

Reclamació: 203/2017

Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb la reclamació presentada per una associació per la denegació d'accés a determinats expedients d'obres públiques municipals.

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti informe sobre quatre reclamacions 200/2017, 201/2017, 202/2017, i 203/2017, presentades per una associació contra un Ajuntament en relació amb la denegació d'accés a la informació sobre diferents expedients d'obres públiques municipals.

En concret pel que fa a la present reclamació (amb número de registre d'entrada de la GAIP 306.1), i segons els termes de la sol·licitud que l'acompanya, es reclama l'accés a quatre expedients d'obres públiques municipals.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

Antecedents

1. En data 11 de maig de 2017, una associació, va presentar quatre reclamacions diferents davant la GAIP contra un Ajuntament per la denegació de l'accés a determinada documentació relacionada amb expedients d'obres municipals.

En la reclamació (identificada amb número de registre d'entrada 306.1), i segons consta en la còpia de la sol·licitud que l'acompanya, presentada amb caràcter previ a l'Ajuntament (en data 7 d'octubre de 2016), l'entitat sol·licitava l'accés als expedients d'obres municipals (...).

2. En data 7 de febrer de 2017, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti informe en relació amb la reclamació presentada.

Fonaments Jurídics

I

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades

personals, la Comissió ha de demanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD, (RLOPD), aprovat pel R. decret 1720/2007, de 21 de desembre). Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclogui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

II

D'acord amb l'article 3.i) de l'LOPD, qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat, constitueix cessió o comunicació de dades personals. Amb caràcter general, les dades personals només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de la finalitat directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent i cessionari, amb el consentiment previ de l'interessat. No obstant això, l'article 11.2 a) l'LOPD habilita la cessió de dades personals sense comptar amb el consentiment de l'interessat quan aquesta estigui emparada en una norma amb rang de Llei.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre de 2014, de transparència, accés a la informació i bon govern, té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública.

L'article 18 de la Llei 19/2014 estableix que "*les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda*" (apartat 1). L'esmentat article 2.b) defineix "*informació pública*" com "*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei*".

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2013 en els seus articles 12 (dret d'accés a la informació pública) i 13 (informació pública).

L'entitat que sol·licita l'accés és una associació que estaria legalment constituïda i dotada de personalitat jurídica pròpia a efectes de poder exercir el dret d'accés reconegut a l'article 18 de la Llei 19/2014.

La informació relacionada amb els expedients d'obra pública municipal és "informació pública", sotmesa al regim d'accés previst en la legislació de transparència. No obstant això, d'acord amb l'article 20 i s. de la Llei 19/2014, el dret d'accés a la informació pública pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes a les lleis. En concret i pel que fa a la informació que conté dades de caràcter personal, cal valorar, si el dret a la protecció de dades de les persones afectades, justificaria o no la limitació del dret d'accés a la informació pública regulat a la Llei 19/2014 que invoca la persona sol·licitant.

III

L'objecte de la reclamació és, segons el que consta en l'escrit presentat a la GAIP, l'accés a quatre expedients d'obres municipals que es correspondrien a les obres realitzades en execució del pla de millora del barri (...), les obres del camp de futbol, les obres de la pista, i les obres de remodelació de la Plaça (...).

La reclamació es situa doncs, en l'àmbit dels processos d'execució d'obres promogudes pels ens locals d'acord amb el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant ROAS) i amb el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).

El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant ROAS) distingeix entre obres d'urbanització, i obres ordinàries. D'acord amb l'article 10, les primeres es regeixen per la legislació urbanística, i les segones, per la legislació de règim local.

Respecte a les obres d'urbanització, l'article 73 del TRLUC, disposa: "1. *els projectes d'urbanització són projectes d'obres que tenen per finalitat posar en pràctica l'execució material de les determinacions dels plans d'ordenació urbanística municipal i dels plans urbanístics derivats en els àmbits d'actuació urbanística.* 2. *Els projectes d'urbanització poden fer referència a totes les obres d'urbanització o únicament a les obres d'urbanització bàsiques, que comprenen les relatives al sanejament, incloent-hi els col·lectors d'aigües pluvials, els col·lectors d'aigües residuals i les actuacions adequades relacionades amb la depuració d'aigües residuals; la compactació i l'anivellament de terrenys destinats a carrers o vies, incloent-hi el pas de vianants, i les xarxes de subministrament i distribució d'aigua, d'energia elèctrica i de connexió a les xarxes de telecomunicacions. Si el projecte d'urbanització fa referència només a les obres d'urbanització bàsiques, s'ha de completar posteriorment amb un o diversos projectes d'urbanització complementaris.* (..)

