IAI 33/2017

Reclamació: 290/2017

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació per la denegació de l'accés d'un ciutadà a dades retributives individualitzades dels membres del consell d'administració i de l'equip directiu d'una empresa pública

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre la reclamació 290/2017 presentada en relació amb la denegació de l'accés a informació consistent en una relació (nom i cognoms) dels membres del consell d'administració i de l'equip directiu de (...) amb indicació del detall de les retribucions percebudes per aquestes persones per qualsevol concepte (dietes, sous o d'altra índole) des de l'any 2007 fins a l'actualitat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 10 de maig de 2017, un ciutadà va demanar a (...) disposar d'una relació (nom i cognoms) de les persones que, entre l'any 2007 i l'actualitat, han sigut (o són) membres del consell d'administració i de l'equip directiu, en la que s'indiqués el detall de les retribucions percebudes per qualsevol concepte (dietes, sous o d'altra índole).

2. En data 7 de juny de 2017, la directora de (...) Direcció Social Corporativa va estimar la sol·licitud d'accés, lliurant un document en què s'indicava les persones que haurien format part del consell d'administració de (...) entre l'1 de juliol de 2015 i l'actualitat, llur càrrec institucional i en què es feia palès que no haurien percebut cap dret d'assistència ni altre tipus de percepció econòmica derivada d'aquesta activitat, de conformitat amb l'Acord de Govern de 16 de juny de 2015.

En aquest mateix document s'indicava el salari anual percebut pel president i pel director general de (...) com a membres del comitè de direcció de (...), així com la quantia mínima i màxima que la resta de membres d'aquest comitè poden percebre en concepte de salari fixe anual, en funció de la complexitat de llurs decisions i nivells de responsabilitat.

3. En data 29 de juny de 2017, el ciutadà interposa reclamació davant la GAIP per considerar que la resposta donada per (...) no inclou la totalitat de la informació sol·licitada en la seva petició. En concret, manifesta, en un document adjuntat a la reclamació, que la informació facilitada no abasta el període de temps sol·licitat, referit a l'any 2007 fins a l'actualitat, i que, pel que fa a la informació sobre l'equip directiu de (...), només s'han lliurat de manera individualitzada les retribucions percebudes pel president i pel director general.

L'esmentat document incorpora imatge del web de (...) relativa a la informació corporativa de l'entitat, en què s'indica que llurs "òrgans directius" són el consell d'administració i el comitè de direcció. La persona reclamant considera que totes les persones que formen part del comitè de direcció, en atenció als perfils professionals publicats en aquest mateix apartat del web, exerceixen funcions directives, per la qual cosa demana poder conèixer les retribucions que hagin percebut per qualsevol concepte de manera individualitzada i en relació amb el període de temps assenyalat (des de 2007 fins ara).

4. En el si del procediment de reclamació, el president de (...) emet informe en el qual reconeix una apreciació errònia del període temporal respecte el qual (...) estava obligat a facilitar la informació sol·licitada pel reclamant, per la qual cosa posa a disposició de la GAIP la informació corresponent a les retribucions percebudes pels membres del consell d'administració des de l'any 2007 fins l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, als efectes que, si així es considera pertinent, lliurar-la al reclamant.

Pel que fa a la informació retributiva sobre els membres de l'equip directiu de (...), considera que es va donar resposta a la informació sol·licitada pel reclamant, en atenció a la definició de "personal directiu del sector públic" prevista en la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic –aplicable a (...)-, que només comprendria el president de (...), si bé, tot i això, també es va facilitar les retribucions percebudes pel director general de (...). Afegeix que lliurar la informació retributiva de manera individualitzada de la resta de membres del comitè de direcció comportaria una infracció de la legislació de protecció de dades. Dit això, admet que la informació donada respecte el president i el director general de (...) hauria de comprendre també les retribucions percebudes des de l'any 2007, la qual posa a disposició de la GAIP.

5. En data 15 de setembre de 2017, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha d'emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern .

II

La reclamació es fonamenta en l'accés, de manera individualitzada (nom i cognoms), a la informació relativa a les retribucions que hagin percebut els membres del consell d'administració i de l'equip directiu de (...) durant el període de temps comprès entre l'any 2007 i l'actualitat.

