

Reclamació: 232/2019

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per un ciutadà contra un ajuntament per la denegació d'accés a diversa informació sobre llicències d'obres, d'activitat i de primera ocupació atorgades a uns determinats polígons del municipi.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 232/2019 presentada per un ciutadà contra un ajuntament per la denegació d'accés a diversa informació sobre llicències d'obres, d'activitat i de primera ocupació atorgades a uns determinats polígons del municipi.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data, 13 de febrer de 2019, un ciutadà presenta un escrit a l'Ajuntament -(...)- en el qual demana accés, a diversa informació sobre llicències d'obres, d'activitat i de primera ocupació concedides als polígons 6 i 7 del Cadastre de Rústica a l'empara de la Llei de transparència i prèvia anonimització, si escau, de les dades personals protegides. En concret es sol·licita:

- Còpia de tots els acords i/o decrets d'atorgament, i de l'informe o informes previs de les llicències d'obres, per a la construcció, distribució interior, rehabilitació, arranjamant, consolidació o qualsevol altra tipus d'obra major o menor relatives a habitatges, granges, naus de qualsevol classe, etc. entre l'1 de gener de 2007 i el 31 de desembre de 2018.
- Còpia de tots els acords i/o decrets d'atorgament de les llicències d'obres atorgades durant el període indicat per a la substitució del forjat o del sostre de magatzems agrícoles, naus, granges i qualsevol altra edificació, així com de l'informe o informes posteriors a les obres sobre el compliment de les condicions de la llicència, amb indicació de l'autoritat i del personal de l'Ajuntament responsable de comprovar que les obres realitzades s'ajusten a la llicència d'obres sol·licitada.
- Còpia de totes les llicències o autoritzacions d'activitats econòmiques i ambientals concedides en els mateixos polígons, durant el període indicat, incloses les relatives a allotjaments turístics, cases rurals granges i semblants.
- Còpia de tots els acords i/o decrets de concessió de llicències de primera ocupació en els mateixos polígons entre l'1 de gener de 2010 i el 31 de desembre de 2018.

2. En data 25 de febrer de 2019, l'Ajuntament respon a la sol·licitud d'accés indicant a l'interessat que la informació objecte de petició conté dades personals que han de ser tractades aplicant els criteris previstos en els articles 23 i 24 de la Llei 19/2014, i que podrà ser consultada tan aviat com disposin de la documentació sol·licitada.

Al mateix temps s'informa a l'interessat que, pel que fa als exercicis 2016, 2017, 2018 i 2019 té disponible a la seu electrònica corporativa, la còpia de totes les actes de la junta de govern local, on apareixen els acords adoptats en cada matèria, i on es fa constar el caràcter de l'informe tècnic emès en l'expedient urbanístic.

3. En data 8 d'abril de 2019, té entrada a la GAIP la reclamació de l'interessat contra l'Ajuntament, en entendre denegada la seva sol·licitud. Manifesta el seu interès a accedir a les actes de Junta de Govern Local, del Ple i/o les resolucions dictades abans de l'any 2016, atès que són documents que no surten publicats a la seu corporativa.

Posa de relleu que l'Ajuntament no els ha comunitat que s'hagi donat trasllat de la sol·licitud a terceres persones afectades, i manifesten que en rigor l'accés no hauria de produir cap afectació de drets i interessos de tercers, atès que ja es va indicar en la sol·licitud que es demanava la informació, si calia anonimitzant les "*dades personals protegides de les persones físiques*".

Així mateix, i respecte dels informes sol·licitats, considera que és insuficient disposar de la informació sobre el caràcter de l'informe, que és el que pot constar en les respectives actes a què es refereix l'Ajuntament, i insisteixen en la necessitat de conèixer el contingut de cadascun dels informes tècnics, jurídics i econòmics que fonamenten l'acord o resolució.

4. En data 8 de maig de 2019, la GAIP, sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades. Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

El Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals (en endavant, RGPD), estén el seu àmbit de protecció a les dades personals enteses com tota informació sobre una persona física identificada o identificable, i considera persona física identificable *“toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona;”* (article 4.1 de l'RGPD).

Per tant, queden excloses d'aquest àmbit de protecció les dades de les persones jurídiques, tal i com especifica el mateix RGPD, en establir que *“La protección otorgada por el presente Reglamento debe aplicarse a las personas físicas, independientemente de su nacionalidad o de su lugar de residencia, en relación con el tratamiento de sus datos personales. El presente Reglamento no regula el tratamiento de datos personales relativos a personas jurídicas y en particular a empresas constituidas como personas jurídicas, incluido el nombre y la forma de la persona jurídica y sus datos de contacto.”* (Considerant 14).

