

Reclamació: 300/2018

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública sobre la reclamació d'un ciutadà contra una fundació del sector públic per la denegació d'accés a la informació sobre retribucions dels seus treballadors i les activitats realitzades amb diners públics.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació contra una fundació del sector públic per la denegació d'accés a la informació sobre retribucions dels seus treballadors i les activitats realitzades amb diners públics.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 15 de novembre de 2017, un ciutadà presenta escrit a l'Ajuntament en el qual manifesta que aquesta corporació subvenciona cada any una fundació amb la quantitat de 5.000.000€, i sol·licita en relació amb aquesta subvenció el desglossament per anys i la justificació de la despesa mitjançant factures de la destinació del diner públic percebut per aquesta fundació en els anys 2013, 2014, 2015, i 2016.

2. En data 17 de gener de 2018, aquesta persona presenta un segon escrit a l'Ajuntament en el qual assenyala que el dia 9 de gener de 2018 se li va donar vista de l'expedient de subvenció i que, un cop examinat, ha pogut comprovar que els únics comptes justificatius de la subvenció que existeixen són els corresponents a l'exercici 2012. L'interessat manifesta que per als anys sol·licitats no hi ha comptes sinó una "*memòria projecte pressupost*", i insisteix novament que a l'empara de la Llei de transparència li sigui lliurat el desglossament per anys i la justificació de la despesa mitjançant factures de la destinació del diner públic percebut per la fundació en els anys 2013, 2014, 2015, i 2016.

En concret, segons el mateix escrit, la petició dels comptes abasta la destinació dels diners de la subvenció a aquesta entitat entre els quals s'inclouen les despeses efectuades en salaris, projectes, estudis, col·laboració amb empreses públiques i privades, cursos, conferències, congressos, fòrums beques, ajuts econòmics, premis, donacions, organització d'esdeveniments, compra de material, compra de consumibles, dietes i qualsevol altra que estiguin dintre de les seves competències.

3. En data 12 de febrer de 2018, l'Ajuntament de trasllada la sol·licitud d'accés a la Fundació per tal que doni resposta a la persona interessada.

4. En resposta a aquesta sol·licitud, la Fundació resol inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació en entendre que concorre el supòsit previst a l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, que preveu la inadmissió a tràmit de les sol·licituds si per a obtenir la informació que es demana cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració.

5. En data 23 de març de 2018, la persona interessada adreça un nou escrit a la Fundació en què sol·licita l'accés a les despeses efectuades en salaris durant l'any 2016, i les despeses efectuades en beques, ajudes econòmiques, premis, donacions i subvencions durant l'any 2016.

6. En data 17 d'abril de 2018, la Fundació resol admetre la sol·licitud i facilitar la informació en les termes que s'exposen en la resolució.

En concret, s'informa a l'interessat de la quantia global corresponent a les despeses en sous, salaris i assimilats, i de la quantia global de les càrregues socials durant l'any 2016.

Així mateix, s'informa a l'interessat:

- Que no consta l'atorgament o recepció de beques, ajuts econòmics o premis.
- Que l'import percebut per la Fundació en concepte de subvencions durant l'any 2016 ascendeix a 15.000.000 € (procedents de la suma de 5.000.000 € que han destinat cadascuna de les tres Administracions Públiques patrones de la Fundació).
- Que l'import percebut per la Fundació durant l'any 2016 en concepte de "donacions i altres ingressos per activitats" és de 2.150.000€, i que no consten donacions concedides per la Fundació a tercers.

7. En data 27 d'abril de 2018, l'interessat presenta novament sengles escrits en què demana informació sobre:

- El salari individualitzat de cada treballador, dietes, dinars de treball, categoria professional i tipus de contracte corresponent als anys 2015 i 2016.
- Les activitats desenvolupades amb diners públics durant l'any 2016, els cost de cadascuna d'elles i les preceptives factures justificatives.

8. En data 8 de juny de 2018, la Fundació resol la sol·licitud en els termes següents:

Pel que fa a l'accés al salari individualitzat dels treballadors i resta d'informació que es demana, es facilita a l'interessat la informació sobre el salari del Director General corresponent als anys 2015 i 2016, així com les quantia global percebuda en concepte de despeses, dietes i dinars de treball en cadascun d'aquests anys.

En canvi, es considera que l'accés als salaris individualitzats de la resta de treballadors i les seves dietes aniria en contra de la normativa de protecció de dades personals. Es lliura informació sobre la despesa global en salaris durant aquests dos exercicis i es remet a la informació sobre estructura retributiva i relació de llocs de treball disponibles al portal de transparència de l'entitat.

Pel que fa a l'accés a la informació sobre les activitats desenvolupades amb diner públic durant l'any 2016 i el cost de cadascuna d'elles justificat amb les preceptives factures, es facilita a l'interessat l'informe de tancament de l'exercici 2016 amb un detall concret de tota la despesa pública gastada en cadascun dels programes de la Fundació d'aquell any, així com el desglossament de les principals partides de despesa de tots els programes i departaments. En canvi, s'oposa al lliurament de les factures emparant-se en la impossibilitat d'oferir la documentació sol·licitada per ser una tasca de complexa elaboració i reelaboració, supòsit contemplat a l'article 29.1.b) de l'LTC.

9. En data 4 de juliol de 2018, l'interessat presenta un nou escrit en el qual manifesta la seva disconformitat amb la resposta donada per l'entitat, posa de relleu que la informació publicada al portal de transparència es limita a posar unes franges salarials que en alguns casos varien en més del 50%, i insisteix en que el que es demana són els salaris i dietes efectivament percebudes per cada treballador i no un hipotètic salari.