Per altra banda, el ROAS, regula el procediment de tramitació dels procediments per a l'elaboració dels projectes i l'execució d'obres qualificades com a ordinàries, això és les obres de primer establiment, reforma o gran reparació, les obres de reparacions menors, i les obres de conservació i manteniment. (Article 12 ROAS).

Amb la informació de què es disposa en emetre aquest informe no es pot assegurar quins tipus d'obres es corresponen els expedients als quals es pretén accedir, però en qualsevol cas, i als efectes que interessin en aquest informe, partirem de l'anàlisi de la documentació que integra amb caràcter general els processos d'execució d'obres promoguts per uns ens local tenint en compte les previsions establertes al Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals

(ROAS) per a les obres ordinàries de primer establiment, reforma o gran reparació. En aquest sentit convé distingir:

D'una banda, el conjunt de documentació relacionada amb la tramitació del procés d'elaboració i aprovació del projecte d'obra, en els termes previstos en els articles 37 i 38 del ROAS, i que ha d'incloure, l'acte d'aprovació inicial i definitiva, el projecte, les eventuals al·legacions presentades durant el tràmit d'informació pública i notificació individual si escau, als titulars de drets, així com altres actes administratius de tràmit com ara les notificacions.

El projecte d'obres ha de contenir, com a mínim, la memòria, un pressupost, el plec de prescripcions tècniques particulars on es fa la descripció de les obres i se'n regula l'execució, els plànols (art. 24 ROAS), així com la resta de documentació addicional que escaigui, com ara si és el cas, la relació detallada i la valoració dels bens que s'hagin d'ocupar i, si s'escau expropriar i la relació dels seus titulars (art.25.2.c) ROAS).

D'altra banda, l'expedient inclourà el conjunt de documentació relacionada amb l'execució de l'obra i la direcció de l'obra, i que consisteix en els documents de caràcter tècnic i administratius (Actes de comprovació del replanteig, d'inici d'obra, de recepció d'obra, les certificacions d'obra).

Tant el projecte d'obra com l'execució pot ser realitzada pels serveis tècnics del mateix ens local, o bé pot adjudicar-se a un tercer mitjançant la realització d'un contracte en els termes previstos en el text refós del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP). En aquest cas es requereix la tramitació prèvia del corresponent expedient de contractació.

Situats en aquest context, i tenint en compte el tipus de documents que en principi constarien en aquests expedients, es pot advertir a priori que aquests contenen nombrosa informació personal que pot estar referida als diferents agents que intervenen en l'execució (l'autor del projecte, el responsable de l'execució, el constructor, el director d'obres, etc..) com de les persones propietàries o titulars de drets afectats, o de qualsevol persona que hagi presentat al·legacions al projecte d'obres, en el tràmit d'informació pública previst en l'article 37 i 38 del ROAS.

Escau, doncs, analitzar quina és la naturalesa de les dades personals que resultaria afectada, i valorar si la legislació de transparència habilitaria la cessió d'aquestes dades a tercers, als efectes del que disposa l'article 11.2.a) l'LOPD.

IV

D'acord amb l'article 23 de l'LTC "Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."

En principi no sembla que la informació personal que es pugui recollir sobre les diferents persones que solen participar en aquest tipus d'expedients d'obres, hagi de contenir dades de naturalesa especialment protegida, però en el supòsit que això sigui així, caldrà preservar la

seva confidencialitat i limitar-ne l'accés, llevat que amb la sol·licitud s'hagués aportat el consentiment exprés de les persones afectades.

