

Reclamació: 86/2018

Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació de l'accés a informació sobre diferents processos de provisió provisional de llocs de treball d'un Departament de la Generalitat de Catalunya

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 86/2018 presentada per un sindicat en relació amb la denegació de l'accés a informació sobre diferents processos de provisió provisional de llocs de treball del Departament (...) de la Generalitat de Catalunya, efectuats des del 13 de gener de 2016 fins a l'actualitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 29 de maig de 2017, la secretària general de l'organització (...) va demanar al Departament (...) accés, preferentment en format electrònic, a la següent informació referida a les ofertes de treball publicades al portal ATRI des del 13 de gener de 2016 fins a l'actualitat:

- a) Motivació, per part dels secretaris generals o òrgan competent, per la qual la provisió dels llocs es fa per un sistema extraordinari de provisió.
- b) Adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs, en concret:
 - Informació del compliment dels requisits per exercir el lloc per part de la persona seleccionada.
 - Especificació si s'han aplicat o no barems objectius que quantifiquen el valor relatiu dels diversos mèrits que poguessin aportar els candidats i d'altres proves a què hagin estat sotmesos.
 - En cas afirmatiu, els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal.
 - Avaluació dels mèrits i les capacitats de tots els demandants de l'oferta, especificant la puntuació per a cadascun d'ells, així com de cadascuna de les proves, amb la puntuació total final.
- c) Les resolucions de nomenament que cobreixen els llocs oferts.

2. En data 10 de juliol de 2017, el Departament va dictar resolució d'inadmissió de la sol·licitud d'accés presentada en considerar que l'obtenció de la informació pública sol·licitada requeria una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, de conformitat amb l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3. En data 10 d'agost de 2017, la secretària general de l'organització (...) va interposar reclamació (núm. 379/2017) davant la GAIP per denegació d'accés a la informació pública sol·licitada.

4. En data 4 d'octubre de 2017, es va celebrar la primera sessió del procediment de mediació, regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sense que s'arribés a un acord entre les parts sobre l'accés a la informació reclamada.

5. En data 10 d'octubre de 2017, la GAIP va sol·licitar a aquesta Autoritat que emetés l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la Reclamació 379/2017.

6. En data 27 d'octubre de 2017, la directora de l'APDCAT va emetre informe (IAI 38/2017) sobre la Reclamació 379/2017, conclouent que:

“El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional de llocs de treball oferts per l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2016 fins l'actualitat.

Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat, llevat que s'anonimitzés.”

7. En data 28 de novembre de 2017, la GAIP, per mitjà de la Resolució 388/2017, va acordar:

*“1. Estimar parcialment la Reclamació 379/2017 i disposar retrotraure la tramitació de la sol·licitud d'accés a informació pública objecte de reclamació al seu inici, tot ordenant a la DGFP que, dins del termini de quinze dies naturals, la derivi als departaments i ens que han publicat i promogut les ofertes de treball a ATRI des del 13 de gener de 2016 fins al 29 de maig de 2017, per tal que li donin el tràmit oportú i resolguin cadascun d'ells en relació amb la part d'informació de què disposen, d'acord amb el procediment i dins del termini establert a l'article 33 l'LTAIPBG i de conformitat amb els criteris establerts al FJ5 d'aquesta Resolució.
(...)”*

8. En data 12 de gener de 2018, el Departament, en compliment de la Resolució 388/2017 de la GAIP, va derivar la sol·licitud d'informació pública al Departament (...) de la Generalitat de Catalunya.

9. En data 12 de febrer de 2018, el Departament (...) va dictar resolució per la qual estima parcialment la sol·licitud d'accés presentada, en els termes següents:

*“1. Lliurar, en annex número 1, els 70 informes justificatius previs per la cobertura pel sistema de provisió provisional.
2. Inadmetre la sol·licitud de lliurar els informes d'adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs.
3. Lliurar, en annex número 2, les resolucions de nomenament realitzades en el període interessat.”*

10. En data 16 de març de 2018, la secretària general de l'organització (...) interposa reclamació davant la GAIP contra el Departament (...).

No consta en l'expedient tramès a aquesta Autoritat còpia d'aquesta reclamació.

11. En data 17 d'abril de 2018, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

L'expedient tramès a aquesta Autoritat no incorpora còpia del formulari de reclamació presentat per la persona sol·licitant davant la GAIP en data 16 de març de 2018. Tot i així, en la petició

d'informe a aquesta Autoritat, la GAIP assenyala que *“la reclamació té per objecte la informació dels no seleccionats (...)”*.

Per la seva part, en l'informe emès en el si del procés de reclamació per la directora de serveis del Departament (...), del qual sí s'adjunta còpia, s'assenyala que, en l'escrit de reclamació, la persona sol·licitant *“es limita a manifestar que no hi ha motiu d'inadmissió a una part de la informació sol·licitada, atès la Resolució 388/2017 de la GAIP”* (Fonament de dret 1r).

Amb tot, s'entén que la reclamació s'interposa contra la denegació de l'accés a informació consistent en dades relacionades amb les convocatòries publicades des del 13 de gener de 2016 al portal ATRI per a la provisió provisional de diferents llocs de treball del Departament (...).