10. En la mateixa data, 4 de juliol de 2018, l'interessat presenta dos nous escrits en que demana la següent informació:

- Salari percebut pel Director General en els anys 2013 i 2014, així com la justificació mitjançant les corresponents factures de les despeses i dietes en dinars i altres despeses del Director General corresponents als anys 2015 i 2016.
- Desglossament i justificació amb les preceptives factures de la partida " Servicios Profesionales Independientes" del compte de resultats a 31 de desembre de 2016, que ascendeix a 11.355.789 €. Per al cas que es consideri que la petició sobrepasa els recursos humans de l'entitat, l'interessat demana que li siguin lliurades les 50 primeres factures de l'any 2016.

11. En data 1 d'agost de 2018, la Fundació resol les sol·licituds anteriors i facilita a l'interessat la informació sobre el salari del Director General corresponent als anys 2013 i 2014, 2015 i 2016. Es facilita també un document en format excel amb el desglossament de les despeses en dietes i dinars amb el màxim detall de la informació disponible, segons l'entitat.

Així mateix, s'informa sobre la quantia de la massa salarial, el nombre de treballadors, distingint entre el nombre de contractes fixes i temporals, així com les respectives categories, referides als exercicis 2015 i 2016.

La Fundació s'oposa al lliurament de totes les factures del serveis que integren la partida de "Servicios Profesionales Independientes" a l'empara de l'article 29.1.b) de l'LTC, i facilita el lliurament d'un desglossament d'aquesta partida juntament amb 50 factures d'alguns dels serveis que la integren.

12. En data 17 d'agost de 2018, el sol·licitant presenta reclamació davant la GAIP contra la desestimació en part de la informació sol·licitada.

En concret, segons el formulari de reclamació i l'escrit que l'acompanya l'interessat reclama la següent informació que no li ha estat facilitada:

- la relació de salaris, categoria professional i tipus de contracte dels treballadors de l'entitat.
- la informació sobre les despeses en dietes, dinars de treballs i altres despeses del Director General (en què consisteixen les despeses i la seva totalitat).
- la resta de factures de la partida de "serveis professionals independents" corresponents a l'any 2016.

14. Consta en l'expedient informe de la Fundació en relació amb la present reclamació així com una còpia de l'expedient de les sol·licituds d'accés que la precedeixen.

15. En data 25 de setembre de 2018, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti informe en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emeta exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel R. decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern .

Assenyalar que tot i que el nou RGPD és plenament aplicable des del dia 25 de maig de 2018 (article 99), les sol·licituds d'accés han de ser analitzades tenint en compte la normativa vigent a la data de presentació de la sol·licitud.

Això fa que la normativa de protecció de dades aplicable per resoldre la sol·licitud d'accés presentada en data 27 d'abril de 2018 sigui l'LOPD i el seu reglament de desplegament (RLOPD), normativa vigent en aquell moment, i en canvi per resoldre les sol·licituds d'accés presentades en data 4 de juliol de 2018, la normativa aplicable sigui el nou RGPD.

Assenyalar, però, que les conclusions d'aquest informe no variarien en cas que sigui una o altra la norma de referència.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal

II

L'article 18 de la Llei 19/2014 (en endavant LTC), estableix que *“les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”* (apartat 1).

L'article 2.b) LTC defineix “informació pública” com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013 en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

L'article 3.1.b) LTC disposa que aquesta llei és aplicable, entre d'altres, *“b) Als organismes i ens públics, les societats amb participació majoritària o vinculades, **les fundacions del sector públic**,(...)”*

La Fundació, és una entitat constituïda (...) amb un fons inicial de 60.000,00€ aportat per parts iguals per les entitats fundacionals (informació obtinguda de les memòries anuals dels diversos exercicis publicades al web de la Fundació). L'entitat es regeix pels seus estatuts, per la Llei 4/2008, de 24 d'abril del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya relatiu a les persones jurídiques, per la Llei 21/2014, de 29 de desembre del protectorat i de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública i resta de normativa que li sigui aplicable.

Les resolucions del director general de la Fundació sobre les sol·licituds d'accés que consten en l'expedient, qualifiquen l'entitat com una fundació del sector públic, inclosa dins les entitats enumerades a l'article 3.1.b) de l'LTC. Essent així, i exclusivament als efectes de l'aplicació de la Llei de transparència, aquesta fundació té la qualificació d'administració pública (art. 2.f) de l'LTC.

Com a subjecte obligat per la legislació de transparència queda, per tant, sotmès al compliment de les obligacions que s'hi estableixen, i això inclou tant les obligacions de publicitat activa previstes en els articles 8 a 15 de l'LTC, com les que puguin derivar-se de l'exercici del dret d'accés previst en l'article 18 de l'LTC.

Així, la informació relacionada amb les retribucions del personal i l'activitat que realitza aquesta entitat és informació pública als efectes del l'article 2.b) LTC i, per tant, resta sotmesa al regim d'accés previst en la legislació de transparència. No obstant això, d'acord amb l'article 20 i s. de la Llei 19/2014, el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret i pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar si el dret a la protecció de dades de les persones afectades justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública regulat a l'LTC.

IV

Vist el contingut de les diverses sol·licituds d'accés a la informació que precedeixen la reclamació, i atès que part d'aquesta informació ja ha estat facilitada per l'entitat reclamada aquest informe es centrarà en analitzar l'afectació que pot tenir sobre el dret a la protecció de dades l'accés a la informació que ha estat denegada i que ara es reclama.