V

D'acord amb l'article 24.1 de la Llei 19/2014: *“S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.”*

Aquest precepte habilitaria l'accés a les dades merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració, que inclou les dades identificatives de les persones que han intervingut en els expedients per raó de les seves funcions, o sobre les persones que certifiquin les informacions que es sol·liciten i sempre que es tracti de dades que siguin estrictament necessàries per a l'exercici d'aquestes funcions, supòsit en que cal facilitar accés llevat que alguna circumstància especial requereixi la protecció de la persona afectada.

Això vol dir que en principi no hi hauria cap problema per a poder identificar els empleats públics que han intervingut per raó del seu càrrec en la tramitació dels expedients objecte de controvèrsia, i això inclouria:

- D'una banda, les dades identificatives (nom i cognoms i càrrec que ocupa) cadascun dels agents intervinents: l'autor del projecte d'obra, en cas que aquest hagi estat elaborat per un facultatiu que formi part dels serveis tècnics de l'Ajuntament, qualsevol dels tècnics que han participat en l'elaboració dels informes preceptius, així com el director d'obra - si és personal de l'Ajuntament-, a qui correspon la funció de comprovació i vigilància de la correcta realització de l'obra, i ha d'assumir davant l'administració la responsabilitat final de l'execució del projecte.
- D'altra, les dades identificatives de la resta d'empleats públics de l'Ajuntament que hagin intervingut en la tramitació administrativa del expedient dels expedients en exercici de les funcions pròpies del càrrec que ocupen.

Escau recordar, però, la importància que l'Ajuntament hagi posat en coneixement del personal de l'Ajuntament, ja sigui amb caràcter general o per a l'accés concret, la possibilitat que les seves dades identificatives siguin divulgades amb aquesta finalitat als efectes que, si escau puguin al·legar el que considerin convenient en defensa dels seus drets i interessos.

VI

Pel que fa a la resta d'informació personal que no contingui dades especialment protegides, cal aplicar l'article 24.2 LTC: *“Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

a) *El temps transcorregut.*

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

(...)."

L'accés a la informació personal que pugui constar en els expedients de referència exigeix una ponderació prèvia entre els diferents drets i interessos en joc. En aquest punt, és important distingir entre els agents (professionals o empreses que intervenen en l'elaboració del projecte o l'execució de l'obra, o en la direcció de l'obra, i que han estat contractats per l'Administració, i d'altra, la resta de persones - veïns del municipi, propietaris o titulars d'altres drets o interessos que puguin resultar afectats. La valoració que es pugui fer sobre la necessitat d'accedir a la informació personal d'uns i altres pot ser diferent als efectes d'assolir la finalitat de transparència perseguida per l'entitat reclamant.

VII

Pel que fa a la informació personal sobre els diferents agents intervinents en el procés: projectistes, constructors encarregats de l'execució, o el director de l'obra cas que aquest sigui un facultatiu extern contractat per l'ajuntament, es considera el següent:

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), estén el seu àmbit d'aplicació a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques, identificades o identificables (article 3.a) LOPD sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, i no a la informació relativa a persones jurídiques (article 2.2 RLOPD). Per tant, el dret a la protecció de dades de caràcter personal no seria un impediment per facilitar l'accés als documents en què només consti informació de persones jurídiques.

Tampoc hi hauria problemes en facilitar l'accés a la informació sobre els empresaris individuals que ostentin la condició de comerciants, industrials o naviliers. Fer avinent, en aquest punt, que les dades relatives a empresaris individuals, quan hi facin referència exclusivament a la seva qualitat de comerciants, industrials o naviliers, això és a la seva activitat empresarial, també s'han d'entendre excloses del règim d'aplicació de la protecció de dades de caràcter personal (article 2.3 RLOPD).

Ara bé, la interpretació que es faci d'aquests supòsits de l'RLOPD no ha de contradir el que es pugui desprendre de l'LOPD i, per tant, s'ha de fer una interpretació restrictiva d'aquest precepte per tal d'evitar que determinats supòsits de tractament de dades de caràcter personal quedin fora del control de la normativa de protecció de dades. I així ho ha manifestat aquesta Autoritat en informes anteriors (IAI 27/2016 entre d'altres).

Partint d'aquesta premissa, el supòsit previst a l'article 2.3 del RLOPD, que queda fora del règim de protecció de dades, cal entendre'l referit exclusivament als empresaris individuals que tenen la condició de comerciants, industrials o naviliers i només quan les dades de l'empresari individual s'utilitzin en un context que podríem qualificar com estrictament professional.

