

Reclamació: 108/2018

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació de l'accés a informació sobre diferents processos de provisió provisional de llocs de treball d'un organisme autònom de la Generalitat de Catalunya

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 108/2018 presentada per un sindicat en relació amb la denegació de l'accés a informació sobre diferents processos de provisió provisional de llocs de treball de l'Agència (...), efectuats des del 13 de gener de 2016 fins a l'actualitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 29 de maig de 2017, la secretària general de l'organització (...) va demanar al Departament (...) accés, preferentment en format electrònic, a la següent informació referida a les ofertes de treball publicades al portal ATRI des del 13 de gener de 2016 fins a l'actualitat:

- a) Motivació, per part dels secretaris generals o òrgan competent, per la qual la provisió dels llocs es fa per un sistema extraordinari de provisió.
- b) Adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs, en concret:
 - Informació del compliment dels requisits per exercir el lloc per part de la persona seleccionada.
 - Especificació si s'han aplicat o no barems objectius que quantifiquen el valor relatiu dels diversos mèrits que poguessin aportar els candidats i d'altres proves a què hagin estat sotmesos.
 - En cas afirmatiu, els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal.
 - Avaluació dels mèrits i les capacitats de tots els demandants de l'oferta, especificant la puntuació per a cadascun d'ells, així com de cadascuna de les proves, amb la puntuació total final.
- c) Les resolucions de nomenament que cobreixen els llocs oferts.

2. En data 10 de juliol de 2017, el Departament va dictar resolució d'inadmissió de la sol·licitud d'accés presentada en considerar que l'obtenció de la informació pública sol·licitada requeria una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, de conformitat amb l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3. En data 10 d'agost de 2017, la secretària general de l'organització (...) va interposar reclamació (núm. 379/2017) davant la GAIP per denegació d'accés a la informació pública sol·licitada.

4. En data 4 d'octubre de 2017, es va celebrar la primera sessió del procediment de mediació, regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sense que s'arribés a un acord entre les parts sobre l'accés a la informació reclamada.

5. En data 10 d'octubre de 2017, la GAIP va sol·licitar a aquesta Autoritat que emetés l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la Reclamació 379/2017.

6. En data 27 d'octubre de 2017, la directora de l'APDCAT va emetre informe (IAI 38/2017) sobre la Reclamació 379/2017, conclouent que:

“El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional de llocs de treball oferts per l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2016 fins l'actualitat.

Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat, llevat que s'anonimitzés.”

7. En data 28 de novembre de 2017, la GAIP, per mitjà de la Resolució 388/2017, va acordar:

*“1. Estimar parcialment la Reclamació 379/2017 i disposar retrotraure la tramitació de la sol·licitud d'accés a informació pública objecte de reclamació al seu inici, tot ordenant a la (...) que, dins del termini de quinze dies naturals, la derivi als departaments i ens que han publicat i promogut les ofertes de treball a ATRI des del 13 de gener de 2016 fins al 29 de maig de 2017, per tal que li donin el tràmit oportú i resolguin cadascun d'ells en relació amb la part d'informació de què disposen, d'acord amb el procediment i dins del termini establert a l'article 33 l'LTAIPBG i de conformitat amb els criteris establerts al FJ5 d'aquesta Resolució.
(...)”*

8. En data 14 de desembre de 2017, la directora general de (...), en compliment de la Resolució 388/2017 de la GAIP, va derivar la sol·licitud d'informació pública a l'Agència (...).

9. En data 15 de gener de 2018, la directora de (...) de l'Agència (...) va comunicar a la secretària general de l'organització (...) l'ampliació de termini màxim per a resoldre la seva sol·licitud d'accés, de conformitat amb l'article 33.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

10. En data 29 de gener de 2018, el conseller delegat de l'Agència (...) va emetre resolució en què estimava la sol·licitud d'accés presentada.

11. En data 10 d'abril de 2018, la secretària general de l'organització (...) interposa reclamació davant la GAIP contra l'Agència per a la Competitivitat de l'Empresa per manca de lliurament de la informació pública sol·licitada un cop transcorregut el termini establert legalment.

12. En data 16 de maig de 2018, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

La reclamació s'interposa contra la denegació de l'accés a informació consistent en dades relacionades amb les convocatòries publicades des del 13 de gener de 2016 al portal ATRI per a la provisió provisional de diferents llocs de treball de l'Agència (...).

En concret, la informació sol·licitada comprèn:

- a) La motivació per la qual la provisió de llocs es fa per un sistema extraordinari de provisió.
- b) L'adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs i, en concret:
 - Informació del compliment dels requisits per exercir el lloc per part de la persona seleccionada.
 - Especificació si s'han aplicat o no barems objectius que quantifiquen el valor relatiu dels diversos mèrits (acadèmics, professionals, etc.) que poguessin aportar els candidats i d'altres proves a què hagin estat sotmesos.
 - En cas afirmatiu, els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal.
 - Avaluació dels mèrits i les capacitats de tots els demandants de l'oferta, especificant la puntuació per a cadascun d'ells així com de cadascuna de les proves (entrevista, prova informàtica, test psicotècnic, valoració de coneixements, experiència, formació, etc.), amb la puntuació total final.
- c) Les resolucions de nomenament que cobreixen els llocs oferts.

