

Dictamen sobre la consulta formulada per una entitat pública en relació amb la possibilitat de publicar al web corporatiu la informació relacionada amb l'adhesió del Codi ètic i de conducta i el qüestionari de conflictes d'interès dels alts càrrecs i directius de la seva entitat i resta d'entitats vinculades.

Una entitat pública formula consulta en relació amb la possibilitat de publicar al portal de transparència informació relacionada amb l'adhesió del Codi ètic i de conducta i el qüestionari de conflictes d'interès dels alts càrrecs i directius de l'entitat i resta d'entitats vinculades.

En l'escrit de consulta s'exposa que l'entitat té entre les funcions vetllar per l'aplicació del Codi Ètic i de Conducta per als Alts Càrrecs i Entitats Vinculades que es va aprovar pel Consell Metropolità en data 30 de gener de 2018.

Es posa de manifest que els subjectes obligats per aquest Codi són els càrrecs representatius, tots els membres del Consell Metropolità, els alts càrrecs i directius de l'entitat i de les seves entitats vinculades que tenen una posició anàloga, i assenyala que el Codi és d'obligat compliment, tal i com queda reflectit en el seu text.

Així mateix, s'exposa que durant els mesos de juny i juliol de 2018 va adreçar escrits personalitzats als destinataris del Codi per tal que signessin el document d'adhesió i complementessin el qüestionari per a la prevenció dels conflictes d'interès.

Per altra banda, s'apunta que el primer punt del Codi estableix que l'adhesió dels alts càrrecs al codi és objecte de publicitat activa al portal web i té caràcter obligatori.

A partir dels antecedents exposats, l'entitat planteja les qüestions següents:

- En primer lloc, si és possible donar publicitat activa en relació amb els càrrecs que han signat el Codi, és a dir, si es pot publicar el nom i el càrrec dels signataris sense necessitat d'anonimitzar cap aspecte. De la mateixa manera, si seria possible publicar el càrrec i el nom de les persones que no han signat.

Es posa de relleu que el Codi s'aplica no només als altes càrrecs i personal directiu de l'entitat, sinó també a les seves entitats vinculades.

- En segon lloc, si és possible publicar el qüestionari per a la prevenció i detecció de conflictes d'interessos amb la informació que hi conté. S'assenyala que l'impuls de la prevenció de conflictes d'interessos com a eina de prevenció de riscos penals és un dels nous instruments impulsats per l'Agència de Transparència.

Es posa de manifest que a la carta d'adhesió remesa personalment als alts càrrecs i personal directiu, se'ls va informar que els documents (document d'adhesió i qüestionari) eren confidencials i que serien custodiats per l'Agència de Transparència.

Analitzada la consulta, que s'acompanya del Codi Ètic i de Conducta i dels documents d'adhesió al Codi i del qüestionari de conflictes d'interès dels alts càrrecs i directius de l'entitat i les entitats vinculades, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent.

I

(...)

II

La consulta planteja la publicació de determinada informació personal dels alts càrrecs i directius de l'entitat i de les seves entitats vinculades relacionada amb diferents mesures previstes a la legislació de transparència en matèria de bon govern.

L'article 5.1.a) RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat («licitud, lealtad y transparencia»). Per tal que aquest tractament o divulgació de dades personals sigui lícit cal que concorri alguna de les condicions previstes en l'article 6 RGPD, i en el cas que es tracti de categories especials de dades cal tenir en compte també les previsions de l'article 9 RGPD.

L'article 6.1 RGPD disposa que per a dur a terme un tractament cal comptar amb una base jurídica que legítimi aquest tractament, ja sigui el consentiment de la persona afectada, ja sigui alguna de les altres circumstàncies que preveu el mateix precepte, com ara que *“el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento”* (lletra c), o que el *“tratamiento es necesario para el cumplimiento de un interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento”* (lletra e), i aquest estigui reconegut en una base jurídica d'acord amb les previsions dels apartats 2 i 3 del mateix article.

L'apartat 3 d'aquest precepte disposa: *“La base del tratamiento indicado en el apartado 1, letras c) y e), deberá ser establecida por:*

a) el Derecho de la Unión, o

b) el Derecho de los Estados miembros que se aplique al responsable del tratamiento.

