

Dictamen en relació amb la consulta d'un ajuntament sobre la utilització de les dades del Padró per a la celebració d'una consulta popular

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'Ajuntament de (...) en què es planteja si es poden emprar determinades dades del Padró Municipal d'Habitants per informar els veïns sobre la celebració d'una consulta popular per posar nom a una plaça del municipi, així com per elaborar-ne el cens.

Analitzada la petició i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

L'Ajuntament de (...) manifesta, en el seu escrit de consulta, que està avaluant la celebració d'una consulta popular per decidir el nom d'una plaça del municipi i sol·licita a aquesta Autoritat si pot utilitzar, a tal efecte, el Padró Municipal d'Habitants. En concret, planteja si pot emprar les dades nom, cognoms, DNI i adreça dels ciutadans del municipi per elaborar el cens electoral i per informar-los sobre la celebració d'aquesta consulta.

El Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), plenament aplicable des del darrer 25 de maig (article 99), estableix que tot tractament de dades personals ha de ser lícit (article 5.1.a)) i, en aquest sentit, estableix un sistema de legitimació del tractament de dades que es fonamenta en la necessitat de que concorri alguna de les bases jurídiques establertes al seu article 6, les quals no mantenen entre sí cap relació de prioritat o prelación.

L'esmentat article 6.1 de l'RGPD disposa, en concret, que:

"1. El tratamiento solo será lícito si se cumple al menos una de las siguientes condiciones:

a) el interesado dio su consentimiento para el tratamiento de sus datos personales para uno o varios fines específicos;

b) el tratamiento es necesario para la ejecución de un contrato en el que el interesado es parte o para la aplicación a petición de este de medidas precontractuales;

c) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una obligación legal aplicable al responsable del tratamiento;

d) el tratamiento es necesario para proteger intereses vitales del interesado o de otra persona física;

e) el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento;

f) el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.

Lo dispuesto en la letra f) del párrafo primero no será de aplicación al tratamiento realizado por las autoridades públicas en el ejercicio de sus funciones.”

En l'àmbit de les administracions públiques, com el cas que ens ocupa, resulten d'especial interès, en concret, les següents bases jurídiques:

- El tractament és necessari per al compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament (article 6.1.c) RGPD).
- El tractament és necessari per al compliment d'una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics conferits al responsable del tractament (article 6.1.e) RGPD).

Ara bé, tal com es desprèn de l'article 6.3 de l'RGPD, la base del tractament indicat en ambdós casos ha d'estar establerta pel Dret de la Unió Europea o pel dret dels Estats membres que s'apliqui al responsable del tractament.

Malgrat que el considerant 41 de l'RGPD disposa que *“cuando el presente Reglamento hace referencia a una base jurídica o a una medida legislativa, esto no exige necesariamente un acto legislativo adoptado por un parlamento”*, cal tenir en compte que el mateix considerant estableix que això *“sin perjuicio de los requisitos de conformidad con el ordenamiento constitucional del Estado miembro de que se trate”*.

La remissió a la base legítima establerta conforme el dret intern dels estats membres a què fa referència l'article 6.3 de l'RGPD requereix, en el cas de l'Estat Espanyol, que la norma de desenvolupament, per tractar-se d'un dret fonamental, tingui rang de llei (article 53 CE).

En aquest sentit, el Projecte de Llei Orgànica de Protecció de Dades de Caràcter Personal, aprovat pel Consell de Ministres el 10 de novembre de 2017 (BOCG, sèrie A, núm. 13-1, de 24.11.2017), encara que per raons òbvies no resulta aplicable, estableix:

“Artículo 8. Tratamiento de datos amparado por la ley.

1. El tratamiento de datos de carácter personal sólo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una obligación legal exigible al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 c) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando así lo prevea una norma de Derecho de la Unión Europea o una ley, que podrá determinar las condiciones generales del tratamiento y los tipos de datos objeto del mismo así como las cesiones que procedan como consecuencia del cumplimiento de la obligación legal. La ley podrá igualmente imponer condiciones especiales al tratamiento, tales como la adopción de medidas adicionales de seguridad u otras establecidas en el Capítulo IV del Reglamento (UE) 2016/679.

2. El tratamiento de datos de carácter personal sólo podrá considerarse fundado en el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable, en los términos previstos en el artículo 6.1 e) del Reglamento (UE) 2016/679, cuando derive de una competencia atribuida por la ley.”