Conseqüentment, no ha d'haver cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades en facilitar a l'interessat la informació referida a persones jurídiques que pugui constar en la documentació i/o informació sol·licitada.

L'article 4.2) de l'RGPD considera *“«tratamiento»: cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.”*

L'article 5.1.a) de l'RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat i transparència). D'acord amb l'article 6.1 de l'RGPD per a dur a terme un tractament cal comptar amb una base jurídica que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies, com ara que *"el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento"* (lletra c).

Tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD i recull expressament l'article 8 de Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD), el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en aquestes bases jurídiques de l'article 6.1. c) i e) de l'RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Alhora, l'article 86 de l'RGPD disposa que *"los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública o u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento."*

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTE), en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La disposició addicional segona de l' LOPDGDD, estableix que *"La publicidad activa y el acceso a la información pública regulados por el Título I de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, así como las obligaciones de publicidad activa establecidas por la legislación autonómica, se someterán, cuando la información contenga datos personales, a lo dispuesto en los artículos 5.3 y 15 de la Ley 19/2013, en el Reglamento (UE) 2016/679 y en la presente ley orgánica."*

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

La present reclamació té per objecte l'accés a la informació sobre les llicències d'obres, de primera ocupació i d'activitat i ambientals atorgades per l'Ajuntament en dos polígons concrets de finca rústica del municipi. Aquesta informació és "pública" a efectes de l'article 2.b) de l'LTC i, per tant, resta sotmesa al dret d'accés (art.18 de l'LTC).

Advertir que l'accés afecta en aquest cas a les actuacions de control per part de l'Administració en dues matèries força reglades com són l'urbanisme i el medi ambient.

Així, d'una banda es demana informació relacionada amb expedients de llicències d'obres i de primera ocupació concedides en el marc del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

D'altra banda, es demana l'accés a informació relacionada amb expedients de llicències o autoritzacions d'activitats econòmiques i ambientals que es regeixen fonamentalment per la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (en endavant LPACA).

Les autoritzacions o llicències ambientals són, a tenor de l'article 4. a) de l'LPACA, *"les resolucions administratives per mitjà de les quals l'òrgan competent en matèria de medi ambient autoritza una activitat determinada o diverses activitats i les instal·lacions o part de les instal·lacions que ocupen, ubicades en un mateix en un mateix centre o en un mateix establiment i que pertanyen a la mateixa persona o empresa titulars, amb subjecció a les condicions necessàries per a garantir el compliment dels objectius i les disposicions d'aquesta Llei."*

La disposició addicional primera, apartat segon, de l'LTC estableix que *"l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."*

L'accés a la informació relacionada amb el medi ambient compta amb un règim d'accés específic previst a la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (en endavant, LAIA).

Al seu torn, la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, estableix expressament l'aplicació de l'LAIA a l'accés a la informació ambiental, en establir:

"2. Se regirán por su normativa específica, y por esta Ley con carácter supletorio, aquellas materias que tengan previsto un régimen jurídico específico de acceso a la información. 3. En este sentido, esta Ley será de aplicación, en lo no previsto en sus respectivas normas reguladoras, al acceso a la información ambiental y a la destinada a la reutilización."

L'article 2.3 de l'LAIA defineix el que s'ha d'entendre per "informació ambiental" en els termes següents:

*"3. Información ambiental: toda información en forma escrita, visual, sonora, electrónica o en cualquier otra forma que verse sobre las siguientes cuestiones:
a) El estado de los elementos del medio ambiente, como el aire y la atmósfera, el agua, el suelo, la tierra, los paisajes y espacios naturales, incluidos los humedales y las zonas*

marinas y costeras, la diversidad biológica y sus componentes, incluidos los organismos modificados genéticamente; y la interacción entre estos elementos.

b) Los factores, tales como sustancias, energía, ruido, radiaciones o residuos, incluidos los residuos radiactivos, emisiones, vertidos y otras liberaciones en el medio ambiente, que afecten o puedan afectar a los elementos del medio ambiente citados en la letra a).

*c) **Las medidas, incluidas las medidas administrativas**, como políticas, normas, planes, programas, acuerdos en materia de medio ambiente y actividades que afecten o puedan afectar a los elementos y factores citados en las letras a) y b), así como las actividades o las medidas destinadas a proteger estos elementos.*

d) Los informes sobre la ejecución de la legislación medioambiental.

e) Los análisis de la relación coste-beneficio y otros análisis y supuestos de carácter económico utilizados en la toma de decisiones relativas a las medidas y actividades citadas en la letra c), y

f) El estado de la salud y seguridad de las personas, incluida, en su caso, la contaminación de la cadena alimentaria, condiciones de vida humana, bienes del patrimonio histórico, cultural y artístico y construcciones, cuando se vean o puedan verse afectados por el estado de los elementos del medio ambiente citados en la letra a) o, a través de esos elementos, por cualquiera de los extremos citados en las letras b) y c).”

