

Dictamen en relació amb una consulta sobre la publicació de contractes i convenis a efectes de transparència en la gestió administrativa

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya sobre la publicació de contractes i convenis a efectes de transparència en la gestió administrativa i la seva adequació a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Analitzada la petició i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

L'entitat manifesta, en el seu escrit de consulta, que, com a entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya i amb la finalitat de donar compliment a les obligacions de publicitat activa establertes a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), ha de publicar:

- a) Els convenis, al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya.

En aquest sentit, manifesta que s'envia el document del conveni en format CSV a la persona responsable del Registre i que la tramesa s'efectua en format de còpia autèntica, la qual incorpora diverses dades de caràcter personal.

- b) Els contractes administratius, a la Plataforma electrònica de contractació pública (PECP).

En aquest sentit, manifesta que la dita PECP s'alimenta de la Plataforma de serveis de contractació pública (PSCP), on l'entitat trameta els contractes originals signats electrònicament, els quals contenen diverses dades de caràcter personal.

A la vista de la informació personal que podrien contenir aquests documents, l'entitat planteja, en concret, quines dades personals podrien resultar excessives a efectes de transparència i quina solució caldria, si escau, implementar per complir amb l'LTC i, alhora, respectar el dret a la protecció de dades dels possibles afectats.

Per altra banda, l'entitat també fa avinent que se'ls plantegen dubtes relacionats amb la signatura electrònica que consta en els actes administratius que adopta el directiu executiu de l'entitat per raó del seu càrrec.

En aquest sentit, planteja si totes les dades que consten en la dita signatura electrònica (nom, cognoms, DNI, nivell alt de signatura, entitat, càrrec i data) han d'ésser visibles o accessibles, tenint en compte que els actes administratius en què s'incorpora la signatura electrònica es publiquen en diferents plataformes a efectes de notificació a tercers.

A aquestes qüestions ens referim en els apartats següents d'aquest dictamen.

III

La consulta planteja, en primer terme, quin ha d'ésser l'abast de la publicació, a efectes de transparència, dels convenis de col·laboració administrativa i dels contractes administratius, en concret, quines dades personals haurien d'ometre's d'aquests documents per tal d'ajustar-se a la normativa de protecció de dades personals.

D'acord amb l'article 4.1) del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), plenament aplicable des del darrer 25 de maig (article 99 RGPD), s'entén per dada de caràcter personal:

*“toda información sobre una **persona física** identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona”.*

Per tant, cal tenir present, d'entrada, que la informació relativa a persones jurídiques que pugui constar en els contractes o en els convenis de col·laboració restarà fora de l'àmbit de protecció atorgat per la legislació en matèria de protecció de dades personals. En conseqüència, no hi hauria impediments, des de la perspectiva de la protecció de dades, per a que aquest tipus d'informació fos publicada.

Pel que fa a aquella informació que sí té consideració de dada personal, en fer referència a persones físiques (inclosos els empresaris individuals i professionals liberals), fer avinent que l'RGPD exigeix que el seu tractament, entès com *“cualquier operación o conjunto de operaciones realizadas sobre datos personales o conjuntos de datos personales, ya sea por procedimientos automatizados o no, como la recogida, registro, organización, estructuración, conservación, adaptación o modificación, extracción, consulta, utilización, comunicación por transmisión, **difusión** o cualquier otra forma de habilitación de acceso, cotejo o interconexión, limitación, supresión o destrucción”*, s'adeqüi, entre d'altres, al principi de minimització de dades.

D'acord amb aquest principi, regulat a l'article 5.1.c) de l'RGPD:

“1. Los datos personales serán:

(...)

c) adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados («minimización de datos»);

(...).”

El respecte a aquest principi de minimització de dades, de fet, també es desprèn de la mateixa legislació de transparència, en establir que *“els límits aplicables a les obligacions de transparència són els mateixos que el títol III estableix per al dret d'accés a la informació pública, especialment els relatius a la protecció de dades de caràcter personal”* (article 7.1 LTC).

En conseqüència, cal vetllar perquè només es difonguin les dades personals incloses en els contractes i convenis administratius objecte de publicació que siguin estrictament necessàries per assolir la finalitat pretesa en cada cas.