En concret, segons el formulari de reclamació i l'escrit que l'acompanya el reclamant demana que se li faciliti la informació que s'enumera tot seguit i que l'interessat considera que no se li ha facilitada:

- Relació de salaris, categoria professional i tipus de contractes dels treballadors de la Fundació durant els anys 2015 i 2016, sol·licitada mitjançant escrit de 7 d'abril de 2018.
- El desglossament de les despeses en dietes, àpats de treball i altres despeses percebudes pel Director General durant els anys 2015 i 2016, i la seva justificació mitjançant les corresponents factures, sol·licitada mitjançant escrit de 4 de juliol de 2018.
- Factures justificatives de la partida de despesa "Servicios Profesionales Independientes" corresponents a l'any 2016, sol·licitada mitjançant escrit de 4 de juliol de 2018.

V

Pel que fa a l'accés a relació de salaris, categoria professional i tipus de contracte dels treballadors de la Fundació.

Amb caràcter general i des de la perspectiva del dret a la protecció de dades personals de les persones afectades, s'ha d'assenyalar que la informació sobre la retribució d'un lloc de treball facilita informació sobre el perfil econòmic i laboral que pot afectar la persona que l'ocupa, tant en l'àmbit professional com en l'àmbit social i econòmic, i això sigui de manera directa, facilitant la identificació de la persona que ocupa el lloc concret, o sigui de manera indirecta, quan es tracti de llocs que es puguin relacionar, per altres vies, sense esforços desproporcionats, amb les persones que els ocupen.

En tot cas, la naturalesa de la informació a què es tindria accés, és, a priori, de tipus econòmic o ocupacional, vinculada a l'activitat laboral. En no tractar-se, per tant, de dades especialment protegides (article 7 LOPD) o de dades que afectin a l'esfera íntima personal o familiar, cal tenir en compte allò que disposa l'article 24.2 de la Llei 19/2014:

"2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades personals especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.

Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents: a) El temps transcorregut. b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat. d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones. (...)."

La mateixa Llei 19/2014 imposa als subjectes obligats determinats deures de publicitat activa en relació amb la publicació de les retribucions de determinats llocs de treball.

En concret, l'article 11.1.b) de l'LTC estableix que s'han de fer públiques *"les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, **les fundacions** i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec."*

Pel que fa a la resta de treballadors, l'article 11.1.e) de l'LTC obliga només a publicar *"informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos"*.

Tenint en compte aquestes previsions, i per al cas que ens ocupa, la Fundació hauria de publicar de manera individualitzada la informació sobre totes les retribucions percebudes (import íntegre per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta) d'aquelles persones que tinguin la consideració de personal directiu, mentre que pel que fa a la resta de personal, és suficient que aquesta informació es faciliti de manera generalitzada i agrupada en funcions dels nivells i cossos.

No hi ha previsió específica en la legislació de transparència del que cal entendre per "personal directiu". Tot i així, d'acord amb els estatuts de l'entitat vigents (...) i els articles 332-1 i 332-2 de

la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del Llibre tercer del Codi Civil de Catalunya relatiu a les persones jurídiques, i amb la informació sobre l'estructura organitzativa publicada al portal de transparència de l'entitat, dins els càrrecs directius sembla que s'inclourien als efectes de l'article 11.1.b) de l'LTC: els membres del patronat (òrgan superior de govern i representació de la Fundació a qui correspon complir amb el fins fundacionals i administrar amb diligència els bens i drets que integren el patrimoni de la Fundació, mantenint el rendiment i utilitat dels mateixos) ; els membres de la Comissió Executiva (òrgan delegat del Patronat al qual correspon, segons la informació disponible al web de l'entitat, supervisar i controlar l'activitat de la Fundació); els membres de la Comissió Delegada (òrgan delegat del Patronat al qual correspon, realitzar el seguiment específic del projecte (...) o també projecte (...), i el director general, encarregat de la gestió ordinària o administrativa de les activitats de la Fundació.

Apuntar que tot i que el càrrec de patró sigui rigorosament gratuït, aquests tenen el dret *"...a ser reemborsats de les despeses de desplaçament degudament justificades en que hagin incorregut per assistir a les reunions i d'aquelles altres despeses ocasionades com a conseqüència de desenvolupar una missió confiada en nom i interès de la Fundació"* (Article 13 dels estatuts de la Fundació), i per tant, les dietes o indemnitzacions per despeses percebudes per aquestes persones en exercici del càrrec haurien de ser publicades al portal de transparència.

Més enllà de la informació retributiva individualitzada dels càrrecs directius que ha de ser publicada al portal de transparència, aquesta Autoritat ha mantingut la possibilitat d'accedir a la informació retributiva individualitzada d'altres empleats per la via de l'exercici del dret d'accés (es poden consultar els informes IAI 9/2016, IAI 19/2016, IAI 12/2017, IAI 36/2017, IAI 4/2018 entre d'altres, disponibles al web de l'APDCAT www.apdcat.cat).

En aquest sentit, es considera que el criteri que la Llei de transparència fa servir per als alts càrrecs o el càrrecs directius es pot fer extensible respecte del personal que ocupa llocs de confiança, d'especial responsabilitat dins de l'organització, de lliure designació, o que comporten un alt nivell retributiu. Tot i que en aquests casos la llei no preveu la publicació de les seves retribucions al Portal de la Transparència, cal tenir en compte que es tracta de llocs que per la seva singularitat i/o per l'alt nivell retributiu que solen portar associat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics.

