

## **Reclamació: 20/2018**

### **Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació de l'accés d'un ciutadà a les declaracions de béns patrimonials i d'interessos dels càrrecs electes de l'Ajuntament de (...)**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 20/2018 presentada per un ciutadà contra l'Ajuntament de (...) en relació amb la denegació de l'accés a les declaracions de béns patrimonials i d'interessos dels càrrecs electes d'aquest consistori.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

#### **Antecedents**

1. En data 8 de gener de 2018, un ciutadà va sol·licitar a l'Ajuntament de (...) accedir als originals de les declaracions de béns patrimonials i d'interessos dels càrrecs electes d'aquest consistori.
2. En data 17 de gener de 2018, l'Ajuntament de (...) resol denegar l'accés del ciutadà a la informació sol·licitada, argumentant que la informació accessible al respecte és aquella que determina l'article 8.1.h) de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
3. En data 1 de febrer de 2018, el ciutadà interposa reclamació davant la GAIP contra l'Ajuntament de (...) per denegació d'accés a la informació pública sol·licitada.
4. En data 28 de febrer de 2018, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

#### **Fonaments Jurídics**

##### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

## II

La reclamació s'interposa contra la denegació de l'accés a les declaracions de béns patrimonials i d'interessos dels càrrecs electes de l'Ajuntament de (...). En concret, la persona reclamant sol·licita l'accés als documents originals.

De conformitat amb l'article 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LRBRL), abans de la presa de possessió del càrrec, en ocasió del cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet, els representants locals i els membres no electes de la Junta de Govern Local han de formular dues declaracions: una *"sobre causas de posible incompatibilidad y sobre cualquier actividad que les proporcione o pueda proporcionar ingresos económicos"* i una altra sobre *"sus bienes patrimoniales y de la participación en sociedades de todo tipo, con información de las sociedades por ellas participadas y de las autoliquidaciones de los impuestos sobre la Renta, Patrimonio y, en su caso, Sociedades"*.

Segons aquest mateix precepte de l'LRBRL, aquestes declaracions s'han d'efectuar seguint els models establerts a tal efecte pels respectius plens municipals. Per al cas que la corporació no disposi d'un model formalitzat, caldrà atènyer-se al que disposa l'article 31 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 2568/1986, del 28 de novembre (en endavant, ROF).

D'acord amb els models de declaració aprovats per l'Ajuntament de (...) per mitjà del seu Reglament orgànic municipal (BOPT núm. 73, de 28 de març de 2015), en la declaració de

béns patrimonials i d'interessos (annex II) cal fer-hi constar, a banda de les dades identificatives de la persona declarant (nom, cognoms, núm. DNI i signatura), dades de circumstàncies socials (propietats o possessions, inclosos vehicles i altres béns mobles d'especial valor) i dades econòmicofinanceres i d'assegurances (participacions en societats; comptes i dipòsits bancaris; assegurances de vida, plans de pensions, rendes diverses, drets derivats de la propietat intel·lectual o industrial, etc.; deutes; i informació sobre la liquidació d'impostos –renda, patrimoni i societats-).

Aquesta declaració ha d'anar acompanyada de la documentació acreditativa de la liquidació d'impostos, ja sigui mitjançant fotocòpia del document d'ingrés o devolució corresponent, o bé mitjançant certificació expedida per l'Agència Tributària.

Des del punt de vista de la protecció de dades personals, facilitar l'accés a les declaracions de béns i d'interessos efectuades pels càrrecs electes de l'Ajuntament de (...), les quals contenen dades de caràcter personal, constitueix una cessió de dades (article 3.i) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD)), que, com a tal, s'ha de sotmetre al règim previst, amb caràcter general, per a les cessions o comunicacions de dades a l'LOPD.

L'article 11.1 de l'LOPD estableix que *"les dades de caràcter personal objecte de tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat."* No obstant això, d'acord amb l'article 11.2 a) de l'LOPD serà procedent la cessió de dades, sense comptar amb el consentiment de l'interessat, quan aquesta cessió estigui emparada per una norma amb rang de llei.