Així doncs, per considerar els tractaments de dades emparats per les bases jurídiques de l'article 6.1.c) i e) de l'RGPD ha d'existir una previsió normativa amb rang de llei.

En el present cas cal fer referència a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL).

L'article 16.1 d'aquesta llei defineix el Padró municipal en els termes següents:

*“1. El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos.
(...)”.*

L'LRBRL (i, en el mateix sentit, el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril) estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

Així mateix, estableix que la inscripció en el Padró municipal contindrà com a obligatòries les dades següents: nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, data i lloc de naixement, número del document d'identitat (o, pels estrangers, la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, i, finalment, aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració dels censos electorals, sempre que es respectin els drets fonamentals (article 16.2 LRBRL).

I també que *“la formación, mantenimiento, revisión y custodia del Padrón municipal corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado.
(...)”* (article 17.1 LRBRL).

A la vista d'aquests preceptes, pot dir-se, per tant, que el tractament de les dades del Padró municipal d'habitants pels ajuntaments en compliment de les obligacions establertes a l'LRBRL estaria legitimat per l'article 6.1.e) de l'RGPD.

III

Dit això, cal tenir present que aquest tractament de dades, com qualsevol altre, ha d'adequar-se també a la resta de principis establerts a l'RGPD, especialment, als efectes que interessin en el present cas, al principi de limitació de la finalitat (abans recollit a l'article 4.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal).

L'article 5.1.b) de l'RGPD estableix que:

“1. Los datos personales serán:

(...)

b) recogidos con fines determinados, explícitos y legítimos, y no serán tratados ulteriormente de manera incompatible con dichos fines; de acuerdo con el artículo 89, apartado 1, el tratamiento ulterior de los datos personales con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos no se considerará incompatible con los fines iniciales («limitación de la finalidad»);

(...)”.

Sobre això, el considerant 50 de l'RGPD disposa que:

“El tratamiento de datos personales con fines distintos de aquellos para los que hayan sido recogidos inicialmente solo debe permitirse cuando sea compatible con los fines de su recogida inicial. En tal caso, no se requiere una base jurídica aparte, distinta de la que permitió la obtención de los datos personales. Si el tratamiento es necesario para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento, los cometidos

*y los fines para los cuales se debe considerar compatible y lícito el tratamiento ulterior se pueden determinar y especificar de acuerdo con el Derecho de la Unión o de los Estados miembros. Las operaciones de tratamiento ulterior con fines de archivo en interés público, fines de investigación científica e histórica o fines estadísticos deben considerarse operaciones de tratamiento lícitas compatibles. La base jurídica establecida en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros para el tratamiento de datos personales también puede servir de base jurídica para el tratamiento ulterior. Con objeto de determinar si el fin del tratamiento ulterior es compatible con el fin de la recogida inicial de los datos personales, el responsable del tratamiento, tras haber cumplido todos los requisitos para la licitud del tratamiento original, debe tener en cuenta, entre otras cosas, cualquier relación entre estos fines y los fines del tratamiento ulterior previsto, el contexto en el que se recogieron los datos, en particular las expectativas razonables del interesado basadas en su relación con el responsable en cuanto a su uso posterior, la naturaleza de los datos personales, las consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto y la existencia de garantías adecuadas tanto en la operación de tratamiento original como en la operación de tratamiento ulterior prevista.
(...).”*

Com s'ha vist abans, el Padró municipal és un tipus de fitxer amb una finalitat molt concreta: determinar la població del municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i domicili habitual (article 15 LRBRL).

Apuntar, que aquestes finalitats queden clarament recollides a la Sentència 17/2013, de 31 de gener, del Tribunal Constitucional, on el Padró municipal es defineix com:

“El registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio, registro gestionado por los propios Ayuntamientos por medios informáticos (art. 17.1 LBRLE) en el que han de inscribirse las personas residentes en un municipio con una triple finalidad, de acuerdo a los arts. 15 y 16 LBRLE, determinar la población del municipio, adquirir la condición de vecino y acreditar la residencia y el domicilio habitual. Además de estas funciones la legislación de régimen electoral prevé la elaboración del censo electoral a partir de los datos contenidos en el Padrón, los cuales sirven, también, para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico. Así pues, de la propia regulación de la LBRLE podemos concluir que el padrón contiene un conjunto organizado de datos de carácter personal referidos a personas físicas identificadas, los vecinos de un municipio, siendo por ello un fichero de datos personales al que resulta de aplicación la normativa prevista en la LOPD.”