Aquesta avaluació i control de la utilització dels recursos públics s'emmarca dins la finalitat de la Llei de transparència consistent en *"establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública."* (article 1.2 LTC).

Tenint en compte el criteri apuntat i segons la informació disponible al web de l'entitat, aquest seria el cas, per exemple, dels directors i responsables dels respectius departaments (...). També seria el cas dels membres que formen part del Comitè de Direcció Corporatiu, que apareix definit en l'apartat "ÓRGANOS DE GESTIÓN" com l'òrgan de coordinació estratègica de la Fundació que dona suport al Director General en la definició del pla estratègic.

En aquests casos, i tal com ja s'ha sostingut en informes anteriors, la intensitat del deure de transparència és superior quan del que es tracta és de conèixer les retribucions del personal que ocupa llocs de confiança o d'especial responsabilitat dins de l'organització, estigui vinculat amb l'entitat per un contracte d'alta direcció o d'un altre tipus, que comporti alts nivells retributius que puguin ser rellevants per al control en la utilització dels recursos públics. Es tracta en definitiva de càrrecs que tenen un alt nivell de responsabilitat en la gestió dels recursos públics, en el procés de presa de decisions i en definitiva en la gestió de la fundació.

Pel que fa a la resta de personal en que no concorrin aquestes circumstàncies, en principi, atès que es tracta de llocs amb menor nivell de responsabilitat, i consegüentment amb un menor nivell retributiu, l'avaluació de la utilització dels recursos públics es pot fer disposant de la informació sobre les retribucions de manera agrupada per categories o segons els diferents tipus de lloc de treball, i per aquest motiu entenem que no resultaria justificat facilitar informació personal individualitzada sobre les retribucions, dietes o indemnitzacions percebudes per la resta de treballadors de la plantilla. En concret, aquest seria el cas, per exemple, de les categories professionals corresponents als gestors, tècnics i personals de suport, que apareixen en el document "Estructura Retributiva (...)" publicat al web de l'entitat.

La Fundació argumenta la denegació d'accés a la relació individualitzada de salaris en el fet que pot oferir informació sobre la persona que ocupa un lloc de treball determinat. El reclamant manifesta la seva disconformitat en l'escrit que acompanya la reclamació adduint al fet que no té cap interès en conèixer els noms de les persones treballadores, i apunta al fet que vistes la quantitat de treballadors i les categories dels contractes (fixes, temporals, a temps parcial, becaris), i l'absència de noms tant en el portal de transparència com en d'altres llocs resultaria impossible conèixer els noms. En aquest sentit posa de relleu que el personal de la Fundació per al 2015 era de 33 treballadors i per al 2016 era de 47 treballadors, per la qual cosa insisteix en la impossibilitat de saber qui és qui.

L'accés a la informació pública prèvia dissociació de les dades personals que s'hi contenen (anonimització) de manera que no sigui possible identificar les persones afectades ni directament ni indirecta (article 5.1.e) RLOPD) és la primera opció que cal tenir en compte davant una sol·licitud d'accés, sempre que les dades personals no siguin rellevants per satisfer l'interès públic o privat que motivi l'accés a la informació de què es tracti.

Aquesta opció està prevista expressament en l'article 15.4 de la Llei 19/2013, en establir que *"No será aplicable lo establecido en los apartados anteriores si el acceso se efectúa previa disociación de los datos de carácter personal de modo que se impida la identificación de las personas afectadas."*

Ara bé, cal fer avinent que per tal que l'anonimització pugui ser considerada suficient, en els termes de la legislació de protecció de dades, cal garantir que la informació que es faciliti no pugui relacionar-se amb una persona física identificada o identificable.

Així, l'anonimització requeriria l'eliminació de tota la informació que pugui permetre la identificació de la persona o persones afectades, tenint en compte no només la informació que consti en el document que es faciliti sinó les dades que poden obtenir-se per altres vies,

valorant si existeix o no un risc real de reidentificar les persones afectades sense fer esforços desproporcionats.

Aquesta és una conseqüència de l'aplicació del principi de minimització de les dades que cal respectar en qualsevol tractament de dades personals. D'acord amb l'article 4.1. LOPD " *Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*" El nou RGPD recull aquest principi de minimització a l'article 5.1.c), en establir que les dades a tractar han de ser adequades, pertinents i limitades en relació amb la finalitat per a les quals són tractades.

Certament el reclamant es limita a sol·licitar la informació individualitzada del salari, les dietes, categoria professional i tipus de contracte dels treballadors, sense demanar que se'ls identifique directament amb el nom i cognoms, especificant però que l'interessen les quantitats percebudes i no les que hipotèticament puguin percebre. Aquesta informació no està relacionada amb un lloc de treball concret sinó amb la persona que l'ocupa.

En aquest cas, cal tenir en compte que en matèria d'estructura organitzativa, l'article 9.1.b) de l'LTC, d'aplicació també a les fundacions del sector públic, obliga a publicar " *...la identificació dels responsables dels diversos òrgans i llur perfil i trajectòria professional*". En el cas d'entitats com les fundacions, segurament no resulta adient referir-se a òrgans en el sentit que s'empra aquesta paraula quan es refereix als òrgans de les administracions públiques. Però una interpretació que tingui en compte la finalitat de la Llei fàcilment porta a concloure que existiria l'obligació de fer pública al portal la identitat d'aquelles persones que ocupin llocs que puguin qualificar-se d'especial responsabilitat dins l'organització, tenint en compte a aquest efecte no només les persones que formin part dels òrgans de direcció sinó també altres com directors d'àrea o anàlegs, amb capacitat decisòria sobre l'activitat de la fundació o sobre els treballadors de l'entitat.