Cal analitzar la Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, i determinar si donaria cobertura legal a una comunicació o cessió de dades com la que es planteja en aquest cas.

### III

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'esmentat article 2.b) defineix *"informació pública"* com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (definició d'informació pública).

No obstant això, d'acord amb l'article 20 i següents de la Llei 19/2014, el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar si el dret a la protecció de dades de la persona afectada justifica o no la limitació del dret d'accés a la informació pública regulat a la Llei 19/2014 que invoca la persona sol·licitant.

En el present cas, la persona reclamant vol accedir a les declaracions de béns patrimonials i d'interessos efectuades pels càrrecs electes de l'Ajuntament de (...), informació pública que, en atenció al volum de dades personals que pot incloure –esmentades a l'apartat anterior-, permet elaborar un perfil econòmic de la persona que efectua la declaració, així com també avaluar determinats aspectes del seu comportament, com la coherència de llur actuació pública, en relació amb la seva actuació a l'esfera privada, com seria el cas de les activitats o les inversions dutes a terme. Per altra banda, la informació continguda en aquestes declaracions podria no només fer referència al càrrec electe o altre membre de la Junta de Govern Local, sinó també al seu cònjuge i/o als seus descendents.

Amb tot, en atenció al model de declaració de béns aprovat per l'Ajuntament, no sembla que hi hagi de constar informació especialment protegida, als efectes de l'article 23 de la Llei 19/2014, per tant l'accés a aquesta informació requereix d'una ponderació prèvia entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, tal com exigeix l'article 24.2 de la Llei 19/2014:

*“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.*

*Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

*c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*

*d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*

*(...).”*

#### IV

Als efectes de la dita ponderació, cal tenir present, d'entrada, que la Llei 19/2014 imposa directament als subjectes obligats determinats deures de publicitat activa en relació amb informació sobre la situació patrimonial dels seus alts càrrecs. En la mesura que aquesta informació ha d'ésser pública, és clar que els ciutadans també han de poder tenir-hi accés quan ho sol·liciten.

En concret, l'article 11.1 de la Llei 19/2014 estableix que s'han de fer públiques:

*“ b) Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec.”*

Sobre això, l'article 4.2.b) de la Llei 19/2014 disposa que, als efectes del que estableix aquesta llei, tenen consideració d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

Per tant, als efectes que interessin, cal tenir present que l'Ajuntament de (...) està obligat a publicar informació sobre els béns patrimonials declarats pels seus alts càrrecs, entre ells l'Alcalde i els regidors, en la seva pàgina web o seu electrònica (article 5.1 Llei 19/2014).

La Llei 19/2014 no concreta però quines dades personals han d'ésser objecte de difusió als efectes de donar compliment a aquesta obligació de publicitat activa. Tan sols assenyala, en el seu article 56.2, que *“s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars”*.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. L'ur article 8.1 disposa que:

*“1. Los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título deberán hacer pública, como mínimo, la información relativa a los actos de gestión administrativa con repercusión económica o presupuestaria que se indican a continuación:*

*(...)*

*h) Las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales, en los términos previstos en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local. Cuando el reglamento no fije los términos en que han de hacerse públicas estas declaraciones se aplicará lo dispuesto en la normativa de conflictos de intereses en el ámbito de la Administración General del Estado. En todo caso, se omitirán los datos relativos a la localización concreta de los bienes inmuebles y se garantizará la privacidad y seguridad de sus titulares.*

*(...)”*.

La Llei 3/2015, de 30 de març, reguladora de l'exercici de l'alt càrrec de l'Administració General de l'Estat –que deroga la normativa de conflictes d'interessos en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat a què es fa referència- estableix, en l'article 21, que:

*“5. El contenido de las declaraciones de bienes y derechos patrimoniales de los miembros del Gobierno y de los Secretarios de Estado y demás Altos Cargos se publicarán en el «Boletín Oficial del Estado», en los términos previstos reglamentariamente. En relación con los bienes patrimoniales, se publicará una declaración comprensiva de la situación patrimonial de estos Altos Cargos, omitiéndose aquellos datos referentes a su localización y salvaguardando la privacidad y seguridad de sus titulares.”*

D'aquestes previsions s'infereix que no és exigible publicar la declaració íntegra que presenten els càrrecs electes o altres membres de la Junta de Govern Local, sinó una declaració que permeti tenir coneixement de la seva situació patrimonial.