Pel que fa al projectista, (en el cas que sigui una professional autònom, arquitecte o enginyer) pugui encabir-se dins l'exercici d'activitats industrials.

Pel que fa als constructors encarregats de l'execució de les obres tampoc es pot assegurar que aquests s'inclouin en la categoria d'industrials als efectes d'aplicar l'excepció prevista en l'RLOPD.

A més a més, fins i tot en el cas que per l'activitat que desenvolupen els constructors puguin ser considerats dins la categoria d'industrials, a efectes de l'article 2.2 de RLOPD, això no vol dir que com a tals quedin exclosos de l'esfera de protecció de l'LOLPD. Cal diferenciar quan una dada de l'empresari o professional fa referència a la vida privada de la persona i quan a l'empresa, doncs només en el segon cas quedaria fora de l'àmbit de protecció de l'LOLPD. Certament, la línia divisòria és tant fina que es fa difícil fer aquesta diferenciació, i per això caldria sempre fer una valoració sobre el cas concret.

Això ens obliga a fer una valoració sobre el tipus d'informació personal que podrien contenir els documents en que intervenen els diferents agents contractats, bé perquè es tracti de professionals autònoms no inclosos dins les categories comerciants, industrials o naviliers (i per tant, sotmesos a l'LOPD), bé perquè tot i que ostentin aquesta condició, cal veure si aquesta informació es queda dins l'àmbit exclusivament de l'empresa o pot transcendir a l'esfera de la vida de l'empresari o professional i de ser així, el tractament d'aquestes dades quedaria igualment sotmès als principis i normes de l'LOPD.

En matèria de contractació administrativa, l'article 13.1. de l'LTC obliga l'Administració a publicar: *"b) La informació sobre les licitacions en tràmit, que ha de comprendre com a mínim el tipus de contracte, el seu objecte, el contingut econòmic, els plecs de clàusules administratives i les condicions d'execució. (...) d) Els contractes subscrits, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació. Aquesta informació ha d'estar actualitzada i fer referència, com a mínim, als darrers cinc anys. e) Les modificacions contractuals, les pròrrogues dels contractes, les licitacions anul·lades i les resolucions anticipades"*

L'obligació de publicació abasta tots els contractes, inclosos els menors, i amb independència de que l'adjudicatari sigui una persona jurídica o física. Aquest precepte habilitaria l'accés per part de la ciutadania a la identitat de l'adjudicatari, l'objecte del contracte i l'import de la licitació i d'adjudicació, incloent les modificacions contractuals i les pròrrogues dels contractes, entre d'altres dades.

Conseqüentment, no hi ha d'haver inconvenient en facilitar l'accés a la informació sobre la identitat de qualsevol de les persones que hagin resultat adjudicatàries dels respectius contractes, - Projectistes, constructors i/o directors d'obra externs, així com les dades sobre el projecte i l'obra concreta contractada (objecte del contracte), el preu satisfet per la prestació del servei o la realització de l'obra (preu d'adjudicació), així com la informació sobre les modificacions o pròrrogues concedides.

D'acord amb l'article 18.2 de l'LTC, l'exercici del dret d'accés no resta subjecte a motivació, però el fet que el sol·licitant expressi quina és la finalitat que persegueix o els motius pels quals interessa conèixer la informació, afegeix un element molt important a tenir en compte com a criteri de ponderació entre l'interès públic en la divulgació de la informació i el drets de les persones afectades.

En aquest cas, l'entitat reclamant no especifica quins són els motius concrets pels quals interessa disposar de la documentació d'aquests expedients. És cert que en el mateix formulari de reclamació addueix a suposades irregularitats comeses en expedients d'obres municipals.

La finalitat de la llei de transparència “és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública” (article 1.2 LTC).

Tenint en compte això, la finalitat pretesa en aquest cas amb l'accés a la informació pública sol·licitada s'ha d'emmarcar en la participació de la ciutadania en el control de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes per part dels responsables de la gestió pública, especialment en aquelles actuacions que tenen clara repercussió en l'ús dels recursos públics.