D'altra banda, aquest mateix precepte obliga a publicar "e) *Les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció professional*". És a dir, que en el moment que es duu a terme el procés de selecció per poder a ocupar un determinat lloc de treball cal donar publicitat a la persona que l'ha obtingut. Això permetria identificar la persona i relacionar-la amb un lloc de treball concret.

Així, i sense anar més lluny, les mateixes previsions de la Llei de transparència podrien fer possible relacionar de forma indirecta la informació que demana l'interessat (retribucions i dietes percebudes per cadascun dels treballadors, categoria professional i tipus de contracte, amb la identitat de les persones que les perceben.

Per tant, el dret a la protecció de dades no impediria lliurar a la persona reclamant de manera individualitzada informació sobre les retribucions percebudes, per tots els conceptes, incloses dietes i indemnitzacions percebudes pel director general i per aquells altres treballadors/res que ocupen llocs de confiança o d'especial responsabilitat en la gestió del recurs públics i hi participen en la presa de decisions. En canvi, respecte a la resta de personal la informació s'haurà de donar de forma agregada, agrupada en grups o categories professionals.

VI

Pel que fa a l'accés a les despeses en dietes, àpats de treball i altres despeses del Director General corresponent als exercicis 2015 i 2016, i la justificació d'aquestes despeses.

La persona reclamant compta ja amb la informació sobre les quanties globals percebudes pel Director General en concepte de salari i en concepte de dietes durant els anys 2013 a 2016.

L'entitat hauria facilitat també en format Excel un desglossament dels imports que consten con a despeses del Director General sense estar classificats per concepte (viatge, restaurant, etc). L'interessat es mostra disconforme amb la informació lliurada i insisteix a conèixer en què consisteixen les despeses abonades (dietes, compensacions per quilometratge, àpats) i la seva totalitat, i les factures justificatives d'aquestes despeses.

El grau d'afectació sobre el dret a la protecció de dades personals de l'afectat (el director general) que pugui suposar l'accés a la causa o els motius que justifiquen el cobrament de dietes o indemnitzacions depèn del grau de detall en que aquestes despeses apareguin especificades.

La naturalesa de la informació a què es tindria accés, de constatar-se la seva existència, és, a priori, de tipus econòmic o ocupacional, vinculada a l'activitat laboral, i per tant, cal fer una ponderació prèvia entre l'interès públic en l'obtenció de la informació i el dret a la privacitat del director general, tal i com preveu l'article 24.2 de l'LTC.

La persona reclamant no exposa els motius pels quals pretén accedir al detall dels conceptes en base als quals el Director General hauria percebut les dietes o indemnitzacions, però sí fa palès l'interès a conèixer quina és la destinació que la Fundació dona als diners que percep via subvencions per part de l'Ajuntament.

Tenint en compte que la Llei de transparència ja preveu que es facin públiques les retribucions íntegres percebudes pels càrrecs directius, per tots els conceptes, no hi ha d'haver cap inconvenient en facilitar a l'interessat informació sobre les quanties percebudes distingint entre el que són dietes per àpats, indemnitzacions o compensacions per quilometratge o qualsevol altre tipus de despesa realitzada pel director general. Efectivament aquest desglossament pot ser rellevant per avaluar la gestió i utilització dels recursos públics, als efectes d'exigir el retiment de comptes a les Administracions Públiques patrones de la Fundació.

El director general exerceix el càrrec en una fundació del sector públic, i les quantitats que pugui percebre per qualsevol concepte, siguin de naturalesa retributiva (sou o assistències per dedicació), siguin de naturalesa indemnitzatòria o compensatòria (despeses per allotjament, viatges, àpats, quilometratge, etc.) o siguin per altres conceptes, repercuteixen directament en la gestió dels recursos públics.

Per altra banda, les seves expectatives de privacitat haurien de ser les mateixes que les que pot tenir qualsevol càrrec públic de l'administració, i en aquest sentit hauria de preveure que les quanties que pugui percebre per qualsevol concepte retributiu puguin ser sotmeses a l'escrutini de la ciutadania.

Ara bé, el reclamant demana les factures justificatives de les quantitats abonades per atendre les despeses del director general.

Aquestes factures podrien constituir la documentació justificativa de la realització de despeses a càrrec de les subvencions concedides per les diferents administracions, patrones de la Fundació, per a la realització de les seves activitats. Això es produiria si dins les actuacions subvencionades s'inclouen les eventuais despeses en dietes i altres indemnitzacions o compensacions que pugui percebre el director general en exercici de les funcions necessàries per a la realització del projecte o activitat subvencionada.

Els articles 6 i 7 del Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació, determinen el contingut de les factures. D'acord amb aquests preceptes, amb caràcter general, és previsible que aquestes continguin les dades corresponents al número de factura (art.6. a); la data d'expedició (art. 6.b); el nom i cognoms, la raó o denominació social completa, tant de l'obligat a expedir la factura com del destinatari de les operacions (art. 6.c)); el NIF (art. 6.d); el domicili de l'obligat i del destinatari(art. 6.e); la descripció de les operacions, amb inclusió de totes les dades necessàries per a la determinació de la base imposable de l'IVA, i el seu import unitari sense impost, així com qualsevol descompte o rebaixa no inclòs en aquest import unitari (art. 6.f); el tipus impositiu aplicable a cada operació(art. 6.g); la quota tributària que es pugui repercutir (art. 6.h) i g)); la data en que s'han efectuat les operacions que es documenten, o en que s'hagi rebut el pagament anticipat quan sigui diferent a la d'expedició de la factura (art.6. i)) i la referència a la disposició normativa en cas que l'operació estigui exempta de l'IVA.

