

Dictamen en relació amb la consulta formulada per una Secció Sindical d'un ajuntament sobre l'actuació de la policia municipal en relació amb l'avís previ a la retirada d'un vehicle per part de la grua municipal

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una sol·licitud de dictamen del president i delegat d'una secció sindical d'un ajuntament, sobre si l'actuació de la policia municipal en relació amb l'avís al titular d'un vehicle, previ a la retirada d'aquest per part de la grua municipal, s'ajustaria a la normativa de protecció de dades.

En concret, exposa que quan un vehicle és estacionat incorrectament a la via pública els policies municipals han de denunciar i retirar el vehicle per traslladar-lo al dipòsit municipal, la qual cosa comporta la imposició d'una sanció al titular del vehicle per l'estacionament incorrecte i el pagament de l'una taxa pel servei de grua en retirar el vehicle del dipòsit municipal.

Manifesta que és una pràctica habitual que el policia en servei que efectua la denuncia faciliti a la central de comandament la placa de matrícula del vehicle per a què es localitzi al seu titular, a través dels mitjans que disposa la policia municipal (base de Dades de la Direcció General de Tràfic, padró municipal, pàgines blanques), per tal que el pugui retirar abans que sigui traslladat al dipòsit municipal per la grua.

En base a aquests fets, planteja la consulta respecte a si l'avís per part de la policia municipal al titular del vehicle denunciat, afecta a la protecció de dades personals tot i ser una pràctica favorable al denunciat.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya d'altra documentació i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

El representant de la secció sindical exposa en el seu escrit de consulta si una pràctica consistent en la localització, a través de la consulta a les bases de dades de la Direcció General de Trànsit, el Padró Municipal d'Habitants i les pàgines blanques, de la persona titular d'un vehicle que ha de ser retirat de la via pública com a conseqüència d'un incompliment de la normativa de trànsit, i el corresponent avís d'aquesta situació per donar-li l'opció de la retirada del vehicle, s'adequaria a la normativa de protecció de dades.

D'acord amb l'article 4.1) del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), qualsevol tractament de les dades personals, entès com *"cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas*

sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción” (4.2 RGPD), s’ha de sotmetre als principis i les garanties de l’RGPD.

L’article 5 de l’RGPD enumera els principis relatius al tractament de dades personals. Entre aquests principis, i als efectes de centrar la resposta a la consulta plantejada, cal tenir en consideració el principi de licitud (article 5.1.a) RGPD) que requereix que les dades personals siguin tractades de manera lícita, lleial i transparent en relació amb l’interessat, el principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) segons el qual les dades han de ser recollides amb finalitats determinades, explícites i legítimes, i no poden ser tractades amb posterioritat per a finalitats incompatibles amb les finalitats per a les quals han estat recaptades, el principi de minimització (article 5.1.c) que requereix que les dades siguin adequades pertinents i limitades al que sigui necessari en relació amb les finalitats per a les quals són tractades, i el principi d’exactitud (article 5.1.d) per tal que les dades siguin exactes i actualitzades.

Per tal que un tractament sigui lícit cal comptar amb, al menys, una base jurídica de les previstes a l’article 6.1 de l’RGPD que legitimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte. En l’àmbit de les administracions públiques, com el cas que ens ocupa, resulten d’especial interès, les bases jurídiques previstes en les lletres c) i e) de l’article 6.1 de l’RGPD, segons les quals el tractament serà lícit quan sigui necessari per al compliment d’una obligació legal aplicable al responsable del tractament (lletra c), o quan el tractament sigui necessari per al compliment d’un interès públic o en l’exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (lletra e).

Ara bé, tal com es desprèn de l’article 6.3 de l’RGPD, la base jurídica del tractament indicat en ambdós casos ha d’estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s’apliqui al responsable del tractament.

La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l’Estat Espanyol, d’acord amb l’article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d’un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (BOE Núm. 294 de 6 de desembre de 2018)) es refereix al rang de llei de la norma habilitant:

“Artículo 8. Tratamiento de datos amparado por obligación legal, interés público o ejercicio de poderes públicos.”

1. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una obligación legal exigible al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1.c) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando así lo prevea una norma de Derecho de la Unión Europea o una norma con rango de ley, que podrá determinar las condiciones generales del tratamiento y los tipos de datos objeto del mismo así como las cesiones que procedan como consecuencia del cumplimiento de la obligación legal. Dicha norma podrá igualmente imponer condiciones especiales al tratamiento, tales como la adopción de medidas

adicionales de seguridad u otras establecidas en el capítulo IV del Reglamento (UE) 2016/679.

2. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando derive de una competencia atribuida por una norma con rango de ley.”

Escau doncs analitzar si el tractament objecte de la consulta té una base legítima que el fonamenti i si s'adequa a la resta de principis establerts per l'RGPD.

III

L'article 66.3.b) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, atribueix als municipis la competència en l'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes. Així mateix, la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals atorga a aquestes, les competències en matèria d'ordenació del trànsit (article 11.b).

Per la seva banda, el Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit i Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Vial (RDL 6/2015), estableix a l'article 7 les competències dels municipis en aquesta matèria, en els termes següents:

“Corresponde a los municipios:

- a) La regulación, ordenación, gestión, vigilancia y disciplina, por medio de agentes propios, del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, así como la denuncia de las infracciones que se cometan en dichas vías y la sanción de las mismas cuando no esté expresamente atribuida a otra Administración.*
- b) La regulación mediante ordenanza municipal de circulación, de los usos de las vías urbanas, haciendo compatible la equitativa distribución de los aparcamientos entre todos los usuarios con la necesaria fluidez del tráfico rodado y con el uso peatonal de las calles, así como el establecimiento de medidas de estacionamiento limitado, con el fin de garantizar la rotación de los aparcamientos, prestando especial atención a las necesidades de las personas con discapacidad que tienen reducida su movilidad y que utilizan vehículos, todo ello con el fin de favorecer su integración social.*
- c) La inmovilización de los vehículos en vías urbanas cuando no dispongan de título que habilite el estacionamiento en zonas limitadas en tiempo o excedan de la autorización concedida, hasta que se logre la identificación de su conductor.*

La retirada de los vehículos de las vías urbanas y su posterior depósito cuando obstaculicen, dificulten o supongan un peligro para la circulación, o se encuentren incorrectamente aparcados en las zonas de estacionamiento restringido, en las condiciones previstas para la inmovilización en este mismo artículo. Las bicicletas sólo podrán ser retiradas y llevadas

al correspondiente depósito si están abandonadas o si, estando amarradas, dificultan la circulación de vehículos o personas o dañan el mobiliario urbano.

Igualmente, la retirada de vehículos en las vías interurbanas y el posterior depósito de éstos, en los términos que reglamentariamente se determine.

- d) La autorización de pruebas deportivas cuando discurran íntegra y exclusivamente por el casco urbano, exceptuadas las travesías.*
- e) La realización de las pruebas a que alude el artículo 5.o) en las vías urbanas, en los términos que reglamentariamente se determine.*
- f) El cierre de vías urbanas cuando sea necesario.*
- g) La restricción de la circulación a determinados vehículos en vías urbanas por motivos medioambientales.”*

En el cas que ens ocupa, l'actuació que ha de portar a terme la policia local és conseqüència de la necessitat de retirada del vehicle de la via urbana. Respecte als casos en què resulta legítim que els agents de l'autoritat ordenin la retirada de vehicles de la via urbana, és d'aplicació l'article 105 del mateix RDL 6/2015 segons el qual:

“1. La autoridad encargada de la gestión del tráfico podrá proceder, si el obligado a ello no lo hiciera, a la retirada del vehículo de la vía y su depósito en el lugar que se designe en los siguientes casos:

- a) Siempre que constituya peligro, cause graves perturbaciones a la circulación de vehículos o peatones o deteriore algún servicio o patrimonio público.*
- b) En caso de accidente que impida continuar su marcha.*
- c) Cuando, procediendo legalmente la inmovilización del vehículo, no hubiere lugar adecuado para practicarla sin obstaculizar la circulación de vehículos o personas.*
- d) Cuando, inmovilizado un vehículo de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 104, no cesasen las causas que motivaron la inmovilización.*
- e) Cuando un vehículo permanezca estacionado en lugares habilitados por la autoridad municipal como zonas de aparcamiento reservado para el uso de personas con discapacidad sin colocar el distintivo que lo autoriza.*
- f) Cuando un vehículo permanezca estacionado en los carriles o partes de las vías reservados exclusivamente para la circulación o para el servicio de determinados usuarios y en las zonas reservadas a la carga y descarga.*
- g) Cuando un vehículo permanezca estacionado en lugares habilitados por la autoridad municipal como de estacionamiento con limitación horaria sin colocar el distintivo que lo*

autoriza, o cuando se rebase el triple del tiempo abonado conforme a lo establecido en la ordenanza municipal.

h) Cuando obstaculicen, dificulten o supongan un peligro para la circulación.