La finalidad del tratamiento deberá quedar determinada en dicha base jurídica o, en lo relativo al tratamiento a que se refiere el apartado 1, letra e), será necesaria para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento. (...)”

Per altra banda, l'article 86 RGPD, disposa que *“ Los datos personales de documentos oficiales en posesión de alguna autoridad pública u organismo público o una entidad privada para la realización de una misión en interés público podrán ser comunicados por dicha autoridad, organismo o entidad de conformidad con el Derecho de la Unión o de los Estados*

miembros que se les aplique a fin de conciliar el acceso del público a documentos oficiales con el derecho a la protección de los datos personales en virtud del presente Reglamento.”

La remissió a la base legítima establerta conforme al dret intern dels estats membres requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, d'acord amb l'article 53 de la Constitució Espanyola, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei.

En aquest sentit, la nova Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (BOE Núm. 294 de 6 de desembre de 2018)) es refereix al rang de la norma necessària per establir aquestes limitacions:

“Artículo 8. Tratamiento de datos amparado por obligación legal, interés público o ejercicio de poderes públicos.”

1. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una obligación legal exigible al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1.c) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando así lo prevea una norma de Derecho de la Unión Europea o una norma con rango de ley, que podrá determinar las condiciones generales del tratamiento y los tipos de datos objeto del mismo así como las cesiones que procedan como consecuencia del cumplimiento de la obligación legal. Dicha norma podrá igualmente imponer condiciones especiales al tratamiento, tales como la adopción de medidas adicionales de seguridad u otras establecidas en el capítulo IV del Reglamento (UE) 2016/679.

2. El tratamiento de datos personales solo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando derive de una competencia atribuida por una norma con rango de ley.”

La Llei 19/2014 regula en el Títol II el règim de transparència en l'activitat pública mitjançant el qual obliga a tots els subjectes inclosos els ens locals i les seves entitats vinculades (article 3) a adoptar les mesures necessàries per a facilitar a les persones el coneixement de la informació pública, la qual ha de fer-se pública en les seues electròniques i els llocs web dels subjectes obligats. Defineix la “*transparència*” com “*l'acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions, amb caràcter permanent i actualitzat, de la manera que resulti més comprensible per a les persones i per mitjà dels instruments de difusió que els permetin un accés ampli i fàcil a les dades i els facilitin la participació en els assumptes públics*” (article 2.a) Llei 19/2014.

L'article 8.1 de l'LTC obliga l'Administració Pública -concepte en el qual s'inclouen a efectes d'aquesta Llei, els organismes o entitats vinculades a l'entitat (art.2 f) i 3.1.b) LTC)- a publicar, en aplicació del principi de transparència, la informació relativa a les diferents matèries o actuacions, incloent, a més de les que s'especifiquen als articles 9 a 15 LTC, “*les matèries i les actuacions la publicitat de les quals s'estableixi per una norma* (art. 8. l) LTC), així com “*qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.*” (art. 8. m) LTC).

Aquests preceptes habilitarien l'Administració i resta de subjectes obligats a publicar a més de la informació prevista per la normativa, qualsevol informació que pogués considerar-se rellevant per a l'interès públic, sens perjudici que puguin ser d'aplicació les limitacions previstes als articles 20 i ss. de l'LTC.

Recordar que d'acord amb l'article 7.1 de l'LTC, *“els límits aplicables a les obligacions de transparència són els mateixos que el Títol III estableix per al dret d'accés a la informació pública, especialment els relatius a la protecció de dades.”*

Partint d'aquestes premisses cal analitzar si la informació relacionada amb els alts càrrecs i directius de l'entitat i entitats vinculades que s'exposa en la consulta –informació que és pública en els termes de l'art. 2. b) LTC)-, pot ser objecte de publicitat activa (*entesa aquesta com “el deure dels subjectes obligats de fer públics, d'ofici, els continguts públics que determina el capítol II del Títol II”* (art. 2. i) LTC, i valorar d'acord amb els criteris previstos als articles 23 i 24 de l'LTC les limitacions que puguin concórrer respecte al dret a la protecció de dades personals de les persones afectades.