Fer avinent que en matèria de contractació administrativa, l'article 13.1.d) de l'LTC obliga l'Administració (recordar que la Fundació té la qualificació d'administració pública a efectes d'aquesta Llei, articles 3.1.b) i 2.1.f) LTC), a publicar els contractes subscrits amb indicació, entre d'altres, de l'objecte, l'import i la identitat de l'adjudicatari. Aquesta obligació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència de que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física. Per tant, l'accés a la identitat del professional contractat en el cas que sigui persona física (les persones jurídiques queden fora de l'àmbit d'aplicació de la normativa de protecció de dades), no hauria de suposar cap inconvenient des del punt de vista del dret a la protecció de dades de personal.

Més enllà d'això, en les factures ha de constar la identificació del tipus de bens o serveis prestats. Cal fer notar que si es tracta de la factura d'un àpat en restaurant, a més de constar el nom del restaurant hi pot constar detallar el menú. Si es tracta de la compra d'un bitllet d'avió pot ser que consti el detall del vol (origen, destinació, dates i hores). En aquest sentit, no es pot descartar que hi hagi casos en que la informació que continguin aquestes factures per despeses de locomoció, restaurants, allotjament o altres de representació pugui afectar de manera intensa la privacitat del seu titular, contenir dades especialment protegides (article 9 de l'RGPD), afectar a la seva intimitat personal i familiar, o fins i tot comprometre la seva seguretat personal.

Així, a títol d'exemple, el fet de disposar d'informació sobre determinades despeses que una persona ha realitzat, sigui per la compra de bitllets d'avió, tren, sigui per estades en hotels o bé àpats en restaurants, permet conèixer no només el cost de la despesa, sinó també el detall d'on s'ha viatjat i en quina data, on i què s'ha menjat, i on s'ha allotjat. Aquesta informació aïlladament considerada ja pot oferir en si mateixa informació, per exemple, sobre determinats

aspectes que formen part de la intimitat o sobre el seguiment d'una determinada dieta vinculada a un problema de salut o, fins i tot, a conviccions religioses. Però a més, informació que aïlladament pot tenir una transcendència relativa, pot acabar descrivint un patró de conducta, cas que permeti conèixer una hàbit, per exemple, quan la persona en qüestió sigui habitual d'un determinat establiment, d'un determinat mitjà de transport, etc., que podria afectar de forma altament intrusiva el seu dret a la protecció de dades personals, afectar dades especialment protegides o, fins i tot, la seva intimitat personal i familiar, podent arribar, en algun cas inclús, a afectar la seva seguretat personal.

L'article 21 de l'LTC preveu expressament que el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per, entre d'altres aspectes, la intimitat de l'afectat (apartat 1.f)).

L'article 23 de l'LTC preveu expressament que *"les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'esser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

L'article 24. 2 d) de l'LTC també estableix, com un element a tenir en compte en la ponderació de drets, el fet que l'accés pugui afectar la seguretat de les persones.

De concórrer algun dels supòsits abans exposats, no es pot descartar que, segon el tipus d'informació i els efectes que la seva divulgació poguessin tenir sobre la persona afectada, s'hagi de denegar o limitar-ne l'accés.

El detall d'informació personal que pot contenir les factures justificatives d'aquest tipus de despeses, fa que la possibilitat d'accedir-hi s'hagi de valorar amb molta més cautela de la que en principi hauria de fer-se respecte d'altres factures justificatives de serveis prestats. És obvi que el grau d'afectació sobre la privacitat de l'afectat pot ser en aquests casos molt més intens.

El reclamant mostra la seva disconformitat per la manca d'informació en relació amb els conceptes que justificarien les quantitats percebudes pel director general per dietes i altres despeses. De fet, en el formulari de reclamació i en relació amb aquest tema addueix que falta que s'especifiqui en què consisteixen aquestes despeses i dietes percebudes i la seva totalitat.

El principi de minimització (article 5.1.c) de l'RGPD) exigeix que les dades a tractar siguin adequades, pertinents i limitades a allò que sigui necessari per a la finalitat per a la qual han de ser tractades. Així, des del punt de vista del dret a la protecció de dades, es considera que s'hauria de facilitar l'accés a aquella informació personal que resulti imprescindible per assolir aquest objectiu de control de la despesa pública.

En aquest sentit, i tal com s'ha apuntat, pot ser rellevant a efectes d'avaluar la gestió dels recursos públics conèixer l'origen o causa que motiva la despesa, i és per això que el reclamant hauria de poder accedir de manera desglossada a les despeses en àpats, en quilometratge, per viatges (incloent per exemple la destinació o motiu del viatge), en hotels o qualsevol altra que

s'hagi pogut generar, referit a tot l'any, al trimestre o inclús desglossat per mesos. Amb aquestes dades, el reclamant es podria formar una opinió crítica sobre les causes que motiven l'abonament de les dietes o compensacions abonades al director general.

Més enllà d'això, les factures poden incorporar, com s'ha apuntat, informació addicional detallada (nom del restaurant, detall del que s'ha menjat o begut, origen, destinació, data i hora del vol o tren contractat, etc.). Al marge que aquest tipus d'informació pugui afectar en determinats casos a dades especialment protegides, a la intimitat de la persona afectada o la seva seguretat -circumstàncies que justificarien per elles mateixes la limitació d'accés-, cal subratllar que el conjunt d'informació que es pot arribar a obtenir a través de les factures generades durant dos anys consecutius (2015 i 2016) per dietes o indemnitzacions compensatòries de despeses realitzades per una persona podria revelar patrons o hàbits de conducta que permetrien obtenir un perfil d'aquesta persona.