2. Salvo en los casos de sustracción u otras formas de utilización del vehículo en contra de la voluntad de su titular, debidamente justificadas, los gastos que se originen como consecuencia de la retirada a la que se refiere el apartado anterior serán por cuenta del titular, del arrendatario o del conductor habitual, según el caso, que deberá abonarlos como requisito previo a la devolución del vehículo, sin perjuicio del derecho de recurso y de la posibilidad de repercutirlos sobre el responsable del accidente, del abandono del vehículo o de la infracción que haya dado lugar a la retirada. El agente de la autoridad podrá retirar el permiso de circulación del vehículo hasta que se haya acreditado el abono de los gastos referidos.”

3. La Administración deberá comunicar la retirada y depósito del vehículo al titular en el plazo de veinticuatro horas. La comunicación se efectuará a través de la Dirección Electrónica Vial, si el titular dispusiese de ella.

En aquest mateix sentit l'Ordenança Municipal de Circulació de l'Ajuntament (...), estableix que “la Policia local podrà procedir, si l'obligat a efectuar-ho no ho fes, a la retirada del vehicle de la via i al trasllat al Dipòsit municipal de vehicles (...) sempre que constitueixi perill o causi destorb greu a la circulació de vianants i/o vehicles, o al funcionament d'algun servei públic, i també quan se'n pugui presumir racionalment l'abandonament a la via”.

Aquesta normativa preveu la comunicació al titular del vehicle de la seva retirada i dipòsit a les dependències municipals a l'apartat 3 de l'article 105 de l'RDL 6/2015, d'acord amb el qual, caldrà comunicar la retirada “a través de la Dirección Electrónica Vial, si el titular dispusiese de ella” en un termini de vint-i-quatre hores.

Així mateix, s'estableix la possibilitat que, tot i haver-se produït la infracció, el titular del vehicle pugui retirar-lo sense que intervingui la grua municipal i sigui traslladat al dipòsit municipal de vehicles, així l'apartat 1 de l'article 105 estableix que “la autoridad encargada de la gestión del tráfico podrá proceder, si el obligado a ello no lo hiciera, a la retirada del vehiculo de la via” i en el mateix sentit, l'Ordenança Municipal de Circulació de l'Ajuntament, preveu que la policia local podrà retirar el vehicle “si l'obligat a efectuar-ho no ho fes”.

Respecte d'aquesta qüestió, i pel que fa al pagament de la taxa, l'ordenança municipal esmentada preveu també la possibilitat que el vehicle sigui retirat pel seu titular i en concret estableix que “la retirada del vehicle se suspenderà immediatament si el conductor compareix abans que la grua hagi iniciat la marxa amb el vehicle enganxat i pren les mesures necessàries per fer cessar la situació irregular en la qual es trobava” (Article 28).

Les competències que en matèria de trànsit s'atribueixen als municipis (“gestión, vigilancia y disciplina, por medio de agentes propios, del tráfico en las vías urbanas de su titularidad, así como la denuncia de las infracciones que se cometan en dichas vías y la sanción de las mismas” (article 7 RDL 6/2015)) empararien la realització per part dels policies locals d'aquelles actuacions que permetin restituir la normalitat en el transit o la circulació, com podria ser en aquest cas, l'avís al titular del vehicle incorrectament estacionat per a la seva retirada voluntària.

Aquesta actuació estaria en consonància amb els principis bàsics d'actuació de les policies locals que, pel que fa a les relacions amb la comunitat, estableix l'article 10 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals, segons el qual aquests han de procurar, entre altres:

“ b) Tenir en tot moment un tracte correcte i acurat amb els ciutadans, als quals han de procurar auxiliar i protegir sempre que les circumstàncies ho aconsellin o hi siguin requerits, i proporcionar-los informació completa i tan àmplia com sigui possible sobre les causes i la finalitat de totes les intervencions.”

c) Actuar, en l'exercici de llurs funcions, amb la decisió necessària i sense retard, quan d'això depengui evitar un mal greu, immediat i irreparable, i regir-se, en fer-ho, pels principis de congruència, d'oportunitat i de proporcionalitat en la utilització dels mitjans a llur abast.”

