

## **Reclamació: 82/2018**

### **Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació de l'accés a informació sobre diferents processos de provisió provisional de llocs de treball d'una empresa pública de la Generalitat de Catalunya**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 82/2018 presentada per un sindicat en relació amb la denegació de l'accés a informació sobre diferents processos de provisió provisional de llocs de treball d'una empresa pública de la Generalitat de Catalunya, efectuats des del 13 de gener de 2016 fins a l'actualitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe següent:

#### **Antecedents**

1. En data 29 de maig de 2017, la secretària general d'un sindicat va demanar a l'Administració de la Generalitat accés, preferentment en format electrònic, a la següent informació referida a les ofertes de treball publicades al portal ATRI des del 13 de gener de 2016 fins a l'actualitat:

- a) Motivació, per part dels secretaris generals o òrgan competent, per la qual la provisió dels llocs es fa per un sistema extraordinari de provisió.
- b) Adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs, en concret:
  - Informació del compliment dels requisits per exercir el lloc per part de la persona seleccionada.
  - Especificació si s'han aplicat o no barems objectius que quantifiquen el valor relatiu dels diversos mèrits que poguessin aportar els candidats i d'altres proves a què hagin estat sotmesos.
  - En cas afirmatiu, els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal.
  - Avaluació dels mèrits i les capacitats de tots els demandants de l'oferta, especificant la puntuació per a cadascun d'ells, així com de cadascuna de les proves, amb la puntuació total final.
- c) Les resolucions de nomenament que cobreixen els llocs oferts.

2. En data 10 de juliol de 2017, el Departament competent de la Generalitat va dictar resolució d'inadmissió de la sol·licitud d'accés presentada en considerar que l'obtenció de la informació pública sol·licitada requeria una tasca complexa d'elaboració o reelaboració, de conformitat amb l'article 29.1.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

3. En data 10 d'agost de 2017, la secretària general del sindicat va interposar reclamació (núm. 379/2017) davant la GAIP per denegació d'accés a la informació pública sol·licitada.

**4.** En data 4 d'octubre de 2017, es va celebrar la primera sessió del procediment de mediació, regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sense que s'arribés a un acord entre les parts sobre l'accés a la informació reclamada.

**5.** En data 10 d'octubre de 2017, la GAIP va sol·licitar a aquesta Autoritat que emetés l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la Reclamació 379/2017.

**6.** En data 27 d'octubre de 2017, la directora de l'APDCAT va emetre informe (IAI 38/2017) sobre la Reclamació 379/2017, conclouent que:

*“El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional de llocs de treball oferts per l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2016 fins l'actualitat.*

*Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat, llevat que s'anonimitzés.”*

**7.** En data 28 de novembre de 2017, la GAIP, per mitjà de la Resolució 388/2017, va acordar:

*“1. Estimar parcialment la Reclamació 379/2017 i disposar retrotraure la tramitació de la sol·licitud d'accés a informació pública objecte de reclamació al seu inici, tot ordenant a la (...) que, dins del termini de quinze dies naturals, la derivi als departaments i ens que han publicat i promogut les ofertes de treball a ATRI des del 13 de gener de 2016 fins al 29 de maig de 2017, per tal que li donin el tràmit oportú i resolguin cadascun d'ells en relació amb la part d'informació de què disposen, d'acord amb el procediment i dins del termini establert a l'article 33 l'LTAIPBG i de conformitat amb els criteris establerts al FJ5 d'aquesta Resolució.  
(...)”*

**8.** En data 12 de gener de 2018, el Departament competent de la Generalitat, en compliment de la Resolució 388/2017 de la GAIP, va derivar la sol·licitud d'informació pública a una empresa pública de la Generalitat de Catalunya.

**9.** En data 14 de febrer de 2018, l'empresa pública facilita, en suport electrònic, la informació sol·licitada, de conformitat amb la nota emesa per l'Administració de la Generalitat sobre la Resolució 388/2017 de la GAIP.

**10.** En data 15 de març de 2018, la secretària general del sindicat interposa reclamació davant la GAIP contra l'empresa pública per considerar que la informació facilitada no és complerta.

**11.** En data 6 d'abril de 2018, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

## Fonaments Jurídics

### I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

### II

La reclamació s'interposa contra la denegació de l'accés a informació consistent en dades relacionades amb les convocatòries publicades des del 13 de gener de 2016 al portal ATRI per a la provisió provisional de diferents llocs de treball d'una empresa pública de la Generalitat de Catalunya. En concret, la informació sol·licitada comprèn:

- a) La motivació per la qual la provisió de llocs es fa per un sistema extraordinari de provisió.
- b) L'adequació del perfil del seleccionat a les característiques dels llocs i, en concret:
  - Informació del compliment dels requisits per exercir el lloc per part de la persona seleccionada.

- Especificació si s'han aplicat o no barems objectius que quantifiquen el valor relatiu dels diversos mèrits (acadèmics, professionals, etc.) que poguessin aportar els candidats i d'altres proves a què hagin estat sotmesos.
  - En cas afirmatiu, els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal.
  - Avaluació dels mèrits i les capacitats de tots els demandants de l'oferta, especificant la puntuació per a cadascun d'ells així com de cadascuna de les proves (entrevista, prova informàtica, test psicotècnic, valoració de coneixements, experiència, formació, etc.), amb la puntuació total final.
- c) Les resolucions de nomenament que cobreixen els llocs oferts.