Pot dir-se, per tant, que els subjectes obligats disposen de cert marge d'actuació per decidir quina informació es publicarà, en el benentès que, en qualsevol cas, no s'inclouran les dades relatives a la localització dels béns ni tampoc aquelles altres que resultin innecessàries en atenció a la finalitat pretesa amb la seva difusió, això és avaluar la situació patrimonial del representant públic a l'inici i al final del seu mandat i controlar que una eventual variació d'aquest patrimoni (enriquiment) resulta coherent o justificada.

Omissió de dades que no només resulta exigible per l'aplicació al cas de les previsions de la normativa de transparència esmentades (article 56.2 Llei 19/2014 i article 8.1.h) Llei 19/2013),

sinó també de l'aplicació del principi de minimització de dades establert a la legislació de protecció de dades (article 4 LOPD i article 5.1.c) del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), d'aplicació a partir del proper 25 de maig de 2018).

Tenint en compte que l'Ajuntament de (...) ha de publicar informació sobre la situació patrimonial dels càrrecs electes i altres membres de la Junta de Govern Local, en els termes exposats, cap dubte hi pot haver per lliurar-la a la persona reclamant.

De fet, sembla, en atenció a la reclamació presentada davant la GAIP, que la persona reclamant ja disposaria de la informació que en aquest sentit hauria publicat l'Ajuntament a través del seu portal de transparència. No s'ha pogut comprovar però quina és aquesta informació, atès que, a data d'emissió d'aquest informe, no es troba disponible.

No obstant això, pel que es desprèn de l'acord adoptat pel Ple de la corporació en data 18 de febrer de 2016 sobre les condicions en què s'ha de dur a terme la difusió de la informació sobre les activitats i béns patrimonials declarats pels membres de la corporació, del qual s'adjunta còpia a l'expedient, aquesta informació consistiria en un quadre on constaria informació sobre els béns declarats, i si escau les variacions patrimonials declarades posteriorment, pels representants locals.

Segons aquest mateix acord, de l'esmentat quadre se n'hauria d'excloure qualsevol dada que permetés la concreta localització dels béns immobles dintre del municipi on s'ubiquin, així com la informació del Registre de la Propietat i la referència cadastral. Pel que fa als vehicles, s'hauria d'excloure el número corresponent a la matrícula. I, pel que fa a les dades identificatives de les persones declarants o de terceres persones, només haurien de constar els noms i cognoms.

## V

Dit això, cal tenir present que la sol·licitud d'informació de la persona reclamant fa referència a les declaracions "originals" de béns patrimonials i d'interessos efectuades pels càrrecs electes de l'Ajuntament. És a dir, sol·licita informació que va més enllà d'aquella que ha d'ésser objecte de difusió, atès que, com s'ha vist, la normativa no exigeix publicar la declaració íntegra.

En aquest punt, cal fer esment, de nou, a les previsions de l'article 56.2 de la Llei 19/2014, que estableix que *"l'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica (...)".*

La normativa específica a la qual es refereix aquest precepte és, en el cas que ens ocupa, la legislació de règim local.

L'article 75.7 de l'LRBRL, ja citada, disposa que les declaracions que han de formular els representants locals, així com els membres no electes de la Junta de Govern Local, s'inscriuran *"en los siguientes Registros de intereses, que tendrán carácter público:*

- a) La declaración sobre causas de posible incompatibilidad y actividades que proporcionen o puedan proporcionar ingresos económicos, se inscribirá, en el Registro de Actividades constituido en cada Entidad local.*

*b) La declaración sobre bienes y derechos patrimoniales se inscribirá en el Registro de Bienes Patrimoniales de cada Entidad local, en los términos que establezca su respectivo estatuto.”*

El mateix article estableix que, en casos en què pugui resultar amenaçada la seguretat personal o la dels seus béns o negocis, o la de terceres persones, es pot inscriure la declaració dels seus béns i drets patrimonials en el Registre especial de béns patrimonials, i aportar al secretari de la respectiva entitat una mera certificació que acrediti que s'han formalitzat les declaracions davant el secretari o la secretària de la diputació provincial o, si s'escau, davant l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

En aquests casos excepcionals, en què l'accés a la informació podria suposar un risc per a la seguretat personal de les persones declarants o de tercers, és clar que hauria de denegar-se l'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada (circumstància expressament prevista en l'article 24.2 d) Llei 19/2014).

