

Reclamación: 85/2018

Informe emitido a petición de la Comisión de Garantía del Derecho de Acceso a la Información Pública en relación con la reclamación por la denegación del acceso a información sobre diferentes procesos de provisión provisional de puestos de trabajo de un departamento de la Generalidad de Cataluña

La Comisión de Garantía del Derecho de Acceso a la Información Pública (GAIP) pide a la Autoridad Catalana de Protección de Datos (APDCAT) que emita un informe sobre la reclamación 85/2018 presentada por un sindicato en relación con la denegación del acceso a información sobre diferentes procesos de provisión provisional de puestos de trabajo del Departamento (...) de la Generalidad de Cataluña, efectuados desde el 13 de enero de 2016 hasta la actualidad.

Analizada la solicitud, que se acompaña de una copia del expediente administrativo tramitado ante la GAIP, y de acuerdo con el informe de la Asesoría Jurídica emito el siguiente informe:

Antecedentes

1. En fecha 29 de mayo de 2017, la secretaria general de la organización (...) solicitó al Departamento (...) acceso, preferentemente en formato electrónico, a la siguiente información referida a las ofertas de trabajo publicadas en el portal ATRI desde el 13 de enero de 2016 hasta la actualidad:

- a) Motivación, por parte de los secretarios generales u órgano competente, por la que la provisión de los puestos se realiza por un sistema extraordinario de provisión.
- b) Adecuación del perfil de lo seleccionado a las características de los puestos, en concreto:
 - Información del cumplimiento de los requisitos para desempeñar el puesto por parte de la persona seleccionada.
 - Especificación si se han aplicado o no baremos objetivos que cuantifican el valor relativo de los diversos méritos que pudieran aportar los candidatos y otras pruebas a las que hayan sido sometidos.
 - En caso afirmativo, los criterios y baremos empleados en los distintos procesos de selección de personal.
 - Evaluación de los méritos y capacidades de todos los demandantes de la oferta, especificando la puntuación para cada uno de ellos, así como de cada una de las pruebas, con la puntuación total final.
- c) Las resoluciones de nombramiento que cubren los lugares ofrecidos.

2. En fecha 10 de julio de 2017, el Departamento dictó resolución de inadmisión de la solicitud de acceso presentada al considerar que la obtención de la información pública solicitada requería una compleja tarea de elaboración o reelaboración, de conformidad con el artículo 29.1.b) de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

3. En fecha 10 de agosto de 2017, la secretaria general de la organización (...) interpuso reclamación (núm. 379/2017) ante la GAIP por denegación de acceso a la información pública solicitada.

4. En fecha 4 de octubre de 2017, se celebró la primera sesión del procedimiento de mediación, regulado por el artículo 42 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, sin que se llegara a un acuerdo entre las partes sobre el acceso a la información reclamada.

5. En fecha 10 de octubre de 2017, la GAIP solicitó a esta Autoridad que emitiera el informe previsto por el artículo 42.8 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, en relación con la Reclamación 379/2017.

6. En fecha 27 de octubre de 2017, la directora de la APDCAT emitió informe (IAI 38/2017) sobre la Reclamación 379/2017, concluyendo que:

“El derecho a la protección de datos no impide entregar a la persona reclamando la información relativa a la identidad y al cumplimiento de los requisitos de participación por parte de las personas finalmente seleccionadas en los procesos de provisión provisional de puestos de trabajo ofrecidos por la Administración de la Generalidad de Cataluña desde el año 2016 hasta la actualidad.

En cuanto a la información relativa a la puntuación obtenida en relación con los méritos valorados y/o las pruebas realizadas, el derecho a la protección de datos no impide darle acceso respecto a las personas finalmente seleccionadas. En cuanto al resto de candidatos, el acceso no resultaría justificado, salvo que se anonimizará.”

7. En fecha 28 de noviembre de 2017, la GAIP, mediante la Resolución 388/2017, acordó:

“1. Estimar parcialmente la Reclamación 379/2017 y disponer retrotraer la tramitación de la solicitud de acceso a información pública objeto de reclamación a su inicio, ordenando a la (...) que, dentro del plazo de quince días naturales, la derive a los departamentos y entes que han publicado y promovido las ofertas de trabajo en ATRI desde el 13 de enero de 2016 hasta el 29 de mayo de 2017, para que le den el trámite oportuno y resuelvan cada uno de ellos en relación con la parte de información de que disponen, de acuerdo con el procedimiento y dentro del plazo establecido en el artículo 33 del LTAIPBG y de conformidad con los criterios establecidos en el FJ5 de esta Resolución. (...)”