IV

D'acord amb el seu article 1.2, l'LTC té per finalitat *“establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública”*.

Amb aquesta finalitat, l'LTC preveu expressament l'obligació de donar publicitat a determinada informació pública en les seus electròniques i llocs webs dels subjectes obligats o bé en el Portal de la Transparència (articles 5 i 8).

En concret, en matèria de contractació pública, l'article 13 de l'LTC disposa que:

*“1. La transparència en l'àmbit dels contractes subscrits pels subjectes obligats és aplicable a tots els contractes, inclosos els patrimonials i els menors. **La informació pública relativa als contractes ha d'incloure:***

(...)

*d) **Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys.***

(...).”

Atès que la present consulta se centra en la publicació dels contractes originals, cal dir que d'aquest precepte de l'LTC s'infereix que l'obligació dels subjectes obligats (en aquest cas, de l'entitat) en aquest context es veuria complerta amb la publicació d'una relació de tots els contractes subscrits amb la indicació de determinada informació al respecte. És a dir, que no seria exigible difondre'n el text íntegre. Això, a més de publicar altra documentació relacionada amb aquests contractes (com els acords i els informes tècnics del procés de contractació).

Tal com s'assenyala en l'escrit de consulta, en els contractes podrien aparèixer dades personals la divulgació de les quals resultaria innecessària, de tal manera que la publicació íntegra dels mateixos comportaria una comunicació de dades a tercers no justificada des del punt de vista de la finalitat perseguida per la norma.

En aquest sentit, i als efectes de l'article 5.1.c) de l'RGPD, abans citat, cal dir que és la mateixa LTC la que estableix el contingut mínim que ha d'ésser objecte de difusió per assolir la finalitat pretesa amb la publicació d'informació sobre els contractes, limitant-se, en el cas de les dades de caràcter personal, a la difusió de la “identitat de l'adjudicatari”.

Per altra banda, cal tenir present que, amb aquesta mateixa finalitat de transparència en matèria de contractació pública, l'article 63 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directes del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), també estableix l'obligació dels òrgans de contractació de difondre el seu perfil a través d'Internet, en el qual haurà de publicar-se, entre d'altra informació:

*“3. En el caso de la **información relativa a los contratos, deberá publicarse al menos la siguiente información:***

(...)

e) El número e **identidad de los licitadores participantes en el procedimiento**, así como todas las actas de la mesa de contratación relativas al procedimiento de adjudicación o, en el caso de no actuar la mesa, las resoluciones del servicio u órgano de contratación correspondiente, el informe de valoración de los criterios de adjudicación cuantificables mediante un juicio de valor de cada una de las ofertas, en su caso, los informes sobre las ofertas incursas en presunción de anormalidad a que se refiere el artículo 149.4 y, en todo caso, la resolución de adjudicación del contrato. Igualmente serán objeto de publicación en el perfil de contratante la decisión de no adjudicar o celebrar el contrato, el desistimiento del procedimiento de adjudicación, la declaración de desierto, así como la interposición de recursos y la eventual suspensión de los contratos con motivo de la interposición de recursos.

4. La publicación de la información relativa a los contratos menores deberá realizarse al menos trimestralmente. La información a publicar para este tipo de contratos será, al menos, su objeto, duración, el importe de adjudicación, incluido el Impuesto sobre el Valor Añadido, y la **identidad del adjudicatario**, ordenándose los contratos por la identidad del adjudicatario.

Quedan exceptuados de la publicación a la que se refiere el párrafo anterior, aquellos contratos cuyo valor estimado fuera inferior a cinco mil euros, siempre que el sistema de pago utilizado por los poderes adjudicadores fuera el de anticipo de caja fija u otro sistema similar para realizar pagos menores.

(...).

D'aquest precepte de l'LCSP semblaria inferir-se que, en aquest cas, per assolir la finalitat de transparència pretesa, tampoc seria exigible difondre en el perfil del contractant els contractes, sinó determinada informació al respecte.

Ara bé, en atenció a les previsions de l'article 154.1 de la mateixa LCSP, sembla que la dita publicació sí resultaria exigible. En concret, aquest article, relatiu a l'anunci de formalització dels contractes, disposa que:

*"1. La formalización de los contratos deberá publicarse, **junto con el correspondiente contrato**, en un plazo no superior a quince días tras el perfeccionamiento del contrato **en el perfil de contratante** del órgano de contratación. Cuando el contrato esté sujeto a regulación armonizada, el anuncio de formalización deberá publicarse, además, en el «Diario Oficial de la Unión Europea».*
(...).

