

**Dictamen sobre la consulta formulada una entitat pública en relació amb la publicació de les dades de persones beneficiàries de subvencions concedides.**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una entitat pública en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen en relació amb la publicació de les dades de persones beneficiàries de subvencions concedides.

En concret, s'exposa que és una entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, que ajusta la seva activitat al dret privat, amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni per al compliment de les seves funcions.

L'entitat manifesta que li correspon la convocatòria, la gestió, la resolució i el pagament dels programes de beques, ajuts i subvencions, la qual cosa implica l'exercici de potestats públiques relatives al foment (beques i subvencions) sotmeses al dret públic.

En aquest marc competencial, s'exposa que l'entitat notifica la concessió de subvencions mitjançant la publicació al taulell electrònic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i a nivell informatiu en fa publicitat a la seva pàgina web, que opera com a portal de transparència als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa previstes en la legislació de transparència.

Tenint en compte la normativa aplicable i el dictamen CNS 6/2017 emès per aquesta Autoritat en relació amb una consulta formulada per un Ajuntament sobre la comunicació de dades personals dels documents administratius en matèria de transparència, l'entitat es planteja el dubte sobre quines dades identificatives concretes dels beneficiaris (nom i cognoms i/o NIF), s'han de publicar al taulell electrònic de la Generalitat de Catalunya i a la pàgina web de l'entitat, per tal de donar compliment a la normativa de publicitat i transparència en matèria de subvencions.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya de cap altra documentació, i d'acord amb l'Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent:

**Fonaments Jurídics**

I

(...)

## II

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) és d'aplicació *"a les dades de caràcter personal registrades en suport físic, que les faci susceptibles de tractament, i a qualsevol modalitat d'ús posterior d'aquestes dades pels sectors públic i privat"* (article 2.1), entenent per dada de caràcter personal *"qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables"* (article 3.a).

L'article 5.1.f) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (RLOPD) afegeix que és dada de caràcter personal *"qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus que concerneix persones físiques identificades o identificables"*.

En aquest sentit, el RLOPD concreta que és identificable *"qualsevol persona la identitat de la qual es pugui determinar, directament o indirectament, mitjançant qualsevol informació referida a la seva identitat física, fisiològica, psíquica, econòmica, cultural o social. Una persona física no es considera identificable si la dita identificació requereix terminis o activitats desproporcionats"* (article 5.1.o).

D'acord amb aquests preceptes, l'LOPD estén el seu àmbit d'aplicació a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, i queda, per tant, fora del control de la legislació de protecció de dades, la informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació d'aquestes persones jurídiques.

Per tant, aquest dictamen es limita a analitzar la publicació de dades identificatives dels beneficiaris d'ajuts o subvencions quan aquests siguin persones físiques, sense que hagi cap inconvenient des de la perspectiva de la normativa de protecció de dades per a la publicació del nom o raó social i/o NIF de les persones jurídiques que eventualment resultin beneficiàries.

Dit això, escau assenyalar que en la consulta s'exposen dues actuacions per part de l'òrgan concedent que tenen finalitats diferents:

Així, d'una banda, s'exposa que es publiquen les dades dels beneficiaris en el tauler electrònic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com a mitjà de notificació a les persones interessades en el si del procediment de concessió de l'ajut o subvenció corresponent. La base jurídica que habilitaria el tractament als efectes de l'article 11.2. a) LPOD seria en aquest cas la normativa de procediment administratiu. Caldrà veure quines són les previsions de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC en endavant), i resta de normes de procediment aplicables, per tal de determinar quines serien les dades identificatives necessàries a publicar per acomplir la finalitat de notificació que tindria en aquest cas la publicació de la resolució de concessió.

D'altra banda, s'exposa que es publiquen les dades dels beneficiaris al web corporatiu (que opera com a portal de transparència), als efectes de donar compliment a les obligacions de transparència i publicitat. La base jurídica que habilitaria en aquest cas el tractament seria la legislació de transparència. Caldrà analitzar les previsions de publicitat activa de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la Llei estatal

19/2013, de 9 de desembre, de transparència, acceso a la informació pública i buen gobierno, i disposicions específiques en matèria de publicitat de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, per tal de determinar quines serien les dades identificatives a publicar per assolir la finalitat de transparència que tindria en aquest cas la publicació de la informació.