En definitiva, es podria entendre que l'avís al titular del vehicle per a la seva retirada estaria legitimat en el compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públic conferits al responsable del tractament de conformitat amb l'article 6.1.e) de l'RGPD. Aquesta missió en interès públic estaria prevista en les competències que sobre el trànsit tenen els agents de la policia local d'acord amb l'RDL 6/2015 i la Llei 16/1991, de les policies locals, abans transcrits.

No es pot obviar que amb aquesta actuació de la policia municipal s'està produint un benefici al titular del vehicle, al qual la normativa de trànsit li permet retirar el vehicle abans que intervingui la grua municipal i sigui traslladat al dipòsit municipal de vehicles (article 105.1 RDL 6/2015), però que difícilment podrà portar a terme si no és avisat d'aquesta circumstància.

Ara bé, a aquest tractament de dades li són d'aplicació la resta de principis de l'RGPD, i en conseqüència, cal determinar amb quines de les dades de què disposa la policia local es podria efectuar l'avís al titular del vehicle.

IV

Segons la consulta, la localització del titular del vehicle s'efectuaria, a partir de la placa de matricula del vehicle, a través dels mitjans que disposa la policia local, i fa constar com a tals, la base de dades de la Direcció General de Trànsit, el padró municipal i les pàgines blanques.

La Direcció General de Trànsit gestiona el Registre de Vehicles i el Registre de conductors i infractors.

L'article 2 del Reial Decret 2822/1998, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament General de Vehicles (RGV), regula el Registre de Vehicles en els termes següents:

“Artículo 2. Registro de Vehículos.

1. La Jefatura Central de Tráfico llevará un Registro de todos los vehículos matriculados, que adoptará para su funcionamiento medios informáticos y en el que figurarán, al menos, los datos que deben ser consignados obligatoriamente en el permiso o licencia de circulación, así como cuantas vicisitudes sufran posteriormente aquéllos o su titularidad.”

Estará encaminado preferentemente a la identificación del titular del vehículo, al conocimiento de las características técnicas del mismo y de su aptitud para circular, a la comprobación de las inspecciones realizadas, de tener concertado el seguro obligatorio de automóviles y del cumplimiento de otras obligaciones legales, a la constatación del Parque de Vehículos y su distribución, y a otros fines estadísticos.

El Registro de Vehículos tendrá carácter puramente administrativo, será público para los interesados y terceros que tengan interés legítimo y directo, mediante simples notas informativas o certificaciones, y los datos que figuren en él no prejuzgarán las cuestiones de propiedad, cumplimientos de contratos y, en general, cuantas de naturaleza civil o mercantil puedan suscitarse respecto a los vehículos.

Tendrá también una función coadyuvante de las distintas Administraciones públicas, Órganos judiciales y Registros civiles o mercantiles con los que se relaciona.

El funcionamiento del Registro, la forma y efectos de sus anotaciones, así como el alcance de su publicidad se ajustará, además, a la reglamentación que se recoge en el anexo I.

2. Además del Registro a que se refiere el apartado anterior, podrán organizarse otros Registros especiales o auxiliares de las distintas autorizaciones temporales de circulación, como los de permisos temporales para particulares y para uso de empresas o entidades relacionadas con el vehículo.”

En aquest registre han de constar les dades que obligatòriament han d'estar informades en el permís o llicència de circulació, així com aquells fets que es produeixin respecte als vehicles i la seva titularitat.

Pel que fa a les dades que han de constar en el permís o llicència de circulació, l'article 29 de l'RGV estableix que *“El permiso de circulación y la licencia de circulación se ajustarán, en cuanto a su modelo y contenido, a lo que se indica en el anexo XIII”*. En el punt 2 de l'annex XIII esmentat, es determina que el permís de circulació ha de contenir les dades següents:

“2. El permiso de circulación tendrá los siguientes datos:

La mención "REINO DE ESPAÑA".