Així, de conformitat amb l'esmentat principi de limitació de la finalitat (article 5.1.b) RGPD), les dades del Padró municipal només es podran emprar per a d'altres finalitats en la mesura que no resultin incompatibles amb aquesta triple finalitat que en justificà la recollida inicial.

Sobre aquesta qüestió, cal dir que aquesta Autoritat, en dictàmens anteriors (entre d'altres, CNS 9/2013, CNS 67/2015, CNS 46/2016 o CNS 12/2017, disponibles al web <http://apdcat.gencat.cat/ca/inici/>), ha considerat que, a la vista del tipus de dades personals que obligatòriament han de constar en el Padró (article 16.2 LRBRL), s'entén que poden existir finalitats municipals que podrien habilitar el tractament d'aquestes dades en la mesura que no són finalitats incompatibles amb la pròpia del Padró, abans descrita. En concret, ens referim a l'exercici de les competències que la legislació de règim local atribueix als ajuntaments, principalment, arran del que disposen els articles 25 i 26 de l'LRBRL (i, en termes similars, els articles 66 i 67 del TRLMRLC).

També s'ha apuntat, en els esmentats dictàmens, que, atès que la pròpia LRBRL (article 16.3) admet la comunicació de les dades del Padró municipal a altres administracions

públiques que les sol·licitin quan siguin necessàries per a l'exercici de les seves competències i exclusivament per a assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants -possibilitat avalada també pel Tribunal Constitucional (STC 17/2013, de 31 de gener, citada)-, amb major motiu es pot admetre que les diferents unitats o òrgans administratius d'un mateix ajuntament puguin accedir a aquestes dades quan són necessàries per a l'exercici de les seves funcions i quan la dada residència o domicili resulta rellevant.

En el present cas, l'Ajuntament pretén emprar les dades del Padró per informar els ciutadans que resideixen al municipi sobre la celebració d'una consulta popular per decidir el nom d'una plaça i elaborar-ne el cens electoral. Cal veure, per tant, si aquestes noves finalitats resulten compatibles amb la pròpia del Padró.

L'article 6.4 de l'RGPD estableix que:

"4. Cuando el tratamiento para otro fin distinto de aquel para el que se recogieron los datos personales no esté basado en el consentimiento del interesado o en el Derecho de la Unión o de los Estados miembros que constituya una medida necesaria y proporcional en una sociedad democrática para salvaguardar los objetivos indicados en el artículo 23, apartado 1, el responsable del tratamiento, con objeto de determinar si el tratamiento con otro fin es compatible con el fin para el cual se recogieron inicialmente los datos personales, tendrá en cuenta, entre otras cosas:

- a) cualquier relación entre los fines para los cuales se hayan recogido los datos personales y los fines del tratamiento ulterior previsto;*
- b) el contexto en que se hayan recogido los datos personales, en particular por lo que respecta a la relación entre los interesados y el responsable del tratamiento;*
- c) la naturaleza de los datos personales, en concreto cuando se traten categorías especiales de datos personales, de conformidad con el artículo 9, o datos personales relativos a condenas e infracciones penales, de conformidad con el artículo 10;*
- d) las posibles consecuencias para los interesados del tratamiento ulterior previsto;*
- e) la existencia de garantías adecuadas, que podrán incluir el cifrado o la seudonimización."*

Atès que en el cas examinat la recollida inicial de les dades del Padró s'efectua, com s'ha vist, en compliment d'una exigència de l'LRBRL, cal veure si aquesta disposició legal podria actuar com a base jurídica per al canvi de finalitat pretès.

L'article 18 de l'LRBRL (i, en termes similars, l'article 43 del TRLMRLC) recull com a drets dels veïns, entre d'altres:

"b) Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las leyes y, en su caso, cuando la colaboración con carácter voluntario de los vecinos sea interesada por los órganos de gobierno y administración municipal.
(...)
f) Pedir la consulta popular en los términos previstos en la ley."