8. En fecha 12 de enero de 2018, el Departamento (...), en cumplimiento de la Resolución 388/2017 de la GAIP, derivó la solicitud de información pública al Departamento (...) de la Generalidad de Cataluña.

9. En fecha 30 de enero de 2018, el Departamento (...) emitió resolución estimatoria de la solicitud de acceso.

10. En fecha 16 de marzo de 2018, el Departamento (...) efectuó, por medios electrónicos, la entrega de la información pública a la secretaria general de la organización (...).

11. El mismo 16 de marzo de 2018, la secretaria general de la organización (...) interpone reclamación ante la GAIP contra el Departamento (...) por considerar que la información facilitada no es cumplida.

12. En fecha 17 de abril de 2018, la GAIP solicita a esta Autoridad que emita el informe previsto por el artículo 42.8 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, en relación con la reclamación presentada.

Fundamentos Jurídicos

De conformidad con el artículo 1 de la Ley 32/2010, de 1 de octubre, de la Autoridad Catalana de Protección de Datos, la APDCAT es el organismo independiente que tiene por objeto garantizar, en el ámbito de las competencias de la Generalidad, los derechos a la protección de datos personales y de acceso a la información vinculada a los mismos.

El artículo 42.8 de la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, que regula la reclamación contra las resoluciones en materia de acceso a la información pública, establece que si la denegación se ha fundamentado en la protección de datos personales, la Comisión debe emanar informe a la Autoridad Catalana de Protección de Datos, el cual debe ser emitido en el plazo de quince días.

Por eso, este informe se emite exclusivamente en cuanto a la valoración de la incidencia que el acceso solicitado puede tener respecto de la información personal de las personas afectadas, entendida como cualquier información numérica, alfabética, gráfica, fotográfica, acústica o de cualquier otro tipo relativa a personas físicas identificadas o identificables sin esfuerzos desproporcionados (arts. 5.1.f) y 5.1.o) del Reglamento de desarrollo de la LOPD, (RLOPD), aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre). Por tanto, queda fuera del objeto de este informe cualquier otro límite o aspecto que no afecte a los datos de carácter personal que consten en la información solicitada.

El plazo transcurrido para la emisión de este informe puede comportar una ampliación del plazo para resolver la reclamación, si así lo acuerda la GAIP y se notifica a todas las partes antes de que concluya el plazo para resolver.

En consecuencia, el presente informe se emite en base a las mencionadas previsiones de la Ley 32/2010, de 1 de octubre, de la Autoridad Catalana de Protección de Datos y la Ley 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno.

De acuerdo con el artículo 17.2 de la Ley 32/2010, este informe se publicará en la web de la Autoridad una vez notificado a las personas interesadas, previa anonimización de los datos de carácter personal.

II

La reclamación se interpone contra la denegación del acceso a información consistente en datos relacionados con las convocatorias publicadas desde el 13 de enero de 2016 en el portal ATRI para la provisión provisional de diferentes puestos de trabajo del Departamento (...).

En concreto, la información solicitada comprende:

- a) La motivación por la que la provisión de puestos se realiza por un sistema extraordinario de provisión.
- b) La adecuación del perfil del seleccionado a las características de los puestos y, en concreto:
 - Información del cumplimiento de los requisitos para desempeñar el puesto por parte de la persona seleccionada.

- Especificación si se han aplicado o no baremos objetivos que cuantifican el valor relativo de los diversos méritos (académicos, profesionales, etc.) que pudieran aportar los candidatos y otras pruebas a las que hayan sido sometidos.
- En caso afirmativo, los criterios y baremos empleados en los distintos procesos de selección de personal.
- Evaluación de los méritos y capacidades de todos los demandantes de la oferta, especificando la puntuación para cada uno de ellos así como de cada una de las pruebas (entrevista, prueba informática, test psicotécnico, valoración de conocimientos, experiencia, formación, etc.) .), con la puntuación total final. c) Las resoluciones de nombramiento que cubren los lugares ofrecidos.

Tal y como se ha puesto de manifiesto en los antecedentes de este informe, la persona ahora reclamante dirigió inicialmente su solicitud de acceso a (...), por entender que se trataba del órgano administrativo que disponía de dicha información. Al inadmitirle el acceso, interpuso reclamación ante la GAIP (Reclamación núm. 379/2017), en relación con la cual esta Autoridad emitió, en el seno del procedimiento de reclamación, el informe a que se refiere el artículo 42.8 de la Ley 19/2014 (Informe IAI 38/2017).

En dicho informe, esta Autoridad examinó la repercusión que, para el derecho a la privacidad y la protección de datos personales (artículo 18.4 CE) de las personas afectadas –las que han intervenido en un procedimiento de provisión de puestos de trabajo por razón de sus funciones y las que han participado (candidato seleccionado y candidatos no seleccionados)-, podía comportar admitir el acceso de la persona solicitante (secretaria general de un sindicato) a la información pública antes relacionada.