La letra E como signo distintivo del Estado Español. La mención Ministerio del Interior. Dirección General de Tráfico. La mención "PERMISO DE CIRCULACIÓN" impresa en caracteres grandes. También figurará en caracteres pequeños, después de un espacio adecuado, en las demás lenguas de la Comunidad Europea. La mención "COMUNIDAD EUROPEA". El número de serie del documento.

A-Número de matrícula.

B-Fecha de primera matriculación.

C.1.1 Apellidos o razón social.

C.1.2 Nombre.

C.1.3 Domicilio.

C.4 c) No está identificado en el permiso de circulación como propietario del vehículo.

D.1 Marca.

D.2 Tipo/Variante/Versión (si procede).

D.3 Denominación comercial.

(D.4) Servicio a que se destina.

E -Número de identificación.

F.1 Masa máxima en carga técnicamente admisible (en kg) (excepto para motocicletas).

F.2 Masa máxima en carga admisible del vehículo en circulación en España (en kg).

G-Masa del vehículo en servicio con carrocería, y con dispositivo de acoplamiento si se trata de un vehículo tractor de categoría distinta a la M1 (en kg).

H-Periodo de validez de la matriculación, si no es ilimitado.

I-Fecha de matriculación a la que se refiere el presente permiso.

(I.1) Fecha de expedición.

(I.2) Lugar de expedición.

K -Número de homologación (si procede).

P.1 Cilindrada (en cm³).

P.2 Potencia neta máxima (en kW) (si procede).

P.3 Tipo de combustible o de fuente de energía.

Q-Relación potencia/peso (en kW/kg) (únicamente para motocicletas).

S.1 Número de plazas de asiento, incluido el asiento del conductor.

S.2 Número de plazas de pie (en su caso).

D'acord amb aquesta regulació el registre de vehicles és el lloc on consten les dades tots els vehicles matriculats i té, com a finalitat preferent, entre d'altres més específiques relatives a les característiques del vehicle, la identificació del seu titular (article 2.1).

Com s'ha exposat, l'article 5.1.b) de l'RGPD estableix que les dades personals seran "recogidos con fines determinados, explícitos y legítimos, y no serán tratados ulteriormente de manera incompatible con dichos fines; de acuerdo con el artículo 89, apartado 1, el tratamiento ulterior de los datos personales con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos no se considerará incompatible con los fines iniciales («limitación de la finalidad»).

Sobre això, el considerant 50 de l'RGPD disposa que:

"El tratamiento de datos personales con fines distintos de aquellos para los que hayan sido recogidos inicialmente solo debe permitirse cuando sea compatible con los fines de su recogida inicial. En tal caso, no se requiere una base jurídica aparte, distinta de la que permitió la obtención de los datos personales. Si el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento, los cometidos y los fines para los cuales se debe considerar compatible y lícito el tratamiento ulterior se pueden determinar y especificar de acuerdo con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros. Las operaciones de tratamiento ulterior con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos deben considerarse operaciones de tratamiento lícitas compatibles. La base jurídica establecida en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros para el tratamiento de datos personales también puede servir de base jurídica para el tratamiento ulterior. Con objeto de determinar si el fin del tratamiento ulterior es compatible con el fin de la recogida inicial de los datos personales, el responsable del tratamiento, tras haber cumplido todos los requisitos para la licitud del tratamiento original, debe tener en cuenta, entre otras cosas, cualquier relación entre estos fines y los fines del tratamiento ulterior previsto, el contexto en

*el que se recogieron los datos, en particular las expectativas razonables del interesado basadas en su relación con el responsable en cuanto a su uso posterior, la naturaleza de los datos personales, las consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto y la existencia de garantías adecuadas tanto en la operación de tratamiento original como en la operación de tratamiento ulterior prevista.
(...).*”

En el cas que ens ocupa, la consulta al Registre de Vehicles per part de la policia municipal per a la identificació del titular del vehicle incorrectament estacionat, a partir de la placa de matricula, respectaria el principi de limitació de la finalitat ja que les dades que consten en aquest registre han estat recavats per a la mateixa finalitat per a la qual seran emprats per la policia municipal.

Per altra banda, el RDL 6/2015 regula el domicili i l'adreça electrònica viaria com lloc on efectuar les notificacions al titular de les autoritzacions regulades en aquella norma, i en concret l'adreça electrònica viaria es determina com el lloc on efectuar qualsevol avís o incidència al respecte, així aquest article estableix:

“Artículo 60. Domicilio y Dirección Electrónica Vial (DEV).

