

## **Dictamen en relació amb una consulta d'un ajuntament sobre la petició d'accés a imatges de videovigilància per un cos policial**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de l'Ajuntament (...) en què planteja si poden facilitar les imatges enregistrades per les càmeres de videovigilància ubicades en una plaça del municipi a la Policia (...) tal com els sol·licita aquest cos policial.

S'adjunta, a l'escrit de consulta, còpia de l'ofici de sol·licitud de les imatges efectuat (...) a l'Ajuntament en data 13 d'abril de 2018; còpia de l'acta de la Comissió de seguretat en matèria de protecció de dades de caràcter personal de l'Ajuntament de 26 d'abril de 2018, en què s'acorda denegar la petició i formular consulta a aquesta Autoritat; i, còpia de les resolucions emeses per la Direcció General d'Administració de Seguretat, en què, respectivament, s'autoritza la instal·lació del sistema de videovigilància (any 2012) i s'acorda la renovació de la dita autorització (any 2017).

Analitzada la petició i la documentació que l'acompanya, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

L'Ajuntament (...) manifesta, en el seu escrit de consulta, que la Policia (...) els ha adreçat un ofici, del qual adjunten còpia, en què sol·liciten les imatges enregistrades per les càmeres de videovigilància que tenen instal·lades en una plaça del municipi els dies 10 i 12 d'abril de 2018, en la franja horària compresa entre les 19.30 i les 22.00 hores.

Tot seguit, exposa que la Comissió de seguretat en matèria de protecció de dades de caràcter personal de l'Ajuntament va acordar denegar la petició formulada per la Policia (...) a l'espera que fos l'autoritat judicial qui reclamés aquestes imatges, atès que, al seu criteri, facilitar-les podria atemptar el dret a l'honor, a la intimitat i a la pròpia imatge de totes les persones que hi eren presents.

A la vista d'aquests fets, l'Ajuntament sol·licita el parer d'aquesta Autoritat sobre la procedència de facilitar les dites imatges a la Policia (...).

Aquesta qüestió s'examina, a continuació, des del punt de vista del dret fonamental a la protecció de dades personals (article 18.4 CE), que és la perspectiva des de la qual s'emet aquest dictamen.

En aquest sentit, fer avinent que, atesa la manca de transposició de la Directiva (UE) 2016/680, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, relativa a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals per part de les autoritats competents per a finalitats de prevenció, recerca, detecció o enjudiciament d'infraccions penals o d'execució de sancions penals, i a la lliure circulació d'aquestes dades i per la qual es deroga la Decisió marc 2008/977/JAI del Consell, es considera convenient analitzar el cas que ens ocupa tenint en compte les previsions de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), que romanen temporalment vigents.

### III

L'Ajuntament planteja si és possible facilitar a la Policia (...) les imatges enregistrades pel seu sistema de videovigilància -que, segons la informació aportada, correspon a la Policia Local-, sense que consti requeriment o manament judicial al respecte.

L'encara vigent LOPD defineix la cessió o comunicació de dades personals com *"qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat"* (article 3.i)).

L'article 11 de l'LOPD, relatiu al règim aplicable, amb caràcter general, a les comunicacions o cessions de dades, disposa que les dades objecte de tractament *"només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat"* (apartat 1).

Ara bé, l'apartat 2 d'aquest mateix article, estableix que l'esmentat consentiment no és necessari quan, entre d'altres supòsits:

- La cessió està autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (lletra a)).
- La comunicació que s'hagi d'efectuar tingui com a destinatari, entre d'altres, el ministeri fiscal o els jutges o tribunals (lletra d)).

Tenint en compte que la petició de les imatges ve formulada per la Policia (...), és rellevant, als efectes d'establir la concurrència d'alguna d'aquestes excepcions, fer referència a la normativa que regula les funcions pròpies d'aquest cos policial.

La Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra (en endavant, LPGME), en consonància amb la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, reguladora de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat (en endavant, LOFCSE), regula les funcions que correspon a la PG-ME, en els termes següents:

#### *"Article 12*

*1. El Cos de Mossos d'Esquadra, com a policia ordinària i integral, exerceix les funcions que l'ordenament jurídic atribueix a les forces i els cossos de seguretat, i, en concret:*

*Primer. Funcions de policia de seguretat ciutadana:*

- a) Protegir les persones i els béns.*
- b) Mantenir l'ordre públic.*
- c) Vigilar i protegir persones, òrgans, edificis, establiments i dependències de la Generalitat, i garantir el funcionament normal de les instal·lacions i la seguretat dels usuaris dels serveis.*
- d) Vigilar els espais públics.*
- e) Protegir les manifestacions i mantenir l'ordre en grans concentracions humanes.*
- f) Prestar auxili en els casos d'accident, catàstrofe o calamitat pública, i participar en l'execució dels plans de protecció civil en la forma que sigui determinada per les lleis.*
- g) Prestar auxili en les actuacions en matèria de salvament, si hi és requerit.*
- h) Complir, dins les competències de la Generalitat, les funcions de protecció de la seguretat ciutadana atribuïdes a les forces i els cossos de seguretat per la Llei orgànica 1/1992.*
- i) Prevenir actes delictius.*
- j) La resta de funcions que li atribueix la legislació vigent.*

*Segon. Funcions de policia administrativa:*

- a) Vetllar pel compliment de les lleis aprovades pel Parlament de Catalunya i de les disposicions i ordres singulars dictades pels altres òrgans de la Generalitat.*
- b) Inspeccionar les activitats sotmeses a l'ordenació o la disciplina de la Generalitat, i denunciar-ne tota activitat il·lícita.*
- c) Emprar la coacció amb vista a l'execució forçosa dels actes o les disposicions dels òrgans de la Generalitat.*

d) Vetllar pel compliment de les lleis i les altres disposicions de l'Estat aplicables a Catalunya i garantir el funcionament dels serveis públics essencials.

e) Vetllar pel compliment de la normativa sobre el medi ambient, els recursos hidràulics i la riquesa cinegètica, piscícola, forestal i de qualsevol altra mena relacionada amb la conservació de la natura.

f) Vetllar pel compliment de la normativa sobre el patrimoni cultural català, pel que fa a la salvaguarda i la protecció d'aquest i per tal d'evitar-ne l'espoli o la destrucció.

g) Col·laborar amb les policies locals i amb les forces i els cossos de seguretat de l'Estat en la recollida, el tractament i la comunicació recíproca d'informació d'interès policial.

h) Vigilar, inspeccionar i controlar les empreses de seguretat privada, llurs serveis i actuacions i els mitjans i el personal a llur càrrec, en els termes establerts per la legislació vigent.

i) La resta de funcions que li atribueix la legislació vigent.

Terçer. Les funcions de policia judicial que li corresponen d'acord amb l'article 13.5 de l'Estatut d'autonomia i que són establertes per l'article 126 de la Constitució, els articles 443 i 445 de la Llei orgànica del poder judicial i la resta de la legislació processal vigent, sens perjudici de les que corresponen a les policies locals. Aquestes funcions són acomplertes per mitjà dels serveis ordinaris del Cos o per mitjà de les seves unitats orgàniques de policia judicial, a iniciativa pròpia o a requeriment de les autoritats judicials o del ministeri fiscal.

Quart. Funcions d'intervenció en la resolució amistosa de conflictes privats, si hi és requerit.

Cinquè. Funcions de cooperació i col·laboració amb les entitats locals, d'acord amb la Llei 16/1991, del 10 de juliol, de les policies locals:

a) Donar suport tècnic i operatiu a les policies locals quan aquestes no puguin assumir plenament un servei, per raó del seu volum o de l'especialització.

b) Exercir, a més de les funcions assenyalades en aquest article, les pròpies de les policies locals en els municipis que no en disposin.

c) En els supòsits establerts per les lletres a) i b), la Generalitat i les corporacions locals han de subscriure els convenis de cooperació corresponents, en què s'han de definir, en tot cas, els objectius, els recursos, el finançament, l'organització i les obligacions i facultats respectives.

Sisè. Les altres funcions que li siguin transferides o delegades pel procediment establert per l'article 150.2 de la Constitució.

Setè. Les altres funcions que li siguin encomanades.

(...)"

D'aquestes previsions es desprèn que la PG-ME té atribuït l'exercici de funcions de diversa naturalesa, com ara, als efectes que interessin, funcions de Policia Judicial i funcions de policia de Seguretat Ciutadana.

