetria al reclamant saber quines han estat les actuacions d'intervenció i control dutes a terme per un Ajuntament a l'hora de procedir a autoritzar una actuació en aquest àmbit, i els elements tècnics i jurídics que les justifiquen.

L'interès públic en el control de la legalitat urbanística, podria justificar, sens dubte, l'accés a la identitat de les persones sol·licitants i/o titulars de les llicències, o dels arquitectes

responsables de l'elaboració dels projectes tècnics de les obres, que puguin constar en la documentació sol·licitada.

En aquest cas, la finalitat de l'accés és, segons indica el reclamant, conèixer els motius que justifiquen la construcció de diverses rotondes a la carretera N-340 al seu pas per (...) i saber qui pot sortir finalment perjudicat i/o beneficiat amb la construcció d'aquestes rotondes. Al mateix temps però, demana la informació, si cal, anonimitzant les dades personals de les persones físiques afectades.

En l'escrit de reclamació considera que en rigor l'accés no hauria d'afectar a drets o interessos de tercers, insistint en el fet que ja es va demanar la documentació, si calia, anonimitzant les dades de les persones físiques afectades.

El principi de minimització de les dades (article 5.1 c) RGPD) exigeix que les dades sotmeses a tractament siguin adequades, pertinents i limitades a allò que sigui necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades. En aquest cas, no sembla que el sol·licitant estigui interessat per a la finalitat de l'accés en disposar de la identitat dels titulars i/o sol·licitants de les llicències si aquests són persones físiques.

Així doncs, al marge de les consideracions generals que s'han fet sobre la possibilitat d'accedir a la identificació dels titulars de les llicències d'obres o de primera ocupació, en aquest cas, a la vista dels termes en que es fa la sol·licitud, es pot ometre amb caràcter previ a l'accés, les dades que siguin innecessàries per assolir la finalitat perseguida, com el nom i cognoms, de les persones sol·licitants i/o titulars de les llicències o qualsevol altra dada que pugui constar en la documentació sol·licitada i que sigui irrellevant als efectes de satisfer el dret d'accés del reclamant.

Advertir que el fet que s'ometin aquestes dades, no significa que la informació referida a aquestes persones s'hagi anonimitzat. L'anonimització requeriria l'eliminació de tota la informació que pugui permetre la identificació de la persona o persones afectades, tenint en compte no només la informació que consti en el document que es lliuri sinó les dades que poden obtenir-se per altres vies, valorant si existeix o no un risc real de reidentificar les persones afectades sense fer esforços desproporcionats.

En el cas que ens ocupa, és possible que el reclamant pugui conèixer per si mateix o a través dels veïns qui són els titulars de les edificacions a les quals se'ls han concedit les respectives llicències, però en qualsevol cas, l'eliminació del nom i cognoms o altres dades identificatives que puguin constar, seria més respectuosa amb el principi de minimització de les

IV

Pel que fa a l'accés als expedients d'obra pública executada per l'Ajuntament, es demana l'accés a les obres de construcció, obertura, arranjamant, pavimentació o qualsevol altra actuació relativa a camins de tot tipus executada per l'Ajuntament i el cost de cadascuna d'elles.

El conjunt de documentació relacionada amb la tramitació del procés d'elaboració i aprovació dels projecte d'obra, en els termes previstos en els articles 37 i 38 del ROAS, inclou l'acte d'aprovació

inicial i definitiva, el projecte, les eventuais al·legacions presentades durant el tràmit d'informació pública i notificació individual si escau, als titulars de drets, així com altres actes administratius de tràmit.

El projecte d'obres ha de contenir, com a mínim, la memòria, un pressupost, el plec de prescripcions tècniques particulars on es fa la descripció de les obres i se'n regula l'execució, els plànols (art. 24 ROAS), així com la resta de documentació addicional que escaigui, com ara si és el cas, la relació detallada i la valoració dels bens que s'hagin d'ocupar i, si s'escau expropiar i la relació dels seus titulars (art. 25.2.c) ROAS).

D'altra banda, l'expedient inclourà el conjunt de documentació relacionada amb l'execució de l'obra i la direcció de l'obra, i que consisteix en els documents de caràcter tècnic i administratius (Actes de comprovació del replanteig, d'inici d'obra, de recepció d'obra, les certificacions d'obra). Tant el projecte d'obra com l'execució pot ser realitzada pels serveis tècnics del mateix ens local, o bé pot adjudicar-se a un tercer mitjançant la realització d'un contracte en els termes previstos en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, (en endavant LCSP), En aquest cas es requereix la tramitació prèvia del corresponent expedient de contractació.

