

## **Reclamació: 319/2017**

### **Informe emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb una reclamació presentada per una organització sindical contra un Ajuntament, per la denegació d'accés a la informació relacionada amb el Programa de Millora de l'Ocupabilitat.**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 319/2017, presentada pel representant d'una secció sindical contra un Ajuntament, per la denegació d'accés a diversa informació sobre el Programa de Millora de l'Ocupabilitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, s'emet l'informe següent.

#### **Antecedents**

1. En data 23 de desembre de 2015, una persona representant de la Secció sindical d'un sindicat a l'Ajuntament, hauria sol·licitat a l'Ajuntament conèixer la informació relativa a:

1. Descripció del Programa de Millora de l'Ocupabilitat
2. Data dels projectes que l'integren i descripció dels mateixos
3. Totes i cadascuna de les persones que integren el Programa de Millora de l'Ocupabilitat i dels programes que l'integren
4. Certificat de la intervenció municipal de la dotació econòmica Programa de Millora de l'Ocupabilitat i cadascun dels projectes que l'integren des de la data 24/09/2015 fins a l'actualitat

En el text de la sol·licitud, el reclamant demana conèixer la informació *“Vist que el decret 1669 del 24/09/2015 declara indefinits no fixes dos treballadors subjectes i vinculats al Programa de Millora de l'Ocupabilitat.”*

2. En data 12 de juliol de 2017, una persona representant de la Secció sindical a l'Ajuntament, presenta davant la GAIP reclamació contra l'Ajuntament per la denegació de la sol·licitud d'accés a la informació referida al Programa de Millora de l'Ocupabilitat. En el text de la reclamació, es sol·licita conèixer la mateixa informació que ja hauria sol·licitat una altra persona membre de la Secció sindical en data 23/12/2015, tal i com consta en l'expedient.

3. No consta en l'expedient l'informe de l'Ajuntament que, segons la informació disponible en l'expedient, hauria estat requerit per la GAIP en relació amb aquesta reclamació, en data 27 de juliol de 2017.

4. En data 11 d'octubre de 2017, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

## **Fonaments Jurídics**

### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació referida a qualsevol informació referent a persones identificades o identificables (article 3.a) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), en concret, qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplaçament de l'LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre.

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC).

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

### **II**

D'acord amb l'article 3.i) de l'LOPD, qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat, constitueix cessió o comunicació de dades personals. Amb caràcter general, les dades personals només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de la finalitat directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent i cessionari, amb el

consentiment previ de l'interessat. No obstant això, l'article 11.2 a) l'LOPD habilita la cessió de dades personals sense comptar amb el consentiment de l'interessat quan aquesta estigui emparada en una norma amb rang de Llei.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern (LTC), té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de la LTC estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix *"informació pública"* com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2013 en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

La reclamació fa referència a *"treballadors eventuais subjectes i vinculats al Programa"*. Tenint en compte això, cal fer avinent que la informació relacionada amb la contractació de personal que presta serveis municipals és *"informació pública"* sotmesa al règim d'accés previst en la legislació de transparència. No obstant les previsions de la legislació de transparència sobre la informació pública, d'acord amb l'article 20 i s. de la LTC, el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret i pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública regulat a la LTC que invoca la persona reclamant.

### III

L'objecte de la reclamació és, en síntesi, obtenir informació sobre el Programa, descripció i data dels projectes que l'integren, la seva dotació econòmica, i la identitat de les persones que l'integren.

La persona reclamant al·lega que *"existeixen treballadors eventuais subjectes i vinculats al Programa de Millora de l'Ocupabilitat"*, i que desconeixen les dates, objectius, continguts, etc, del Programa. En la instància prèvia presentada a l'Ajuntament, es fa esment que un decret municipal hauria declarat indefinits no fixes dos treballadors subjectes i vinculats al Programa de Millora.