#### IV

No es pot descartar, en atenció a la informació de què es disposa, que la sol·licitud de les imatges per la PG-ME s'hagi efectuat en el present cas en exercici de llurs funcions de Policia Judicial (article 12.tercer LPGME). En l'escrit de consulta l'Ajuntament qüestiona que la sol·licitud no s'acompanyi d'un manament o requeriment judicial.

Sent així, cal tenir en compte que, atès que aquestes imatges tindran com a destinatari el Ministeri Fiscal o l'òrgan jurisdiccional competent, perquè així ho exigeix la legislació aplicable, com veurem a continuació, la seva comunicació o cessió vers la PG-ME trobaria empara en les previsions de l'article 11.2.d) de l'LOPD.

D'acord amb aquest precepte de l'LOPD, recordem, el consentiment del titular de les dades no és necessari quan la comunicació que s'hagi d'efectuar tingui com a destinatari, entre d'altres, el Ministeri Fiscal o els jutges i tribunals.

Dit això, cal examinar si altra norma amb rang de llei habilitaria la comunicació pretesa en el present cas (article 11.2.a) LOPD).

L'article 547 de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial (en endavant, LOPJ), disposa que:

*“La función de la Policía Judicial comprende el auxilio a los juzgados y tribunales y al Ministerio Fiscal en la averiguación de los delitos y en el descubrimiento y aseguramiento de los delincuentes. Esta función competará, cuando fueren requeridos para prestarla, a todos los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, tanto si dependen del Gobierno central como de las comunidades autónomas o de los entes locales, dentro del ámbito de sus respectivas competencias.”*

L'article 549.1 de l'LOPJ concreta les funcions de les unitats de la Policia Judicial, en els termes següents:

*“1. Corresponden específicamente a las unidades de Policía Judicial las siguientes funciones:*

*a) La averiguación acerca de los responsables y circunstancias de los hechos delictivos y la detención de los primeros, dando cuenta seguidamente a la autoridad judicial y fiscal, conforme a lo dispuesto en las leyes.*

*b) El auxilio a la autoridad judicial y fiscal en cuantas actuaciones deba realizar fuera de su sede y requieran la presencia policial.*

*c) La realización material de las actuaciones que exijan el ejercicio de la coerción y ordenare la autoridad judicial o fiscal.*

*d) La garantía del cumplimiento de las órdenes y resoluciones de la autoridad judicial o fiscal.*

*e) Cualesquiera otras de la misma naturaleza en que sea necesaria su cooperación o auxilio y lo ordenare la autoridad judicial o fiscal.*

*2. En ningún caso podrán encomendarse a los miembros de dichas unidades la práctica de actuaciones que no sean las propias de la Policía Judicial o las derivadas de las mismas.”*

Per altra banda, l'article 282 de la Llei d'Enjudiciament Criminal, aprovada pel Reial decret de 14 de setembre de 1882, (en endavant, LECrim), disposa que:

*“La Policía Judicial tiene por objeto y será obligación de todos los que la componen, averiguar los delitos públicos que se cometieren en su territorio o demarcación; practicar, según sus atribuciones, las diligencias necesarias para comprobarlos y descubrir a los delincuentes, y recoger todos los efectos, instrumentos o pruebas del delito de cuya desaparición hubiere peligro, poniéndolos a disposición de la autoridad judicial. (...).”*

En consonància amb aquestes previsions, l'article 2 del Reial decret 769/1987, de 19 de juny, regulador de la Policia Judicial, concreta que:

*“Los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, en sus funciones de policía judicial, desarrollarán los cometidos expresados en el artículo 1.º, a requerimiento de la Autoridad Judicial, del Ministerio Fiscal o de sus superiores policiales o por propia iniciativa a través de estos últimos, en los términos previstos en los artículos siguientes.”*

L'article 4 d'aquest RD 769/1987 afegeix que:

*“Todos los componentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, cualquiera que sean su naturaleza y dependencia, practicarán por su propia iniciativa y según sus respectivas atribuciones, las primeras diligencias de prevención y aseguramiento así que tengan noticia de la perpetración del hecho presuntamente delictivo, y la*

*ocupación y custodia de los objetos que provinieren del delito o estuvieren relacionados con su ejecución, dando cuenta de todo ello en los términos legales a la Autoridad Judicial o Fiscal, directamente o a través de las Unidades Orgánicas de Policía Judicial.”*

D'aquests preceptes s'infereix que, junt amb les funcions atribuïdes a la Policia Judicial per al compliment de les actuacions ordenades per l'autoritat judicial o el Ministeri Fiscal (les que s'acompanyen d'un manament judicial o del fiscal), també n'hi ha d'altres, directament adreçades a la investigació d'actuacions delictives i a la detenció dels presumptes responsables, que la Policia Judicial pot dur a terme amb caràcter previ a la iniciació del corresponent procediment penal a instància d'un superior jeràrquic o, fins i tot, per iniciativa pròpia.