Situats en aquest context, i tenint en compte el tipus de documents que en principi constarien en aquests expedients, es pot advertir a priori que aquests poden contenir nombrosa informació personal que pot estar referida als diferents agents que intervenen en l'execució (l'autor del projecte, el responsable de l'execució, el constructor, el director d'obres, etc..) com de les persones propietàries o titulars de drets afectats, o de qualsevol persona que hagi presentat al·legacions al projecte d'obres, en el tràmit d'informació pública previst en l'article 37 i 38 del ROAS.

En atenció a l'article 24.1 de l'LTC, en principi no hi hauria cap problema per a poder identificar els empleats públics que han intervingut per raó del seu càrrec en la tramitació dels expedients sol·licitats. En aquest supòsit s'inclourien, les dades identificatives (nom i cognoms i càrrec que ocupa) de cadascun dels agents intervinents: l'autor del projecte d'obra, en cas que aquest hagi estat elaborat per un facultatiu que formi part dels serveis tècnics de l'Ajuntament, qualsevol dels tècnics que han participat en l'elaboració dels informes, així com el director d'obra - si és personal de l'Ajuntament-, a qui correspon la funció de comprovació i vigilància de la correcta realització de l'obra, i ha d'assumir davant l'administració la responsabilitat final de l'execució del projecte. També s'hi inclourien les dades identificatives de la resta d'empleats públics de l'Ajuntament que hagin intervingut en la tramitació administrativa dels expedients en exercici de les funcions pròpies del càrrec que ocupen.

Pel que fa a la resta d'informació personal, que en principi no sembla que hagi d'incloure dades especialment protegides de les previstes per l'article 23 de l'LTC, s'ha de fer la ponderació prèvia exigida en l'article 24.2 LTC.

Pel que fa a la informació personal sobre els diferents agents intervinents en el procés (projectistes, constructors encarregats de l'execució, o el director de l'obra cas que aquest sigui un facultatiu extern contractat per l'ajuntament), recordar que en matèria de contractació administrativa, l'article 13.1. de l'LTC obliga l'Administració a publicar, entre d'altres “d) *Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys.*”

L'obligació de publicació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència de que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física, i habilita l'accés de la ciutadania a la identitat de l'adjudicatari, l'objecte del contracte i l'import de la licitació i d'adjudicació, incloent les modificacions contractuals i les pròrrogues dels contractes, entre d'altres dades.

Conseqüentment, no hi ha d'haver inconvenient en facilitar l'accés a la informació sobre la identitat de qualsevol de les persones que hagin resultat adjudicatàries dels respectius contractes, - projectistes, constructors i/o directors d'obra externs, així com les dades sobre el projecte i l'obra concreta contractada (objecte del contracte), el preu satisfet per la prestació del servei o la realització de l'obra (preu d'adjudicació), així com la informació sobre les modificacions o pròrrogues concedides.

La informació que pugui constar en els expedients de referència, seria en tot cas informació vinculada amb l'activitat empresarial o professional dels agents intervinents. En el cas dels constructors (empresaris individuals), no es pot assegurar que aquesta informació referida en principi a l'empresa, no acabi afectant a l'empresari i a la seva privacitat. Tanmateix, tampoc es pot concloure que el fet de conèixer qui ha elaborat un o varis projectes, qui ha construït una o varies obres per compte de l'administració municipal, o qui és el facultatiu encarregat de la direcció d'obra, hagi d'ocasionar necessàriament un perjudici des del punt de vista de la seva privacitat.

La finalitat perseguida pel reclamant s'ha de emmarcar en la participació de la ciutadania en el control de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes per part dels responsables de la gestió pública, especialment en aquelles actuacions que tenen clara repercussió en l'ús dels recursos públics. Des d'aquesta perspectiva, l'accés a la documentació tècnica, administrativa i econòmica que pugui formar part d'un expedient d'obres promoguda per l'ens local, pot ser rellevant a efectes de poder comprovar eventuais irregularitats en la gestió pública en matèria d'obra pública.