Tenint en compte que les autoritzacions o llicències ambientals són el mecanisme a través del qual s'articula el sistema d'intervenció administrativa en matèria ambiental, la informació relacionada amb el seu atorgament és informació que queda subjecta al règim específic d'accés previst a la LAIA.

Aquesta diferenciació quant al règim d'accés entre ambdues matèries (l'urbanisme i el medi ambient) ens obliga a analitzar l'afectació sobre les dades personals que pot tenir l'accés a la informació relacionada amb l'atorgament de les respectives llicències i/o autoritzacions de manera separada.

IV

Pel que fa a l'accés a la informació relacionada amb les llicències d'obres i de primera ocupació, el reclamant sol·licita que se li faciliti còpia de tots els acords i/o decrets d'atorgament, així com els informes previs que justifiquin la resolució i els informes posteriors de comprovació del compliment de les condicions establertes a les respectives llicències d'obres.

D'acord amb l'article 20 i s. de l'LTC, el dret d'accés a la informació pública (article 18 LTC) pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. Concretament pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública que invoca la persona sol·licitant.

Tot i que es desconeix el contingut dels documents concrets als quals es pretén accedir, és previsible que en aquests hi puguin constar, a més de les dades identificatives dels empleats o càrrecs públics responsables de la tramitació de les respectives llicències, les dades personals dels arquitectes responsables dels projectes, així com les dades personals dels sol·licitants i/o titulars de les llicències respectives.

Pel que fa a les dades merament identificatives dels empleats públics o càrrecs intervinents en exercici de les seves funcions en la tramitació de les respectives llicències, i d'acord amb l'article 24.1 de la llei 19/2014, "1. *S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits*".

Aquest precepte inclouria en aquest cas, les dades identificatives (nom, cognoms i càrrec) dels empleats o càrrecs públics identificats en les resolucions dels expedients de llicència, així com els responsables de l'elaboració dels informes tècnics, econòmics o jurídics previs a l'atorgament de la llicència, i els posteriors de comprovació del compliment dels requisits de la llicències.

Es demana específicament la identificació de l'autoritat i/o personal al servei de la corporació responsable de fer aquesta tasca de control posterior, i en la mesura que és informació relacionada amb l'organització i el funcionament de l'administració, hauria de ser facilitada al reclamant, en atenció a l'article 24.1 de l'LTC.

Tot això, sense perjudici que pugui concórrer alguna circumstància especial que requereixi la protecció de la persona afectada.

Pel que fa a la resta d'informació personal, i atesa la naturalesa dels expedients que es demanen no sembla que pugui haver dades especialment protegides en els termes previstos a l'article 23 LTC, això és, relatives la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, o a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor. En cas que hi hagi informació d'aquest tipus i a manca de consentiment exprés del titular caldria limitar-ne l'accés.

Més enllà de les dades especialment protegides a què es refereix l'article 23 de l'LTC, i d'acord amb l'article 24.2 LTC, escau fer una ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el dret a la protecció de dades de les persones afectades:

"Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.*
- b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones."*

En matèria d'urbanisme, el dret d'accés a la informació té especial rellevància atès el reconeixement de l'acció pública (article 12 del Text refós de la Llei d'urbanisme aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, TRLU), a partir de la qual qualsevol ciutadà o ciutadana

pot exigir davant els òrgans administratius i davant la jurisdicció contenciosa administrativa el compliment de la legislació i del planejament urbanístics, exercici que s'ha d'ajustar al que estableixi la legislació aplicable. Conseqüentment, l'acció pública permet a qualsevol persona impugnar els diferents instruments d'ordenació, així com els actes d'aplicació dels mateixos.

Les llicències urbanístiques s'han d'atorgar d'acord amb el que estableixen el TRLU, el planejament urbanístic i les ordenances municipals (art. 188 1. TRLU).

Al seu torn, l'article 3.2 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que regula el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de Catalunya (ROAS) disposa que *"l'activitat d'intervenció dels ens locals s'ha d'ajustar als principis de legalitat, igualtat, proporcionalitat i congruència amb els motius i els fins que justifiquen la potestat per intervenir, el respecte a la llibertat individual i la menor onerositat per als ciutadans."*

L'article 84.1 del ROAS ja preveu que es doni certa publicitat als acords o les resolucions d'atorgament de les llicències, en disposar que aquests siguin publicats en la forma prevista a la llei i a les ordenances de la corporació, i exigint, en tot cas, que s'hagin d'inserir en el tauler d'anuncis i publicar-se, quan n'hi hagi, al butlletí informatiu municipal.