Les dades retributives d'una persona constitueixen informació de caràcter personal i resten subjectes al règim de protecció de dades de caràcter personal, per la qual cosa, amb caràcter general, només podran ser comunicades a un tercer per al compliment de la finalitat directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent i cessionari, amb el consentiment previ de l'interessat. No obstant això, d'acord amb l'article 11.2 a) de l'LOPD serà procedent la cessió de dades, sense comptar amb el consentiment de l'interessat, quan aquesta cessió estigui emparada per una norma amb rang de llei.

Cal analitzar doncs, la Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, i determinar si donaria cobertura legal a una comunicació o cessió de dades com la que es planteja en aquest cas.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública. D'acord amb l'article 3.1, aquesta Llei és aplicable, entre d'altres:

> *"b) Als organismes i ens públics, les societats amb participació majoritària o vinculades, les fundacions del sector públic, les entitats de dret públic dependents o vinculades amb les administracions a què fa referència la lletra a, les entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat, les institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia, els col·legis professionals i les corporacions de dret públic en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques i els consorcis o altres formes associatives i llurs ens vinculats i societats mercantils en què participa de manera majoritària alguna d'aquestes administracions."*

En aquest cas, (...) és una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica pròpia i independent, que actua en règim d'empresa mercantil i gaudeix d'autonomia en la seva organització, de patrimoni propi i capacitat plena per a l'exercici de les seves finalitats (Decret de 5 de setembre de 1979, de creació de l'entitat (...) i Decret 287/2011, de 6 de novembre, pel qual s'aprova la modificació de determinats articles dels Estatuts de (...) i es disposa la publicació del text íntegre dels Estatuts).

Com a subjecte obligat per la legislació de transparència, resta, per tant, sotmès al compliment de les obligacions que s'hi estableixen, i això inclou tant les obligacions de publicitat activa previstes en els articles 8 a 15 de la Llei 19/2014, com les que puguin derivar-se de l'exercici del dret d'accés previst en l'article 18 de la Llei 19/2014 i que analitzem a continuació.

III

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'esmentat article 2.b) defineix *"informació pública"* com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".*

Així doncs, la informació retributiva dels membres del consell d'administració i del comitè directiu de (...) de què disposi aquesta entitat constitueix informació pública.

En termes similars es pronuncia la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (definició d'informació pública).

No obstant això, d'acord amb l'article 20 i següents de la Llei 19/2014, el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret, i pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar si el dret a la protecció de dades de la persona afectada justifica o no la limitació del dret d'accés a la informació pública regulat a la Llei 19/2014 que invoca la persona sol·licitant.

IV

En el cas analitzat la persona reclamant demana a (...) disposar d'un llistat dels directius de (...), el càrrec que ocupen i les retribucions percebudes (dietes, sous i d'altra índole) per a cada any d'exercici del càrrec, des del 2007 fins a l'actualitat. En concret, la petició es refereix als membres del consell d'administració i de l'equip directiu de (...).

Pel que es desprèn de l'expedient de reclamació, cal entendre que interessa accedir de manera individualitzada (nom i cognoms) a totes les retribucions percebudes per cadascuna de les persones que formen o han format part del consell d'administració i del comitè de direcció de (...), durant el període de temps assenyalat.

Amb caràcter general i des de la perspectiva del dret a la protecció de dades de caràcter personal, la informació sobre les retribucions d'un càrrec o lloc de treball permet elaborar un perfil econòmic de la persona que l'ocupa, tant en l'àmbit professional com en l'àmbit social i econòmic, i això sigui de manera directa, facilitant la identificació de la persona que ocupa el lloc concret, o sigui de manera indirecta, quan es tracta de llocs que es puguin relacionar, per altres vies i sense esforços desproporcionats, amb les persones que els ocupen.

En tot cas no constitueix informació especialment protegida (als efectes de l'article 23 de la Llei 19/2014), per tant l'accés a aquesta informació requereix d'una ponderació prèvia entre l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets de les persones afectades, tal com exigeix l'article 24.2 de la Llei 19/2014:

> *"2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades.*
> *Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*
> *a) El temps transcorregut.*
> *b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*
> *c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*
> *d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*
> *(...)."*

En aquest sentit, cal tenir present, d'entrada, que la mateixa Llei 19/2014 imposa als subjectes obligats determinats deures de publicitat activa en relació amb la publicació de les retribucions de determinats llocs de treball. En la mesura que aquesta informació ha d'ésser pública, és clar que els ciutadans també han de poder tenir-hi accés quan ho sol·liciten.