III

Pel que fa a la possibilitat de publicar al web corporatiu respecte el nom i cognoms i càrrec dels alts càrrecs i directius de l'entitat i d'entitats vinculades que s'han adherit al Codi ètic i de conducta de l'entitat i els que no han fet, cal tenir en compte, d'entrada, que ni l'LTC ni cap altra norma específica preveu la divulgació de dita informació.

Malgrat això, el llistat de matèries objecte de publicitat activa no és un llistat tancat, i l'Administració té el deure de publicar qualsevol matèria que sigui d'interès públic (l'article 8. m) LTC), sens perjudici que siguin aplicables les limitacions previstes per la mateixa Llei.

En aquest cas, la informació que es pretén publicar és informació personal dels alts càrrecs i directius de les entitats afectades i atès que no es traca de dades considerades especialment protegides en els termes previstos en l'article 23 de l'LTC, la seva divulgació a través del portal exigeix fer una ponderació raonada entre l'interès públic que pot tenir per a la ciutadania el coneixement de dita informació i el dret a la protecció de dades de les persones afectades, d'acord amb els criteris previstos a l'article 24.2 de l'LTC:

“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.

Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

*b) **La finalitat de l'accés**, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

(...).”

Per fer una correcta ponderació cal analitzar quina és la regulació prevista a la legislació de transparència en relació a la subjecció dels alts càrrecs i directius als codis de conducta.

L'article 54 de l'LTC obliga els alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració local i dels altres organismes i institucions públiques inclosos en l'article 3.1 de l'LTC a actuar d'acord amb els principis i regles de conducta previstos a l'article 55.1 de l'LTC.

A aquests efectes i per al cas concret que s'analitza, tindrien la consideració d'alts càrrecs als servei de l'entitat els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb la legislació de règim local (art. 4.2.b) LTC).

Al seu torn, tindrien la consideració d'alts càrrecs al servei dels altres organismes públics a què fa referència l'article 3 LT, els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius (art. 4.2.c) LTC).

L'article 55. 3 de l'LTC obliga els ens locals i organismes i institucions públiques incloses a l'article 3.1 de l'LTC, a elaborar un codi de conducta de llurs alts càrrecs que concreti i desenvolupi els principis d'actuació a què fa referència l'apartat 1, n'estableixi altres addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los, sens perjudici del règim sancionador establert per aquesta llei.

En compliment del que preveu la normativa, el Consell Metropolità va acordar en data 30 de gener de 2018 l'aprovació i publicació al Butlletí Oficial de la Província del "Codi ètic i de conducta per als alts càrrecs de l'entitat i entitats vinculades." Aquest, s'aplica, segons disposa l'apartat 1 " *subjectes obligats*", als càrrecs representatius, tots els membres del Consell Metropolità, els alts càrrecs i directius de l'entitat (gerent, directors i directores d'àrea i directors i directores de serveis) i de les seves entitats vinculades que tenen una posició anàloga.

A partir de la seva aprovació, els alts càrrecs i directius afectats resten obligats a actuar en l'exercici de les seves funcions no només d'acord amb els principis ètics i regles de conducta previstos en l'article 55.1 LTC, sinó també, tal com preveu l'apartat 3 del mateix precepte, amb aquells principis i regles que puguin contenir els respectius codis de conducta aprovats per l'entitat a la qual presten servei.

Fer notar que la vinculació dels alts càrrecs en els termes previstos a l'article 54 de l'LTC als principis i regles previstes en els codis de conducta aprovats pels subjectes obligats (art.55.1 i 3.1 LTC), no depèn del fet que s'hi adhereixin o no. Hi estan obligats a complir-los, perquè així ho disposa l'LTC, amb independència que hagin manifestat el seu compromís personal a través d'una declaració d'adhesió. L'adhesió pot tenir altres objectius, com pot ser el d'assegurar-se el coneixement efectiu pels propis alts càrrecs i directius de les regles amb les quals han d'actuar per tal que les facin seves, però en cap cas pot condicionar el seu compliment atès que aquest deriva d'un mandat normatiu.