L'accés de la ciutadania a la identitat dels adjudicataris ja està prevista en la legislació de transparència i també està prevista la publicació de l'objecte del contracte, el preu d'adjudicació, així com les possibles modificacions o pròrrogues contractuals. L'accés a la resta de documentació tècnica que hagués estat elaborada i que consti en l'expedient, no suposaria una major ingerència en la privacitat dels afectats i en canvi és informació que com hem apuntat pot ser rellevant a efectes d'avaluar la gestió administrativa en l'àmbit dels processos d'execució d'obres dels ens locals, gestió que té una incidència directa sobre els recursos públics.

És cert que el reclamant sol·licita la informació anonimitzant, si cal, les dades de les persones físiques afectades, però tenint en compte la naturalesa de les dades, les previsions de la legislació de transparència en matèria de contractació i la finalitat perseguida per aquesta legislació, no resultaria justificat limitar l'accés a la identitat d'aquests adjudicataris, responsables de l'execució de les obres municipals objecte de reclamació, raó per la qual ha de prevaldre en aquest cas, el dret d'accés del reclamant.

Amb tot, per aplicació del principi de minimització, caldria ometre prèviament, aquelles dades identificatives (com el NIF, telèfons, adreces electròniques, o el domicili de les persones afectades), així com altres dades personals que, més enllà de la identificació d'aquests agents, hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

Pel que fa la informació que pugui constar sobre terceres persones que haguessin pogut intervenir (per exemple, persones que poguessin haver presentat al·legacions durant el període d'informació pública a que s'ha de sotmetre el projecte d'obres abans de la seva aprovació definitiva), tenint en compte els termes en que es formula la sol·licitud no s'aprecia la necessitat de sacrificar la privacitat d'aquestes persones.

Si l'objectiu és el control de les actuacions dels responsables municipals en la gestió de l'obra pública, podria ser en tot cas rellevant saber si es van presentar o no al·legacions, en quin sentit i quina va ser la resposta de l'Administració, però aquesta informació s'hauria de poder facilitar sense necessitat d'identificar les persones afectades. De les pròpies manifestacions del reclamant en demanar l'accés no sembla que sigui necessària l'obtenció de dita informació, i per tant caldria ometre les dades identificatives d'aquestes persones que puguin constar en la documentació sol·licitada.

Per últim, en previsió de l'article 25.2.a) del ROAS, dins la documentació d'aquests expedients podria constar *"a) La relació detallada i la valoració dels béns que s'hagin d'ocupar i, si escau, expropiar i la relació dels seus titulars."*

Respecte a aquests titulars, cal tenir en compte, que els 17 i següents de la Llei d'Expropiació Forçosa, de 16 de desembre de 1954 (LEF), preveuen que un cop aprovada la relació inicial dels béns i els drets afectats, s'ha d'obrir un termini d'informació pública per tal que el titulars que en resultin afectats puguin al·legar el que considerin pertinents per tal d'esmenar els errors en la relació aprovada.

En concret, la normativa preveu la publicació de la relació de bens i drets afectats per l'expropiació a publicar mitjançant la inserció d'anuncis en el butlletí oficial de la província, a un dels diaris de major circulació de la província i al taulell d'anuncis corresponent, en els quals hi ha de constar les dades registrals de les finques afectades, incloent-hi l'adreça, titular, càrregues, situació d'ocupació, etc).

A efectes de transparència i de control de l'actuació administrativa en matèria d'expropiacions pot ser rellevant no només saber quines finques han resultat afectades sinó també la identitat de les persones que s'haurien pogut beneficiar d'una eventual execució forçosa com a conseqüència de les obres municipals realitzades. Tenint en compte això, i atès que ja està prevista la publicitat a través dels diaris oficials de la identitat d'aquests titulars no sembla que pugui estar justificat en aquest cas limitar l'accés del reclamant a dita informació.

Caldria però ometre prèviament, aquelles dades identificatives (com el NIF, telèfons, adreces electròniques, o el domicili de les persones afectades), així com altres dades personals que, més enllà de la identificació d'aquestes persones, hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

VI

Pel que fa a l'accés a l'expedient municipal de contractació de la redacció del projecte d'obra al qual es refereix el reclamant, aquest hauria d'incloure la documentació preparatòria que ha d'elaborar l'òrgan de contractació i que estaria integrada per la memòria o declaració de la necessitat i idoneïtat del contracte a celebrar, especificant l'objecte del contracte, l'informe raonat del servei que promogui la contractació, exposant la necessitat, característiques i l'import calculat de les prestacions objecte del contracte en els termes previstos a l'LCSP.

A aquesta documentació s'afegeixen els plecs de prescripcions tècniques amb el pressupost base de la licitació i el plec de clàusules administratives particulars on s'especifica el tipus de contracte, i la seva cobertura financera.