En concret, l'article 11.1.b) de la Llei 19/2014 estableix que s'han de fer públiques "*les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec."*

Pel que fa a la resta de treballadors, la Llei 19/2014 obliga només a publicar *"informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos"* (article 11.1.e)).

No hi ha previsió específica en la legislació de transparència del que cal entendre per "personal directiu", però tenint en compte allò establert a la disposició addicional 21ª de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, aquesta obligació de publicitat activa afectaria les retribucions percebudes per "*les persones que ocupen llocs o càrrecs qualificats expressament com a directius en les normes de creació o regulació de les entitats d'acord amb l'exercici de funcions d'especial responsabilitat gerencial, enteses com a funcions que comporten dedicació única o principal de la jornada, participació directa en la definició i execució de polítiques públiques, sempre que comprometin externament*

l'organització, dirigeixin equips de persones, gestionin i executin pressupostos i tinguin responsabilitat pel compliment d'objectius" (apartat 1.2), en concret:

"a) Les persones que formen part del consell d'administració o, si no n'hi ha, són administradors i assumeixen les funcions de màxima responsabilitat de les societats mercantils participades (persones vinculades per una relació de caràcter mercantil).

b) Les persones que assumeixen la màxima responsabilitat en les societats mercantils però que no s'inclouen en la lletra a i les persones que actuen sota la dependència exclusiva dels màxims òrgans de govern o consells d'administració o exerceixen funcions amb autonomia i responsabilitat només limitades per les instruccions o els criteris emesos pels màxims òrgans de govern, consells d'administració o càrrecs a què es refereix la lletra a." (persones vinculades mitjançant un contracte d'alta direcció).

D'acord amb aquestes previsions, la informació sobre totes les retribucions percebudes pel "personal directiu" de (...) s'ha de publicar de manera individualitzada en llur web o seu electrònica (article 5 Llei 19/2014) i hauria d'abastar l'import íntegre per qualsevol concepte retributiu, indemnització o dieta.

Això afectaria les retribucions percebudes pels membres del consell d'administració de l'entitat, amb funcions de gestió i representació de l'entitat, però també, com a mínim, les del director general de (...) i les de la resta de membres o càrrecs del comitè de direcció que es puguin encabir en aquest concepte.

Tenint en compte, doncs, que aquesta informació retributiva del "personal directiu" de (...) ha d'ésser difosa, cap dubte hi pot haver per lliurar-la a la persona reclamant.

En aquest sentit, consta en l'expedient que (...) hauria facilitat a la persona reclamant les retribucions percebudes per les persones que l'entitat considera "personal directiu", això és els membres del seu consell d'administració i, pel que fa al seu comitè de direcció, el president i el director general, si bé a partir de l'1 de juliol de 2015 (moment en què neix la dita obligació de publicitat activa).

Pel que fa a la resta de membres del comitè de direcció, llur informació retributiva s'hauria facilitat a la persona reclamant no de manera individualitzada, sinó expressada a través d'una mitjana o forquilla, i també a partir de la data indicada.

Fer avinent, en aquest punt, que, en el present cas, no s'examina la informació retributiva que, respecte els seus treballadors, (...) ha de posar a l'abast de qualsevol ciutadà en compliment de les obligacions de publicitat activa establertes a la Llei 19/2014 i que, òbviament, pot ser lliurada a la persona reclamant, sinó que es tracta de facilitar informació en exercici del dret d'accés (article 18 Llei 19/2014), el qual es configura, segons el preàmbul de la mateixa Llei 19/2014, com un dret que complementa la informació que el ciutadà pot obtenir per la via de la transparència.

En aquest sentit, i tenint en compte els termes en què s'efectua la petició d'informació per la persona reclamant, cal establir si, via dret accés, pot tenir coneixement, de manera individualitzada, de la informació retributiva del "personal directiu" de (...) (membres del consell d'administració i director general) relativa al període de temps comprès entre els anys 2007 i

2015, però, especialment, de la informació retributiva de la resta de membres del comitè de direcció de (...), per al mateix període de temps assenyalat.

V

La Llei 19/2014 no sotmet el dret d'accés a la informació pública a cap tipus de limitació temporal, per la qual cosa aquella informació de què es disposi referida a anys anteriors a la seva entrada en vigor i que sigui rellevant als efectes d'assolir la finalitat de transparència perseguida ha de poder ser accessible a la ciutadania, sempre que no hagi de prevaler alguna de les limitacions previstes en les lleis.