L'article 69.1 d'aquesta mateixa llei (i, en termes similars, l'article 154 del TRLMRLC) preveu que *"las Corporaciones locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de todos los ciudadanos en la vida local."*

L'article 70.bis de l'LRBRL afegeix, als efectes que ara interessin, que:

"1. Los ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de los vecinos en los asuntos de la vida pública local, tanto en el ámbito del municipio en su conjunto

como en el de los distritos, en el supuesto de que existan en el municipio dichas divisiones territoriales.

(...)

3. Asimismo, las entidades locales y, especialmente, los municipios, deberán impulsar la utilización interactiva de las tecnologías de la información y la comunicación para facilitar la participación y la comunicación con los vecinos, para la presentación de documentos y para la realización de trámites administrativos, de encuestas y, en su caso, de consultas ciudadanas.

(...)."

L'article 71 de l'LRBRL es refereix expressament a les consultes populars en els termes següents:

"De conformidad con la legislación del Estado y de la Comunidad Autónoma, cuando ésta tenga competencia estatutariamente atribuida para ello, los Alcaldes, previo acuerdo por mayoría absoluta del Pleno y autorización del Gobierno de la Nación, podrán someter a consulta popular aquellos asuntos de la competencia propia municipal y de carácter local que sean de especial relevancia para los intereses de los vecinos, con excepción de los relativos a la Hacienda local."

La competència per a l'atorgament inicial dels noms de les vies i espais públics, així com els seus posteriors canvis de denominació, correspon als ajuntaments, tal com es desprèn de l'article 75 del Reglament de població i demarcació territorial de les entitats locals, aprovat pel Reial decret 1690/19986, d'11 de juliol, així com també d'altres previsions legals, com ara, de la Llei de Memòria Històrica (article 15) o de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística (article 18.3).

Atès, per tant, que ens trobem davant el desenvolupament de funcions compreses en l'exercici de les competències municipals previstes a l'LRBRL (facilitar l'exercici del dret a la participació en els assumptes locals), en les quals l'acreditació de la condició de veí és un element essencial (article 18 LRBRL), la utilització de les dades del Padró per tal d'informar sobre la celebració d'un procés de participació ciutadana al municipi, en qualsevol de les modalitats de participació previstes en l'ordenament jurídic, es podria considerar legítima, en tractar-se d'una finalitat compatible amb la del Padró (article 5.1.b) RGPD), emparada en la pròpia LRBRL (article 6.4 RGPD).

Tractament que, convé apuntar, per aplicació del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), hauria de limitar-se, en qualsevol cas, només a les dades del Padró mínimes necessàries per donar compliment a la finalitat indicada. En aquest sentit, fer avinent que es considera adequada la utilització de les dades relatives al nom i cognoms, i adreça dels ciutadans a què es fa esment en l'escrit de consulta. En canvi, la utilització de la dada relativa al DNI resultaria excessiva.

Pel que fa a la utilització de les dades del Padró per conformar el corresponent cens electoral, en la mesura que la dada relativa al domicili pot resultar rellevant per implementar aquestes formes de participació ciutadana i sempre que la normativa que les regula no prevegi un instrument específic per constituir el cens, es podria considerar també legítim el seu tractament amb tal finalitat, en ser igualment compatible amb la del Padró (article 5.1.b) RGPD).

Ara bé, si ens trobéssim davant la celebració d'una consulta popular referendària d'àmbit municipal, caldria tenir en compte les previsions de la Llei 4/2010, del 17 de març, de consultes populars per via de referèndum, de conformitat amb el pronunciament del Tribunal Constitucional en llur Sentència 51/2017, de 10 de maig, relativa al recurs d'inconstitucionalitat 8912-2010 (BOE núm. 142, de 15 de juny de 2017).

En el cas però que ens trobem davant la celebració d'una consulta popular no referendària (com podria ser el cas examinat), caldria tenir en compte el que s'exposa a continuació.

IV

La consulta popular no referendària és una modalitat de participació ciutadana que compta amb regulació pròpia: la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

Aquesta llei estableix el règim jurídic i el procediment de la convocatòria de consultes populars no referendàries i d'altres mecanismes de participació, com a instruments dirigits a conèixer la posició o les opinions de la ciutadania amb relació a qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit de Catalunya i en l'àmbit competencial de la Generalitat i els ens locals.