En l'àmbit de Catalunya, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (en endavant, TRLMRLC) només atribueix el caràcter de públic al Registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats, i especifica que els regidors i les persones que acrediten un interès legítim i directe tenen dret a consultar-lo:

*“163.3 El registre d'interessos està sota la responsabilitat directa del president de la corporació o del membre en qui delegui. El registre de causes de possible incompatibilitat i d'activitats té caràcter públic, i els membres de la corporació tenen dret a consultar-lo, i també totes les persones que acreditin un interès legítim i directe.”*

A aquesta necessitat d'acreditar la condició d'interessat legítim i directe fa esment també el ROF, en aquest cas, sense fer distincions entre Registres:

*“Article 32.*

*Para el acceso a los datos contenidos en el Registro de Intereses será preciso acreditar la condición legal de interesado legítimo directo, con arreglo a la legislación autonómica o estatal aplicable.”*

Vist el marc normatiu de referència, és clar que el Registre de béns patrimonials de l'Ajuntament, en què es troben inscrites les declaracions de béns patrimonials i d'interessos sol·licitades per la persona reclamant, té caràcter públic.

Ara bé, als efectes que interessin, i des de la perspectiva de la protecció de dades, el fet que un registre sigui públic no significa necessàriament que les dades personals que en ell s'hi contenen esdevinguin de lliure accés per a qualsevol persona.

Sobre això, cal tenir present que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, reconeix el dret d'accés dels ciutadans a la informació pública, als arxius i registres administratius (com succeiria en aquest cas), sempre de conformitat amb la legislació vigent en matèria de transparència i la resta de l'ordenament jurídic (article 13.d)). En aquest cas, com s'ha vist, en atenció a la naturalesa de la informació sol·licitada, prèvia ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades.

Per la informació de què es disposa, en el present cas la persona reclamant no ostentaria la condició de regidor a l'Ajuntament. Per tant, no pot entendre's que l'accés al Registre de béns patrimonials s'emmarqui dins del dret a informació que correspon a qualsevol membre de la corporació per a l'exercici de les funcions que la legislació de règim local els atribueix (article 77 LRBRL i articles 163.3 i 164.1 TRLMRLC).

D'acord amb l'article 18.2 de la Llei 19/2014, l'exercici del dret d'accés no resta subjecte a motivació, però el fet que el sol·licitant expressi quina és la finalitat que persegueix i en definitiva els motius pels quals interessa conèixer la informació afegeix un element molt important a tenir en compte com a criteri de ponderació.

Consta en l'expedient que la persona reclamant al·lega que *“havent observat algunes incidències en la declaració de béns dels regidors i càrrecs electes de l'Ajuntament de (...), voldria poder accedir als originals de les esmentades declaracions i les modificacions corresponents”*.

No aporta però cap altre element que permeti aclarir de quines incidències es tracta. Seria rellevant, als efectes de la ponderació esmentada, poder disposar de més informació al respecte. Així, a tall d'exemple, en el cas que la incidència detectada estigui relacionada amb l'omissió d'alguna dada, no es pot descartar que, en funció de quina sigui aquesta dada, la seva mancança respongui al compliment per part de l'Ajuntament de la normativa aplicable i, per tant, resulti justificat no facilitar-la (per exemple, dades relatives a la localització dels béns declarats).

Malgrat això, s'entén que la sol·licitud d'informació estaria relacionada amb el control i la transparència de la gestió municipal, finalitat a què respon la mateixa Llei 19/2014 (article 1.2), i que inclou també l'avaluació de l'activitat pública dels càrrecs electes i el control d'un eventual augment del seu patrimoni com a conseqüència d'aquesta activitat pública.

