

## **Reclamació: 330/2018**

### **Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació de l'accés a còpia de l'expedient de la convocatòria 46/11 d'unes proves selectives**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 330/2018 presentada en relació amb la denegació de l'accés a còpia de l'expedient de la convocatòria 46/11 d'unes **proves selectives** .

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

#### **Antecedents**

1. En data 26 d'abril de 2018 una ciutadana, presenta una sol·licitud d'accés a la documentació següent:

*"(...) copia íntegra de todo el expediente que obra en vuestro poder de la convocatoria (...) de pruebas selectivas para el ingreso a (...) la Generalitat (...)"*

2. En data 28 d'agost de 2018 la mateixa persona presenta una nova sol·licitud a la Direcció General en la qual reitera la seva petició d'informació.

3. En data 6 de setembre de 2018, una ciutadana presenta una reclamació davant la GAIP contra una Direcció General de la Generalitat, per no haver-li facilitat còpia íntegra de la documentació requerida. Com a conseqüència del requeriment de la GAIP per tal que aclareixi el contingut de la seva sol·licitud, mitjançant correu electrònic de data 29 de setembre, la sol·licitant, a més d'especificar que la sol·licitud va referida a tot l'expedient corresponent a la convocatòria, fa constar que:

*"(...)específico que els acceso a mi expediente es físico (...) les solicito la copia de los expedientes de los demás aspirantes en esa oposición, aclarando que no quiero saber ningún dato personal de ningún hombre o mujer que llegó a esa convocatoria en la misma fase que yo (...)"*

4. En data 4 d'octubre de 2018 la GAIP dona trasllat al Departament de la Generalitat de la reclamació presentada i li sol·licita l'informe corresponent així com l'expedient complet.

5. En el si del procediment, el director general emet informe en el qual fonamenta la denegació parcial d'accés a les dades sol·licitades en el dret a la protecció de dades de les persones afectades.

6. En data 26 d'octubre de 2018, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti informe en relació amb la reclamació presentada.

## **Fonaments Jurídics**

### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel R. decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern .

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

### **II**

La reclamació s'interposa contra la manca de resposta a la sol·licitud d'accés a l'expedient de la convocatòria de proves selectives per a l'ingrés a la Generalitat, convocatòria (...).

La informació que es sol·licita es situa en l'àmbit d'un procés selectiu d'accés a la funció pública, (...), en el que la persona reclamant va participar com a aspirant havent estat qualificada com no apta en la prova de l'entrevista personal.

Les dades relatives a les persones físiques que concorren en el procés selectiu objecte de la reclamació que constin en la documentació integrant de l'expedient de la convocatòria, constitueixen dades de caràcter personal i resten, per tant, subjectes al règim de protecció de dades de caràcter personal.

Pel que fa a la legislació de protecció de dades aplicable, convé fer avinent que, si bé l'RGPD és plenament aplicable des del 25 de maig de 2018 (article 99), en aquest cas regeix l'LOPD i el seu Reglament de desplegament (RLOPD) atès que aquesta era la normativa vigent en el moment en què es va formular la sol·licitud d'accés (26 d'abril de 2018).

D'acord amb l'article 3.i) de l'LOPD, qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat, constitueix cessió o comunicació de dades personals. Amb caràcter general, les dades personals només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de la finalitat directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent i cessionari, amb el consentiment previ de l'interessat. No obstant això, l'article 11.2 a) l'LOPD habilita la cessió de dades personals sense comptar amb el consentiment de l'interessat quan aquesta estigui emparada en una norma amb rang de Llei.

Malgrat això, assenyalar, que les conclusions d'aquest informe no variarien substancialment en cas que fos l'RGPD la norma de referència.