Del que es desprèn del contingut de la reclamació no sembla que la informació que es demana hagi de contenir dades especialment protegides. Partint d'aquesta premissa, cal tenir en compte les previsions de l'article 24 de la LTC disposa el següent:

*"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits."*

*“2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

- a) El temps transcorregut.*
  - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
  - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
  - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
- (...).”*

L'eventual accés a la informació personal que es pugui contenir en la informació sol·licitada, passa per una ponderació raonada prèvia entre els diferents drets i interessos en joc.

Amb la informació de què es disposa, sembla que s'haurien contractat en l'àmbit de l'Ajuntament algunes persones (amb contracte “eventual”, o indefinits no fixes), que havien participat en algun dels projectes que formen part del Programa.

En aquest context, cal tenir en compte que la persona que formula la reclamació davant la GAIP ho fa en nom i representació de la Secció sindical d'un sindicat a l'Ajuntament, i ostenta la condició de secretària general de la Secció sindical, segons consta en la Comunicació al Departament d'Empresa i Coneixement, de data 20 de febrer de 2017, de “constitució de la secció sindical i d'eleccions i estatuts”, que consta en l'expedient tramès per la GAIP. A això cal afegir que la instància prèvia (23 de desembre de 2015), adreçada a l'Ajuntament, va ser presentada per una altra persona en nom i representació de la secció sindical, que ocupa el càrrec de vocal, segons la Comunicació esmentada. En el mateix document consta la persona que hauria estat elegida com a delegada sindical a l'Ajuntament, la identitat de la qual no coincideix amb les persones que haurien presentat la instància i la posterior reclamació a la GAIP.

Aquesta és una qüestió rellevant, atès que són les juntes o delegats de personal (art. 39 TRLEBEP, Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic), així com el Comitè d'Empresa (art. 63 de l'Estatut dels Treballadors, Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre), els òrgans específics de representació dels funcionaris i dels treballadors públics amb contracte laboral respectivament, i com a tals, exerceixen les funcions que els atorga la corresponent normativa (art. 40 TRLEBEP i 64 ET), entre d'altres, la funció de vigilància del compliment de la normativa vigent per a la qual cosa la normativa vigent els atorga directament el dret a obtenir determinada informació.

Tenint en compte que en el cas que ens ocupa el subjecte reclamant no seria el representant dels treballadors, no se li poden reconèixer els drets que aquest tindria per a l'exercici de les seves funcions legítimes de representació, i per tant, cal analitzar aquesta sol·licitud d'accés d'acord amb el règim previst en la legislació de transparència.

La finalitat de la Llei de transparència és, segons es desprèn de l'article 1.2 LTC, establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana,

la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

Dit això, cal valorar quina és la finalitat que persegueix l'accés, la qual entenem que ha de situar-se dins el marc previst en la legislació de transparència, i que es configura com un dels elements de ponderació a tenir en compte, d'acord amb l'article 24.2.b) LTC.

#### IV

L'expedient tramès per la GAIP no aporta informació específica sobre el Programa de Millora de l'Ocupabilitat (en endavant, el Programa), ni sobre els diferents projectes que inclouria aquest Programa, sobre els que la persona reclamant sol·licita informació a l'Ajuntament.

No obstant això, fem notar que el web de l'Ajuntament inclou informació sobre el "Programa de Millora de l'Ocupabilitat", en concret, sobre la: "*Fase 1 (2005-2015) 1a pròrroga dos anys (2011) / 2a pròrroga quatre anys (2015)*". En aquesta Fase 1, segons la informació disponible, el Programa inclouria fins a un total de 51 projectes relatius a àmbits diversos. En alguns dels projectes es preveu la contractació de persones, com ara: "*Contractació de la tècnica responsable dels components ocupacionals formatius i de coordinació dels projectes socials*"; "*Tècnic inserció de joves*"; "*Mediador. Aproximació immigració a Promoció Econòmica*"; "*Contractació de la tècnica responsable dels components ocupacionals formatius i de coordinació dels projectes socials*"; "*Millora d'espais públics. Total: 6 persones*"; o "*Millora d'atenció a la ciutadania. Promoció econòmica. Total: 2 persones*", entre molts d'altres. El Programa inclou diversos projectes, l'objecte dels quals seria donar cursos de formació a les persones beneficiàries, sense que es prevegi –en principi, i per la informació disponible– la contractació d'aquestes persones (entre d'altres, el projecte "*Apropament de dones immigrants al mercat laboral*", el projecte "*Casa d'oficis de noves tecnologies. Dissenyador/a de pàgines web*", el projecte "*Curs de formació de presidents d'escales per a la millora de la convivència*" o el projecte "*Accions de formació professionalitzadora 4 cursos*", entre d'altres). En d'altres casos, els projectes combinen la formació i la contractació de persones (per exemple, en el cas del projecte "*Acció sectors emergents que combinen formació i contractació: Dinamitzador/a multimèdia*", o del projecte "*Agents socioeducatives (...)*").