### III

Pel que fa a la publicació dels beneficiaris com a mitjà de notificació de la resolució de concessió de l'ajut, l'article 45 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC en endavant), disposa:

*“ L'article 45. Publicació.*

*1. Els actes administratius han de ser objecte de publicació quan així ho estableixin les normes reguladores de cada procediment o quan ho aconsellin raons d'interès públic apreciades per l'òrgan competent.*

*En tot cas, els actes administratius han de ser objecte de publicació, i aquesta té els efectes de la notificació en els casos següents:*

*a) Quan l'acte tingui per destinatari una pluralitat indeterminada de persones o quan l'Administració consideri que la notificació efectuada a un sol interessat és insuficient per garantir la notificació a tots, i en aquest últim cas és addicional a la feta individualment.*

*b) Quan es tracti d'actes integrants d'un **procediment selectiu o de concurrència competitiva de qualsevol tipus**. En aquest cas, la convocatòria del procediment ha d'indicar el mitjà on s'efectuaran les publicacions successives, i les que es portin a terme en llocs diferents no tenen validesa.*

*2. La publicació d'un acte ha de contenir els mateixos elements que l'article 40.2 exigeix respecte de les notificacions. També és aplicable a la publicació el que estableix l'apartat 3 del mateix article.*

*En els supòsits de publicacions d'actes que continguin elements comuns, es poden publicar de manera conjunta els aspectes coincidents, i només s'han d'especificar els aspectes individuals de cada acte.*

*3. La publicació dels actes s'ha de fer al diari oficial que correspongui, segons quina sigui l'Administració de la qual procedeixi l'acte a notificar.*

*4. Sense perjudici del que disposa l'article 44, la publicació d'actes i comunicacions que, per disposició legal o reglamentària s'hagi de practicar en un tauler d'anuncis o edictes, s'entén complerta per la seva publicació al diari oficial corresponent.”*

D'acord amb aquest precepte, i tenint en compte el règim ordinari de concurrència competitiva en el qual es desenvolupen els procediments de concessió (articles 94 TRLFPC i 22 LGS),

l'administració estaria habilitada per publicar la resolució si així es preveu en la convocatòria, que és la que ha d'indicar el mitjà on es faran les successives publicacions. Aquesta publicació s'ha de fer en els termes previstos en l'article 40.2 LPAC per a les notificacions personals, i per tant, en principi la resolució hauria de contenir entre d'altres dades, la informació sobre el sol·licitant o sol·licitants als quals es concedeix la subvenció (articles 94.3. a) TRLFPC i 25.3 LGS).

Convé assenyalar però, que la publicació de la resolució, com qualsevol altre tractament d'informació que contingui dades personals, haurà de realitzar-se sempre de conformitat amb la resta de principis establerts a la legislació de protecció de dades i, particularment, amb el principi de qualitat de les dades.

D'acord amb l'article 4.1 LOPD, *"les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut"*.

En la mateixa línia, l'article 5.1.c) del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament i del Consell Europeu, de 27 d'abril de 2016, General de Protecció de Dades (en endavant, RGPD), aplicable a partir del proper 25 de maig de 2018, estableix que *"los datos personales serán adecuados, pertinentes y limitados a lo necesario en relación con los fines para los que son tratados"*.

Cal tenir en compte que l'RGPD ha donat carta de naturalesa al principi de minimització, entès com l'exigència que només es tractin les dades en la mesura que aquestes resultin completament imprescindibles per al compliment de la finalitat pretesa (article 5.1.c)).

De conformitat amb aquest principi de minimització, les dades personals contingudes en la resolució de concessió de la subvenció que correspongui, a les quals es doni difusió hauran de ser les mínimes necessàries per donar compliment a la finalitat perseguida amb la publicació de dita resolució, en aquest cas, la seva comunicació a les persones interessades. La qualificació de persona interessada correspondrà a les persones que, d'acord amb les bases reguladores de la subvenció de que es tracti, la sol·liciten i que, per tant, poden resultar-ne beneficiàries (articles 11 i 17 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS)).