Així, l'article 4.2 RGPD considera "*tractament*": "*cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, difusión o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción.*"

I l'article 5.1.a) RGPD estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit, lleial i transparent en relació amb l'interessat (principi de licitud, lleialtat y transparència). Per tal que aquest tractament sigui lícit cal que concorri alguna de les condicions de l'article 6 RGPD, i també alguna de les previstes en l'article 9 RGPD en el cas que es tracti de dades especialment protegides anomenades "*categorías especiales de dades*".

Cal tenir en consideració, a més, que el Considerant 26 de l'RGPD, com ja feia el Considerant 26 de la Directiva 95/46 del Parlament i del Consell, de 24 d'octubre de 1995, relativa a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de les dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, especifica que la normativa de protecció de dades no és d'aplicació a les informació anònima, entenent com a anònima aquella informació que no guarda relació

amb una persona física identificada o identificable, ni a les dades convertides en anònimes, de forma que l'interessat no sigui identificable, o deixi d ser-ho.

De tal manera que si l'accés s'efectués sobre un expedient degudament anonimitzat, no serien d'aplicació les valoracions d'aquest informe.

### III

L'expedient de la convocatòria de proves selectives per a l'ingrés a la Generalitat, (...), que és objecte de la reclamació, és "*informació pública*" a efectes de la legislació de transparència i resta sotmesa al règim d'accés previst en aquesta normativa.

L'article 18 de la LTC estableix que "les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda" (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix "*informació pública*" com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT) en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

No obstant això, d'acord amb l'article 20 i següents de l'LTC, el dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis. En concret, i pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, per determinar la possibilitat de l'accés cal valorar la tipologia de les dades d'acord amb els criteris establerts en els articles 23 i 24 de l'LTC.

Com hem vist, la reclamació d'accés s'efectua respecte de l'expedient complet del procés selectiu per accedir al cos (...). Aquesta convocatòria venia regulada per la Resolució (...), que convocava les proves selectives i establia les bases i especificacions per al seu desenvolupament.

Aquestes bases especifiquen els requisits que les persones aspirants havien de complir per prendre part en la convocatòria i la documentació que havien d'aportar per acreditar-los. Entre aquesta documentació, a més del formulari de sol·licitud amb les dades identificatives de la persona aspirant, es preveu la possibilitat d'aportar documentació acreditativa de la condició d'aturat o la de família nombrosa, quan s'escaigui per tal de restar exempts o obtenir bonificacions en la taxa corresponent; ha de constar també a l'expedient el certificat del Registre de Penats i Rebels; i, en el cas d'aspirants embarassades, l'acreditació d'aquesta circumstància a efectes d'ajornar la realització de les proves físiques.

Als aspirants se'ls requerien uns requisits antropomètrics determinats relatius a l'alçada mínima i un determinat índex de massa corporal, que es verificarien durant el procés de selecció i constituïen un motiu d'exclusió automàtica del procés selectiu. Les bases de la convocatòria estableixen també unes causes d'exclusió mèdica que venen definides a l'annex 5, que

comporten un reconeixement mèdic amb les proves mèdiques i analítiques que es consideressin oportunes.

Pel que fa al procés de selecció, regulat en el punt 6 de la convocatòria, s'estructura en tres fases, una primera amb proves selectives obligatòries i eliminatòries, intel·lectuals, psicològiques i físiques. Una segona fase consistent en el curs selectiu (...) i una tercera fase de pràctiques.

Respecte de totes aquestes proves el tribunal qualificador havia d'efectuar les corresponents valoracions i qualificacions fins a l'obtenció de la llista definitiva d'aspirants aprovats en aquella convocatòria.

D'acord amb l'exposat, l'expedient complert respecte del qual es sol·licita l'accés contindrà els formularis de sol·licitud per concórrer a la convocatòria, la documentació justificativa aportada, els exercicis realitzats pels aspirants i la documentació elaborada pel departament d'Interior en el procediment (l·listes d'admesos i exclosos en cadascuna de les fases, les valoracions corresponents a les proves efectuades, etc.).