Conseqüència d'això és que l'incompliment dels principis de bona conducta establerts per les lleis i els codis de conducta per part dels alts càrrecs pot ser constitutiu d'una infracció greu o molt greu d'acord amb l'article 78. 2 g) de l'LTC) i podria ser sancionat amb la imposició de multa, o qualsevol de les altres mesures previstes a l'article 81 de l'LTC, com la suspensió o la inhabilitació temporal per ocupar el càrrec o fins i tot la destitució. Aquest

regim sancionador seria aplicable tant als alts càrrecs i directius que s'hi han adherit al respectiu codi com als que no ho han fet.

Tal i com es desprèn del preàmbul de la Llei, “ *Una societat democràtica i la necessitat que els interessos públics siguin servits amb objectivitat, neutralitat i imparcialitat obliga que el capteniment dels servidors públics, especialment els alts càrrecs, s'ajusti a uns paràmetres que garanteixin el compliment d'aquests principis. En aquest sentit, la Llei estableix els principis de bon govern que ho han de fer possible, els quals han d'ésser desenvolupats mitjançant codis ètics i de bona conducta. (...)*”

L'LTC concep el “*bon govern*” com “*els principis, les obligacions i les regles sobre la qualitat dels serveis i el funcionament de l'Administració, i els principis ètics i les bones pràctiques d'acord amb els quals han d'actuar els alts càrrecs de l'Administració, els càrrecs directius i la resta de personal al servei de l'Administració, amb l'objectiu que aquesta funcioni amb la màxima transparència, qualitat i equitat, i amb garantia de retiment de comptes.*” (art. 2. a) LTC).

A aquests efectes, pot ser d'interès per a la ciutadania conèixer els principis ètics i regles de conducta que l'organització hagi decidit imposar als seus alts càrrecs i directius a través del Codi Ètic i de Conducta que desenvolupa els ja establerts a l'LTC, les conseqüències que s'hagin previst en cas d'incompliment i/o, si escau, els mecanismes de control intern que l'entitat prevegi per tal d'assegurar-ne la seva aplicació. Així, a través de la publicació dels codis de conducta, els ciutadans poden conèixer les regles concretes que s'imposen als alts càrrecs i directius amb responsabilitat en la presa de decisions, i al mateix temps valorar el grau de compromís de la pròpia entitat en exigir als seus empleats el compliment d'unes o altres conductes concretes.

Més enllà d'això, i en la mesura que es tracta d'un codi de conducta de compliment obligatori, no sembla que l'exposició al públic de la informació relacionada amb l'adhesió o no d'aquests càrrecs i directius als respectius codis de conducta, pugui tenir rellevància als efectes d'assolir la finalitat de transparència perseguida, i per tant, la divulgació de dita informació seria contrària al principi de minimització de les dades (article 5.1 c) RGPD), i no pot emparar-se en el deure de publicitat activa previst a l'LTC.

IV

Pel que fa a la possibilitat de publicar al portal de transparència el document “*qüestionari per a la prevenció de conflicte d'interessos del codi ètic i de conducta per als alts càrrecs de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i entitats vinculades*”, cal analitzar el tipus d'informació que conté i valorar quines són les previsions de publicitat activa en relació amb aquesta matèria.

Així, a les instruccions d'aquest qüestionari s'exposa que aquest és un document annex al Codi Ètic i de conducta per als alts càrrecs de l'entitat i entitats vinculades, i es defineix com una eina de detecció anticipada de l'existència de potencials conflictes d'interessos per tal que l'Agència de Transparència pugui recomanar les mesures oportunes per a prevenir-los.

A la vista del model de document que s'adjunta a la consulta, aquest consta de tres parts: Una primera part amb les dades identificatives de la persona declarant (nom i cognoms, lloc

de treball i organització), una segona part, on es concreta el qüestionari amb tres apartats i una tercera part on hi consten declaracions finals.

En concret el qüestionari es refereix sota el títol d'interessos econòmics a bons, accions, inversions i altres actius financers, segons s'indica al "glossari" del mateix document. El declarant ha de respondre si ell o la seva família fins al quart grau de consanguinitat o tercer d'afinitat, té interessos econòmics en alguna empresa que en els últims 2 anys hagi estat proveïdora d'obres, bens i serveis a l'organització. En cas afirmatiu, s'ha de fer constar el nom de la persona titular d'aquests interessos (declarant o familiar), el nom de l'empresa, i la descripció del tipus d'interès.