Des d'aquesta perspectiva l'accés a la documentació tècnica, administrativa i econòmica que pugui formar part d'un expedient d'obres promoguda per l'ens local, pot ser rellevant a efectes de poder comprovar eventuais irregularitats en la gestió pública en matèria d'obra pública.

D'altra banda, la informació que pugui constar en els expedients de referència, seria en tot cas informació vinculada amb l'activitat empresarial o professional dels agents intervinents. En el cas dels constructors (empresaris individuals), no es pot assegurar que aquesta informació referida en principi a l'empresa, no acabi afectant a l'empresari i a la seva privacitat. Tanmateix, tampoc es pot concloure que el fet de conèixer qui ha elaborat un o varis projectes, qui ha construït una o varies obres per compte de l'administració municipal, o qui és el facultatiu encarregat de la direcció d'obra, hagi d'ocasionar necessàriament un perjudici des del punt de vista de la seva privacitat.

L'accés de la ciutadania a la identitat dels adjudicataris ja està prevista en la legislació de transparència i també està prevista la publicació de l'objecte del contracte, el preu d'adjudicació, així com les possibles modificacions o pròrrogues contractuals. L'accés a la resta de documentació tècnica que hagués estat elaborada i que consti en l'expedient, no suposaria una major ingerència en la privacitat dels afectats i en canvi és informació que com hem apuntat pot ser rellevant a efectes d'avaluar la gestió administrativa en l'àmbit dels processos d'execució d'obres dels ens locals, gestió que té una incidència directa sobre els recursos públics.

Per aquest motiu, es considera que la Llei 19/2014 habilitaria l'accés a la informació personal referida als diferents agents intervinents en els expedients d'obres objecte de reclamació, projectistes, constructors o directors d'obres als efectes previstos en l'article 11. 2.a) LOPD.

Amb tot, cal tenir en compte que d'acord amb l'article 4.1 l'LOPD, “ *Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*” Així, d'acord amb els principis de finalitat i proporcionalitat, caldria ometre prèviament, aquelles dades identificatives (com el NIF, telèfons, adreces electròniques, o el domicili de les persones afectades), així com altres dades personals que, més enllà de la identificació d'aquests agents i, hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

IV

Pel que fa a la informació que pugui constar sobre les persones propietàries o titulars d'altres drets reials que poguessin resultar afectats per alguns dels projectes d'obres sobre els quals es demana accés, fer avinent que d'acord dins els documents addicionals que ha d'incloure el projecte d'obres, l'article 25.2.a) del ROAS, preveu, quan calgui, "*a) La relació detallada i la valoració dels béns que s'hagin d'ocupar i, si escau, expropiar i la relació dels seus titulars.*"

D'altra banda, cal tenir present que l'aprovació inicial del projecte d'obres s'ha de sotmetre a un període d'informació pública a banda de la notificació individual que calgui fer a les persones directament afectades (art. 37 ROAS).

La normativa preveu per tant, la publicació de la relació detallada dels bens i drets afectats per l'eventual ocupació que pugui resultar afectada pel projecte així com la relació dels titulars, per la qual cosa no hi ha d'haver inconvenient en facilitar aquesta informació a l'entitat reclamant per la via del dret d'accés, informació que per altra banda pot tenir rellevància a efectes de transparència en el control de l'actuació administrativa.

Cal concloure, doncs, que la legislació de transparència habilitaria l'accés a l'eventual relació de bens i dels propietaris o titulars d'altres drets reals que puguin resultar afectats per l'execució del projecte d'obres, als efectes previstos en l'article 11.2.a) LOPD.

Amb tot, d'acord amb l'article 4 l'LOPD, caldrà ometre prèviament, la resta de dades identificatives (NIF, adreces, telèfons, etc..), que puguin constar respecte d'aquestes persones i que vagin més enllà de les previsions de publicitat que contempla la normativa i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

V

Pel que fa la informació que pugui constar sobre les persones que haguessin pogut intervenir, presentant al·legacions durant el període d'informació pública a que s'ha de sotmetre el projecte d'obres abans de la seva aprovació definitiva, la ponderació entre els diferents drets i interessos ens porta a fer les següents valoracions.