#### IV

Pel que fa a la documentació relativa a l'expedient personal de la persona reclamant, és a dir tota la documentació presentada per la reclamant o confeccionada pel Departament reclamat en el procés de la convocatòria, integrat per les avaluacions i qualificacions efectuades, cal tenir en consideració el que estableix el punt 3 de l'article 24 de l'LTC, segons el qual *"les sol·licituds d'accés a la informació pública que es refereixin només a dades personals del sol·licitant s'han de resoldre d'acord amb la regulació del dret d'accés que estableix la legislació de protecció de dades."*

L'article 15 de l'LOPD, regula el dret d'accés establint que *"l'interessat té dret a sol·licitar i obtenir gratuïtament informació de les seves dades personals sotmeses a tractament, l'origen de les dades i les comunicacions efectuades o que es prevegi fer"*.

La l'LTC ha optat per dos sistemes d'accés a la informació pública que conté dades de caràcter personal en funció de si la informació conté dades relatives a tercers persones diferents al sol·licitant, o si es refereix únicament a la persona sol·licitant. En el primer cas s'aplicaria el règim general previst en l'LTC amb les corresponents limitacions, mentre que en el segon, és a dir en el cas que la informació sol·licitada es refereixi únicament a la persona que sol·licita l'accés, aquesta sol·licitud es tramitarà conforme al dret d'accés previst a la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

L'article 23 de l'LOPD (art. 23 de l'RGPD en el mateix sentit), permet que l'accés es pugui limitar quan puguin derivar-se perills per a la defensa de l'estat, la seguretat pública, la protecció de drets i llibertats de tercers o les necessitats de les investigacions policials que s'estiguin realitzant, com també en aquells casos en que l'accés pugui obstaculitzar el compliment de les obligacions tributàries o les actuacions de la inspecció tributària.

A banda d'aquests casos, l'article 30.2 del RLOPD preveu també la possibilitat de denegar l'accés *"en els supòsits en què ho prevegi una llei o una norma de dret comunitari aplicable directament o quan aquesta llei o norma impedeixin al responsable del tractament revelar als afectats el tractament de les dades a què es refereixi l'accés."*

En conseqüència, des de l'òptica de la legislació de protecció de dades de caràcter personal, no existint una norma amb rang de llei que limiti l'accés en els termes de l'article 23 de l'LOPD i 30.2 de l'RLOPD, la persona reclamant té dret a accedir a tota la informació que sobre la seva persona figura a l'expedient tramitat pel Departament, en relació a la convocatòria de selecció de personal en la que la reclamant ha participat com a aspirant.

Tanmateix, en la resposta donada com a aclariment del requeriment efectuat per la GAIP, la reclamant especifica que no sol·licita únicament l'accés al seu expedient personal sinó a l'expedient complet. Pel que fa a l'accés d'aquesta persona a la informació personal de la resta de participants en el procés selectiu, caldrà tenir en consideració les previsions establertes als articles 23 i 24 de la LTC, que s'examinen a continuació.

## V

Pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal l'LTC preveu a l'article 23 que:

*"Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

Alhora, l'article 15.1 de l'LT, disposa:

*"Si la informació sol·licitada contuviera datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 2 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, el acceso únicamente se podrá autorizar en caso de que se contase con el consentimiento expreso y por escrito del afectado, a menos que dicho afectado hubiese hecho manifiestamente públicos los datos con anterioridad a que se solicitase el acceso."*

*Si la información incluyese datos especialmente protegidos a los que se refiere el apartado 3 del artículo 7 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, o datos relativos a la comisión de infracciones penales o administrativas que no conllevaran la amonestación pública al infractor, el acceso sólo se podrá autorizar en caso de que se cuente con el consentimiento expreso del afectado o si aquél estuviera amparado por una norma con rango de Ley."*

Amb caràcter general, doncs, en cas que en la informació pública que es sol·licita, hi hagués informació especialment protegida, o categories especials de dades en la terminologia de l'RGPD, s'haurà de preservar la seva confidencialitat, llevat que amb la sol·licitud s'hagués

aportat el consentiment exprés de les persones afectades o que concorri alguna altra de les circumstàncies habilitadores previstes a l'article 15.1 esmentat.