És a dir, que la Policia Judicial també pot practicar diligències relacionades amb fets presumptament delictius sense que es disposi, en un primer moment, d'un requeriment de l'autoritat judicial o del Ministeri Fiscal, sent però necessari en aquests casos que es posin els fets immediatament en coneixement de l'autoritat judicial o del Ministeri Fiscal (article 549.1.a) LOPJ i article 282 LECrim, citats).

A això cal afegir que l'LOPJ -en consonància amb l'article 118 de la CE- preveu una obligació de col·laboració de totes les entitats públiques i privades en els procediments judicials. Així, l'article 17.1 preveu que:

*“1. Todas las personas y entidades públicas y privadas están obligadas a prestar, en la forma que la ley establezca, la colaboración requerida por los Jueces y Tribunales en el curso del proceso y en la ejecución de lo resuelto, con las excepciones que establezcan la Constitución y las leyes, y sin perjuicio del resarcimiento de los gastos y del abono de las remuneraciones debidas que procedan conforme a la ley”.*

Obligació que també ve recollida a l'article 10.1.e) de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals (en endavant, LPL), segon el qual els policies locals han de:

*“e) Col·laborar amb l'Administració de Justícia i auxiliar-la en els termes establerts per la llei.”*

Per tant, als efectes del règim de cessió de dades (article 11 LOPD), cal tenir present que la comunicació de les imatges enregistrades pel sistema de videovigilància de què disposa la Policia Local vers la PG-ME, sol·licitades per aquest cos policial en exercici de les seves funcions de Policia Judicial, s'acompanyi o no llur petició d'un requeriment judicial o del Ministeri Fiscal, estaria habilitada per les previsions de l'LOPJ i de la LECrim examinades, no sent necessari, en conseqüència, el consentiment dels afectats (article 11.2.a) LOPD).

## V

Dit això, tampoc es pot descartar que la sol·licitud de les imatges per la PG-ME s'hagi efectuat en exercici de les seves funcions policials de seguretat ciutadana (article 12.Primera LPGME).

Tenint en compte que la petició s'efectua a un altre cos policial (la Policia Local), cal plantejar-se si podria resultar d'aplicació al present cas les previsions de l'article 21 de l'LOPD.

L'apartat 1 d'aquest article estableix que *“les dades de caràcter personal recollides o elaborades per les administracions públiques per a l'exercici de les seves atribucions no han de ser comunicades a altres administracions públiques per a l'exercici de competències diferents o de competències quan tractin matèries diferents, excepte quan la comunicació tingui com a objecte el tractament posterior de les dades amb finalitats històriques, estadístiques o científiques”*. L'apartat 4 del mateix article estableix que *“en aquests casos no és necessari el consentiment de l'afectat”*.

En aquest sentit, l'article 10.4.c) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de l'LOPD (en endavant, RLOPD) complementa la regulació legal assenyalant que no serà necessari el consentiment de l'interessat quan la cessió entre administracions públiques es realitzi *“per a l'exercici de competències idèntiques o que versin sobre les mateixes matèries”*.

La LOFCSE, ja citada, estableix que *“el mantenimiento de la Seguridad Pública se ejercerá por las distintas Administraciones Públicas a través de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad”* (article 1.4).