En aquest sentit, i als efectes d'assolir la finalitat perseguida amb la publicació, que no és altra que les persones interessades puguin assabentar-se de l'existència d'un acte administratiu que els ha de ser notificat, i que pugui arribar a terceres persones, pot ser excessiva la publicació del nom i cognoms de les persones beneficiàries juntament amb el número de DNI o NIF amb totes les xifres.

La finalitat de que les persones interessades en un procediment puguin identificar qui ha estat la persona o persones beneficiàries, s'aconseguiria, en principi, amb la divulgació del seu nom i cognoms. Facilitar a més a més el NIF, només tindria sentit en el cas de coincidència en el nom i cognoms entre els concurrents. Ara bé, fins i tot si es donés aquesta circumstància, es podria aconseguir una identificació inequívoca incorporant només les quatre darreres xifres del número de DNI. L'accés parcial a aquesta informació seria suficient per a què les persones interessades poguessin identificar-se, sense necessitat de divulgar aquesta informació a tercers amb el

conseqüent major risc que això suposaria davant eventuais tractaments il·legítims d'aquestes dades per part de terceres persones.

Aquest criteri ha estat recollit en el Projecte de Llei Orgànica de Protecció de Dades de Caràcter Personal, aprovat pel Consell de Ministres el 10 de novembre de 2017, i publicat al BOCG, Congreso de los Diputados Serie A Núm. 13-1 de 24 de novembre de 2017.

Així, la disposició addicional novena d'aquest projecte disposa:

*“ Identificación de los interesados en las notificaciones por medio de anuncios y publicaciones de actos administrativos.*

*Cuando la publicación de un acto administrativo contuviese datos de carácter personal del afectado, se identificará al mismo mediante su nombre y apellidos, añadiendo las cuatro últimas cifras numéricas del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.*

*Cuando se trate de la notificación por medio de anuncios, particularmente en los supuestos a los que se refiere el artículo 44 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se identificará al afectado exclusivamente mediante el número completo de su documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.*

*Cuando el afectado careciera de cualquiera de los documentos mencionados en los dos párrafos anteriores, se identificará al afectado únicamente mediante su nombre y apellidos. En ningún caso debe publicarse el nombre y apellidos de manera conjunta con el número completo del documento nacional de identidad, número de identidad de extranjero, pasaporte o documento equivalente.”*

Per últim, i pel que fa al temps en que cal mantenir la publicació de la informació personal continguda en les resolucions de concessió, escau assenyalar que la seva durada dependrà del temps que sigui necessari per a l'acompliment de la finalitat de la publicació d'aquest acte administratiu. Per això, si la finalitat és en aquest cas notificar els interessats en el procediment, la publicació hauria de mantenir-se durant el temps que sigui necessari per a la formulació dels recursos o reclamacions que siguin pertinents en cada cas.

#### IV

Pel que fa a la publicació de les dades dels beneficiaris per tal de complir amb l'obligació de publicitat als efectes de transparència, cal analitzar el context normatiu en el qual es fonamenta aquesta obligació.

L'article 15 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, obliga a l'administració a publicar:

*“1. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:*

*a) (...)*

*b) (...)*

*c) **Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris.** Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. **En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.***

*(...)”*

Convé apuntar que en aquest cas, ja no és la resolució íntegra el que cal publicar al portat de transparència sinó la informació concreta a la qual fa referència l'article 15. 1 LTC, en la qual s'inclou l'import, l'objecte i els beneficiaris de les subvencions i ajuts públics atorgats.

Tanmateix, el mateix article preveu expressament la preservació de la identitat dels beneficiaris d'aquelles subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social. La difusió d'aquestes dades en les seues electròniques i els llocs webs dels subjectes obligats (article 5.1 Llei 19/2014), és a dir, a Internet sense cap tipus de restricció d'accés, comporta, des del punt de vista de la protecció de dades, una afectació molt més directa sobre el dret a la privacitat d'aquestes persones. Cal tenir present que la informació personal difosa per aquest mitjà pot ser consultada per qualsevol persona, fet que, en atenció a la naturalesa de l'ajut públic, pot facilitar l'elaboració de perfils socioeconòmics, vinculats a situacions de vulnerabilitat, dels titulars d'aquestes dades.