Tenint en compte que, com s'ha vist, la mateixa Llei de transparència (article 11.1.b)) imposa l'obligació de fer pública la informació sobre les retribucions, dietes i indemnitzacions percebudes pel "personal directiu" de (...) (en aquest cas, segons manté l'entitat, els membres del consell d'administració i el director general), no sembla que l'accés de la persona reclamant a aquesta mateixa informació de manera individualitzada però referida a les persones que varen ocupar aquests càrrecs en el període de temps comprès entre 2007 i 2015 hagi de comportar un inconvenient des del punt de vista de la protecció de dades. Ans el contrari, el transcurs del temps suposa en tot cas una menor intrusió en la privacitat de les persones afectades (article 24.2.a) Llei 19/2014).

El fet de conèixer quines eren les retribucions, dietes i indemnitzacions percebudes pels membres del consell d'administració i pel director general de (...) durant els anys assenyalats i poder-les comparar amb l'exercici actual pot ser rellevant, en el context de reducció de despesa pública i restriccions pressupostàries en el que ens trobem.

Per tant, en aquest cas ha de prevaldre el dret d'accés de la persona reclamant a la dita informació retributiva, que s'hauria d'expressar de manera individualitzada per a cada lloc i per qualsevol concepte retributiu, així com comprendre els anys sol·licitats (2007 fins l'actualitat).

VI

Pel que fa a l'accés a la informació retributiva percebuda per aquells membres del comitè de direcció de (...) que, segons manté l'entitat, no poden encabir-se en el concepte de "personal directiu" en termes de la Llei 2/2014, fer avinent que, d'acord amb el criteri que ha mantingut aquesta Autoritat en anteriors informes (entre d'altres, IAI 9/2016, IAI 19/2016 o IAI 32/2016), facilitar aquesta informació de manera que s'identifiqui directament les persones afectades resulta una mesura més intrusiva per a la protecció de dades de caràcter personal, que només sembla justificada en determinats casos en què les característiques del lloc de treball ho justifiquin.

Això obliga a distingir dues situacions:

a) Per una banda, el personal que ocupa llocs de confiança o d'especial responsabilitat dins de l'organització, estigui vinculat amb l'entitat per un contracte d'alta direcció o d'un altre tipus.

   Tot i que en aquests casos la Llei 19/2014 no preveu la publicació de les seves retribucions a la seu electrònica o web, pel que fa a les sol·licituds d'accés a la informació, en principi a

aquest personal li poden ser extensibles les consideracions fetes respecte al "personal directiu", atès que, per la singularitat dels llocs i també pel nivell retributiu que solen portar associat, el coneixement de les seves retribucions pot ser rellevant per al control de la utilització dels recursos públics.

Finalitat a què recordem respon expressament la pròpia llei de transparència, tal com s'estableix en llur article 1.2: *"la finalitat d'aquesta llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública."*

Per tant, es considera que resultaria justificat en aquests casos facilitar informació individualitzada sobre aquests llocs, fins i tot identificant les persones afectades.

b) Per altra banda, la resta de personal en el qual no concorrin les circumstàncies abans assenyalades.

En aquests casos, en principi, atès que es tracta de llocs amb menor nivell de responsabilitat i, conseqüentment, amb un menor nivell retributiu, l'avaluació de la utilització dels recursos públics a què s'ha fet referència podria fer-se sense necessitat d'identificar les persones afectades.

Recordar que la divulgació dels ingressos d'una persona física facilita l'obtenció d'un perfil econòmic de la persona afectada que pot acabar tenint perjudicis per a la seva persona, tant en l'àmbit professional, com davant d'institucions financeres, socialment, etc. Per això, no sembla que estigui justificat donar accés de manera generalitzada a les retribucions percebudes per cada treballador concret, més enllà de la possibilitat de facilitar la informació sobre les retribucions agrupada per categories o segons els diferents tipus de llocs de treball, atès que aquestes alternatives permeten fer una avaluació de la utilització dels recursos públics sense sacrificar innecessàriament el dret a la protecció de dades de les persones afectades.

Això sens perjudici que, en casos determinats, si les retribucions d'alguns d'aquests llocs poden resultar superiors a les dels directius o de les persones que ocupen llocs de confiança o d'una especial responsabilitat, o bé en atenció a altres circumstàncies concurrents en un lloc determinat, pugui resultar justificat el coneixement d'aquestes retribucions de manera individualitzada.