1. El titular de un permiso o licencia de conducción o del permiso de circulación de un vehículo comunicará a los registros del organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico su domicilio. Éste se utilizará para efectuar las notificaciones respecto de todas las autorizaciones de que disponga. A estos efectos, los ayuntamientos y la Agencia Estatal de Administración Tributaria podrán comunicar al organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico los nuevos domicilios de que tengan constancia.

2. En el historial de cada vehículo podrá hacerse constar, además, un domicilio a los únicos efectos de gestión de los tributos relacionados con el mismo.

3. Sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 1, el organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico asignará además a todo titular de un permiso o licencia de conducción o del permiso de circulación de un vehículo, y con carácter previo a su obtención, una Dirección Electrónica Vial (DEV). Esta dirección se asignará automáticamente a todas las autorizaciones de que disponga su titular en los Registros de Vehículos y de Conductores e Infractores del organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico.

4. La asignación de la Dirección Electrónica Vial (DEV) se realizará también al arrendatario a largo plazo que conste en el Registro de Vehículos del organismo autónomo Jefatura Central de Tráfico, con carácter previo a su inclusión.

5. No obstante lo dispuesto en los apartados anteriores, si el titular de la autorización es una persona física sólo se le asignará una Dirección Electrónica Vial (DEV) cuando lo solicite voluntariamente. En este caso, todas las notificaciones se practicarán en la Dirección Electrónica Vial conforme se establece en el artículo 90, sin perjuicio de lo previsto en la normativa sobre acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos.

6. En la Dirección Electrónica Vial (DEV) además se practicarán los avisos e incidencias relacionados con las autorizaciones administrativas recogidas en esta ley.”

Es preveu, a més, que les administracions locals puguin efectuar notifikacions a l'adreça electrònica viària com estableix la Disposició transitòria segona de l'RDL 6/2015.

En definitiva, a la vista d'aquesta normativa es pot concloure, que la consulta i utilització per part de la policia local de les dades identificatives, del domicili i, si és el cas, de l'adreça electrònica viària (DEV) dels titulars de les autoritzacions administratives regulades per l'RDL 6/2015, per a la finalitat objecte de la consulta, respectaria el principi de limitació de la finalitat del tractament de l'article 5.1.b) de l'RGPD.

V

Pel que fa a la utilització de les dades del padró per a la realització de l'avís a que fa referència la consulta, cal fer referència a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL).

L'article 16.1 d'aquesta llei defineix el Padró municipal en els termes següents:

“1. El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos. (...).”

L'LRBRL (i, en el mateix sentit, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril) estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

El Reial Decret 1690/1986, d'11 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de Població i Demarcació Territorial de les Entitat Locals (RPDTEL) preveu que el Padró municipal contindrà com a obligatòries les dades següents: nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, data i lloc de naixement, número del document d'identitat (o, pels estrangers, la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, i, finalment, aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració dels censos electorals, sempre que es respectin els drets fonamentals. Es preveu també, que amb caràcter voluntari pot recollir la designació de les persones que poden representar a cada veí davant l'administració i el número de telèfon (article 57 RPDTEL).

En aquest sentit la *“Resolución de 16 de marzo de 2015, de la Subsecretaría, por la que se publica la Resolución de 30 de enero de 2015, de la Presidencia del Instituto Nacional de Estadística y de la Dirección General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, sobre instrucciones técnicas a los Ayuntamientos sobre gestión del padrón municipal”* efectua una puntualització en relació a les dades voluntàries, en el sentit següent: *“Por*

su parte, el artículo 57 del citado Reglamento, en su apartado 2, establece los datos que se podrán recoger además con carácter voluntario, entendiéndose que el apartado b) posibilita también la solicitud del número del teléfono móvil.”

Com hem vist, el Padró municipal d'habitants té una finalitat molt concreta: determinar la població del municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i domicili habitual (article 15 LRBRL).

De conformitat amb el principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD), les dades del Padró municipal només es podran emprar per a d'altres finalitats en la mesura que no resultin incompatibles amb aquesta triple finalitat que en justificà la recollida inicial.

En el present cas, es pretén emprar les dades del Padró per informar al titular d'un vehicle que aquest serà retirat de la via pública per la grua municipal. Cal veure, per tant, si aquesta finalitat resulta compatible amb la pròpia del Padró.