De la lectura conjunta d'ambdós preceptes de l'LCSP però podria dir-se, als efectes de l'article 5.1.c) de l'RGPD, que l'abast de la difusió de les dades de caràcter personal que puguin contenir els contractes hauria de limitar-se igualment en aquest cas a la "identitat de l'adjudicatari".

Per altra banda, l'LCSP disposa, en el seu article 346.3, que:

*"3. Los poderes adjudicadores comunicarán al Registro de Contratos del Sector Público, para su inscripción, **los datos básicos de los contratos** por ellos adjudicados, **entre los que figurará la identidad del adjudicatario**, el importe de adjudicación de los mismos, junto con el desglose correspondiente del Impuesto sobre el Valor Añadido.*
(...).

Tenint en compte que l'esmentat Registre de contractes del sector públic resulta accessible des del Portal de la Transparència (DA 8a LTC), s'entén, a la vista d'aquest precepte de l'LCSP, que, en aquest cas, el que resultaria exigible seria publicar les "dades bàsiques" dels contractes, entre elles, la "identitat de l'adjudicatari".

Vist això, pot dir-se que, en el context de la contractació pública, la publicació de la identitat de les persones que han resultat ésser adjudicatàries -fins i tot la de la resta de licitadors- d'un contracte públic esdevé imprescindible en termes de transparència, atès que altrament no seria possible fer un control eficaç del procés d'adjudicació del contracte i, per tant, de la gestió dels recursos públics. I això amb independència de que es tracti de persones jurídiques o persones físiques. De fet, sent persones físiques, cal tenir en compte que es tractaria, en qualsevol cas, d'informació referida a la seva esfera econòmica o professional, en tant que licitadors o adjudicataris dels contractes licitats per l'entitat.

Essent clara, per tant, la necessitat de la publicació d'aquesta informació per assolir la finalitat de transparència pretesa tant per l'LTC com per l'LCSP, la qüestió principal se centra, des del punt de vista de la minimització de dades, en determinar quines són les dades relatives a la "identitat" d'aquests adjudicataris que podrien ésser objecte de difusió a tal efecte.

I, en aquest sentit, s'entén que resultaria suficient publicar-ne el nom i cognoms, sense afegir-hi cap altra informació identificativa (serveixi com a exemple la mateixa LCSP que, en preveure la publicació de la resolució d'adjudicació del contracte al perfil del contractant (article 151), exigeix únicament la difusió del nom de l'adjudicatari (apartat 2.c)).

És a dir, la publicació del número de DNI, NIF o document identificatiu equivalent de les persones afectades, a efectes de transparència, resultaria innecessària i, per tant, contrària al principi de minimització. I això perquè facilitar aquesta dada a la ciutadania (destinatària de la informació que ha de publicar-se en compliment dels deures de transparència), que en principi la desconeix per avançat, no aporta cap element addicional a l'hora d'identificar els adjudicataris (o licitadors) d'un contracte públic per part de la generalitat de la ciutadania (aquest objectiu es veu igualment assolit amb el coneixement del seu nom i cognoms). Per contra sí pot comportar un greu perjudici per a les persones afectades, en cas d'un mal ús posterior d'aquesta dada per terceres persones (cal tenir present que, tot i que no sigui una pràctica recomanable, sovint el número de DNI/NIF és utilitzat com a mecanisme d'identificació per accedir a determinades aplicacions o determinats serveis).

Aquesta Autoritat ha vingut manifestant (veure, entre d'altres, CNS 4/2018 o CNS 56/2017, disponibles al web <http://apdcat.gencat.cat/>) que aquest tipus de publicació de dades identificatives (difusió conjunta del nom, cognoms i DNI/NIF) només podria resultar justificada a efectes d'assolir la finalitat de notificació d'actes administratius a les persones interessades en el sí de determinats procediments administratius, si bé en cas de coincidència de noms i cognoms entre interessats i limitada a les quatre darreres xifres del número de DNI/NIF.