En resum, per la informació disponible, el Programa inclouria projectes que consisteixen en cursos de formació, d'altres que consisteixen en la contractació de treballadors, i d'altres que combinen ambdues possibilitats (formació i contractació).

En aquest context, cal referir-se en primer lloc a la informació sol·licitada en els **punts 1, 2 i 4 de la reclamació**: "*1. Descripció del Programa de Millora de l'Ocupabilitat. 2. Data dels projectes que l'integren i descripció dels mateixos. 4. Certificat de la intervenció municipal de la dotació econòmica Programa de Millora de l'Ocupabilitat i cadascun dels projectes que l'integren des de la data 24/09/2015 fins a l'actualitat*".

En principi, atesa la informació disponible (informació del web de l'Ajuntament), la documentació referida als punts 1 i 2 de la sol·licitud d'accés, podria incloure la descripció i els objectius dels diferents projectes que conformen el Programa, el col·lectiu o perfil de persones a les que van adreçats aquests projectes, els requisits de participació, així com la durada i condicions dels cursos de formació o de la contractació de les persones que puguin resultar seleccionades per a cada projecte. Pel que fa a la sol·licitud de conèixer "*la data dels projectes*", sembla que es

podria referir a la durada prevista per als projectes, ja consisteixin aquests en cursos de formació o en la contractació de persones.

Aquesta informació no inclouria, en els termes sol·licitats, dades personals de les persones participants com a candidates a formar part dels dits projectes, ni tampoc dades de les persones que hagin pogut ser finalment beneficiàries de les mesures previstes en cada cas (formació o contractació). Per tant, la normativa de protecció de dades no ha de ser obstacle per donar accés a aquesta informació.

Pel que fa a la informació referida al punt 4 de la sol·licitud d'accés (certificat de la intervenció municipal de la dotació econòmica del Programa i dels projectes que l'integren), per la informació disponible, sembla que la persona reclamant estaria sol·licitant conèixer qüestions relatives a la dotació econòmica del Projecte, amb el detall de cada programa.

La persona reclamant no sol·licita conèixer informació econòmica de les persones físiques que participen en el Programa, sinó únicament un certificat de la intervenció municipal sobre la dotació econòmica del Programa. Per tant, des de la perspectiva de la protecció de dades, la informació econòmica o pressupostària relativa al Programa en general i, més en concret, a la dotació econòmica que es destina a cadascun dels projectes que el conformen, no inclouria informació personal específica de les persones que hi participen. Per tant, la normativa de protecció de dades tampoc no seria obstacle per donar accés a aquesta informació.

La informació sol·licitada en els punts 1, 2 i 4 de la reclamació, sí podria incloure –o, com a mínim, atesa la informació disponible, no es pot descartar aquesta possibilitat–, dades identificatives de determinades persones físiques (per exemple, d'empleats públics o autoritats municipals que puguin signar acords, documents o informes relatius als diferents projectes que integren el Programa).

Pel que fa a aquestes dades personals, fem avinent que l'article 24.1 LTC, disposa el següent:

*“ S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”*

En aquest cas podrien constar-hi les dades identificatives (nom i cognoms i càrrec) dels empleats públics intervinents en l'elaboració del Programa, en el seguiments dels projectes, en la documentació referida a la dotació econòmica del Programa, etc, que puguin constar –qüestió que es desconeix, atesa la informació disponible– en la informació sol·licitada. Per tant, en principi caldria donar accés a aquesta informació, llevat que alguna circumstància especial requereixi la protecció de la persona afectada (art. 24.1 LTC).