Tenint en compte aquests elements i atesa la finalitat de control de la gestió dels recursos públics que persegueix l'accés, no sembla que estigui justificada la divulgació sobre el detall d'informació personal que puguin contenir les factures, raó per la qual es considera que cal limitar l'accés a aquests documents.

De tot l'exposat es conclou que el dret a la protecció de dades no impediria facilitar al reclamant el desglossament de les despeses en dietes i indemnitzacions per conceptes referides a l'any, al trimestre o al mes. L'obtenció d'aquesta informació permetria assolir la finalitat de transparència perseguida, sense que s'hagi de sacrificar més enllà del que sigui necessari la privacitat de la persona afectada, fet que es podria produir si es lliuressin les factures.

VII

Pel que fa a l'accés a les factures justificatives de les despeses de la partida "Servicios Profesionales Independientes" corresponents a l'any 2016.

El dret a la protecció de dades s'estén a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques, identificades o identificables sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, i no a la informació relativa a persones jurídiques. Per tant, el dret a la protecció de dades de caràcter personal no seria un impediment per facilitar l'accés a factures en què només consti informació de persones jurídiques.

L'article 3.1 e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), considera als efectes d'aquesta Llei que formen part del sector públic les fundacions públiques. I disposa que als efectes d'aquesta Llei, s'entén per fundacions públiques les que reuneixin algun dels requisits següents:

“1r Que es constitueixin de manera inicial, amb una aportació majoritària, directa o indirecta, d’una o diverses entitats integrades en el sector públic, o bé rebin l’aportació esmentada amb posterioritat a la seva constitució.

2n Que el patrimoni de la fundació estigui integrat en més d’un 50 per cent per béns o drets aportats o cedits per subjectes integrants del sector públic amb caràcter permanent.

3r Que la majoria de drets de vot en el seu patronat correspongui a representants del sector públic.”

Tenint en compte la consideració de fundació del sector públic de l’entitat reclamada, aquesta queda subjecta a la normativa de contractes del sector públic.

D’acord amb la disposició addicional 32a de l’LCSP):

“1. El contratista tendrá la obligación de presentar la factura que haya expedido por los servicios prestados o bienes entregados ante el correspondiente registro administrativo a efectos de su remisión al órgano administrativo o unidad a quien corresponda la tramitación de la misma.

2. En los pliegos de cláusulas administrativas para la preparación de los contratos que se aprueben a partir de la entrada en vigor de la presente disposición, se incluirá la identificación del órgano administrativo con competencias en materia de contabilidad pública, así como la identificación del órgano de contratación y del destinatario, que deberán constar en la factura correspondiente.

(...)”.

Apuntar que respecte els contractes menors de serveis (ho són els de valor estimat inferior a 15.000 euros) la tramitació de l’expedient només exigeix la justificació de la necessitat del contracte, de la no utilització d’aquest per evitar l’aplicació de les regles generals de contractació i que no ha subscrit amb aquest contractista contractes per un import superior al previst per la normativa; l’aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent (article 118 LCSP). En aquest cas, la factura seria el document acreditatiu del contracte en si mateix.

D’acord amb el contingut establert en els articles 6 i 7 Reial decret 1619/2012, de 30 de novembre, pel qual s’aprova el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació, amb caràcter general, és previsible que aquestes continguin les dades enumerades en aquests perceptes : el número de factura (art.6. a); la data d’expedició (art. 6.b); el nom i cognoms, la raó o denominació social completa, tant de l’obligat a expedir la factura com del destinatari de les operacions (art. 6.c)); el NIF (art. 6.d); el domicili de l’obligat i del destinatari(art. 6.e); la descripció de les operacions, amb inclusió de totes les dades necessàries per a la determinació de la base imposable de l’IVA, i el seu import unitari sense impost, així com qualsevol descompte o rebaixa no inclòs en aquest import unitari (art. 6.f); el tipus impositiu aplicable a cada operació(art. 6.g); la quota tributària que es pugui repercutir (art. 6.h) i g)); la data en que s’han efectuat les operacions que es documenten, o en que s’hagi rebut el pagament anticipat

quan sigui diferent a la d'expedició de la factura (art.6. i)) i la referència a la disposició normativa en cas que l'operació estigui exempta de l'IVA.

Tenint en compte que la informació que pugui constar en les factures no tindria la consideració, de dades especialment protegides (art. 23 l'LTC i art. 7 l'LOPD), cal aplicar allò que disposa l'article 24.2 LTC i fer una ponderació entre els diferents drets i interessos en joc.

Fer avinent que en matèria de contractació, l'article 13.1.d) de l'LTC obliga l'Administració (recordar que la Fundació té la qualificació d'administració pública a efectes d'aquesta Llei, articles 3.1.b) i 2.1.f) LTC), a publicar "*d) Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys.*" L'obligació de publicació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència de que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física.

Per tant, aquest precepte habilitaria l'accés per part de la ciutadania a la identitat de l'adjudicatari, l'objecte del contracte i l'import de la licitació i d'adjudicació, entre d'altres dades.

Les factures són els documents que un cop conformats per l'Administració justifiquen el pagament per part d'aquesta al contractista. Constitueix, en definitiva informació directament relacionada amb la gestió de la despesa realitzada i podria ser rellevant a efectes de poder detectar possibles irregularitats dins la tramitació dels expedients de contractació als quals està sotmesa la Fundació.