Sobre això, la recent Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals (BOE núm. 294, de 6 de desembre de 2018), estableix que:

"Disposición adicional séptima. Identificación de los interesados en las notificaciones por medio de anuncios y publicaciones de actos administrativos.

*1. Cuando sea necesaria la publicación de un acto administrativo que contuviese datos personales del afectado, **se identificará al mismo mediante su nombre y apellidos, añadiendo cuatro cifras numéricas aleatorias del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente. Cuando la publicación se refiera a una pluralidad de afectados estas cifras aleatorias deberán alternarse.***

*Cuando se trate de la notificación por medio de anuncios, particularmente en los supuestos a los que se refiere el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se identificará al afectado exclusivamente mediante el número completo de su documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente. Cuando el afectado careciera de cualquiera de los documentos mencionados en los dos párrafos anteriores, se identificará al afectado únicamente mediante su nombre y apellidos. **En ningún caso debe publicarse el nombre y apellidos de manera conjunta con el número completo del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.** (...).”*

A la vista d'aquesta previsió, per tant, és clar que en cap cas s'ha de difondre de manera conjunta el nom, cognoms i el número complet del DNI o document equivalent dels afectats (en el present cas, dels adjudicataris dels contractes o, si fos el cas, de la persona que actua en representació seva).

V

Dit això, en els contractes (així com en altra documentació relacionada amb el procés de contractació i que hagi d'ésser publicada, com ara, per exemple, la resolució d'adjudicació), a banda de figurar-hi la identitat de l'adjudicatari, també hi constarà la informació personal del treballador públic que hi intervé per raó del seu càrrec.

Tenint en compte que l'objectiu de la transparència és donar a conèixer al ciutadà informació relativa a l'activitat de l'administració en tots els àmbits en què aquesta intervé o, en altres paraules, que el ciutadà pugui saber què fa l'administració, com ho fa, qui ho fa i en base a què ho fa, s'entén que, en aquest context, és rellevant que el ciutadà pugui identificar la persona que, en exercici llurs funcions, ha intervingut en un expedient, tràmit o procediment.

De fet, la mateixa LTC preveu, amb caràcter general, que es pugui facilitar al ciutadà les dades “merament identificatives” de les persones que han intervingut en expedients per raó de les seves funcions, sempre que es tracti de dades que estiguin relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració i resultin estrictament necessàries per a l'exercici d'aquestes funcions (article 24.1)).

Per altra banda, cal tenir present que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP), reconeix el dret dels interessats a identificar les autoritats i el personal al servei de les administracions públiques sota la responsabilitat de les quals es tramitin els procediments (article 53.1.b)).

Vist això, i als efectes de facilitar aquesta “identificació” del funcionari o empleat públic, s'entén que resultaria suficient, en aquest cas, facilitar el seu nom i cognoms, informació que podria completar-se amb la indicació del seu càrrec o lloc de treball i l'administració o entitat a què pertany. Això, sens perjudici que hi pugui haver algun cas concret en què, trobant-se l'empleat públic en qüestió en situació especialment vulnerable, pugui ser desaconsellable revelar el lloc on treballa i el càrrec que ocupa.

Per tant, cal tenir present que la revelació d'altres dades personals identificatives dels empleats públics que puguin constar en el contracte (o en altra documentació relacionada), com ara el seu DNI o la signatura manuscrita, resultaria contrària al principi de minimització de dades, en tractar-se de dades no estrictament necessàries per poder dur a terme aquesta identificació.

VI

Aquestes consideracions poden fer-se extensibles pel que fa a la publicació dels convenis de col·laboració administrativa a efectes de transparència.

L'article 14 de l'LTC disposa que:

"1. La transparència en l'àmbit dels convenis de col·laboració és aplicable a tots els convenis i encàrrecs de gestió subscrits entre els subjectes obligats i les persones privades i públiques.

2. La informació pública relativa als convenis de col·laboració ha d'incloure, com a mínim:

*a) **La relació dels convenis vigents, amb la indicació de la data, les parts que els signen**, l'objecte, els drets i les obligacions de qualsevol mena que generin i el període de vigència.*

b) Les eventuais modificacions de qualsevol dels paràmetres a què fa referència la lletra a, i la data i la forma en què s'hagin produït.

c) La informació relativa al compliment i l'execució dels convenis.