Per tot això, als efectes que interessin, la normativa de protecció de dades no impedeix la comunicació d'aquesta documentació (*“1. Descripció del Programa de Millora de l'Ocupabilitat. 2. Data dels projectes que l'integren i descripció dels mateixos. 4. Certificat de la intervenció municipal de la dotació econòmica Programa de Millora de l'Ocupabilitat i cadascun dels projectes que l'integren des de la data 24/09/2015 fins a l'actualitat”*), als representants dels treballadors, en no contenir informació personal més enllà, si escau, de les dades identificatives dels funcionaris o autoritats municipals que puguin signar la dita documentació.

## V

A continuació ens referim a la informació sol·licitada en el **punt 3 de la reclamació**, això és, “3. *Totes i cadascuna de les persones que integren el Programa de Millora de l'Ocupabilitat i dels programes que l'integren*”.

Vista la menció a les persones “que integren” el Projecte, i tenint en compte que la reclamació fa esment de persones que haurien pogut ser contractades en el marc del Programa (“*treballadors subjectes i vinculats al Programa (...)*”), sembla que la sol·licitud es podria referir a les persones que han participat efectivament en els diferents projectes del Programa, i no pas a totes les persones candidates que hagin pogut sol·licitar la participació en algun projecte, però que finalment no han estat seleccionades.

D'entrada, cal referir-se a la possibilitat de donar accés a la persona reclamant a la identitat de les persones que participen en **cursos de formació** inclosos en el Programa.

Segons la informació disponible al web de l'Ajuntament, el Programa s'emmarca en les actuacions municipals del “Pla de barris”. La Llei 2/2004, de 4 de juny, de millora de barris, àrees urbanes i viles que requereixen una atenció especial, té per objecte la creació d'un Fons de foment del programa de barris, com a instrument financer de la Generalitat, destinat a la rehabilitació i la promoció específica de barris i àrees urbanes que, per llurs característiques, requereixen una atenció especial de l'Administració, la dotació econòmica del qual s'estableix anualment en el pressupost de la Generalitat (arts. 1 i 3 Llei 2/2004). Segons l'article 4 de la Llei 2/2004, poden rebre finançament del Fons els municipis en el terme dels quals o àmbit d'actuació s'ubiquen els barris o les àrees urbanes que compleixen la condició d'àrea urbana d'atenció especial (art. 5 Llei 2/2004).

Per tant, sembla clar que el Programa és una activitat subvencionada en el marc de les previsions de la Llei 2/2004 i, per tant, caldria tenir en compte el que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), que resulta aplicable al cas que ens ocupa (arts. 2 i 3.1.b) LGS).

L'article 20 de la LGS, relatiu a la Base de Datos Nacional de Subvenciones (art. 18 LGS), estableix en el seu apartat 8 que:

*“8. En aplicación de los principios recogidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la BDNS operará como sistema nacional de publicidad de las subvenciones. A tales efectos, y para garantizar el derecho de los ciudadanos a conocer todas las subvenciones convocadas en cada momento y para contribuir a los principios de publicidad y transparencia, la Intervención General de la Administración del Estado publicará en su página web los siguientes contenidos:*

*a) (...)*

*b) las subvenciones concedidas; (...) No serán publicadas las subvenciones concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de*

*mayo, de protección civil del derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen, y haya sido previsto en su normativa reguladora. (...).*

*(...).*”

Per altra banda, l'article 8.1 de la LT, a la que es refereix el citat article 20.8 de la LGS, estableix el següent:

*“1. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol han de fer pública, com a mínim, la informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària que s'indiquen a continuació:*

*a) (...)*

*b) (...)*

***c) Les subvencions i les ajudes públiques concedides amb indicació del seu import, l'objectiu o la finalitat i els beneficiaris.***

*(...)*”

L'article 15 de la LTC, disposa que:

***“1. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:***

*a) (...)*

*b) (...)*

***c) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.***

*(...)*”.