Com s'ha posat de manifest, donada la naturalesa de la convocatòria i els requisits exigits en la mateixa, la documentació que integra l'expedient podrà contenir dades personals especialment protegides, o categories especials de dades en la terminologia del RGPD, relatives a la salut física i mental de les persones candidates (condició d'embarassada, causes d'exclusió mèdica, requisits antropomètrics, resultat de les proves psicològiques, etc), així com dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives relatives al certificat del Registre Central de Penats i Rebels.

També afectaria la prova consistent en la realització de l'entrevista personal, respecte de la qual la reclamant manifesta tenir interès en accedir, i que té per objecte, d'acord amb les bases de la convocatòria, *“contrastar i ampliar el resultat de les proves psicotècniques per determinar l'adequació de la persona aspirant al perfil professional desitjat , amb una qualificació final de apte o no apte”*.

En la documentació facilitada per la GAIP juntament amb la sol·licitud d'informe, es pot verificar que el document resultat de l'entrevista és una graella que recull, per a cadascun dels aspirants una puntuació relativa als ítems analitzats (sinceritat, autoexigència professional, iniciativa i dinamisme, solució de problemes, resistència a l'adversitat, autocontrol i estabilitat emocional, confiança i seguretat en un mateix, intel·ligència social, desenvolupament de relacions, sociabilitat, assertivitat, treball en equip, altruisme, coneixement de la feina, interiorització de les normes, obertura, flexibilitat, adaptació als canvis, i pertinença a la comunitat). No es pot descartar que, tal i com ve configurada aquesta prova, en l'entrevista a realitzar es plasmi una avaluació de determinats trets o aspectes de la personalitat i que, com a resultat de la realització de l'entrevista pogués plasmar-se en l'expedient informació psicològica. Si fos així, cal tenir en compte que aquesta informació és dada de salut, als efectes de la protecció de dades personals (art. 5.1.g) RLOPD), de manera que s'hauria de considerar especialment protegida. No seria, doncs, justificat l'accés a aquesta informació, més enllà del resultat d'apte o no apte que es derivi de l'entrevista realitzada, a menys que concorri el consentiment exprés corresponent.

En conseqüència, el departament hauria de denegar l'accés a la documentació que forma part de l'expedient de la convocatòria que contingui dades personals especialment protegides, tret que es disposi del consentiment exprés i per escrit de les persones afectades.

## VI

Respecte de la resta d'informació que contingui dades personals no especialment protegides, per determinar l'abast del límit cal efectuar la ponderació entre el dret a la protecció de dades de les persones afectades, i l'interès públic en la divulgació de la informació d'acord amb el que disposa l'article 24 de la LTC:

*“1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració*

*que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”*

*“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
  - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
  - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
  - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*

Cal tenir en consideració, en primer lloc, que els processos selectius d'accés a la funció pública, s'han de regir pels principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com els de publicitat de les convocatòries i de les seves bases, tal i com estableix l'article 55 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la llei de l'estatut bàsic de l'empleat públic, (EBEP).

Per la seva banda el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública preveu, a l'article 42, que la Generalitat selecciona al seu personal amb criteris d'objectivitat, en funció dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat dels aspirants, i mitjançant convocatòria pública.