Atès el contingut previsible d'aquests documents, no sembla que puguin contenir dades personals, més enllà de les merament identificatives dels càrrecs o empleats públics intervinents, a les quals s'ha de facilitar accés en atenció a l'article 24.1 de l'LTC.

Apuntar que respecte els contractes menors de serveis (ho són els de valor estimat inferior a 15.000 euros) la tramitació de l'expedient només exigeix la justificació de la necessitat del contracte, de la no utilització d'aquest per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i que no ha subscrit amb aquest contractista contractes per un import superior al previst per la normativa; l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent (article 118 LCSP).

A aquestes actuacions preparatòries s'afegeixen les pròpies del procediment d'adjudicació, respecte del qual l'article 13.1 de LTC preveu, com s'ha apuntat en el fonament anterior, la publicació de determinada informació considerada rellevant a efectes de transparència i que es concreta en els apartats següents:

"b) La informació sobre les licitacions en tràmit, que ha de comprendre com a mínim el tipus de contracte, el seu objecte, el contingut econòmic, els plecs de clàusules administratives i les condicions d'execució. (...)

d) Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys.

e) Les modificacions contractuals, les pròrrogues dels contractes, les licitacions anul·lades i les resolucions anticipades".

Aquest precepte habilita l'accés de la ciutadania a la informació personal relacionada amb l'adjudicatari, incloent, les ofertes i puntuacions obtingudes pels licitadors, i els acords i informes tècnics del procés de contractació.

Dins l'expedient és previsible que constin les propostes tècnica i econòmica que presenten els licitadors, documents en els quals es descriuen els aspectes rellevants de com es realitzarà l'objecte del contracte (en aquest cas, la redacció del projecte d'obra), d'acord amb el plec de prescripcions tècniques establertes per l'administració (proposta tècnica), i l'oferta econòmica que presenta el licitador (proposta econòmica). La valoració conjunta d'aquestes propostes determinen l'elecció d'un licitador entre les diverses ofertes presentades tenint en compte l'oferta econòmica més avantatjosa d'acord amb els criteris d'adjudicació que hagi previstos per l'òrgan de contractació.

Aquests documents facilitarien informació vinculada a l'activitat professional del projectistes que decideixen contractar amb l'Administració. Si el que es pretén es controlar que la contractació s'hagi fet d'acord amb les exigències de les condicions previstes en els respectius plecs de clàusules, pot ser rellevant conèixer el contingut de les propostes tècniques o econòmiques així com la documentació acreditativa de les condicions de solvència tècnica o professional i econòmica d'aquests licitadors, i per tant, i ateses les previsions normatives en matèria contractual, cal fer prevaldre en aquest cas, l'interès públic en l'obtenció de dita informació.

Per últim, apuntar que l'accés a les factures que puguin constar en l'expedient, el que facilitaria és informació sobre la identitat de l'emissor (adjudicatari), l'objecte de la prestació (redacció del projecte) i el preu (honoraris), informació que ja podria obtenir el reclamant a partir de la resta de documentació de l'expedient. Per tant, no hi hauria d'haver inconvenient en facilitar al reclamant l'accés a dita documentació.

Tot això, sense perjudici, d'ometre dels documents als quals es doni accés, les dades personals (DNI, adreces, telèfons, o d'altres) que no siguin necessàries per al compliment de la finalitat pretesa.

CONCLUSIÓ

La normativa de protecció de dades no impediria l'accés a les dades merament identificatives dels càrrecs o empleats públics que en exercici de les seves funcions puguin constar en la diferent documentació sol·licitada.

Tampoc impediria l'accés a la informació relacionada amb els professionals que hagin pogut resultar contractats per a l'execució d'obres municipals, així com la relacionada amb els projectistes que hagin participat en l'expedient de contractació de la redacció del projecte d'obra, ni a la referida a les persones titulars de bens o drets expropiats.

Tot això, sense perjudici, d'ometre dels documents als quals es doni accés, les dades personals (DNI, adreces, telèfons, o d'altres) que no siguin necessàries per al compliment de la finalitat pretesa.

En canvi, i atès que en la mateixa sol·licitud s'admet la possibilitat d'obtenir les dades anonimitzades, el principi de minimització justificaria ometre les dades identificatives de les persones físiques titulars de les llicències urbanístiques, o de la resta de persones físiques que puguin constar en la documentació reclamada.

Barcelona, 4 de juny de 2019