Hecho este análisis, en atención a las previsiones de los artículos 23 y 24 de la Ley 19/2014, la Autoridad concluyó que:

“El derecho a la protección de datos no impide entregar a la persona reclamando la información relativa a la identidad y al cumplimiento de los requisitos de participación por parte de las personas finalmente seleccionadas en los procesos de provisión provisional de puestos de trabajo ofrecidos por la Administración de la Generalidad de Cataluña desde el año 2016 hasta la actualidad.

En cuanto a la información relativa a la puntuación obtenida en relación con los méritos valorados y/o las pruebas realizadas, el derecho a la protección de datos no impide darle acceso respecto a las personas finalmente seleccionadas. En cuanto al resto de candidatos, el acceso no resultaría justificado, salvo que se anonimizará.”

En el seno del citado procedimiento de reclamación (Reclamación núm. 379/2017), se puso de manifiesto que (...) no era el órgano competente para inadmitir la solicitud de acceso, por lo que la GAIP acordó (Resolución 388/2017, de 28 de noviembre) retrotraer el procedimiento al inicio de la tramitación y requirió (...) para que derivara la solicitud de acceso a los departamentos y entes del sector público de la Generalitat que durante el intervalo de tiempo indicado en la solicitud hubieran publicado ofertas de trabajo en ATRI y, por tanto, dispusieran de los expedientes de provisión, a los efectos de continuar con la tramitación de la solicitud (artículos 27.3 y 30 Ley 19/2014).

Entre estos departamentos, se encuentra el Departamento (...). Consta en el expediente que este Departamento, en cumplimiento de la citada Resolución 388/2017 de la GAIP, habría facilitado a la persona solicitante:

- a) La identificación (nombre y apellidos) de la persona que ha resultado seleccionada en cada uno de los procesos de provisión provisional gestionados en el Departamento en el plazo indicado en la solicitud de acceso (del 13 de enero de 2016 hasta el 29 de mayo de 2017 –fecha en la que se presenta la solicitud inicialmente ante la (...)-).

Esta información se facilita mediante un cuadro de texto en formato Excel, en el que también se detalla: el número de la oferta, la denominación del puesto de trabajo y la fecha de publicación en ATRI; la puntuación total en la fase de méritos; la puntuación máxima alcanzable en la fase de méritos; la puntuación total en la fase de capacidades (prueba y/o entrevista); la puntuación máxima alcanzable en la fase de capacidades; la puntuación final (fase de méritos más fase de capacidades).

- b) Una nota explicativa con los criterios específicos para interpretar la información pública entregada.

Respecto a la información relativa a los informes justificativos de las provisiones temporales y nombramientos de las personas seleccionadas, consta en el expediente que esta información no se pudo entregar por medios electrónicos a la persona solicitante, dado el excesivo tamaño de los ficheros, por lo que se le habría ofrecido, como alternativa, entregársela por medios digitales de forma presencial.

Con todo, la persona solicitante alega en su reclamación que “una vez examinada la información entregada, nos encontramos con que se ha entregado única y exclusivamente la información relacionada con la persona seleccionada pero no aquella información de las personas candidatas en cuando al proceso de selección. Es decir, extienden la supresión de los datos personales a los datos relativos al procedimiento de selección: méritos y capacidades valoradas, que es el verdadero interés del acceso a fin de poder evaluar el ejercicio del poder público.”

Más adelante reitera que “el Departamento (...) elimina del acceso los datos de los candidatos no seleccionados, sin distinción si son o no datos personales. Eliminar las puntuaciones obtenidas del resto de candidatos que no han sido seleccionados (...) hace imposible comprobar que la administración pública está garantizando que la persona seleccionada es la más meritoria, capacitada y calificada posible.”

Dado que, por la información de la que se dispone, la reclamación se centra en la solicitud de acceso a la información relativa a la evaluación de los méritos y capacidades, y puntuaciones finales, de las personas candidatas no seleccionadas para ocupar los puestos de trabajo ofrecidos, cuestión ya examinada en el informe IAI 38/2017, esta Autoridad se reitera en las consideraciones efectuadas al respecto en aquel informe, al que nos remitimos.

Conclusión

De acuerdo con las consideraciones hechas en el informe IAI 38/2017, que se dan por reproducidas, no resulta justificado el acceso de la persona reclamante a la información sobre la puntuación obtenida por las personas no seleccionadas en relación con los méritos al ·legados y/o las pruebas que hayan podido realizar en los procesos de provisión provisional llevados a cabo por el Departamento (...).

Barcelona, 26 de abril de 2018