*(...)els sistemes de selecció per accedir a les escales i categories (...) han de garantir el compliment dels principis d'igualtat, de publicitat, de mèrit i de capacitat. (...) “les proves selectives per a ingressar són de caràcter teòric-pràctic i poden incloure proves de capacitat física, psicotècniques, mèdiques i de coneixement, les quals s'han de fixar a les bases de la convocatòria”.*

Amb caràcter general, un procés de selecció de personal comporta una concurrència competitiva, i per tant existeix habilitació legal per a publicar les llistes d'aspirants admesos i exclosos, i de les persones finalment seleccionades, segons estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC). Així, l'article 45 1.b) preveu que els actes administratius integrants d'un procediment selectiu o de concurrència competitiva s'han de publicar i, en aquest cas, la convocatòria del procediment haurà d'indicar el mitjà pel qual s'efectuaran les successives publicacions.

Pel que fa a l'habilitació legal per a la publicació activa d'aquesta informació, l'article 9.1 apartats e) i g) de la LTC, es refereix a la publicitat de les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció de personal, així com a les llistes que es creïn per accedir als processos de formació i promoció, en el mateix sentit que l'article 10.1.b de la Llei



29/2010, de 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics al sector públic de la Generalitat, segons el qual s'ha de difondre informació per mitjans electrònics sobre l'accés i la selecció del personal.

En aquest sentit, les bases de la convocatòria del procediment selectiu objecte de la reclamació preveuen la publicació al DOGC de la resolució per la qual s'aprova la llista de persones aspirants admeses i excloses, amb la indicació del lloc on s'exposaran les llistes completes de les persones aspirants i dels motius d'exclusió, així com la publicació, un cop finalitzades les fases de l'oposició, de la llista, ordenada de major a menor puntuació, de les persones que l'hagin superada. En les bases de la convocatòria es fan públiques, així mateix, les dades personals identificatives dels membres que integren el tribunal de selecció.

Així, la convocatòria, la llista provisional d'admesos i exclosos, els membres del tribunal de selecció i la llista de les persones que han superat l'oposició, són tràmits d'aquest procés de selecció de personal que contenen dades de caràcter personal que han de ser objecte de publicació.

En conseqüència no sembla, en principi, que pugui haver-hi obstacle, dels del punt de vista del dret a la protecció de dades, per a que la sol·licitant pugui accedir a tota aquella informació que forma part de l'expedient del procés selectiu respecte de la qual la normativa reguladora ha previst que sigui objecte de publicació.

Així mateix, cal tenir present que, en atenció a les previsions de l'apartat 1 de l'article 24 de l'LTC, no hi hauria inconvenient en facilitar l'accés a aquella informació o documentació de l'expedient del procés selectiu en què constin dades merament identificatives relacionades amb el funcionament, l'organització o l'activitat de l'òrgan convocant (per exemple, els acords adoptats pel Tribunal qualificador que no inclouen dades personals dels participants), llevat que concorri alguna circumstància excepcional en la persona afectada.

Pel que fa a la informació vinculada a les persones que han participat en el procés selectiu, resultarà aplicable l'apartat 2 de l'esmentat article 24 de l'LTC, per la qual cosa, als efectes d'atorgar l'accés, caldrà fer una ponderació raonada entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades.

Tal i com s'ha fet constar, la persona reclamant havia participat en el procés selectiu (...) i havia estat declarada no apta en la prova corresponent a l'entrevista personal. En aquest sentit, es podria entendre que la condició d'interessada que la persona reclamant hauria tingut en el seu dia respecte al procediment selectiu, que en aquest moment ja ha finalitzat i és ferm, li atorgaria un dret d'accés reforçat o privilegiat respecte de possibles sol·licitants d'informació que no hagin participat en aquell procés selectiu.

Tot i que la LTC no exigeix que el sol·licitant d'informació faci constar els motius que justifiquen l'exercici del dret d'accés a la informació pública, la finalitat de l'accés és una de les circumstàncies que l'article 24.2 de l'LTC estableix com a criteri de ponderació.

La persona reclamant motiva la seva petició, d'acord amb la documentació que acompanya la seva sol·licitud, en la voluntat de conèixer, *“respecte dels candidats que havien arribat al a la subprova de l'entrevista, en què es va fonamentar el tribunal qualificador per acceptar o denegar les aptituds de cadascun dels opositors”*.