Respecte la previsió de l'article 15.1.c) LTC, segons la qual caldria preservar la identitat dels beneficiaris en cas de “vulnerabilitat social”, cal tenir en compte que el Programa s'emmarca en el Pla de barris municipal, i en les previsions de la Llei 2/2004, que té per objecte les actuacions en “àrees urbanes d'atenció especial”, és a dir, que es troben en alguna de les següents situacions (art. 5.1 Llei 2/2004):

*“a) Un procés de regressió urbanística, (...).*

*b) Una problemàtica demogràfica causada per la pèrdua o l'envelliment de la població, o bé per un creixement massa accelerat (...).*

*c) Una presència característica de problemes econòmics, socials o ambientals especialment greus.*

*d) Una persistència de dèficits socials i urbans importants, i una problemàtica de desenvolupament local.”*



El Programa es desenvolupa en una àrea urbana que, en els propis termes de la Llei 2/2004, pot presentar una determinada problemàtica socioeconòmica.

Certament, d'això no es pot inferir, necessàriament, una "vulnerabilitat social" (als efectes de l'article 15.1.c) LTC) respecte totes les persones que participen en projectes de formació del Programa. Ara bé, tenint en compte la informació de què es disposa respecte els diferents projectes (informació del web municipal), és previsible que per la naturalesa, els objectius i les persones destinatàries, si més no, d'algun dels cursos de formació, pugui concórrer en relació amb determinats projectes i persones participants l'element de vulnerabilitat social de l'article 15.1.c) LTC. Podria ser així, per exemple, en relació amb la formació de persones aturades de llarga durada, persones amb discapacitat, o en les que concorren d'altres circumstàncies socioeconòmiques o personals indicatives d'aquesta vulnerabilitat social. Aquesta circumstància portaria necessàriament a haver de preservar la identitat dels afectats (art. 3.e) LOPD).

Això, llevat que en la convocatòria del Programa es prevegi la publicació d'una relació dels beneficiaris de les beques i els ajuts en la corresponent resolució, i se n'hagi informat els participants, qüestió que es desconeix.

Per tant, als efectes que interessin, i sens perjudici que en relació amb alguns dels projectes del Programa la identitat dels beneficiaris s'hagi de fer pública (i, per tant, pugui ser coneguda per qualsevol persona, inclosa la reclamant), no sembla que la normativa estudiada (LGS, en connexió amb l'art. 15.1.c) LTC) permeti habilitar la comunicació a la persona reclamant de la identitat de les persones que han participat en cursos de formació que integren el Programa de Millora de l'Ocupabilitat.

## VI

Dit això, cal tenir en compte que alguns dels projectes que integren el Programa tenen per objecte la **contractació temporal** de diverses persones en l'àmbit municipal.

Pel que es desprèn de l'expedient, sembla que el motiu de fons que fonamenta la reclamació seria conèixer les condicions de contractació de determinades persones, en relació amb alguns projectes del Programa. Així, en la instància de 23 de desembre de 2015, i en la reclamació davant la GAIP, es fa avinent que s'haurien declarat indefinits no fixes dos treballadors subjectes i vinculats al Programa de Millora de l'Ocupabilitat, i que "*Existeixen treballadors eventuais subjectes i vinculats al Programa (...).*"

Més enllà d'això, no es disposa d'informació sobre els projectes en els quals s'haurien pogut produir aquestes contractacions i, per tant, es desconeix a quines contractacions es refereix la reclamació. En qualsevol cas, de la informació disponible al web municipal, en diversos projectes es preveu la contractació de persones, en règim de dret laboral, per un temps determinat, en serveis diversos de l'àmbit municipal (simplement a tall d'exemple, en alguns casos les persones contractades a través del Programa haurien treballat en diferents serveis municipals, com ara Promoció Econòmica, Oficina d'Atenció al Ciutadà, Regidoria de Salut i d'Igualtat, Nova Ciutadania i Regidoria de Joventut, atesa la informació disponible).