En segon lloc, i sota el títol d'activitats professionals (enteses pel mateix glossari del document com relació de treball, consultoria, formació, investigació, assessorament retribuïdes), el declarant ha de respondre:

- si ell/ella o la seva família fins al quart grau de consanguinitat o tercer d'afinitat, és administrador o membre d'alguna junta directiva o consell d'administració d'alguna empresa que en els últims 2 anys hagi estat proveïdora d'obres, bens i serveis a l'organització per la qual treballa. En cas afirmatiu, cal identificar la persona (declarant o familiar) que ostenta el càrrec, l'empresa, el càrrec que ocupa i el parentiu o vincle.
- Si ell/ella o la seva família, desenvolupa activitat professional, de consultoria, formació, investigació, assessorament, o qualsevol altra relació de treball per la qual percep honoraris amb alguna empresa que en els últims dos anys hagi estat proveïdora d'obres, bens i serveis a l'organització per la qual treballa, i en cas afirmatiu, cal identificar la persona que desenvolupa aquesta activitat, l'empresa, el càrrec que ocupa i el parentiu o vincle.

En tercer lloc, sota el títol de vincles amb empleats, la persona declarant ha de respondre si algun membre de la seva família és membre de la corporació o personal al servei de l'entitat o d'alguna de les seves entitats vinculades, i en cas afirmatiu cal identificar la persona amb qui es manté el vincle, el parentiu o vincle, l'organisme pel qual treballa i el lloc de treball.

Per acabar, el document recull unes declaracions finals on la persona que signa, declara estar al dia de la seva declaració de compatibilitats i declaracions de bens actualitzada, dipositada davant dels òrgans competents; es compromet a informar sobre qualsevol canvi que afecti a la declaració actual i a no facilitar en cap cas, de forma directa o indirecta, informació que pugui afavorir un licitador en processos de contractació o un candidat en processos de selecció de personal, ni exercir cap actuació tendent a influir en la imparcialitat d'aquests procediments.

Així, la informació personal que pot contenir aquest model permetria elaborar un perfil econòmic de la persona que efectua la declaració, així com també avaluar determinats aspectes del seu comportament, com la coherència de llur actuació pública, en relació amb la seva actuació a l'esfera privada, com seria el cas de les activitats o les inversions dutes a terme. A més a més, podria facilitar informació sobre la situació econòmica o professional de persones d'un entorn familiar ampli (fins al quart grau de consanguinitat o tercer d'afinitat) del declarant.

L'apartat 2.7 del Codi Ètic i de Conducta de l'entitat relatiu als “*conflictes d'interessos*”, exposa que la subscripció d'aquest qüestionari respon a la necessitat de fomentar la cultura de la integritat, la prevenció dels conflictes d'interessos i garantir la prevalença de l'interès públic sobre els interessos privats.

L'article 55.1 de l'LTC exigeix als alts càrrecs actuar amb “*la imparcialitat en la presa de decisions, amb garantia de les condicions necessàries per a una actuació independent i no condicionada per conflicte d'interessos*” (d); “*l'exercici del càrrec amb dedicació absoluta d'acord amb el que estableix la legislació sobre incompatibilitats*” (h); “*l'exercici del càrrec en benefici exclusiu dels interessos públics en benefici exclusiu dels interessos públics, sense dur a terme cap activitat que pugui entrar-hi en conflicte*” (i) o “*el deure d'abstenir-se d'intervenir en les assumptes de llur competència quan con concorri algun dels supòsits d'abstenció que estableix la Llei*” (n).

A aquests efectes els alts càrrecs estan subjectes, al règim d'incompatibilitats i a les obligacions de declaració d'activitats, de béns patrimonials i d'interessos establerts per la legislació específica (art.56.1 de l'LTC).

Aquesta subjecció afecta, al igual que pel que fa als codis de conducta, als alts càrrecs de l'administració local així com els d'altres organismes i institucions públiques inclosos en l'article 3.1 de l'LTC (art.54.1 LTC).