D'altra banda, cal fer referència a Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

L'article 8.1 d'aquesta llei, relatiu a la informació econòmica, pressupostària i estadística, estableix que:

*“1. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol han de fer pública, com a mínim, la informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària que s'indiquen a continuació:*

*a) (...)*

*b) (...)*

*c) **Les subvencions i les ajudes públiques concedides amb indicació del seu import, l'objectiu o la finalitat i els beneficiaris.***

*(...)”*

De conformitat amb aquest article, les entitats concedents estan obligades a publicar en la seva seu electrònica o pàgina web, la informació relativa a la identitat de les persones beneficiàries. En aquest cas, no es fa menció expressa al supòsit d'exclusió que contempla l'article 15 de l'LTC.

Ara bé, cal tenir present que respecte a les obligacions de publicitat activa, la pròpia Llei 19/2013 preveu en l'article 5.3 l'aplicació, si escau, dels límits al dret d'accés a la informació pública establerts a l'article 14 i especialment el derivat de la protecció de dades de caràcter personal, regulat en l'article 15. Sobre això, diu expressament que quan la informació contingui dades especialment protegides, la publicitat només s'ha de portar a terme amb la dissociació prèvia d'aquestes.

En aquest context, la publicació d'informació relacionada amb subvencions que per la seva naturalesa estiguin vinculades a situacions de vulnerabilitat social dels seus beneficiaris, la revelació de dades sensibles o, fins i tot, de dades íntimes dels beneficiaris, quedaria igualment limitada.

Per altra banda, cal tenir en compte les previsions de la normativa específica en matèria de subvencions, això és, el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC), la Llei 8/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i d'altres mesures de reforma administrativa), així com normativa reglamentària de desenvolupament.

L'article 94.6 del TRLFPC, disposa que *“els ens concedents han de donar publicitat a les subvencions atorgades d'acord amb la normativa aplicable en matèria de transparència”*. D'acord amb l'article 96 bis. 4 TRLFPC, *“ l'obligació establerta per l'article 15.c de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es fa efectiva amb la tramesa de la informació al Registre de subvencions i Ajuts de Catalunya.”*

Per altra banda, els articles 18 i 20 de l'LGS, modificats per l'article 30 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i d'altres mesures de reforma administrativa), regulen la Base de Datos Nacional de Subvencions, que opera com a sistema nacional de publicitat de totes les subvencions.

L'article 18 LGS en relació amb la publicitat de les subvencions estableix:

- 1. La Base de Datos Nacional de Subvenciones operará como **sistema nacional de publicidad de subvenciones**.*
- 2. A tales efectos, las administraciones concedentes deberán remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones información sobre las convocatorias y las resoluciones de concesión recaídas en los términos establecidos en el artículo 20.*
- 3. Los beneficiarios deberán dar publicidad de las subvenciones y ayudas percibidas en los términos y condiciones establecidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. En el caso de que se haga uso de la previsión contenida en el artículo 5.4 de la citada Ley, la Base de Datos Nacional de Subvenciones servirá de medio electrónico para el cumplimiento de las obligaciones de publicidad.*

4. Los beneficiarios deberán dar la adecuada publicidad del carácter público de la financiación de programas, actividades, inversiones o actuaciones de cualquier tipo que sean objeto de subvención, en los términos reglamentariamente establecidos.

L'article 20 LGS, que regula la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), disposa : “La Base de Datos Nacional de Subvenciones tiene por finalidades promover la transparencia, servir como instrumento para la planificación de las políticas públicas, mejorar la gestión y colaborar en la lucha contra el fraude de subvenciones y ayudas públicas.” (apartat 1).

El contingut de la BDNS, ha d'incloure com a mínim la referència a “... las bases reguladoras de la subvención, convocatoria, programa y crédito presupuestario al que se imputan, objeto o finalidad de la subvención, **identificación de los beneficiarios**, importe de las subvenciones otorgadas y efectivamente percibidas, resoluciones de reintegros y sanciones impuestas. (apartat 2 segon paràgraf). (...)”