Aquesta Llei regula en termes generals les policies autonòmiques (Títol III) i les policies locals (Títol V) i les considera com un cos de seguretat més al costat de la policia estatal (article 2). Així mateix, concreta unes funcions comunes per a totes les Forces i Cossos de Seguretat (article 11), en els termes següents:

*“1. Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado tienen como misión proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana mediante el desempeño de las siguientes funciones:*

*a) Velar por el cumplimiento de las Leyes y disposiciones generales, ejecutando las órdenes que reciban de las Autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias.*

*b) Auxiliar y proteger a las personas y asegurar la conservación y custodia de los bienes que se encuentren en situación de peligro por cualquier causa.*

*c) Vigilar y proteger los edificios e instalaciones públicos que lo requieran.*

*d) Velar por la protección y seguridad de altas personalidades.*

*e) Mantener y restablecer, en su caso, el orden y la seguridad ciudadana.*

*f) Prevenir la comisión de actos delictivos.*

*g) Investigar los delitos para descubrir y detener a los presuntos culpables, asegurar los instrumentos, efectos y pruebas del delito, poniéndolos a disposición del Juez o Tribunal competente y elaborar los informes técnicos y periciales procedentes.*

*h) Captar, recibir y analizar cuantos datos tengan interés para el orden y la seguridad pública, y estudiar, planificar y ejecutar los métodos y técnicas de prevención de la delincuencia.*

*i) Colaborar con los servicios de protección civil en los casos de grave riesgo, catástrofe, o calamidad pública, en los términos que se establezcan en la legislación de protección civil.”*

Tant la LPL (article 11) com la LPGME (article 12), anteriorment citades, incorporen aquest conjunt de funcions en els seus textos legals.

Així, d'acord amb l'article 11 de la LPL, correspon a les policies locals que depenen dels municipis de Catalunya, en llur àmbit d'actuació, les funcions següents:

*“a) Protegir les autoritats de les corporacions locals i vigilar i custodiar els edificis, les instal·lacions i les dependències d'aquestes corporacions.*

*b) Ordenar, senyalitzar i dirigir el trànsit en el nucli urbà, d'acord amb el que estableixen les normes de circulació.*

*c) Instruir atestats per accidents de circulació esdevinguts dins el nucli urbà, en el qual cas han de comunicar les actuacions dutes a terme a les forces o els cossos de seguretat competents.*

*d) Exercir de policia administrativa, a fi d'assegurar el compliment dels reglaments, de les ordenances, dels bans, de les resolucions i de les altres disposicions i actes municipals, d'acord amb la normativa vigent.*

*e) Exercir de policia judicial, d'acord amb l'article 12 i amb la normativa vigent.*

*f) Dur a terme diligències de prevenció i actuacions destinades a evitar la comissió d'actes delictuosos, en el qual cas han de comunicar les actuacions dutes a terme a les forces o els cossos de seguretat competents.*

- g) Col·laborar amb les forces o els cossos de seguretat de l'Estat i amb la Policia Autònoma en la protecció de les manifestacions i en el manteniment de l'ordre en grans concentracions humanes quan siguin requerides a fer-ho.
- h) Cooperar en la resolució dels conflictes privats, quan siguin requerides a fer-ho.
- i) Vigilar els espais públics.
- j) Prestar auxili en accidents, catàstrofes i calamitats públiques, participant, d'acord amb el que disposen les lleis, en l'execució dels plans de protecció civil.
- k) Vetllar pel compliment de la normativa vigent en matèria de medi ambient i de protecció de l'entorn.
- l) Dur a terme les actuacions destinades a garantir la seguretat viària en el municipi.
- m) Qualsevol altra funció de policia i de seguretat que, d'acord amb la legislació vigent, els sigui encomanada.”

I, d'acord amb l'article 12.1 de la LPGME, correspon a la PG-ME, entre d'altres:

*“Primer. Funcions de policia de seguretat ciutadana:*

- a) Protegir les persones i els béns.
  - b) Mantenir l'ordre públic.
  - c) Vigilar i protegir persones, òrgans, edificis, establiments i dependències de la Generalitat, i garantir el funcionament normal de les instal·lacions i la seguretat dels usuaris dels serveis.
  - d) Vigilar els espais públics.
  - e) Protegir les manifestacions i mantenir l'ordre en grans concentracions humanes.
  - f) Prestar auxili en els casos d'accident, catàstrofe o calamitat pública, i participar en l'execució dels plans de protecció civil en la forma que sigui determinada per les lleis.
  - g) Prestar auxili en les actuacions en matèria de salvament, si hi és requerit.
  - h) Complir, dins les competències de la Generalitat, les funcions de protecció de la seguretat ciutadana atribuïdes a les forces i els cossos de seguretat per la Llei orgànica 1/1992.
  - i) Prevenir actes delictius.
  - j) La resta de funcions que li atribueix la legislació vigent.
- (...)”