En qualsevol cas, si arran d'alguns projectes del Programa s'han produït determinades contractacions per part de l'Ajuntament, l'entitat reclamant hauria de poder disposar d'aquella informació necessària que li permeti poder contrastar o tenir coneixement de les condicions en

què s'ha produït el procés de selecció que s'hagi dut a terme per contractar aquestes persones, procés que ha de produir-se amb respecte pels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

En aquest sentit, el TRLEBEP estableix que els processos de selecció de personal funcionari i laboral en l'àmbit de les Administracions públiques es troben subjectes a una sèrie de principis, entre els quals, els de publicitat i de transparència (article 55.2.a) i b)). Pel que fa a la provisió de llocs de treball de personal funcionari, l'article 78 del TRLEBEP, estableix que aquests s'han de proveir mitjançant procediments basats en els principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat. Respecte el personal laboral, l'article 83 del TRLEBEP disposa que la provisió de llocs es durà a terme de conformitat amb el que estableixin els convenis col·lectius d'aplicació i, en el seu defecte, pel sistema de provisió de llocs del personal funcionari de carrera.

En aquesta línia, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública regula al Títol 5 (articles 61 a 70) la provisió de llocs de treball, i preveu que el concurs constitueix el sistema normal de provisió, i que s'efectua mitjançant convocatòria pública, en la qual s'han d'establir els mèrits i la capacitat que han de ser considerats per determinar la idoneïtat dels aspirants, atenent especialment els requisits exigibles segons les característiques de cada lloc de treball. Així mateix, aquesta norma preveu el contingut i la publicitat que cal donar a les convocatòries, tant les de concurs com les de lliure designació (art. 64 DL 1/1997).

En l'àmbit local, en relació al personal laboral, l'article 88 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, disposa que:

*“-1 L'accés a les diverses categories de personal laboral existents en l'entitat local reservades per al seu exercici subjecte a la legislació laboral es produeix per alguna de les modalitats següents:*

*a) Per accés a la condició de personal laboral, d'acord amb l'oferta pública d'ocupació, mitjançant convocatòria pública i mitjançant els sistemes de concurs, concurs-oposició o oposició lliures*

*(...).*”

Pel que fa a la provisió de llocs del personal laboral, l'article 124 del Decret 214/1990, disposa que: *“La provisió de llocs que hagi d'ocupar el personal laboral de les entitats locals es regeix pel que disposi la normativa laboral aplicable, de conformitat amb el que estableixi la relació de llocs de treball, i **s'ha de respectar en tot cas el principi de publicitat**. El sistema normal de provisió de llocs és, tanmateix, el de concurs.*”

A més, un procés de selecció de personal, per definició, comporta una concurrència competitiva, i per tant, d'acord amb el que estableixi la convocatòria, existeix habilitació legal per a publicar llistes de les persones finalment seleccionades, segons s'estableix a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC), en relació amb la notificació de resolucions i actes administratius (art. 40 i ss. LPAC), concretament, en l'article 45.1.b), segons el qual els actes administratius han de ser publicats:

*“Cuando se trate de actos integrantes de un procedimiento selectivo o de concurrencia competitiva de cualquier tipo. En este caso, la convocatoria del procedimiento deberá*

*indicar el medio donde se efectuarán las sucesivas publicaciones, careciendo de validez las que se lleven a cabo en lugares distintos.”*

Per altra banda, com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (Dictàmens CNS 13/2016, CNS 12/2016, o Informes IAI 7/2016, i IAI 1/2016, entre d'altres), l'article 9.1.e) de la LTC estableix que s'ha de publicar (al portal de la transparència o seu electrònica corresponent) *“Les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal”* – no es distingeix si es tracta de provisió provisional o definitiva- i l'article 10.1.b) de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, estableix que s'ha de difondre informació per mitjans electrònics sobre l'accés i la selecció del personal.