Als efectes de la legislació de transparència, l'apartat 8 d'aquest mateix precepte disposa:

**“8. En aplicación de los principios recogidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la BDNS operará como sistema nacional de publicidad de las subvenciones. A tales efectos, y para garantizar el derecho de los ciudadanos a conocer todas las subvenciones convocadas en cada momento y para contribuir a los principios de publicidad y transparencia, la Intervención General de la Administración del Estado publicará en su página web los siguientes contenidos:**

a) (...)

b) **las subvenciones concedidas**; para su publicación, las administraciones concedentes deberán remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones las subvenciones concedidas con indicación según cada caso, de la convocatoria, el programa y crédito presupuestario al que se imputen, **beneficiario**, cantidad concedida y objetivo o finalidad de la subvención con expresión de los distintos programas o proyectos subvencionados. Igualmente deberá informarse, cuando corresponda, sobre el compromiso asumido por los miembros contemplados en el apartado 2 y en el segundo párrafo del apartado 3 del artículo 11 y, en caso de subvenciones plurianuales, sobre la distribución por anualidades. **No serán publicadas las subvenciones concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo, de protección civil del derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen, y haya sido previsto en su normativa reguladora. El tratamiento de los datos de carácter personal sólo podrá efectuarse si es necesario para la satisfacción del interés legítimo perseguido por el responsable del tratamiento o por el tercero o terceros a los que se comuniquen los datos, siempre que no prevalezca el interés o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran protección con arreglo al artículo 1.1 de la Directiva 95/46/CE.**  
(...)

*Los responsables de suministrar la información conforme al apartado 4 de este artículo deberán comunicar a la BDNS la información necesaria para dar cumplimiento a lo previsto en este apartado.*

**10, “ La Intervención General de la Administración del Estado dictará las Instrucciones oportunas para concretar los datos y documentos integrantes de la Base de Datos Nacional de Subvenciones, los plazos y procedimientos de remisión de la información, incluidos los electrónicos, así como la información que sea objeto de publicación para conocimiento general y el plazo de su publicación, que se fijarán de modo que se promueva el ejercicio de sus derechos por parte de los interesados. “**

(...)”.

D'acord amb aquest precepte, la BDNS es configura com el sistema nacional de publicitat de subvencions (SNPS). Aquest últim, és el sistema mitjançant el qual es dona publicitat a aquella informació continguda en la BDNS que ha de ser pública d'acord amb el que estableixen els articles 18 i 20 de l'LGS, tot això, d'acord amb la definició continguda en la *Resolución de 10 de diciembre de 2015, de la Intervención General de l'Administración de l'Estado por la que se regula el proceso de registro i publicación de convocatòries de subvenciones y ayudas en el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones* (B.O.E. núm. 299, de 15 de desembre de 2015).

A efectes de compliment de la legislació de transparència, i per tal de donar publicitat de les subvencions concedides, l'apartat 8 de l'article 20 LGS; obliga les administracions concedents a remetre a la BDNS, les subvencions concedides amb indicació de la convocatòria, el programa, i el crèdit pressupostari al que s'imputen, el beneficiaris, la quantitat concebuda i l'objectiu o finalitat de la subvenció amb expressió des diferents programes o projectes subvencionats.

Ara bé, la publicació de les dades dels beneficiaris de les respectives subvencions concedides no seria exigible, si la seva divulgació pot afectar els drets a la protecció de dades personals i a la intimitat personal i familiar de les persones afectades, criteri que va en la mateixa línia que l'apuntada en la legislació de transparència.

Caldrà doncs tenir en compte les particularitats de cada supòsit ( el tipus d'ajut o subvenció, les condicions i requisits de la convocatòria corresponent, les persones o col·lectius de persones beneficiàries etc.) per determinar si la subvenció o ajut s'atorga per motius de vulnerabilitat social i, per tant, si cal preservar la identitat de les persones afectades, a l'hora de procedir a la publicació que exigeix la legislació en matèria de transparència en l'activitat subvencional de l'administració.