En aquest cas, en la ponderació dels drets en joc cal tenir en consideració també el principi de qualitat de les dades previst a l'article 4 de l'LOPD (article 5.1.c) RGPD) segons el qual les dades que hagin de ser objecte de tractament han de ser adequades, pertinents i necessàries per al compliment de la finalitat d'acord amb la qual es produeix l'accés, en aquest cas la transparència en el procés selectiu. En atenció a aquest principi de qualitat de les dades caldria diferenciar entre la informació personal relacionada amb els candidats que varen aprovar l'oposició de la resta de participants en el procediment que no varen superar el procés selectiu.

No sembla justificat donar accés a la informació personal dels aspirants que no han superat el procediment competitiu ja que aquesta informació seria irrellevant per assolir la finalitat perseguida per la sol·licitant, i no sembla justificat el dany en l'esfera privada d'aquests aspirants que finalment no varen superar l'oposició, derivada de la comunicació de les seves dades personals.

No es veu, en aquest sentit, quina incidència pot tenir en el control de l'actuació de l'Administració responsable del procediment competitiu, conèixer la identitat de les persones que no han estat finalment seleccionades.

En canvi, respecte de la documentació relativa als candidats finalment seleccionats, caldria diferenciar entre la diferent informació personal continguda en l'expedient.

En relació a les sol·licituds de participació en el procés selectiu, cal valorar si per assolir la finalitat pretesa estaria justificat facilitar l'accés al contingut íntegre d'aquestes. La resposta a aquesta qüestió ha de ser negativa ja que en aquests impresos poden aparèixer altres dades que, en principi, no serien rellevants des del punt de vista del control de l'actuació administrativa, com ara determinades dades identificatives (número de DNI, domicili, adreça electrònica, telèfon, etc.) o de característiques personals (data de naixement). La divulgació d'aquestes dades pot suposar un sacrifici innecessari de la privacitat de les persones participants i finalment seleccionades, sense que, a priori, aportí cap element rellevant pel que fa a les possibilitats de control del procés selectiu.

Així mateix, altres dades com la concurrència, si escau, d'una situació d'atur de llarga durada, poden, donar un perfil d'especial vulnerabilitat de la persona afectada. Aquests camps d'informació, tot i no incloure, estrictament, dades sensibles als efectes de l'article 7 de l'LOPD, poden donar un perfil de vulnerabilitat i d'afectació de la intimitat de la persona afectada. Per això aquestes informacions també haurien de quedar excloses de la comunicació a la sol·licitant.

Pel que fa a l'accés a les diferents proves que integren l'expedient de la convocatòria i a les qualificacions del tribunal, cal tenir en consideració la doctrina de l'Audiència Nacional amb relació a les cessions de dades de les qualificacions atorgades en el marc de processos selectius. El tribunal ha considerat que el principi de publicitat i transparència és essencial per garantir el principi d'igualtat que ha de regir qualsevol procediment de concurrència competitiva, i es decanta per la prevalença del principi de publicitat sobre el dret a la protecció de dades de caràcter personal, tal i com es recull en la Sentència de 26 d'abril de 2012, de la Secció Primera de la Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Nacional que conclou:

*“Por lo tanto, una de las excepciones a la exigencia de consentimiento para el tratamiento de datos es el de la colisión con intereses generales ó con otros derechos de superior valor que hagan decaer la protección de datos por la preferencia que deba concederse a ese otro interés.*

*En el caso presente, al tratarse de un procedimiento de concurrencia competitiva debemos atender a lo que señala el artículo 103 de la Constitución cuando afirma que la Administración Pública sirve con objetividad los intereses generales y actúa de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la Ley y al Derecho. (párrafo 1) y cuando afirma en el párrafo 3 que "La Ley regulará el estatuto de los funcionarios públicos, el acceso a la función pública de acuerdo con los principios de mérito y capacidad ..." (todo ello en relación con lo previsto en el artículo 23 C.E . al que nos referiremos mas adelante)*