Vistes aquestes previsions, no sembla que pugui haver-hi cap obstacle, des del punt de vista del dret a la protecció de dades, per a que qualsevol ciutadà i, per tant, també l'entitat reclamant, pugui sol·licitar a l'Administració si un determinat lloc s'ha proveït de forma definitiva, mitjançant quin procediment i la identitat de la persona que ha estat nomenada. Pel que fa als supòsits de provisió provisional (recordem que, en el cas que ens ocupa, i per la informació disponible, alguns dels projectes del Programa consisteixen en la contractació, en règim de dret laboral, durant un període de temps determinat), tampoc sembla que es pugui arribar a una conclusió diferent de l'anterior tot i que la normativa només contingui una previsió genèrica de publicitat i no una previsió específica que obligui a la publicació de la convocatòria i la resolució de nomenament.

En aquest sentit, i com ha reiterat aquesta Autoritat, si es preveu un règim de publicitat del nomenament per a aquells casos en què s'ha seguit el procediment definitiu de provisió amb totes les garanties, amb més motiu s'ha de poder accedir a aquesta informació en aquells casos en què es disposa d'un major marge de discrecionalitat, o si més no de menors garanties, per a la provisió de forma provisional (interinatges o contractes laborals temporals, com seria el cas que ens ocupa, en relació amb alguns dels programes del Projecte, que comporten la contractació temporal de treballadors).

Més enllà d'això, cal tenir en compte que l'article 9.1.d) de la LTC estableix l'obligació de publicar *“la relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, i la plantilla i la relació de **contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs.**”*

En definitiva, i tenint en compte quines són les previsions de publicitat activa (art. 9.1.e) i d) LTC), no hi hauria d'haver cap inconvenient en facilitar per la via de l'exercici del dret d'accés la identitat dels treballadors seleccionats a través de la seva participació en el Programa de Millora de l'Ocupabilitat. Per tant, en el cas que ens ocupa, l'entitat reclamant hauria de poder conèixer la identitat de les persones que han estat contractades, arran de la seva participació en aquells projectes del dit Programa que tinguin per objecte la contractació, o bé la formació i posterior contractació, de determinades persones.

## VII

Finalment, cal fer avinent la importància de donar trasllat de la sol·licitud a la persona o persones afectades, tal com preveuen els articles 31.1 i 42 de l'LTC, bé per part de l'Ajuntament, durant la tramitació de la sol·licitud d'accés, bé per la GAIP durant el procediment de reclamació, de manera que es pugui conèixer si concorre alguna circumstància personal

concreta que justifiqui la limitació del dret d'accés. A aquests efectes, la GAIP pot utilitzar les dades que consten a l'expedient per posar-se en contacte amb les persones afectades o bé sol·licitar a l'Ajuntament que els faciliti les dades que puguin ser emprades per posar-s'hi en contacte.

Convé recordar també que, d'acord amb el que disposa l'article 35.2 de la LTC, *“No es pot adquirir per silenci administratiu el dret d'accés si concorre algun dels límits establerts per aquesta o altres lleis per a tenir accés a la informació pública.”*

Tenint en compte que entre la informació objecte de reclamació hi pot haver dades de caràcter personal (identitat de persones beneficiàries o contractades arran de la participació en els projectes del Programa de Millora de l'Ocupabilitat) i que concorre per tant una limitació legal que ha de ser tractada aplicant els criteris previstos en els articles 23 i 24 de la Llei 19/2014, que podria suposar una denegació de l'accés a la informació sol·licitada, no es pot entendre adquirit per silenci administratiu el dret d'accés a la informació reclamada.

## **Conclusió**

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la reclamant a la descripció del Programa de Millora de l'Ocupabilitat, la data dels projectes que l'integren i descripció dels mateixos, o al certificat de la intervenció municipal de la dotació econòmica Programa de Millora de l'Ocupabilitat, en els termes sol·licitats, en no contenir informació personal més enllà, si escau, de les dades identificatives dels funcionaris o autoritats municipals que puguin signar la dita documentació.

La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés de la reclamant a la identitat de les persones que han estat contractades, arran de la seva participació en aquells projectes del Programa. En canvi, no sembla que resulti justificat l'accés a la identitat de les persones que han pogut participar en aquells projectes del Programa, consistents únicament en cursos de formació.

Barcelona, 13 de novembre de 2017