En concret, la informació sol·licitada comprèn:

- a) La motivació per la qual la provisió de llocs es fa per un sistema extraordinari de provisió.
- b) L'adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs i, en concret:
 - Informació del compliment dels requisits per exercir el lloc per part de la persona seleccionada.
 - Especificació si s'han aplicat o no barems objectius que quantifiquen el valor relatiu dels diversos mèrits (acadèmics, professionals, etc.) que poguessin aportar els candidats i d'altres proves a què hagin estat sotmesos.
 - En cas afirmatiu, els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal.
 - Avaluació dels mèrits i les capacitats de tots els demandants de l'oferta, especificant la puntuació per a cadascun d'ells així com de cadascuna de les proves (entrevista, prova informàtica, test psicotècnic, valoració de coneixements, experiència, formació, etc.), amb la puntuació total final.
- c) Les resolucions de nomenament que cobreixen els llocs oferts.

Tal com s'ha posat de manifest en els antecedents d'aquest informe, la persona ara reclamant va adreçar inicialment la seva sol·licitud d'accés a (...), per entendre que es tractava de l'òrgan administratiu que disposava de la dita informació. En inadmetre-li l'accés, va interposar reclamació davant la GAIP (Reclamació núm. 379/2017), en relació amb la qual aquesta Autoritat va emetre, en el si del procediment de reclamació, l'informe a què fa referència l'article 42.8 de la Llei 19/2014 (Informe IAI 38/2017).

En el dit informe, aquesta Autoritat va examinar la repercussió que, per al dret a la privacitat i a la protecció de dades personals (article 18.4 CE) de les persones afectades –les que han intervingut en un procediment de provisió de llocs de treball per raó de les seves funcions i les que hi han participat (candidat seleccionat i candidats no seleccionats)-, podia comportar admetre l'accés de la persona sol·licitant (secretària general d'un sindicat) a la informació pública abans relacionada.

Feta aquesta anàlisi, en atenció a les previsions dels articles 23 i 24 de la Llei 19/2014, l'Autoritat va concloure que:

“El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional de llocs de treball oferts per l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2016 fins l'actualitat.

Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat, llevat que s'anonimitzés.”

En el si de l'esmentat procediment de reclamació (Reclamació núm. 379/2017), es va posar de manifest que (...) no era l'òrgan competent per inadmetre la sol·licitud d'accés, per la qual cosa la GAIP va acordar (Resolució 388/2017, de 28 de novembre) retrotraure el procediment a l'inici de la tramitació i va requerir (...) per a que derivés la sol·licitud d'accés als departaments i ens del sector públic de la Generalitat que durant l'interval de temps indicat a la sol·licitud haguessin publicat ofertes de treball a ATRI i, per tant, disposessin dels expedients de provisió, als efectes de continuar amb la tramitació de la sol·licitud (articles 27.3 i 30 Llei 19/2014).

Entre aquests departaments, es troba el Departament (...). Per la informació de què es disposa, aquest Departament, en compliment de l'esmentada Resolució 388/2017 de la GAIP, hauria facilitat a la persona sol·licitant:

- a) Els informes justificatius previs per a la cobertura pel sistema de provisió provisional.
- b) Les resolucions de nomenament realitzades en el període assenyalat per la persona sol·licitant.

Ara bé, pel que fa a la informació sol·licitada sobre l'adequació del perfil a les característiques del lloc -que, com s'ha vist, comprendria informació sobre el compliment dels requisits per exercir el lloc i l'avaluació de mèrits i capacitats de tots els demandants de l'oferta (candidat seleccionat i candidats no seleccionats), amb indicació de les puntuacions obtingudes en cadascuna de les proves i la puntuació total final-, el Departament inadmet novament la sol·licitud d'accés per considerar que (FJ 3r. Resolució de 12 de febrer de 2017):

“(...)”

Atès que els informes existents no desglossen cap tipus de puntuació en taules annexes, lliurar la informació interessada exigiria reelaborar la totalitat dels informes, generant-ne de nous, que únicament fessin referència a la candidatura proposada per ocupar el lloc de treball.

Si es té en compte l'elevat volum d'ofertes gestionades, la seva dispersió geogràfica entre diverses unitats (dels serveis centrals i dels serveis territorials) i les diferències de format (en molts casos la informació no està digitalitzada), es conclou que la petició de reelaboració de tots els informes revesteix la complexitat prevista a l'article 29.1.b) de la LTAIPBG, motiu pel qual s'inadmet. La realització d'aquesta tasca de confecció dels nous informes implicaria, a més, una afectació greu en el funcionament normal del servei de personal del Departament (...), una unitat de gestió que ja suporta un volum de feina molt elevat.”

Atès que, a la vista d'aquests fets, la reclamació se centra en la sol·licitud d'accés a informació sobre el compliment dels requisits exigits per ocupar el lloc de treball i a informació relativa a l'avaluació de mèrits i capacitats, i puntuacions finals, de totes les persones candidates (seleccionat i no seleccionats), qüestions ja examinades en l'informe IAI 38/2017, aquesta

Autoritat es reitera en les consideracions efectuades al respecte en aquell informe, al qual ens remetem.

Per altra banda, no correspon a aquesta Autoritat la tasca de valorar la concurrència en el supòsit plantejat de la causa d'inadmissibilitat establerta a l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, relativa a la complexitat de l'elaboració o reelaboració de la informació pública sol·licitada, l'aplicació de la qual podria comportar que la informació es facilités de manera desglossada, amb l'audiència prèvia de la persona sol·licitant.

Conclusió

D'acord amb les consideracions fetes a l'informe IAI 38/2017, que es donen per reproduïdes, el dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional.

Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat.

Barcelona, 26 d'abril de 2018