Tal com s'ha posat de manifest en els antecedents d'aquest informe, la persona ara reclamant va adreçar inicialment la seva sol·licitud d'accés a (...), per entendre que es tractava de l'òrgan administratiu que disposava de la dita informació. En inadmetre-li l'accés, va interposar reclamació davant la GAIP (Reclamació núm. 379/2017), en relació amb la qual aquesta Autoritat va emetre, en el si del procediment de reclamació, l'informe a què fa referència l'article 42.8 de la Llei 19/2014 (Informe IAI 38/2017).

En el dit informe, aquesta Autoritat va examinar la repercussió que, per al dret a la privacitat i a la protecció de dades personals (article 18.4 CE) de les persones afectades –les que han intervingut en un procediment de provisió de llocs de treball per raó de les seves funcions i les que hi han participat (candidat seleccionat i candidats no seleccionats)-, podia comportar admetre l'accés de la persona sol·licitant (secretària general d'un sindicat) a la informació pública abans relacionada.

Feta aquesta anàlisi, en atenció a les previsions dels articles 23 i 24 de la Llei 19/2014, l'Autoritat va concloure que:

*“El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la identitat i al compliment dels requisits de participació per part de les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional de llocs de treball oferts per l'Administració de la Generalitat de Catalunya des de l'any 2016 fins l'actualitat.*

*Pel que fa a la informació relativa a la puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades, el dret a la protecció de dades no impedeix donar-hi accés respecte les persones finalment seleccionades. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat, llevat que s'anonimitzés.”*

En el si de l'esmentat procediment de reclamació (Reclamació núm. 379/2017), es va posar de manifest que (...) no era l'òrgan competent per inadmetre la sol·licitud d'accés, per la qual cosa la GAIP va acordar (Resolució 388/2017, de 28 de novembre) retrotraure el procediment a l'inici de la tramitació i va requerir (...) per a que derivés la sol·licitud d'accés als departaments i ens del sector públic de la Generalitat que durant l'interval de temps indicat a la sol·licitud haguessin publicat ofertes de treball a ATRI i, per tant, disposessin dels expedients de provisió, als efectes de continuar amb la tramitació de la sol·licitud (articles 27.3 i 30 Llei 19/2014).

Entre aquests ens del sector públic, es troba l'empresa pública (...). Consta en l'expedient que aquesta entitat, en compliment de l'esmentada Resolució 388/2017 de la GAIP i seguint la nota emesa per (...) al respecte, hauria facilitat a la persona sol·licitant:

- a) Un esquema del procediment i de les fases del procés de selecció, que comprèn els elements que es tenen en compte en el procés de selecció dels candidats i els barems aplicats.
- b) Les resolucions de nomenament dels candidats seleccionats per als llocs de treball oferts des del 13 de gener de 2016 fins al 29 de maig de 2017.
- c) Un quadre en què es detalla la identitat dels candidats seleccionats amb indicació de la puntuació obtinguda en cadascuna de les fases del procés de selecció (valoració curricular, valoració total de la prova psicotècnica i de la prova teòrica/pràctica, i valoració de l'entrevista) i de la puntuació global.

Malgrat això, la persona sol·licitant al·lega en la seva reclamació que la informació facilitada per l'empresa pública és incompleta, atès que no *“entreguen els criteris o barems previstos i aplicats, l'avaluació dels mèrits i capacitats, i puntuacions finals (amb la salvaguarda de la identitat dels no seleccionats)”*.

Afegeix que *“la resolució de la GAIP 388/2017 justifica l'accés i troba convenient –per a la funció d'avaluació del funcionament de les administracions públiques (...)- l'accés a la “puntuació obtinguda en relació amb els mèrits previstos a la convocatòria, així com, si escau, la de cadascuna de les proves que s'hagin realitzat, la valoració dels quals ha fet que fossin determinades persones candidates les finalment seleccionades” sempre i quan s'excloguin “de l'accés les dades personals referides als candidats no seleccionats”. Eliminar aquesta informació fa impossible comprovar que l'administració pública està garantint que la persona seleccionada és la més meritòria, capacitada i qualificada possible, veritable finalitat d'aquesta sol·licitud d'informació pública.”*

En relació amb la sol·licitud dels criteris o barems previstos i aplicats als procediments de provisió, fer avinent que, en atenció al contingut del document relatiu a l'esquema del procediment i de les fases del procés de selecció, sembla que aquesta informació ja hauria estat facilitada per l'empresa pública a la persona reclamant. En qualsevol cas, atès que es tracta d'informació que no es pot qualificar com a informació de caràcter personal (article 3.a) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD)), no hi hauria inconvenients, des del punt de vista de la protecció de dades, per a que es lliurés a la persona reclamant.

Pel que fa a la informació relativa a l'avaluació dels mèrits i capacitats, i puntuacions finals, fer avinent que, si la sol·licitud d'accés s'efectua en relació amb les persones candidates finalment seleccionades per ocupar els llocs de treball oferts, aquesta informació ja hauria estat facilitada a la persona reclamant, a la vista del contingut del quadre facilitat per l'empresa pública en aquest sentit.

En el supòsit que la sol·licitud d'accés a aquesta informació s'efectuï en relació amb les persones candidates no seleccionades, aquesta Autoritat es reitera en les consideracions efectuades en l'informe IAI 38/2017, al qual ens remetem.

## **Conclusió**

D'acord amb les consideracions fetes a l'informe IAI 38/2017, que es donen per reproduïdes, el dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant la informació relativa a la

puntuació obtinguda en relació amb els mèrits valorats i/o les proves realitzades respecte les persones finalment seleccionades en els processos de provisió provisional. Pel que fa a la resta de candidats, l'accés no resultaria justificat.

Barcelona, 13 d'abril de 2018