En aquest context i a efectes de control de la legalitat urbanística els ciutadans han de poder accedir al contingut de les llicències, als respectius informes de caràcter tècnic i jurídic que exigeix l'article (188.3 TRLUC), que justificarien la resolució, i si escau, als informes de comprovació posterior d'ajustament de les obres als termes continguts en les respectives llicències. Tot això, permetria al reclamant saber quines han estat les actuacions d'intervenció i control dutes a terme per un Ajuntament a l'hora de procedir a autoritzar una actuació en aquest àmbit, i els elements tècnics i jurídics que les justifiquen.

L'interès públic en el control de la legalitat urbanística, podria justificar, sens dubte, l'accés a la identitat de les persones sol·licitants i/o titulars de les llicències, o dels arquitectes responsables de l'elaboració dels projectes tècnics de les obres, que puguin constar en la documentació sol·licitada.

En aquest cas, la finalitat de l'accés és, segons indica el reclamant, conèixer els motius que justifiquen la construcció de diverses rotondes a la carretera N-340 al seu pas per (...), i saber qui pot sortir finalment perjudicat i/o beneficiat amb la construcció d'aquestes rotondes. Al mateix temps però, demana la informació, si cal, anonimitzant les dades personals de les persones físiques afectades.

En l'escrit de reclamació considera que en rigor l'accés no hauria d'afectar a drets o interessos de tercers, insistint en el fet que ja es va demanar la documentació, si calia, anonimitzant les dades de les persones físiques afectades.

El principi de minimització de les dades (article 5.1 c) RGPD) exigeix que les dades sotmeses a tractament siguin adequades, pertinents i limitades a allò que sigui necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades. En aquest cas, no sembla que el sol·licitant estigui interessat per a la finalitat de l'accés disposar de la identitat dels titulars i/o sol·licitants de les llicències si aquests són persones físiques.

Així doncs, al marge de les consideracions generals que s'han fet sobre la possibilitat d'accedir a la identificació dels titulars de les llicències d'obres o de primera ocupació, en aquest cas, a la vista dels termes en que es fa la sol·licitud, es pot ometre amb caràcter previ a l'accés, les dades que siguin innecessàries per assolir la finalitat perseguida, com el nom i cognoms, de les persones sol·licitants i/o titulars de les llicències o qualsevol altra dada que pugui constar en la documentació sol·licitada i que sigui irrellevant als efectes de satisfer el dret d'accés del reclamant.

Advertir que el fet que s'ometin aquestes dades, no significa que la informació referida a aquestes persones s'hagi anonimitzat. L'anonimització requeriria l'eliminació de tota la informació que pugui permetre la identificació de la persona o persones afectades, tenint en compte no només la informació que consti en el document que es lliuri sinó les dades que poden obtenir-se per altres vies, valorant si existeix o no un risc real de reidentificar les persones afectades sense fer esforços desproporcionats.

En el cas que ens ocupa, és possible que el reclamant pugui conèixer per si mateix o a través dels veïns qui són els titulars de les edificacions a les quals se'ls han concedit les respectives llicències, però en qualsevol cas, l'eliminació del nom i cognoms o altres dades identificatives que puguin constar, seria més respectuosa amb el principi de minimització de les dades.

V

L'accés a les llicències i/o autoritzacions ambientals d'activitats concedides a que es refereix la sol·licitud es regeix, com hem vist, pel règim d'accés previst a la LAIA, i supletòriament per la legislació de transparència.

L'article 3 de la LAIA, reconeix als ciutadans el dret a accedir a la informació ambiental de què disposa, en aquest cas, l'Ajuntament, sense què per a això estiguin obligats a declarar un interès determinat.

Ara bé, aquest dret d'accés no és absolut i pot ser limitat per alguna de les excepcions previstes a l'article 13 de la mateixa llei. En concret, pel que fa a les dades personals, l'apartat 2 d'aquest precepte preveu que les sol·licituds d'informació ambiental es puguin denegar si la revelació sol·licitada pot afectar negativament *"f) el carácter confidencial de los datos personales, tal y como se regulan en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, siempre y cuando la persona interesada a quien conciernen no haya consentido en su tratamiento o revelación."*

Amb tot, el mateix precepte, exigeix en l'apartat 4 que els motius pels quals es denegui l'accés a la informació ambiental s'interpretin de manera restrictiva, de tal manera que es ponderi en cada cas concret l'interès públic atès amb la seva divulgació amb l'interès atès amb la seva denegació (article 13.4).