Fora dels supòsits d'excepció previstos tant en la legislació de transparència com en la legislació bàsica de subvencions, es pot concloure que existeix habilitació per a la publicació de les dades identificatives del beneficiari. Ara bé, cal tenir present que el tractament de les dades personals que es faci ha de respectar la resta de principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals.

Així, al igual que per al cas de la publicació de les dades dels beneficiaris amb la finalitat de notificació en el si del procediment de concessió, la publicació als efectes de transparència s'ha de fer també tenint en compte el principi de qualitat de les dades (art. 4.1 l'LOPD), i per tant, cal que les dades que es publiquen siguin estrictament necessàries per assolir la finalitat perseguida.

La finalitat de la Llei de transparència és, segons es desprèn de l'article 1.2 LTC, establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

En aquest context, la divulgació de la informació sobre les subvencions concedides, això és, l'import, l'objectiu o la finalitat i els beneficiaris (art. 15.1 c) LTC, art. 8.1. c) Llei 19/2013, i art. 20.8 LGS ha de possibilitar a la ciutadania el coneixement exacte de qui rep una subvenció, quant, i per a què la rep. Tenint en compte això, tal i com es va exposar en el dictamen CNS 6/2017, es considera que seria suficient publicar el nom i cognoms de les persones afectades. La publicació del NIF o número del DNI, resultaria innecessària, i per tant, excessiva, d'acord amb el principi de minimització de les dades.

Val a dir que el fet que es trameti i s'incorpori a la BDNS, el NIF de les persones beneficiàries juntament amb el nom i cognoms no vol dir que aquesta dada hagi de formar part necessàriament de la informació exposada al públic en general a través del Sistema Nacional de Publicitat de les Subvencions (SNPS).

Dins el contingut mínim de les dades que cal incloure a la BDNS, l'apartat 2 de l'article 20 es refereix expressament a la "*identificació dels beneficiaris*". Certament el NIF permet identificar de manera inequívoca la persona. Convé, però apuntar que el tractament de les dades personals contingudes a la BDNS, té tres finalitats diferents, això és, promoure la transparència, servir com instrument per a la planificació de las polítiques públiques, millorar la gestió i col·laborar en la lluita contra el frau de subvencions i ajuts públics (art. 20.1 LGS).

Als efectes d'assolir la finalitat de transparència, l'article 20.8 LGS enumera les dades que cal publicar a través de l'anomenat SNPS, i entre elles menciona "els beneficiaris", de manera que sembla clar que adopta la mateixa fórmula que la que adopten les lleis de transparència. Essent la transparència la finalitat de la publicació, la conclusió no hauria de ser diferent a la que es desprèn de les lleis de transparència.

L'entitat que formula la consulta, dubta sobre aquesta qüestió, tenint en compte el que disposa l'article 30. d) del Reial decret 887/2007, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (RGS en endavant).

L'article 30 del RGS disposa:

*"Publicidad de las subvenciones concedidas.*

*1. La publicación de las subvenciones concedidas deberá realizarse durante el mes siguiente a cada trimestre natural y se incluirán todas las concedidas durante dicho*

*periodo, cualquiera que sea el procedimiento de concesión y la forma de instrumentación, salvo aquellas cuya publicación estuviera excluida por la Ley.*

*2. Cuando la resolución comprenda tanto el otorgamiento de subvenciones que individualizadamente superen el límite de 3.000 euros como de subvenciones que no alcanzan esta cuantía, en la publicación se deberán señalar, además de los datos individualizados de las subvenciones superiores a 3.000 euros, el lugar o medio en el que conforme a la normativa reguladora de la subvención aparecen publicados el resto de los beneficiarios.*

*3. En la publicación deberá expresarse:*

*a) La convocatoria y la identificación de las subvenciones.*

*b) El programa y crédito presupuestario al que se imputen.*

*c) La existencia de financiación con cargo a fondos de la Unión Europea y, en su caso, porcentaje de financiación.*

*d) **Nombre o razón social del beneficiario, número de identificación fiscal, finalidad o finalidades de la subvención con expresión, en su caso, de los distintos programas o proyectos subvencionados y cantidad concedida. En caso de subvenciones plurianuales, importe total concedido y distribución de anualidades.***

L'apartat d) transcrit obligaria a publicar les dades personals relatives al nom i cognoms juntament amb el NIF per als casos en que l'import atorgat a la subvenció- considerada individualment- sigui superior als 3.000 euros, cas en el que a més a més la publicació s'hauria d'efectuar també en el diari oficial corresponent.