De conformitat amb la Sentència 31/2015, de 25 de febrer, del Tribunal Constitucional (BOE núm. 64, de 16 de març de 2015), relativa al Recurs d'inconstitucionalitat 5829/2014, interposat pel president del Govern en relació amb diversos preceptes d'aquesta Llei 10/2014, són inconstitucionals i nul·les les dues primeres frases de l'article 3.3 (*"les consultes populars no referendàries poden ésser de caràcter general o sectorial. Les consultes generals són les obertes a les persones legitimades per a participar-hi en els termes que estableix l'article 5"*) i els apartats 4 a 9 de l'article 16 de la Llei 10/2014. No així la resta de preceptes impugnats, sempre que s'interpreti que són aplicables a les consultes sectorials regulades a la mateixa llei.

Així es desprèn del seu FJ 7è, en concloure el TC que *"(...) las consultas sectoriales son cauces de participación cuya regulación por el legislador autonómico catalán resulta posible, en consideración al título competencial establecido en el art. 122 EAC, pues como quedó dicho en la STC 31/2010, de 28 de junio, al juzgar este precepto estatutario: «caben, pues, consultas populares no referendarias mediante las cuales 'se recaba la opinión de cualquier colectivo sobre cualesquiera asuntos de interés público a través de cualesquiera procedimientos' distintos de los que cualifican una consulta como referéndum» (FJ 69)."*

En el present cas, la consulta popular que es planteja dur a terme podria ésser de caràcter sectorial, per tant, caldria tenir en compte les previsions d'aquesta llei.

L'article 4 de la Llei 10/2014 estableix que les consultes populars no referendàries es poden promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana. L'apartat 3 d'aquest precepte concreta que s'entén per iniciativa institucional d'àmbit local la consulta promoguda per:

"a) Els plens municipals i dels altres ens locals, mitjançant un acord adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinquenes parts dels regidors o dels representants de l'ens local.

b) Els consells comarcals, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta, a proposta d'una cinquena part dels regidors de la comarca, que han de representar, com a mínim, el 10% dels municipis.

c) Les diputacions o els consells de vegueria, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta, a proposta d'una cinquena part dels regidors de la província o vegueria, que han de representar, com a mínim, el 10% dels municipis.

d) L'alcalde o president de l'ens local, per iniciativa pròpia o a proposta de dues cinquenes parts dels membres de la corporació local.

e) Dues cinquenes parts dels municipis, mitjançant un acord de llurs plens adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinquenes parts de llurs regidors, si es tracta d'un àmbit territorial supramunicipal no coincident amb cap dels anteriors, que ha

d'ésser proposat pels promotors de la consulta. En aquest cas, la convocatòria de la consulta correspon al president de la Generalitat.”

L'article 5 de la Llei 10/2014 estableix les persones legitimades per participar en les consultes populars no referendàries (entenent, com a tals, les consultes sectorials previstes en la llei) que se celebren, establint l'edat mínima de participació en 16 anys i requerint la condició de veí. En concret, disposa que:

“1. Poden ésser cridats a participar en les consultes populars no referendàries mitjançant votació:

a) Les persones majors de setze anys que tinguin la condició política de catalans, incloent-hi els catalans residents a l'estranger. Aquests darrers han de sol·licitar prèviament la inscripció en el registre creat amb aquest efecte (Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior).

b) Les persones majors de setze anys nacionals d'estats membres de la Unió Europea inscrites en el Registre de població de Catalunya que acreditin un any de residència continuada immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

c) Les persones majors de setze anys nacionals de tercers estats inscrites en el Registre de població de Catalunya i amb residència legal durant un període continuat de tres anys immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

2. En l'àmbit a què fa referència l'apartat 1, el decret de convocatòria de la consulta ha de delimitar, amb ple respecte a les exigències derivades del principi d'igualtat i no-discriminació, les persones que hi poden participar. La delimitació s'ha de fer en funció de l'àmbit territorial i dels interessos afectats directament per l'objecte de la pregunta, atenent, en aquest darrer cas, criteris que permetin d'identificar de manera clara i objectiva el col·lectiu o col·lectius als quals s'adreça la convocatòria.

3. El decret de convocatòria, si és d'àmbit municipal, pot dispensar del compliment del requisit que estableixen les lletres b i c de l'apartat 1 pel que fa al període mínim de residència.”