L'article 6.4 de l'RGPD estableix que:

“4. Cuando el tratamiento para otro fin distinto de aquel para el que se recogieron los datos personales no esté basado en el consentimiento del interesado o en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que constituya una medida necesaria y proporcional en una sociedad democrática para salvaguardar los objetivos indicados en el artículo 23, apartado 1, el responsable del tratamiento, con objeto de determinar si el tratamiento con otro fin es compatible con el fin para el cual se recogieron inicialmente los datos personales, tendrá en cuenta, entre otras cosas:

a) cualquier relación entre los fines para los cuales se hayan recogido los datos personales y los fines del tratamiento ulterior previsto;

b) el contexto en que se hayan recogido los datos personales, en particular por lo que respecta a la relación entre los interesados y el responsable del tratamiento;

c) la naturaleza de los datos personales, en concreto cuando se traten categorías especiales de datos personales, de conformidad con el artículo 9, o datos personales relativos a condenas e infracciones penales, de conformidad con el artículo 10;

d) las posibles consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto;

e) la existencia de garantías adecuadas, que podrán incluir el cifrado o la seudonimización.”

Sobre aquesta qüestió, cal dir que aquesta Autoritat, en dictàmens anteriors (entre d'altres, CNS 9/2013, CNS 67/2015, CNS 46/2016, CNS 39/2018 i, en concret per a usos de la policia local del municipi en el CNS 35/2011, disponibles al web <http://apdcat.gencat.cat>), ha considerat que, a la vista del tipus de dades personals que obligatòriament han de constar en el Padró (article 16.2 LRBRL), s'entén que poden existir finalitats municipals que podrien habilitar el tractament d'aquestes dades en la mesura que no són finalitats incompatibles amb la pròpia del Padró, abans descrita.

També s'ha apuntat en els esmentats dictàmens, que, atès que la pròpia LRBRL (article 16.3) admet la comunicació de les dades del Padró municipal a altres administracions públiques que les sol·licitin quan siguin necessàries per a l'exercici de les seves competències i exclusivament per a assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants, amb major motiu es pot admetre que les diferents unitats o òrgans administratius d'un mateix ajuntament puguin

accedir a aquestes dades quan són necessàries per a l'exercici de les seves funcions i quan la dada residència o domicili resulta rellevant.

En el cas que ens ocupa, l'anàlisi dels criteris establerts a l'article 6.4 de l'RGPD per tal de determinar si la finalitat del tractament ulterior és compatible amb la finalitat per a la qual han estat recollides les dades del padró, ens pot portar a concloure que existiria aquesta compatibilitat.

Així, com hem vist, en les instruccions tècniques als Ajuntaments sobre la gestió del padró efectuades per l'Institut Nacional d'Estadística, es fa constar que la dada del telèfon inclou també el telèfon mòbil i forma part de les dades que la persona que s'inscriu en el padró pot facilitar voluntàriament. El fet que el ciutadà voluntàriament faciliti aquesta dada comporta una expectativa raonable de la seva utilització per part de l'administració local en l'exercici de les seves competències, que fonamentaria la compatibilitat per al seu tractament per aplicació del criteri de ponderació previst a la lletra b) de l'article 6.4 de l'RGPD *"el contexto en que se hayan recogido los datos personales, en particular por lo que respecta a la relación entre los interesados y el responsable del tratamiento"*.

A més, les dades que han de ser objecte de tractament són únicament dades identificatives i de contracte dels titulars dels vehicles, per tant, en cap cas es tractaria de categories especials de dades personals, en el sentit que preveu la lletra c) de l'article 6.4 de l'RGPD *"c) la naturaleza de los datos personales, en concreto cuando se traten categorías especiales de datos personales, de conformidad con el artículo 9, o datos personales relativos a condenas e infracciones penales, de conformidad con el artículo 10;"*.

Per altra banda, segons el que es fa constar en la consulta, no es preveuen conseqüències lesives per als interessats com a resultat d'aquest tractament ulterior de les dades, sinó que, tal com s'ha exposat, amb aquesta actuació de la policia municipal s'està produint un benefici al titular del vehicle (al qual la normativa de trànsit li permet la retirada del vehicle abans que sigui traslladat al dipòsit municipal) de tal manera que aquest tractament li permet tenir coneixement d'aquesta eventualitat.