3. Les obligacions de publicitat establertes per aquest article s'han de fer efectives per mitjà del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que s'ha d'integrar en el Portal de la Transparència."

Pel que es desprèn d'aquest article, l'obligació de transparència de l'actuació de les entitats subjectes a l'LTC en aquest context es veuria complerta amb la difusió d'una relació de tots els convenis de col·laboració vigents. És a dir, no resultaria exigible fer-ne una difusió del text íntegre.

Com en el supòsit anterior, cal tenir present que en els convenis de col·laboració podrien aparèixer dades personals la divulgació de les quals resultaria innecessària o no justificada des del punt de vista de la finalitat perseguida amb la norma.

En aquest sentit, és la mateixa LTC la que estableix el contingut mínim que ha d'ésser objecte de difusió, limitant-la, pel que fa a les dades personals, a la informació sobre "les parts que els signen", que, als efectes de l'article 5.1.c) de l'RGPD, hauria d'abastar únicament la identificació de les persones que actuen en representació d'aquestes parts. Per tant, també en aquest cas, només hauria de facilitar-se el seu nom, cognoms, càrrec i entitat a què pertanyen.

VII

Dit això, i atès que en l'escrit de consulta es planteja expressament quines mesures caldria adoptar per donar compliment a l'RGPD, es considera pertinent fer les consideracions següents.

D'acord amb les manifestacions efectuades en el seu escrit de consulta, l'entitat tramet, per tal que es publiquin, els contractes originals a la PSCP, així com els convenis de col·laboració al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

A la vista de les consideracions efectuades al llarg d'aquest informe, seria necessari que, amb caràcter previ a la seva difusió a través d'aquestes plataformes, s'eliminés del text dels contractes i dels convenis qualsevol dada personal diferent a les dades identificatives de, segons el cas, els adjudicataris o persones signants. Així mateix, respecte aquestes dades identificatives, seria necessari que s'eliminessin aquelles dades diferents al seu nom i cognoms i, quan escaigui, càrrec (és a dir, el número de DNI, NIE o document equivalent o bé la signatura manuscrita).

Recomanació que s'adreça igualment a la publicació de qualsevol altra documentació relacionada amb els contractes que hagi d'ésser difosa en atenció a les previsions de l'LTC i de l'LCSP.

Així mateix, seria recomanable fer constar expressament en els referits llocs web o plataformes aquesta circumstància, així com que es disposa de la documentació original signada a efectes de que pugui ser consultada.

En cas de tractar-se de documents signats electrònicament, atès que en l'escrit de consulta es planteja una qüestió específica al respecte, ens remetem a les consideracions que s'efectuen tot seguit.

VIII

En la consulta es planteja, en relació amb els actes administratius que signa electrònicament el directiu executiu de l'entitat per raó del seu càrrec, si totes les dades incloses en llur signatura electrònica han d'ésser visibles o accessibles per terceres persones, tenint en compte la difusió que se'n pot fer.

L'article 43 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, relatiu a la signatura electrònica del personal al servei de les Administracions públiques, estableix que:

- “1. Sin perjuicio de lo previsto en los artículos 38, 41 y 42, la actuación de una Administración Pública, órgano, organismo público o entidad de derecho público, cuando utilice medios electrónicos, se realizará mediante firma electrónica del titular del órgano o empleado público.*
- 2. Cada Administración Pública determinará los sistemas de firma electrónica que debe utilizar su personal, los cuales podrán **identificar de forma conjunta al titular del puesto de trabajo o cargo y a la Administración u órgano en la que presta sus servicios**. Por razones de seguridad pública los sistemas de firma electrónica podrán referirse sólo el número de identificación profesional del empleado público.”*

Aquest precepte estableix que tota actuació administrativa, quan s'emprin mitjans electrònics, es durà a terme mitjançant signatura electrònica del treballador públic. En aquest sentit, disposa que els sistemes de signatura electrònica que emprin els treballadors públics podran, amb caràcter general, “identificar” de manera conjunta el titular del lloc de treball i l'Administració o òrgan en què presta els seus serveis.

Aquesta identificació del treballador públic està relacionada amb el dret dels interessats a identificar les autoritats i el personal al servei de les administracions públiques sota la responsabilitat de les quals es tramitin els procediments, que reconeix l'article 53.1.b) de l'LPACAP, ja citada.