En el present cas, com s'ha vist, la persona reclamant sol·licita les retribucions de les persones que formen part del comitè de direcció de (...), òrgan que, segons document aportat, la pròpia entitat, en seu de transparència, inclou dins del que anomena "òrgans directius". Així, es descriu, d'una banda, el consell d'administració, com a màxim òrgan de govern de l'entitat, i d'altra, el que anomena comitè de direcció, en el que hi apareixen, a banda del president i del director general de (...), les persones que ocupen les diferents direccions de l'entitat.

Sembla lògic pensar, en atenció a la denominació "d'òrgan directiu" atorgada al comitè de direcció de (...), que les persones que hi formen part han de tenir una responsabilitat rellevant en la pressa de decisions de l'organització, fet que justificaria, a efectes d'avaluar la gestió dels

recursos públics de què disposa l'entitat, l'accés a les dades retributives íntegres relacionades amb aquests llocs.

Però, més enllà d'aquesta denominació, aquesta circumstància –ostentar càrrecs amb un nivell de responsabilitat que fa que estiguin directament implicats amb la pressa de decisions de l'entitat o bé d'alts nivells retributius- també sembla deduir-se de la informació que s'aporta sobre les funcions concretes que tenen encomanades aquestes persones que formen part del dit comitè de direcció.

Per tant i en atenció a la informació de què es disposa, a priori sembla que ens trobem davant una petició d'informació retributiva en relació amb persones que, fins i tot si pogués resultar discutible la seva consideració com a "personal directiu", ocuparien llocs de confiança o d'especial responsabilitat dins (...), respecte els quals, com s'ha dit, la intensitat del deure de transparència és superior.

Pel que fa a l'abast temporal, se sol·licita les retribucions percebudes per aquests membres del comitè de direcció, des de l'any 2007 fins a l'actualitat.

Tal com s'ha posat de manifest abans, la legislació de transparència no sotmet el dret d'accés a la informació pública a cap tipus de limitació temporal, per la qual cosa aquella informació que estigui referida a anys anteriors i que sigui rellevant als efectes d'assolir la finalitat de transparència perseguida ha de poder ser accessible a la ciutadania, sempre que estigui en poder del subjecte obligat i no hagi de prevaler alguna de les limitacions previstes en les lleis.

Com s'ha dit, el fet de conèixer quines eres les retribucions percebudes per aquests directius en exercicis anteriors i poder-les comparar amb l'exercici actual pot ser rellevant per al ciutadà en relació amb el control sobre l'eficiència dels recursos públics, especialment en el context de reducció de despesa pública i restriccions pressupostàries en el que ens trobem.

A més, des de la perspectiva del dret a la protecció de dades dels directius afectats, no sembla que el transcurs del temps sigui un criteri que hagi de restringir el dret d'accés, fins i tot en el cas que aquests ja no en formin part en l'actualitat. Ans al contrari, en aquests casos, l'afecció al dret a la protecció de dades seria menor que el coneixement de la retribució actual. El transcurs del temps és, precisament, una de les circumstàncies a tenir en compte en fer la ponderació, d'acord amb l'article 24.2.b) de la Llei 19/2014.

Per altra banda, consta en l'expedient que s'ha donat tràmit d'audiència a les persones afectades, tal com exigeix l'article 31 de la Llei 19/2014, sense que cap d'elles hagi manifestat la concurrència d'alguna circumstància personal que faci aconsellable limitar l'accés a la seva informació. És més, tres d'aquestes persones haurien mostrat expressament la seva conformitat a facilitar la informació sol·licitada pel reclamant.

Per tot plegat, amb la informació de què es disposa, es considera que cal fer prevaldre en aquest cas el dret d'accés de la persona reclamant a la informació sol·licitada i que, per tant, la normativa de protecció de dades no hauria de suposar una limitació de l'accés a la mateixa. En aquest sentit, la informació ha de comprendre les retribucions brutes anuals percebudes, meritades o previstes, per tots els conceptes, així com qualsevol dieta o indemnització percebuda, des de l'any 2007 fins a l'actualitat, de manera individualitzada.

Conclusió

El dret a la protecció de dades no impedeix lliurar a la persona reclamant de manera individualitzada informació sobre les retribucions percebudes, per tots els conceptes, incloses dietes i indemnitzacions, des del 2007 fins a l'actualitat, pels membres del consell d'administració de (...), així com pels membres del comitè de direcció, en la mesura que, per la informació aportada, aquests ostentarien llocs de confiança o d'especial responsabilitat dins de l'organització.

Barcelona, 2 d'octubre de 2017