Als efectes que interessen en el present dictamen, convé fer avinent que la mateixa Llei 10/2014 crea, en llur article 6, el Registre de participació en consultes populars no referendàries, en els termes següents:

“1. Es crea el Registre de participació en consultes populars no referendàries, adscrit al departament competent en matèria de consultes populars i participació ciutadana, que inclou totes les persones que poden ésser cridades a participar en una consulta, d'acord amb la llei.

2. El Registre de participació en consultes populars no referendàries és integrat per les dades del Registre de població de Catalunya i per les del Registre de catalans i catalanes a l'exterior, ambdós en llur darrer tancament abans de la data de la convocatòria, i per les dades d'altres instruments registrals que acreditin la condició de persona legitimada, determinats per les regles específiques de la convocatòria.

3. La comunicació i l'actualització de les dades dels registres a què fa referència l'apartat 2 per part de l'òrgan responsable no requereixen el consentiment de l'interessat, d'acord amb la normativa de protecció de dades.

4. Un cop convocada la consulta, l'òrgan responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries ha d'establir un període per tal que els catalans residents a l'estranger i les persones a què fan referència les lletres b i c de l'article 5.1 puguin manifestar llur voluntat de participar en la consulta.

5. L'òrgan responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries ha d'elaborar, a instància de l'òrgan convocant, la llista de persones cridades a participar, d'acord amb el que estableixi el decret de convocatòria.

6. S'han d'integrar en el Registre de participació en consultes populars no referendàries les dades necessàries per a garantir la participació de les persones

legitimades d'acord amb el que estableix aquesta llei. Aquest registre no pot incloure cap dada relativa a la ideologia, les creences, la religió, l'ètnia, la salut ni l'orientació sexual de les persones cridades a participar en una consulta popular no referendària.”

La Llei 10/2014 estableix que el cos electoral en aquest tipus de consultes populars està format per les persones incloses en el Registre de participació en consultes populars no referendàries. Aquest Registre, segons el precepte esmentat, integra la informació personal del Registre de població de Catalunya (article 47 i seg. Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya), del Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior (Decret 71/2014, de 27 de maig, pel qual es crea el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior i s'estableixen els requisits i el procediment d'inscripció), i d'altres instruments registrals que acreditin la condició de persona legitimada. És a dir, informació d'un conjunt de població més ampli que el que consta en el Padró municipal d'habitants.

Per tant, cal tenir en compte que, en cas de celebrar-se una consulta popular no referendària, la utilització del Padró municipal per a la comprovació del compliment dels requisits de participació exclouria part de les persones que podrien ésser cridades a participar en la dita consulta, segons l'article 5 de la Llei 10/2014, citat.

Per aquest motiu, la dita comprovació, en atenció a les previsions examinades de la Llei 10/2014, hauria de fer-se en aquests casos a partir de la informació personal que consta en l'esmentat Registre de participació en consultes populars no referendàries.

Fer avinent que correspondria a l'òrgan responsable del Registre l'elaboració del cens, a petició de l'Ajuntament, de conformitat amb el decret municipal de convocatòria de la consulta de què es tracti (article 6.5 Llei 10/2014).

Així mateix, assenyalar que, per aplicació del principi de minimització de dades (article 5.1.c) RGPD), les dades d'aquest Registre a què l'Ajuntament tingués accés haurien de limitar-se a les mínimes necessàries per donar compliment a la finalitat pretesa, això és comprovar el compliment efectiu dels requisits de participació en la consulta popular no referendària del municipi.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

L'Ajuntament pot accedir a les dades del Padró Municipal d'Habitants amb la finalitat de posar en coneixement dels veïns del municipi la celebració d'un procés de participació ciutadana per decidir el nom d'una plaça, atès que es tracta d'una finalitat compatible amb la del Padró i emparada per l'exercici de les competències que en matèria de foment de la participació ciutadana té encomanades (articles 5.1.b) i 6 RGPD).

També podria utilitzar aquestes dades per conformar-ne el cens electoral, llevat que es tracti d'una modalitat de participació respecte la qual s'hagi previst un instrument específic a tal efecte. Així, en cas de celebrar-se una consulta popular no referendària de caràcter sectorial, l'acreditació del compliment dels requisits per poder participar-hi hauria d'efectuar-se a través del Registre de participació en consultes populars no referendàries, de conformitat amb la Llei 10/2014.

Barcelona, 5 de juliol de 2018