Sent aquesta la finalitat pretesa, certament podria entendre's que el dret d'accés sol·licitat per la persona reclamant ja es veuria satisfet facilitant-li aquella mateixa informació que sobre la situació patrimonial dels càrrecs electes l'Ajuntament ha de publicar a través del seu portal de transparència, en compliment de l'obligació de publicitat activa establerta als articles 11.1.b) i 56.2 de la Llei 19/2014.

Ara bé, com s'ha vist, la legislació de transparència no és precisa a l'hora de definir el contingut ni l'abast concret d'aquesta obligació, llevat d'establir-ne l'omissió de determinades dades. Així, és possible que la informació publicada sigui concisa (per exemple, que faci referència només a l'import total de l'actiu i del passiu de la persona declarant, sense cap altra dada addicional, més enllà de diferenciar l'import que correspon als béns immobles del que correspon a altres béns mobles i drets), sigui més precisa (afegint a aquesta mateixa informació una breu indicació de l'origen de determinats béns (donació, herència o llegat, etc.)), o bé més extensa i detallada (especificant el tipus de bé declarat (pis, local, finca, vehicle, embarcació, etc.), el percentatge de titularitat sobre el bé, l'any d'adquisició, etc.).

També és possible que la informació publicada sobre la situació patrimonial no estigui actualitzada i, per tant, no mostri possibles modificacions d'aquest patrimoni ocorregudes al llarg del mandat dels representants públics.

En el present cas, com s'ha dit, es desconeix quina informació en concret publica o ha publicat al respecte l'Ajuntament, tret del fet que correspondria a un quadre amb informació sobre les



declaracions presentades pels representants locals. Segons consta en el citat acord adoptat pel Ple de la corporació en data 18 de febrer de 2016, l'actualització de les dades d'aquests quadres tindrà lloc durant el primer trimestre de cada any natural i amb ocasió de la renovació de la corporació.

Als efectes que el ciutadà pugui dur a terme un control efectiu de la gestió pública i el retiment de comptes en aquest àmbit, no es pot descartar que pugui resultar convenient disposar d'informació sobre la situació patrimonial dels càrrecs electes amb el major grau de concreció que sigui possible. Com més detallada sigui la informació facilitada sobre el patrimoni declarat pel representant públic sembla que resultaria més fàcil controlar si un eventual increment d'aquest patrimoni durant l'exercici del seu mandat resulta coherent o justificat, o bé si hi ha motius per justificar l'exigència d'una investigació al respecte per l'òrgan competent.

Informació que, en qualsevol cas, caldrà que sigui veraç i estigui permanentment actualitzada (article 6.1.a) i b) Llei 19/2014), altrament no seria possible fer-ne una comparació adequada, veure si hi hagut enriquiment i, especialment, si aquest resulta justificat.

La persona reclamant no concreta en llur sol·licitud d'accés els càrrecs electes respecte els quals interessa obtenir la declaració de béns patrimonials, en haver detectat algunes incidències en la seva situació patrimonial un cop vista la informació que hauria publicat l'Ajuntament, ni tampoc la naturalesa d'aquestes incidències. Disposar d'aquesta informació permetria delimitar la possibilitat d'un accés parcial, tant des del punt de vista dels càrrecs electes afectats, com de la informació a lliurar.

Com s'ha vist, en les declaracions de béns patrimonials hi ha de constar informació personal el coneixement de la qual resulta innecessari per assolir la finalitat de control pretesa i que, per tant, hauria d'excloure's (article 4 LOPD i article 5.1.c) RGPD). Aquest seria el cas, per exemple, de les dades del declarant relatives al seu número de DNI, a la seva signatura manuscrita, al número de compte corrent o a l'entitat en què la persona té dipositats els seus diners o amb la que ha contractat una determinada assegurança o pla de pensions, etc.