En la mesura que els motius pels quals la policia local accediria a les dades del Padró corresponen al desenvolupament de les seves funcions compreses en l'exercici de les competències municipals previstes en la legislació de règim local, com seria l'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en les vies urbanes previst a l'article 66.3.b) de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, es pot entendre legítim l'accés sol·licitat a informació personal en tractar-se de finalitats compatibles amb la del Padró Municipal d'Habitants.

Per tant, quan l'accés sigui necessari per a l'exercici de les funcions de policia administrativa que els atribueix la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals de Catalunya (article 11.d), es podria entendre legítim l'accés, tant al propi padró com, si fos el cas, al padró d'altres municipis (article 16.3 LBRL), en tractar-se d'una finalitat compatible amb la prevista per al Padró Municipal d'Habitants i en la mesura que les dades de residència resulten rellevants.

Cal tenir present que, en aplicació del principi de minimització de les dades (article 5.1.c)RGPD), les dades personals a què es tingui accés han de limitar-se a aquelles que siguin adequades, pertinents, i limitades a aquelles que siguin estrictament necessàries per donar compliment a la finalitat per s'han sol·licitat.

En el cas que ens ocupa semblaria que la dada rellevant a efectes de poder contactar amb celeritat amb el titular del vehicle seria la dada del telèfon, tot i que no es poden descartar supòsits en els quals la dada relativa al domicili podria ser utilitzada també amb aquesta finalitat.

VI

Finalment, es planteja en la consulta la utilització de les dades contingudes en les pàgines blanques.

La Llei 9/2014, de 9 de maig, general de telecomunicacions, estableix entre les obligacions de servei públic dels operadors de telefonia, posar a disposició dels abonats al servei de telefonia disponible al públic *“una guía general de números de abonados, ya sea impresa o electrónica, o ambas, que se actualice, como mínimo, una vez al año (...)”* (art 25.1.c). Aquesta obligació es configura com a servei universal, de tal manera que la seva prestació s’ha de garantir per a tots els usuaris finals amb independència de la seva localització geogràfica.

Així mateix el Reial Decret 424/2005, de 15 d’abril, pel qual s’aprova el Reglament sobre les condicions per a la prestació de serveis de comunicacions electròniques, el servei universal i la protecció dels usuaris, dedica el seu article 30 a la regulació de les guies telefòniques. En aquest article s’estableix el dret dels abonats al servei telefònic disponible al públic a disposar d’una guia general impresa de números d’abonats que sigui actualitzada, com a mínim un cop a l’any i en la que han de figurar, com a mínim, la informació relativa al nom i cognoms o raó social, el número d’abonat, l’adreça postal del domicili (excepte pis, lletra i escala) i el terminal.

D’acord amb aquesta normativa, l’existència de guies telefòniques està inclosa en les obligacions de servei públic dels operadors i constitueix un dret dels abonats al servei de telefonia. Per tant, si les guies telefòniques han d’estar disponibles i ser accessibles per a la seva utilització pública i poden ser utilitzades per qualsevol persona per conèixer el número dels abonats, amb més motiu han de poder ser utilitzades per la policia municipal en l’exercici de les seves funcions.

Cal tenir en consideració que, si bé l’antiga LOPD establia una habilitació específica per tractar les dades obtingudes de fonts accessibles al públic, com serien les guies telefòniques, l’RGPD no preveu aquesta habilitació, i el tractament posterior de les dades provinents d’aquestes fonts de dades ha de tenir una base legítima de les establertes per l’article 6.1 de l’RGPD.

En el cas que ens ocupa l’habilitació per al tractament posterior de les dades obtingudes de les guies telefòniques, ve donada, com hem vist, per la lletra e) de l’article 6.1 de l’RGPD atès que el tractament resulta necessari per al compliment d’una missió realitzada en interès públic o en l’exercici de poders públics conferits al responsable del tractament.

D’acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada es fan les següents,

Conclusions

La utilització per part de la policia municipal de les dades que consten a la Direcció General de Trànsit, al Padró Municipal d'Habitants i a les pàgines blanques, per a l'avís al titular d'un vehicle, previ a la retirada d'aquest per la grua municipal, s'adequaria a la normativa de protecció de dades.

Barcelona, 14 de maig de 2019