Tal com s'ha posat de manifest en els antecedents d'aquest informe, la persona ara reclamant va adreçar inicialment la seva sol·licitud d'accés a (...), per entendre que es tractava de l'òrgan administratiu que disposava de la dita informació. En inadmetre-li l'accés, va interposar reclamació davant la GAIP (Reclamació núm. 379/2017), en relació amb la qual aquesta Autoritat va emetre, en el si del procediment de reclamació, l'informe a què fa referència l'article 42.8 de la Llei 19/2014 (Informe IAI 38/2017).

En el dit informe, aquesta Autoritat va examinar la repercussió que, per al dret a la privacitat i a la protecció de dades personals (article 18.4 CE) de les persones afectades –les que han intervingut en un procediment de provisió de llocs de treball per raó de les seves funcions i les que hi han participat (candidat seleccionat i candidats no seleccionats)-, podia comportar admetre l'accés de la persona sol·licitant (secretària general d'un sindicat) a la informació pública abans relacionada.

Feta aquesta anàlisi, en atenció a les previsions dels articles 23 i 24 de la Llei 19/2014, l'Autoritat va concloure que:

“El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional de llocs de treball oferts per l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2016 fins l'actualitat.

Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat, llevat que s'anonimitzés.”

En el si de l'esmentat procediment de reclamació (Reclamació núm. 379/2017), es va posar de manifest que (...) no era l'òrgan competent per inadmetre la sol·licitud d'accés, per la qual cosa la GAIP va acordar (Resolució 388/2017, de 28 de novembre) retrotraure el procediment a l'inici de la tramitació i va requerir (...) per a que derivés la sol·licitud d'accés als departaments i ens del sector públic de la Generalitat que durant l'interval de temps indicat a la sol·licitud haguessin publicat ofertes de treball a ATRI i, per tant, disposessin dels expedients de provisió, als efectes de continuar amb la tramitació de la sol·licitud (articles 27.3 i 30 Llei 19/2014).

Entre aquests ens, es troba l'Agència (...). Consta en l'expedient que (...), en compliment de l'esmentada Resolució 388/2017 de la GAIP, hauria lliurat (el 29 de gener de 2018) a la persona sol·licitant, mitjançant un arxiu comprimit enviat, per via del Tramitador Genèric, a continuació de la notificació de la Resolució estimatòria de 29 de gener de 2018:

- a) La documentació justificativa de la necessitat de provisió del lloc/s per sistema extraordinari de provisió.
- b) Un quadre de text en format Excel on es detalla:
 - El número de l'oferta, la denominació del lloc de treball i la data de publicació a ATRI.
 - La puntuació total en la fase de mèrits.
 - La puntuació màxima assolible en la fase de mèrits.
 - La puntuació total (prova i/o entrevista) en la fase de capacitats.
 - La puntuació màxima assolible en la fase de capacitats.
 - La puntuació final (fase de mèrits + fase de capacitats).
 - El nom i cognoms de la persona seleccionada.

Respecte les resolucions de nomenament de les persones seleccionades, (...) informa la persona sol·licitant que no disposa d'aquesta informació, atesa la naturalesa del seu personal que es regeix per la legislació laboral (Punt 4t Resolució 29 de gener de 2018).

Malgrat això, la persona sol·licitant al·lega en la seva reclamació (document annexat) que:

“Els organismes del Departament (...): (...), (...) i (...) han emès sengles Resolucions estimatòries de la sol·licitud d'accés a la informació pública seguint el mateix model de la Resolució del director de serveis del Departament (...).

Passat amb escreix més d'un mes de la recepció de les resolucions d'estimació sense rebre la informació pública sol·licitada, aquesta organització demana a la GAIP que requereixi als esmentats organismes el compliment de la Resolució de la GAIP núm. 388/2017, de 28 de novembre, en els seus termes.

*També us comuniquem que les resolucions d'aquests organismes copien en al seva literalitat la Resolució del director de serveis del Departament d'Empresa i Coneixement i que el Departament ha lliurat la informació de forma incompleta: **s'ha lliurat única i exclusivament la informació relacionada amb la persona seleccionada però no aquella informació de les persones candidates en quan al procés de selecció.** És a dir, estenen la supressió de les dades personals a les dades relatives al procediment de selecció: mèrits i capacitats valorades, que és el veritable interès de l'accés per tal de poder avaluar l'exercici del poder públic. (...).”*

Atès que, a la vista d'aquests fets, la reclamació se centra en la sol·licitud d'accés a la informació relativa a l'avaluació de mèrits i capacitats, i puntuacions finals, de les persones candidates no seleccionades per ocupar els llocs de treball oferts, qüestió ja examinada en l'informe IAI 38/2017, aquesta Autoritat es reitera en les consideracions efectuades al respecte en aquell informe, al qual ens remetem.

Conclusió

D'acord amb les consideracions fetes a l'informe IAI 38/2017, que es donen per reproduïdes, no resulta justificat l'accés de la persona reclamant a la informació sobre la puntuació obtinguda per les persones no seleccionades en relació amb els mèrits al·legats i/o les proves que hagin pogut realitzar en els processos de provisió provisional duts a terme per l'Agència (...).

Barcelona, 18 de maig de 2018