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, en els dictàmens CNS 9/2017, CNS 17/2017 o CNS 23/2017, disponibles al web <http://apdcat.gencat.cat/>), la manera en què es du a terme aquesta identificació pot variar en funció del tipus de contacte que es produeix amb el ciutadà, la seva durada i la forma com s'hagin d'exercir les funcions pròpies de cada lloc de treball.

Així, tractant-se d'identificar el treballador públic que signa un determinat document administratiu, resultaria suficient, per aplicació del principi de minimització, facilitar el seu nom, cognoms i càrrec, atès que es tracta de la informació personal mínima necessària que requereix el ciutadà per conèixer la identitat de la persona que l'ha atès en la seva actuació davant l'Administració pública (en aquest cas, davant l'entitat).

Conèixer altres dades identificatives del treballador públic (com podria ser el seu DNI) no aportaria o milloraria la identificació del treballador, atès que el ciutadà no disposa dels mitjans adequats per contrastar la veracitat d'aquesta informació personal.

Tal com s'ha posat de manifest en el dictamen CNS 17/2017 (a què ens remetem, en cas de voler disposar de més informació sobre aquesta qüestió), aquesta mateixa actuació per part dels treballadors públics (signar els documents pertinents) traslladada a l'àmbit de l'administració electrònica no ha de desmerèixer el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE).

Dit això, el cert és que quan se signa electrònicament un determinat document mitjançant el certificat de treballador públic emès per una entitat de certificació determinada informació personal d'aquest treballador resulta "visible" en la imatge de signatura que es genera en el document.

L'entitat apunta, en aquest sentit, que es veuen les dades nom, cognoms, DNI i càrrec, a banda de les relatives a l'entitat, data i hora de la signatura.

Cal tenir present, d'entrada, que l'aspecte o la imatge d'una signatura basada en un certificat és quelcom que *a priori* es pot definir prèviament mitjançant les opcions que, en aquest sentit, ofereix el programa emprat per signar electrònicament (per exemple, Adobe Acrobat), per la qual cosa les dades del treballador públic que estan incorporades al certificat electrònic no necessàriament han de ser visibles un cop s'ha signat electrònicament el document (es podrien eliminar determinades dades). La visibilitat o no d'aquestes dades personals dependrà, per tant, de la manera en què s'hagi preestablert el format de la dita signatura.

Per aquest motiu, en cas de publicar documents signats electrònicament, seria convenient, per tal d'evitar la difusió de dades que resultin excessives, modificar el format de la signatura del treballador públic. En aquest sentit, i als efectes de l'article 5.1.c) de l'RGPD, el format escollit només hauria de permetre fer "visibles" el nom, cognoms i càrrec.

Dit això, cal tenir en compte que modificar el format de la imatge de la signatura no impedeix realment "accedir" a la informació personal del signant que s'inclou en la configuració del seu certificat de treballador públic. Aquesta informació -que només podria ésser modificada pel prestador de serveis de certificació- resulta accessible a través de la consulta de les propietats de signatura (es poden veure, de fet, tots els camps d'informació que formen part de l'estructura del certificat).

Per aquest motiu, en el cas que es vulgui publicar el document de manera que sigui visible la signatura electrònica, seria recomanable publicar el document de què es tracti en format imatge (per exemple, després d'haver-lo escanejat), de manera que ja no serien accessibles les propietats del certificat.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

En la publicació dels contractes com a conseqüència del compliment de les obligacions de transparència establertes en matèria de contractació pública, la difusió de dades personals hauria d'abastar només el nom i cognoms dels adjudicataris, així com el nom, cognoms i

càrrec del treballador públic que hi intervé per raó del càrrec, en ser aquesta la informació mínima necessària per assolir la finalitat pretesa (article 5.1.c) RGPD).

En cas de tractar-se de convenis de col·laboració, la publicació de dades personals hauria de limitar-se al nom, cognoms i càrrec de les persones que actuen en representació de les parts signants.

Als efectes d'evitar la difusió de dades personals innecessàries en la publicació d'aquest tipus de documents, es recomana tenir en compte les observacions efectuades en els apartats VII i VIII d'aquest dictamen.

Barcelona, 11 de desembre de 2018