D'aquestes previsions es desprèn que ambdós cossos policials (la Policia Local de l'Ajuntament i la PG-ME) exerceixen competències sobre una mateixa matèria, com és la seguretat pública, i tenen atribuïdes, entre d'altres, funcions de policia de seguretat ciutadana, com ara la prevenció i la investigació d'actes o fets delictius.

Per la informació de què es disposa, la comunicació de les imatges enregistrades per la Policia Local per mitjà del seu sistema de videovigilància vers la PG-ME s'emmarca en una investigació concreta que aquest darrer cos policial està duent a terme als efectes d'esclarir uns fets presumptament delictius i d'identificar-ne la persona o persones responsables.

Pot entendre's, per tant, que la finalitat pretesa amb la comunicació de les imatges podria estar relacionada amb les competències que la normativa examinada atribueix a ambdós cossos policials en matèria de seguretat ciutadana i que concorreria, per tant, el supòsit previst a l'article 21 de l'LOPD.

Dit això, la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana (en endavant, LOPSC), preveu una obligació de col·laboració entre les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat per a l'exercici i desenvolupament del conjunt de funcions que tenen atribuïdes, que abasta també el deure de comunicar aquella informació que pugui resultar rellevant i necessària a tal efecte.

Així, la LOPSC disposa que:

*“Artículo 6. Cooperación interadministrativa.  
La Administración General del Estado y las demás administraciones públicas con competencias en materia de seguridad ciudadana se regirán, en sus relaciones, por*

*los principios de cooperación y lealtad institucional, facilitándose la información de acuerdo con la legislación vigente y la asistencia técnica necesarias en el ejercicio de sus respectivas atribuciones, y, cuando fuese preciso, coordinando las acciones destinadas a garantizar el cumplimiento de esta Ley, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, y en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.”*

*“Artículo 7. Deber de colaboración.*

*1. Todas las autoridades y funcionarios públicos, en el ámbito de sus respectivas competencias y de acuerdo con su normativa específica, deberán colaborar con las autoridades y órganos a que se refiere el artículo 5, y prestarles el auxilio que sea posible y adecuado para la consecución de los fines relacionados en el artículo 3. Cuando, por razón de su cargo, tengan conocimiento de hechos que perturben gravemente la seguridad ciudadana o de los que racionalmente pueda inferirse que pueden producir una perturbación grave, estarán obligados a ponerlo inmediatamente en conocimiento de la autoridad competente.  
(...).”*

En el mateix sentit, la LPGME estableix, en el seu article 12, que:

*“2. Les funcions establertes per l'apartat 1 es compleixen sota els principis de cooperació, coordinació i col·laboració mútua amb la resta de forces i cossos de seguretat. D'aquests principis deriva la conveniència per a les institucions implicades de subministrar-se mútuament informació policial.”*

En el present cas, les imatges enregistrades per la Policia Local podrien resultar d'interès per a la investigació que està duent a terme la PG-ME, centrada en la identificació del responsable o responsables d'un presumpte delictes de lesions. Es tractaria, per tant, d'informació d'interès policial que, en atenció a aquests preceptes, hauria d'ésser comunicada a la PG-ME.

A tot això, cal tenir en compte específicament les previsions de la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les Forces i Cossos de Seguretat en llocs públics (en endavant, LOV).

L'article 1.1 de LOV estableix que:

*“1. La presente Ley regula la utilización por las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad de videocámaras para grabar imágenes y sonidos en lugares públicos, abiertos o cerrados, y su posterior tratamiento, a fin de contribuir a asegurar la convivencia ciudadana, la erradicación de la violencia y la utilización pacífica de las vías y espacios públicos, así como de prevenir la comisión de delitos, faltas e infracciones relacionados con la seguridad pública.  
(...).”*

L'article 8 d'aquesta LOV, relatiu a la conservació de les gravacions, estableix que:

*“1. Las grabaciones serán destruidas en el plazo máximo de un mes desde su captación, salvo que estén relacionadas con infracciones penales o administrativas graves o muy graves en materia de seguridad pública, con una investigación policial en curso o con un procedimiento judicial o administrativo abierto.  
2. (...).  
3. Se prohíbe la cesión o copia de las imágenes y sonidos obtenidos de conformidad con esta Ley, **salvo en los supuestos previstos en el apartado 1 de este artículo.**  
(...).”*

D'aquest precepte es desprèn que la cessió de les imatges enregistrades per les Forces i Cossos de Seguretat resta prohibida, llevat que aquestes imatges estiguin relacionades amb



infraccions penals o administratives greus o molt greus en matèria de seguretat pública, amb una investigació policial en curs o amb un procediment judicial o administratiu obert.