Així mateix, en aquestes declaracions hi haurà altra informació que, de revelar-se, podria posar en risc la seguretat personal del càrrec públic o la dels seus familiars i, per tant, també hauria de quedar-ne exclosa de l'accés (article 24.2.d) Llei 19/2014). Aquest seria el cas de la informació relativa a la localització dels béns declarats, ja siguin béns immobles o béns mobles.

Però, més enllà d'aquests casos, en què és clar que l'accés de la persona reclamant hauria de veure's restringit, no es pot descartar l'existència d'altres supòsits en què, tot i que la informació pugui ser necessària, també resultés raonable denegar o limitar-ne l'accés.

Això podria ocórrer, a tall d'exemple, en el cas de declarar béns mobles d'especial valor. Es tracta d'informació estrictament patrimonial a priori pertinent a efectes de dur a terme un control sobre l'actuació del representant públic però la seva revelació podria posar en perill la seguretat del propi bé i, per tant, indirectament també la del propi declarant o de terceres persones.

Per altra banda, cal tenir present que en el model de declaració de béns aprovat per l'Ajuntament hi ha un apartat d'observacions destinat a que les persones declarants facin constar aquella altra informació patrimonial que considerin rellevant, respecte el qual se'n

desconeix el seu contingut, per la qual cosa no es pot establir si el coneixement de les dades que hi puguin constar per la persona sol·licitant resultaria en aquest cas pertinent.

Dit això, no hi ha constància que s'hagi donat trasllat de la sol·licitud d'informació a les persones afectades (els càrrecs electes). L'article 31 de la Llei 19/2014 estableix que si la sol·licitud d'informació pública pot afectar drets o interessos de tercers, identificats o fàcilment identificables, se'ls ha de donar trasllat de la sol·licitud, per tal que puguin fer les al·legacions que considerin convenients, en aquells casos en què puguin ser determinants del sentit de la resolució. Aquest tràmit resulta essencial per tal que les persones afectades disposin de la possibilitat d'exposar si consenten l'accés a la informació o si hi ha algun element que, en funció de la situació personal de la persona afectada, al seu parer hauria de comportar una limitació de l'accés.

Davant una petició d'informació pública com l'examinada en el present cas, no es pot descartar que sigui d'interès de la mateixa persona afectada (el càrrec electe) que es permeti l'accés de la persona sol·licitant a la seva declaració de béns, als efectes d'esvair qualsevol dubte sobre una eventual variació irregular de la seva situació patrimonial durant el seu mandat.

Correspon a l'Ajuntament dur a terme aquest tràmit d'audiència als afectats amb caràcter previ a la resolució de la petició d'accés del ciutadà (article 31 Llei 19/2014), així com a la GAIP un cop s'ha presentat la corresponent reclamació (article 42.3 Llei 19/2014). A aquests efectes, la GAIP pot emprar les dades que consten a l'expedient per posar-se en contacte amb els afectats, o bé sol·licitar a l'ens reclamat que li faciliti les dades d'aquests que puguin ser emprades per posar-s'hi en contacte.

Per tot plegat, amb la informació de què es disposa i fent una ponderació amb caràcter general, no sembla que, des del punt de vista de la protecció de dades, es pugui admetre el dret de la persona reclamant a accedir a les declaracions de béns patrimonials en els termes en què les sol·licita, això és les declaracions originals íntegres del conjunt dels càrrecs electes de l'Ajuntament.

Això sens perjudici que, examinat el contingut de les declaracions de béns i prèvia omissió de la informació personal que pugui afectar la seguretat de les persones declarants o resulti innecessària, sigui possible admetre'n un accés a la resta de les dades.

L'article 25.1 de la Llei 19/2014 estableix, en aquest sentit, que *"si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts pels articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades."*

## **Conclusió**

A la vista de la normativa de protecció de dades de caràcter personal, no resulta justificat l'accés de la persona reclamant a les declaracions originals íntegres de béns patrimonials efectuades pels càrrecs electes de l'Ajuntament de (...). No obstant això, es podrien facilitar les declaracions originals prèvia omissió de les dades personals que resultin innecessàries per assolir la finalitat de control pretesa, en els termes apuntats en aquest informe.

Barcelona, 19 de març de 2018