A aquests efectes, i d'acord amb l'article 54.2 de l'LTC tenen la consideració d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local (art.4.2.b) LTC, i al servei dels altres organismes pública a què fa referència l'article 3, els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius dels dits organismes (art.4.2. c) LTC).

L'LTC obliga aquestes persones a presentar una declaració d'activitats, de bens patrimonials i d'interessos en els termes previstos per la legislació específica, i per tant, un cop més la subjecció a aquest règim ve donada per imperatiu legal i no depèn del criteri individual de cadascun dels afectats.

L'article 56.2 LTC disposa que “*el Registre de declaracions d'activitats és públic. L'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.*”

Així, l'LTC obliga a fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, amb l'omissió de les dades de localització i les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars i deixa en mans de la normativa específica del Registre de declaracions dels bens patrimonials i d'interessos.

D'acord amb l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LRBRL), abans de la presa de possessió del càrrec, en ocasió del cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet, els representants locals i els membres no electes de la Junta de Govern Local han de formular dues declaracions: una “*sobre causas de posible incompatibilidad y sobre cualquier actividad que les proporcione o pueda proporcionar ingresos económicos*” i una altra sobre

“sus bienes patrimoniales y de la participación en sociedades de todo tipo, con información de las sociedades por ellas participadas y de las autoliquidaciones de los impuestos sobre la Renta, Patrimonio y, en su caso, Sociedades”.

Aquest precepte disposa que *“las declaraciones anuales de bienes i actividades serán publicadas con carácter anual, i en todo caso en el momento de la finalización del mandato, en los términos que fije el Estatuto municipal”*, i s'inscriuran *“en los siguientes Registros de intereses, que tendrán carácter público:*

a) La declaración sobre causas de posible incompatibilidad y actividades que proporcionen o puedan proporcionar ingresos económicos, se inscribirá, en el Registro de Actividades constituido en cada Entidad local.

b) La declaración sobre bienes y derechos patrimoniales se inscribirá en el Registro de Bienes Patrimoniales de cada Entidad local, en los términos que establezca su respectivo estatuto.”

En l'àmbit de Catalunya, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril atribueix el caràcter de públic al Registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats, i especifica que els regidors i les persones que acrediten un interès legítim i directe tenen dret a consultar- lo:

“163.3 El registre d'interessos està sota la responsabilitat directa del president de la corporació o del membre en qui delegui. El registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats té caràcter públic, i els membres de la corporació tenen dret a consultar-lo, i també totes les persones que acreditin un interès legítim i directe.”

Aquestes previsions es refereixen però només, en qualsevol cas als càrrecs electes i altres membres no electes de les corporacions locals.

En atenció a aquestes normes, i més enllà de la previsió de publicitat de les declaracions de possibles causes d'incompatibilitat o sobre qualsevol activitat que els proporcioni o pugui proporcionar ingressos econòmics i la de bens patrimonials dels representants locals i els membres no electes de la Junta de Govern Local, no hi cap previsió normativa en matèria de de Registres d'activitat, patrimoni i interessos que habiliti la publicació de la informació sobre interessos continguda en el model de qüestionari que acompanya la consulta, i tenint en compte el que disposa l'article 56.2 de l'LTC esmentat, no seria possible la publicació del document i/o informació personal que conté a l'empara del deure de publicitat activa de la legislació de transparència.

Això però no treu que hi hagi determinada informació continguda en aquests documents que sí que ha de ser publicada, d'acord amb les normes de publicitat activa previstes a l'LTC.

Així, l'article 11.1 de la Llei 19/2014 estableix que s'han de fer públiques:

*“ b) Les retribucions, indemnitzacions i dietes, **les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec.**”*

A aquests efectes tindrien la consideració d'alts càrrecs al servei de l'administració local els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb la legislació de règim local (art. 4.2.b) LTC). Al seu torn, tindrien la consideració d'alts càrrecs al servei dels altres organismes públics a què fa referència l'article 3 LT, els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius (art. 4.2.c) LTC.

