

Dictamen en relació amb la consulta formulada sobre la publicació de les retribucions dels òrgans de direcció de les entitats privades que perceben subvencions per un import superior a 10.000 euros

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen per valorar si la publicació de les retribucions dels òrgans de direcció de les entitats privades que perceben subvencions per un import superior a 10.000 euros requereix anonimitzar alguna de les dades personals que consten en el model de declaració, específicament el nom, el número de DNI i la signatura manual o electrònica del representant legal.

Analitzada la consulta, que s'acompanya d'un exemple de declaració per tal de comunicar les retribucions a l'entitat concedent, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen:

I

(...)

II

Tal com s'exposa a la consulta, l'article 15.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC) estableix el següent:

“2. Les bases reguladores de la concessió de subvencions i ajuts públics que es puguin atorgar per un import superior a 10.000 euros han d'incloure l'obligació dels beneficiaris, si són persones jurídiques, de comunicar als subjectes obligats la informació relativa a les retribucions de llurs òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques. En els supòsits legals en què no s'apliqui un procés de concurrència per a atorgar les subvencions o els ajuts, aquesta obligació l'ha d'incloure l'acte o el conveni corresponent.”

Es tracta d'una obligació de publicitat activa que s'imposa a l'entitat concessionària de les subvencions, però que afecta no als òrgans de l'entitat que atorga les subvencions sinó als òrgans de direcció i administració de les persones jurídiques que siguin beneficiàries de les subvencions. Obligació de publicitat activa que l'entitat concedent ha de complir a partir de la informació que li faciliti l'entitat beneficiària de l'ajut o subvenció.

En aquest cas, l'obligació de publicitat activa imposada per la normativa de transparència (art. 15.2 LTC) constitueix la base jurídica necessària tant per la comunicació de les dades personals en poder de l'entitat beneficiària, com per a la posterior publicació per part de l'administració que

atorga els ajuts o subvencions (art. 6.1.c) del Reglament (UE) 2016/679, general de protecció de dades (RGPD)).

Tal com es desprèn de l'exemple anonimitzat de declaració que s'adjunta a la consulta, és previsible que a la declaració hi constin dades de la persona que realitza la comunicació de dades, en representació de l'entitat beneficiària, com també dades que directament o indirecta es puguin relacionar amb les persones que ocupen els càrrecs de direcció i administració de l'entitat.

Atesa que la finalitat de la inclusió d'unes i altres és diferent, analitzarem per una banda les dades relatives a la persona representant i després, per altra banda, les dades relatives als òrgans de direcció i administració.

III

Pel que fa a les dades de la persona que actua com a representant de l'entitat beneficiària i que subscriu la declaració, en el model de declaració que s'adjunta a la consulta hi figuren el nom i cognoms, el núm. de DNI i la signatura (podria ser manuscrita o electrònica).

La recollida d'aquesta informació per part de l'entitat que ha atorgat els ajuts pot ser necessària als efectes de poder garantir l'autenticitat i la veracitat de la informació que després s'ha de publicar. Ara bé, un cop constatat per l'administració concedent que la persona que subscriu la declaració està facultada per a fer-ho, no resulta necessari publicar el document on consta la declaració. L'article 15.2 LTC només exigeix publicar la informació relativa a les retribucions dels òrgans de direcció i administració. I això es pot dur a terme perfectament sense necessitat de publicar cap dada relativa a la persona que actua com a representant de la persona jurídica, perquè la finalitat de la publicitat activa no és aquesta sinó poder verificar els nivells retributius dels òrgans de govern de les entitats beneficiàries d'ajuts o subvencions.

De fet, a efectes de publicitat activa, la informació que resultaria rellevant seria la identificació de la persona jurídica beneficiària dels ajuts i subvencions, tot i que, curiosament, en l'exemple de declaració tramesa, no hi ha un espai per fer constar aquesta informació.

En conclusió, que amb independència que a la declaració hi puguin constar aquestes dades, la publicació de la identitat, el núm. de DNI o la signatura de la persona representant que subscriu la declaració resultaria desproporcionada i contrària al principi de minimització de dades (art. 5.1 c) RGPD), segons el qual, les dades que es tractin (en aquest cas les dades que es publiquin) han de ser només les adequades, pertinents i limitades a allò necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades.

IV

Pel que fa a les dades de les persones que ocupen els òrgans de direcció i administració de les entitats beneficiàries, s'ha de tenir en compte que la finalitat de la norma no és la de permetre el control de les persones que ocupen aquests càrrecs, sinó el control de les entitats beneficiàries d'ajuts públics, per tal que la ciutadania pugui disposar d'informació sobre el destí dels recursos

de l'entitat, si més no pel que fa als seus òrgans superiors que, en principi, pot presuposar-se que són els que tindrien associats un nivells retributius més alts.

En aquest sentit, i a la llum de l'esmentat principi de minimització (art. 5.1.c RGPD), no sembla necessari que les retribucions apareguin directament associades al nom i cognoms de la persona que ocupa el càrrec. De fet (i a diferència de l'article 11.1.b) o l'article 3.2 LTC que es refereixen respectivament al "*personal directiu*" o als "*càrrecs directius*"), l'article 15.2 es refereix als "*òrgans*". I aquesta menció es pot entendre assolida indicant només les retribucions percebudes per cadascun dels òrgans, a més de la informació sobre la persona jurídica beneficiària, sense necessitat d'identificar amb nom i cognoms les persones que ocupen aquests òrgans.

Hem de tenir en compte que es tracta d'entitats que, en principi, no estan sotmeses a l'LTC (per tant no els són d'aplicació les previsions que els obliguen a identificar les persones titulars dels seus òrgans (art. 9.1.b)) i que només passen a ser-ho, amb el règim limitat que estableix l'article 15.2 LTC, a partir del moment que perceben subvencions o ajuts per sobre de l'import que s'hi determina.

També és cert que el fet que no es faci constar expressament el nom i cognoms en la informació que es publiqui, tampoc no podrà evitar que per altres vies es pugui acabar relacionant la retribució de l'òrgan amb la identitat de la persona o persones que ocupen el lloc, però sense cap mena de dubte el sacrifici per al dret a la protecció de personals serà menor si la publicació es limita a incloure la denominació de l'òrgan.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada sobre la publicació de les retribucions dels òrgans de direcció de les entitats privades que perceben subvencions per un import superior a 10.000 euros, es fan les següents,

Conclusions

D'acord amb la normativa de protecció de dades no resulta justificat publicar el nom i cognoms, número de DNI i signatura de la persona que descriu la declaració sobre els retribucions dels càrrecs directius i administradors de l'entitat als efectes que estableix l'article 15.2 LTC, essent suficient publicar la retribució associada a cadascun dels òrgans de direcció o administració de l'entitat.

Barcelona, 16 de juliol de 2019