En termes similars, es pronuncia el Decret 134/1999, de 18 de maig, de regulació de la videovigilància per part de la policia de la Generalitat i de les policies locals de Catalunya (articles 14 i 16).

Per tot plegat, s'entén que la comunicació de les imatges enregistrades pel sistema de videovigilància de la Policia Local vers la PG-ME, emmarcada en el si d'una investigació concreta per fets presumptament delictius, estaria emparada tant per les previsions de la LOV (article 11.2.a) LOPD) com per la pròpia LOPD (article 21), en tractar-se d'informació rellevant per a l'exercici de les funcions en matèria de seguretat pública que tenen legalment atribuïdes.

## VI

Dit això, cal fer avinent que, amb independència que la PG-ME actuï en el present cas en exercici de llurs funcions de seguretat ciutadana o de Policia Judicial, la pràctica de diligències que comporten la recopilació d'informació personal ha d'adequar-se, com qualsevol altre tractament de dades, a la resta de principis establerts a la legislació de protecció de dades.

En concret, i als efectes que interessin, cal tenir present que, d'acord amb l'article 4 de l'LOPD, relatiu als principis de limitació de la finalitat i de minimització de dades:

*“1. Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*

*2. Les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides. (...).”*

En aplicació d'aquests principis, en un cas com el plantejat s'exigeix que:

- a) En la sol·licitud d'informació quedi degudament acreditat que l'obtenció de les dades resulta necessària per a la prevenció d'un perill real i greu per a la seguretat pública o per a la repressió d'infraccions penals i, si fos el cas, tractant-se de dades mereixedores d'especial protecció (article 7 LOPD), que són absolutament necessàries per a les finalitats d'una investigació concreta.
- b) Es tracti d'una sol·licitud de dades concreta i específica, degudament motivada i vinculada o relacionada amb una determinada investigació policial o procediment judicial en curs.

L'Ajuntament adjunta al seu escrit de consulta còpia de les diligències policials adreçades per la PG-ME, del contingut de les quals es pot constatar que:

- La sol·licitud de les imatges s'emmarca en una investigació concreta duta a terme per una determinada unitat d'informació de la PG-ME iniciada arran d'una denúncia per un presumpte delicte de lesions, en relació amb el qual la persona o les persones responsables no han estat encara identificades.
- Es concreten les imatges sol·licitades, detallant, a tal efecte, els dies i la franja horària que resulta d'interès per a la dita investigació.
- Es motiva la petició, afirmant que la dita unitat d'informació ha tingut coneixement que la persona denunciada podria haver assistit a les concentracions que varen tenir lloc en el municipi en els dies assenyalats.
- Es deixa constància que la petició té per única finalitat esclarir els fets i identificar els responsables.

- Es pretén ampliar unes diligències policials anteriors, dutes a terme per una unitat de seguretat ciutadana del mateix cos policial, que ja es varen lliurar a l'òrgan jurisdiccional competent.

Per tant, la sol·licitud de les imatges en el present cas per la PG-ME s'adequaria als principis de limitació de la finalitat i minimització de dades, esmentats.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

### **Conclusions**

La comunicació de les imatges de què disposa la Policia Local de l'Ajuntament de (...) vers la PG-ME quan, malgrat no aportar un manament judicial, les sol·licita en exercici de les seves funcions de Policia Judicial constitueix una cessió de dades habilitada tant per l'article 11.2.d) de l'LOPD com per les previsions de la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial.

La comunicació d'aquestes imatges a la PG-ME en exercici de les seves competències en matèria de seguretat ciutadana també quedaria habilitada tant per la Llei orgànica 4/1997, de 4 d'agost, per la qual es regula la utilització de videocàmeres per les Forces i Cossos de Seguretat en llocs públics, com per l'article 21 de l'LOPD.

En qualsevol cas, la sol·licitud de les imatges ha d'ajustar-se als principis de limitació de la finalitat i minimització de dades (article 4 LOPD), requisits que, a la vista de la informació de què es disposa, es complirien en el present cas.

Barcelona, 17 de maig de 2018