En la mesura que cal publicar al portal de transparència els bens patrimonials dels alts càrrecs, la informació continguda a l'aparat "*interessos econòmics*" referida a valors, bons, accions i inversions o altres actius financers dels quals siguin titulars, és informació que ha d'estar a l'abast de la ciutadania i per tant no hi hauria inconvenient en publicar-la, juntament amb la resta de bens de què disposen. Als efectes de garantir el retiment de comptes a la ciutadania pot resultar convenient disposar d'informació sobre el nom de la societat o entitat mercantil a la qual pertanyen els títols o valors.

De la mateixa manera, en la mesura que cal publicar al portal de transparència les activitats que realitzin els alts càrrecs, la informació continguda en l'aparat "*activitats professionals*" referida al desenvolupament d'activitats privades per part d'aquestes persones, és informació que també ha d'estar a l'abast de la ciutadania, i conseqüentment no hi hauria cap inconvenient en publicar-la.

Afegir que l'article 11.1. d) l'LTC obliga a publicar "*les resolucions dictades per l'òrgan competent per a instruir i resoldre els expedients relatius a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos dels alts càrrecs i a la inscripció en els registres corresponents, en aplicació de la normativa sobre incompatibilitats dels als càrrecs.*"

Aquesta Autoritat va tractar la qüestió de la publicació de les resolucions de compatibilitat en els dictamens CNS 51/2014 i 73/2016 disponibles al web de l'Autoritat (www.apd.cat). En aquests dictamens es conclou que en els casos en què s'hagi autoritzat o reconegut la compatibilitat d'una activitat secundària, la legislació de transparència, en atenció a l'interès públic prevalent, habilitaria la publicació de les dades identificatives (nom, cognoms i càrrec) de la persona afectada, així com l'activitat i l'empresa o entitat on la desenvolupa, llevat que la persona afectada es trobi en una situació de protecció especial, circumstància que justificaria dur a terme una ponderació diferent.

Advertir que la divulgació de la informació sobre els bens i les activitats professionals dels alts càrrecs no es pot estendre en cap cas als bens de què puguin disposar o les activitats professionals que puguin realitzar les persones de l'entorn familiar del declarant. Aquestes declaracions que poden constar en el qüestionari no estan subjectes al règim de publicitat activa previst a la normativa de transparència i, per tant, la seva publicació no es pot considerar lícita als efectes de la normativa de protecció de dades personals.

Finalment apuntar que segons indica l'entitat consultant, a la carta que es va adreçar a les persones afectades se'ls informa que els documents que signen (document d'adhesió al codi i el qüestionari annex al codi de conducta) són confidencials i que seran custodiats per l'Agència de Transparència.

Recordar que d'acord amb l'article 13.1 de l'RGPD, quan les dades personals s'obtinguin de l'interessat, el responsable del tractament els ha d'informar, entre d'altres coses, de "*c) los fines del tratamiento a que destinan los datos personales i la base jurídica del tratamiento.*" L'aparat 3 d'aquest mateix precepte disposa que "*cuando el responsable del tratamiento*

proyecte el tratamiento ulterior de datos personales para un fin que no sea aquel para el que se recogieron, proporcionará al interesado con anterioridad a dicho tratamiento ulterior, información sobre ese otro fin y cualquier información adicional pertinente a tenor del apartado 2."

Tenint en compte això, per evitar la generació de falses expectatives de privacitat caldria que s'informés a les persones que han presentat la declaració sobre tots els extrems que requereix l'article 13.1 de l'RGPD, inclòs el fet de la publicació ulterior al web corporatiu de la informació recollida en aquests documents referida a les propietats en valors, bons, accions, així com la informació sobre les activitats professionals que desenvolupen.

Es recorda així mateix que caldrà que la informació que es publiqui sigui veraç i estigui permanentment actualitzada (article 6.1.a) i b) Llei 19/2014).

CONCLUSIÓ

En atenció als articles 54, i 55.1 i 3 de l'LTC, no resulta justificada la publicació de la informació sobre els alts càrrecs que s'han adherit al Codi Ètic i de Conducta de l'entitat i els que no ho han fet.

L'article 11. 1. b) de l'LTC habilitaria la publicació de la informació relacionada amb els bens (valors, bons, actius financers, etc.) titularitat dels alts càrrecs, així com la informació sobre les activitats professionals que realitzen.

Barcelona, 13 de febrer de 2019