Des del punt de vista de l'empresari o autònom afectat, la informació que constaria en la factura és informació vinculada amb la seva activitat empresarial o professional, tot i que no es pot descartar que aquesta informació referida en principi a l'empresa, no acabi afectant a l'empresari i a la seva privacitat.

L'accés a les factures que expedeixen els professionals en la contractació amb les entitats del sector públic podria ser rellevant per verificar l'adequada aplicació dels recursos públics a la finalitat i l'objecte del contracte adjudicat al professional.

En aquest cas, les factures podrien constituir a més a més documentació acreditativa de la justificació de les subvencions percebudes per les Administracions Públiques (patrones de la Fundació) que han aportat fons la Fundació per a la consecució de les objectius o actuacions fixades.

En matèria de subvencions, l'article 15.1.e) LTC estableix l'obligació de publicar, al lloc web de l'Administració atorgant de la subvenció "*la justificació o retiment de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció o ajut atorgats*". Aquesta previsió no s'ha d'entendre com una habilitació general per publicar tots i cadascun dels documents aportats pels beneficiaris d'una determinada subvenció o ajut públic. Podria resultar suficient publicar l'informe de fiscalització resultant del control intern o revisió de la documentació justificativa aportada per les entitats

beneficiàries de la subvenció que es du a terme per l'administració concedent amb la finalitat de procedir al pagament de la dita subvenció o, si escau, a la revocació de la mateixa.

Amb tot, més enllà de la informació justificativa que ha de ser publicada al portal de transparència l'accés a les factures permetria comprovar si existeix documentació acreditativa de les despeses realitzades amb càrrec a les subvencions concedides i si els serveis contractats s'ajusten a les finalitat de la subvenció, informació que serviria per avaluar, no només les actuacions de la Fundació, sinó la de les mateixes Administracions que atorguen les subvencions.

Des del punt de vista del dret a la protecció de dades, es considera que s'hauria de facilitar l'accés a aquella informació personal inclosa en les factures que resulti imprescindible per assolir aquest objectiu de control de la despesa pública, com ara la identitat del professional (nom i cognoms), així com els imports cobrats en relació amb l'objecte del contracte i els treballs especificats. Ara bé, en aplicació del principi de minimització (article 5.1.c) RGPD) i prèviament a l'accés caldria ometre aquelles dades que hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida (per exemple, NIF, telèfon, domicili, correu electrònic o el número de compte corrent de les persones afectades).

Recordar en aquest sentit, que l'article 25 de l'LTC, preveu expressament l'opció de facilitar l'accés parcial a la documentació sol·licitada quan sigui aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública en disposar que:

"1. Si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts pels articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

2. Si la restricció d'accés o l'ocultació parcial de dades dificulta la comprensió de la informació, l'interessat pot sol·licitar audiència a l'Administració per a aclarir-ne la interpretació. L'Administració pot aportar els aclariments contextuals necessaris sempre que no revelin la informació que ha estat legalment ocultada.

3. En el cas d'accés parcial a la informació pública, l'Administració ha de garantir, pels mitjans més adients, la reserva de la informació afectada per les limitacions legals."

VIII

Finalment, cal fer avinent la importància de donar trasllat de la sol·licitud a les persones afectades, tal com preveuen els articles 31.1 i 42 de l' LTC, bé per part de la Fundació, durant la tramitació de la sol·licitud d'accés, bé per la GAIP durant el procediment de reclamació, de manera que es pugui conèixer si concorre alguna circumstància personal concreta que justifiqui la limitació del dret d'accés. A aquests efectes, la GAIP pot utilitzar les dades que consten a l'expedient per posar-se en contacte amb les persones afectades o bé sol·licitar a l'Ajuntament que els faciliti les dades que puguin ser emprades per posar-s'hi en contacte.

Així mateix, recordar que d'acord amb l'article 35.2 de l'LTC *“no es pot adquirir per silenci administratiu el dret d'accés si concorre algun dels limitis establerts per aquesta o altres lleis per a tenir accés a la informació pública.”*

Conclusió

El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant de manera individualitzada informació sobre les retribucions percebudes, per tots els conceptes, incloses dietes i indemnitzacions percebudes pel director general i per aquells altres treballadors/res que ocupen llocs de confiança o d'especial responsabilitat en la gestió del recursos públics i participen en la presa de decisions. En canvi, respecte a la resta de personal la informació s'haurà de donar de forma agregada, agrupada en grups o categories professionals.

Tampoc impediria l'accés a la informació sobre el desglossament per conceptes de les dietes o indemnitzacions percebudes pel Director General i la quantia global de cadascuna d'elles, referida a l'any, al trimestre o al mes. En canvi, caldria limitar l'accés a les factures justificatives d'aquestes despeses atès que la divulgació d'informació personal que poden contenir suposaria una ingerència en la privacitat de la persona afectada no justificada per a la finalitat de control de despesa pública perseguida.

El dret a la protecció de dades de caràcter personal no impedeix l'accés a les factures justificatives de les despeses de la partida “servicis professionals independents” sol·licitades per la persona reclamant, sense perjudici que amb caràcter previ a l'accés a qualsevol factura caldria ometre aquelles dades identificatives com el NIF, el telèfon, el domicili, el correu electrònic o el núm. de compte corrent de les persones afectades, així com altres dades personals que, més enllà de la identificació de l'adjudicatari, hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

Barcelona, 17 d'octubre de 2018