*Obviamente, las garantías que exige el tratamiento de datos personales no puede servir para empañar ó anular estas exigencias generales que obligan a que los procesos se conduzcan cumpliendo unas mínimas exigencias de transparencia y publicidad. La superioridad de estos otros valores aconseja que en este caso se entienda que no era exigible el consentimiento del interesado para el tratamiento del dato de la nota consistente en su comunicación por el sindicato ahora recurrente.*

*Desde este punto de vista, debemos concluir que no es exigible el consentimiento de aquellas personas que participen en un procedimiento de concurrencia competitiva para el tratamiento de las calificaciones obtenidas en dicho procedimiento y ello como garantía y exigencia de los demás participantes para asegurar la limpieza e imparcialidad del procedimiento en el que concurren. (...)*

*Es cierto que la Ley Orgánica 15/1999 no recoge expresamente exenciones o excepciones al régimen de tratamiento de datos personales en ella contenida con fundamento en las garantías de transparencia de los procesos competitivos por lo que será preciso ponderar los intereses en conflicto para poder determinar cual de ellos debe prevalecer. Efectuada dicha ponderación, y valorando las circunstancias que aquí concurren, es claro para este Tribunal que debe prevalecer en este caso la garantía de publicidad y transparencia del proceso competitivo sobre el derecho a la protección de datos.*

D'acord amb aquest criteri de ponderació hauria de prevaldre, en principi, el dret de la persona interessada a accedir a les proves i qualificacions de les persones que han participat en la convocatòria i han superat les diferents fases de l'oposició, ja que aquesta informació pot resultar rellevant per a la verificació i el control de l'actuació de l'administració responsable del procés selectiu, excloent aquella informació relativa a proves que per la seva naturalesa, com hem vist, puguin contenir dades especialment protegides.

No obstant això, l'informe de la Direcció General s'oposa a facilitar informació sobre els candidats que han superat la fase d'oposició adduint motius de seguretat personal. Així fa constar que *“aquests treballadors públics, per motiu de les funcions que tenen assignades i en ares a garantir la seva seguretat tenen assignat un número d'identitat professional per poder identificar les seves actuacions professionals tot salvaguardant les seves*

*dades personals, motiu pel qual es considera que la divulgació d'aquesta informació afectaria a la seva seguretat, i en conseqüència no s'hi pot donar accés”.*

Raons de seguretat de les persones que han participat en la convocatòria i finalment s'han integrat en el cos (...), podrien justificar facilitar la informació parcialment o sotmesa a un procés de seudonimització, però, en cap cas, denegar l'accés total a la mateixa. En aquest sentit l'article 25 de l'LTC preveu un accés parcial a la informació i a la documentació públiques, de tal manera que *“si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts en els articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de dades”.*

Pel que fa a la possibilitat de sotmetre la informació a un procés de seudonimització cal tenir en consideració el Dictamen 05/14 del Grup de Treball de l'article 29, sobre tècniques d'anonimització, que analitza les tècniques de seudonimització i efectua una relació de les d'ús més freqüent.

El RGPD ha incorporat a l'article 4.5 la definició de seudonimització com *“el tractament de dades personals de manera que ja no es puguin atribuir a un interessat sense utilitzar informació addicional, sempre que aquesta informació consti per separat i estigui subjecta a mesures tècniques i organitzatives destinades a garantir que les dades personals no s'atribueixen a una persona física identificada o identificable”.*

La seudonimització és, doncs, un tractament de la informació que està subjecta a la normativa de protecció de dades, i que consisteix, per exemple, en substituir el nom i cognoms d'una persona, o qualsevol altra dada identificativa, per un codi, de manera que si no es compta amb una informació addicional que permeti establir una vinculació, no es pugui conèixer a qui correspon aquest codi. Perquè la seudonimització sigui eficaç, cal que només el responsable de la seudonimització estigui en condicions de vincular la dada seudonimitzada amb el titular de la mateixa.