Aquesta disposició reglamentària ve a desenvolupar l'article 18 de LGS en la redacció anterior a la reforma introduïda per l'article 30 de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i d'altres mesures de reforma administrativa. Així, el text de l'article 18.1 LGS anteriorment vigent establia: "1. **Els òrgans administratius concedents han de publicar en el diari oficial corresponent, i en els termes que es fixin per reglament, les subvencions concedides amb expressió de la convocatòria, el programa i el crèdit pressupostari al qual s'imputin, el beneficiari, la quantitat concedida i la finalitat o finalitats de la subvenció.**" L'apartat 3 d'aquest precepte exceptuava, entre d'altres supòsits, la publicació en els diaris oficials de les concessions per imports inferiors a 3.000 euros. Per aquests supòsits es preveia que les bases reguladores establissin la utilització d'altres procediments per assegurar la publicitat dels beneficiaris.

Els articles 18 i 20 LGS vigents, no preveuen com hem vist, cap tipus de diferenciació a efectes de publicitat i transparència en funció de quina és la quantia de les subvencions. Les dades a publicar són les que conformen el sistema nacional de publicitat de les subvencions (SNPS), enumerades en l'apartat 8 de l'article 20 LGS. Aquesta seria la informació de la BDNS que seria de lliure accés al públic. La resta tindria caràcter reservat, segons es desprèn de l'article 20.5 LGS, i només pot ser cedida a tercers en els supòsits previstos per la Llei.

Sigui com sigui, aquesta Autoritat considera que afectes d'assolir la finalitat de transparència, seria suficient la publicació del nom i cognoms de les persones afectades, i per tant, és aquesta la informació que caldria publicar en el web corporatiu o portal de transparència a efectes de donar compliment a allò que disposa l'article 15.1. c) de la Llei 19/2014.

L'entitat en la seva consulta fa referència també al criteri sostingut per aquesta Autoritat al procediment sancionador 11/2010. Al respecte, cal tenir en compte que si bé és cert que efectivament, tal i com argumenta l'entitat, no es va imputar la comissió d'una infracció per aquesta suposada irregularitat, això no vol dir que aquest fet concret es considerés ajustat a la normativa de protecció de dades.

Vist l'expedient, i segons es desprèn de l'acord d'inici ( de data 3 de març de 2008), es va considerar que l'article 18 de la Llei 38/2003 en la seva redacció vigent en aquell moment, en relació amb l'article 30.3. d) del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, impedia sancionar l'entitat per la publicació conjunta del nom i cognoms i NIF dels beneficiaris, així com l'import de la subvencions concedides superiors a 6.000 euros (supòsits contemplats en l'expedient).

Per últim, i pel que fa al temps en que cal mantenir la publicació de la informació sobre els beneficiaris de subvencions i ajuts a efectes de transparència, la llei preveu expressament que la informació ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys (art. 15.1. c) LTC), la qual cosa implica que durant aquest període la informació hauria de ser accessible a la ciutadania.

## **Conclusions**

La legislació de procediment administratiu habilitaria la publicació del nom i cognoms de les persones sol·licitants de les subvencions concedides als efectes d'assolir la finalitat de notificació en el sí del procediment de concessió, si així està previst en la convocatòria. En cas que hi hagués coincidència de noms i cognoms entre els concurrents, es podrien publicar les quatre darreres xifres del NIF de les persones afectades.

La legislació de transparència habilitaria la publicació del nom i cognoms de les persones beneficiàries de subvencions i ajuts, als efectes d'assolir la finalitat de publicitat i transparència en matèria subvencional de l'administració, sens perjudici de que pugui haver casos en que per raons de concurrència de circumstàncies de vulnerabilitat social de les persones afectades, calgui preservar la identitat d'aquestes persones.

Barcelona, 13 de desembre de 2017