Així, la denegació de l'accés a la informació ambiental per la concurrència d'una excepció no opera automàticament, tal com apunta l'exposició de motius de la Llei, *"sinó que l'autoritat pública ha de ponderar en cada cas els interessos públics en presència, i justificar la negativa*

a *subministrar la informació sol·licitada*”, obligant a aquesta a interpretar-los de manera restrictiva.

Tenint en compte el caràcter eminentment tècnic de la informació que haurien de contenir les autoritzacions i les llicències ambientals, d’acord amb els articles 29 i 49 de la Llei 20/2009, no sembla que l’accés als documents sol·licitats pugui afectar a dades personals, més enllà de les identificatives de les autoritats o càrrecs públics responsables de l’atorgament o de l’elaboració dels informes exigits per la normativa, i de les persones físiques titulars de les autoritzacions o llicències concedides.

L’LPACA preveu als articles 20 i 41 l’obertura d’un període d’informació pública durant la tramitació dels expedients d’autorització llicència respectivament, en el qual s’ha de fer constar el dret dels ciutadans a tota la informació disponible sobre el procediment, amb excepció de les dades de la sol·licitud i de la documentació que l’acompanyin emparades pel règim de confidencialitat. (20.5 i 41.2).

Al seu torn, l’article 30.2 de la mateixa llei, preveu la publicació al DOGC de la part dispositiva de les resolucions per les quals s’atorguen o modifiquen les autoritzacions ambientals i exigeix la seva incorporació a la base de dades ambientals d’activitats. L’apartat 3 d’aquest mateix precepte disposa que *“el contingut íntegre de les autoritzacions ambientals és d’accés públic, amb les limitacions establertes sobre el dret d’accés a la informació en matèria de medi ambient i altra normativa aplicable.*

En el cas de les llicències, l’article 50. 2 obliga a donar publicitat de la resolució dels procediments de llicència ambiental, mitjançant la seva incorporació a una base de dades de llicències ambientals d’activitats accessibles telemàticament.

Tenint en compte el reconeixement legal de l’interès públic en obtenció d’informació relacionada amb les autoritzacions i llicències ambientals, no sembla que pugui generar dubtes el dret del reclamant a obtenir la informació sol·licitada. L’accés als documents concrets, permetria al reclamant comprovar quines autoritzacions o llicències d’activitat s’han concedit durant el període indicat, la data d’atorgament, el tipus d’activitat autoritzat, la ubicació, l’autoritat o càrrec públic responsable del seu atorgament, així com l’adequació del seu contingut als requisits exigits per la normativa ambiental.

Tot això es pot comprovar, però, sense necessitat de sacrificar la privacitat de les persones físiques titulars de les autoritzacions o llicències. La informació ambiental que contenen està directament relacionada amb el tipus d’activitat productiva que es pretén realitzar i no amb la persona concreta que la realitza. El reclamant manifesta expressament en la sol·licitud, i insisteix posteriorment en la reclamació la voluntat d’obtenir la documentació, si escau, anonimitzant les dades de les persones físiques afectades. Per tant, no sembla que interessi per a la finalitat de l’accés disposar de la identitat dels titulars i/o sol·licitants de les llicències si aquests són persones físiques.

Així doncs, i al marge de les consideracions generals que s’han fet sobre la possibilitat d’accedir a la identificació dels titulars de les autoritzacions i/o llicències ambientals, tenint en compte les previsions de l’article 13 apartats 2.f) i 4 de la LAIA, i el principi de minimització de les dades, es

pot ometre amb caràcter previ a l'accés a les dades identificatives de les persones físiques titulars de les autoritzacions i llicències ambientals reclamades.

CONCLUSIÓ

La normativa de protecció de dades no impediria l'accés a les dades merament identificatives del dels càrrecs o empleats públics responsables de l'atorgament de les llicències urbanístiques, i de l'elaboració dels informes anteriors o posteriors emesos en el si de les actuacions de control de la legalitat urbanística. Tampoc impediria l'accés a les dades identificatives de les autoritats o càrrecs públics que puguin resultar identificats en les autoritzacions o llicències ambientals sol·licitades.

En canvi, i atès que en la mateixa sol·licitud s'admet la possibilitat d'obtenir les dades anonimitzades, el principi de minimització justificaria ometre les dades identificatives de les persones físiques titulars d'aquestes llicències urbanístiques i ambientals que puguin constar en la documentació reclamada.

Barcelona, 4 de juny de 2019