Per tant, cas d'optar per un procés de seudonimització de les dades, aquest s'hauria de basar en l'assignació a cadascun dels candidats d'un codi identificador, en substitució de les seves dades identificatives, que els relacioni de manera unívoca.

A la consulta s'apunta que els candidats finalment seleccionats, respecte dels quals cal donar accés a la seva informació, es varen integrar en el cos (...) i com a tals se'ls va assignar una targeta d'identitat professional (...), que té caràcter personal i intransferible (...).

Pel que fa a la utilització de la targeta com a identificador, cal tenir en consideració en primer lloc, que les llistes dels candidats que han participat en l'oposició i les que finalment l'han superat és una informació que ha estat objecte de publicació (tal i com preveu la base 4.3 de la convocatòria, respecte a la publicació de les llistes definitives de les persones aspirants admeses i excloses, i la base 9 pel que fa a la llista de les persones que han superat l'oposició) i que, per tant, pot ser coneguda per la persona sol·licitant en tant que participant en el procés selectiu.

El Departament ha pogut donar compliment a l'obligació legal de publicitat mitjançant la publicació del nom i cognoms, o bé el DNI, o, una combinació del nom i cognoms amb algunes

xifres del DNI de les persones que han superat l'oposició, sense vulnerar la normativa de protecció de dades. Així, tal i com s'ha pronunciat aquesta Autoritat amb anterioritat, les persones que participen en un procés de selecció han de poder identificar-se en els diferents actes que siguin objecte de publicació a efectes de notificació, i aquesta identificació es pot efectuar mitjançant diversos sistemes, habitualment amb el nom i cognoms, o amb el número de DNI.

Si a posteriori es facilités l'accés a la informació que contingui la puntuació obtinguda per cadascun dels candidats, identificada amb la targeta personal assignat als candidats, s'estaria facilitant informació que permetria, sense esforços desproporcionats, arribar a relacionar el nom i cognom dels candidats amb la seva targeta (per exemple en el cas que la puntuació obtinguda en les diferents proves només coincidís en un candidat determinat).

Per tant, cal descartar l'ús de la targeta com a codi identificador. Per contra, el Departament podria emprar, per exemple, el número de sol·licitud de cada participant en la convocatòria, com a codi identificador, sempre que aquesta informació no hagi estat objecte de publicitat prèvia.

Cal recordar, finalment, que la normativa de protecció de dades serà aplicable al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés d'acord amb el que estableix l'article 15.5 de l'LT.

En conseqüència, l'abast de la possible comunicació d'informació resultant d'aquest procediment d'accés, ha de quedar limitat per la confidencialitat que cal exigir a la persona reclamant respecte de la informació a la que tingui accés (art. 10 LOPD), de manera que la informació obtinguda no pot ser utilitzada per una finalitat diferent a la que justifica l'accés.

## **Conclusió**

La normativa de protecció de dades no impedeix donar accés a la persona reclamant a la informació continguda en l'expedient de la convocatòria (...) de proves selectives per a l'ingrés a (...) la Generalitat, relatives a la seva persona, així com a tota aquella documentació que hagi estat objecte de publicació d'acord amb la normativa vigent.

La normativa de protecció de dades tampoc impediria l'accés per part de la persona reclamant a les dades personals de les persones aspirants que finalment han superat la convocatòria d'oposicions, excloent la documentació que contingui dades personals especialment protegides, així com aquelles dades identificatives que resultin innecessàries per assolir la finalitat perseguida.

Raons de seguretat de les persones poden justificar la seudonimització de la informació de tal manera que les dades personals contingudes ja no es puguin atribuir a un interessat per part de terceres persones.

Barcelona, 19 de novembre de 2018