L'entitat reclamant demana l'accés genèric a la documentació dels expedients d'obres objecte de reclamació adduint la sospita de suposades irregularitats per part dels responsables municipals. Sense una major concreció, la finalitat d'aquest accés cal entendre-la implícita en la participació de la ciutadania en el control de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes per part dels responsables de la gestió pública, especialment en aquelles actuacions que tenen clara repercussió en l'ús dels recursos públics.

Essent així, no s'aprecia a priori que pugui tenir cap rellevància el coneixement de la identitat sobre les persones que puguin haver presentat al·legacions al projecte. En aquest sentit i com a criteri general, cal tenir en compte que si la finalitat perseguida s'assoleix igualment facilitant la informació de manera anonimitzada, aquesta és la primera mesura a tenir en compte d'acord amb el principi de minimització en el tractament de les dades personals (art. 4 l'LOPD).

Si l'objectiu es el control de les actuacions dels responsables municipals en la gestió de l'obra pública, podria ser en tot cas rellevant saber si es van presentar o no al·legacions, en quin sentit i quina va ser la resposta de l'Administració, però aquesta informació s'hauria de poder facilitar sense necessitat d'identificar les persones afectades, identificació que considerem que suposaria un sacrifici innecessari de la seva privacitat.

Tenint en compte això, caldria ometre amb caràcter previ a l'accés, l'eventual informació personal que consti en els expedients referida a qualsevol persona que hagi presentat al·legacions als respectius projectes d'obres sol·licitats.

Apuntar que l'article 25 de l'LTC, preveu expressament l'opció de facilitar l'accés parcial a la documentació sol·licitada quan sigui aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública en disposar que:

"1. Si és aplicable algun dels límits d'accés a la informació pública establerts pels articles anteriors, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació, i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades.

2. Si la restricció d'accés o l'ocultació parcial de dades dificulta la comprensió de la informació, l'interessat pot sol·licitar audiència a l'Administració per a aclarir-ne la interpretació. L'Administració pot aportar els aclariments contextuals necessaris sempre que no revelin la informació que ha estat legalment ocultada.

3. En el cas d'accés parcial a la informació pública, l'Administració ha de garantir, pels mitjans més adients, la reserva de la informació afectada per les limitacions legals."

VII

Finalment, cal fer avinent la importància de donar trasllat de la sol·licitud a les persones afectades, tal com preveuen els articles 31.1 i 42 de l' LTC, bé per part de l'Ajuntament, durant la tramitació de la sol·licitud d'accés, bé per la GAIP durant el procediment de reclamació, de manera que es pugui conèixer si concorre alguna circumstància personal concreta que justifiqui la limitació del dret d'accés. A aquests efectes, la GAIP pot utilitzar les dades que consten a l'expedient per posar-se en contacte amb les persones afectades o bé sol·licitar a l'Ajuntament que els faciliti les dades que puguin ser emprades per posar-s'hi en contacte.

Així mateix, recordar que d'acord amb l'article 35.2 de l'LTC *"no es pot adquirir per silenci administratiu el dret d'accés si concorre algun dels limitis establerts per aquesta o altres lleis per a tenir accés a la informació pública."*

Conclusió

La normativa de protecció de dades de caràcter personal no impedeix l'accés a les dades merament identificatives dels empleats públics que hagin intervingut en els expedients d'obres promogudes per l'Ajuntament en exercici de les respectives funcions.

Tampoc impedeix l'accés a la identitat dels projectistes, constructors o directors d'obra adjudicatari dels respectius contractes formalitzats per a l'execució de les obres, ni l'accés a la identitat dels propietaris i titulars de drets sobre els bens que hagin pogut resultar afectats pels diferents projectes, sense perjudici d'ometre amb caràcter previ, la resta de dades (NIF,

adreces, telèfons, etc.), així com qualsevol altres dades que hi puguin constar i siguin innecessàries per assolir la finalitat de transparència perseguida.

La informació que pugui constar sobre les al·legacions presentades per terceres persones als respectius projectes i que consti en els expedients caldrà facilitar-la de manera anonimitzada.

Cas que en els expedients constin dades especialment protegides, aquestes hauran de ser omeses amb caràcter previ a l'accés.

Barcelona, 24 de juliol 2017