

Dictamen en relació amb la consulta formulada sobre si la cessió de nom i adreça de determinats propietaris a un promotor immobiliari amb la finalitat de notificar-los el desenvolupament urbanístic del sector es trobaria legitimada des del punt de vista de la protecció de dades

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen sobre si la cessió de nom i adreça de determinats propietaris a un promotor immobiliari amb la finalitat de notificar-los el desenvolupament urbanístic del sector es trobaria legitimada des del punt de vista de la protecció de dades

Analitzada la consulta, que s'acompanya d'una petició d'accés d'un promotor immobiliari adreçat a l'Oficina del Cadastre del municipi, i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el dictamen següent:

I

(...)

II

L'Ajuntament demana el parer d'aquesta Autoritat per determinar si es podria cedir les dades de nom i adreça de determinats propietaris de finques a un promotor immobiliari per poder notificar-los i iniciar el desenvolupament urbanístic del sector, d'acord amb la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) (article 11.2.a)), el Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (art. 8 i 101) (TLRU) i el Real Decreto Legislativo 1/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario (art. 53).

En aquest punt, escau assenyalar que aquesta Autoritat ja s'ha pronunciat en el dictamen CNS 25/2017, disponible al web www.apd.cat, sobre la possibilitat que promotors immobiliaris accedeixin a les dades relatives a nom, cognoms i adreça de la resta de propietaris de parcel·les amb la finalitat de posar-se en contacte entre ells als efectes de formular de manera conjunta el planejament urbanístic derivat o de prendre vàlidament la iniciativa en la gestió urbanística. En aquell dictamen, al qual ens remetem, pel que fa a la possibilitat d'accés del promotor a les dades de contacte de la resta de propietaris afectats, es conclou que l'accés estaria legitimat de conformitat amb les previsions de l'article 24 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), així com també d'acord amb les previsions de l'article 53.1.c) del Real Decreto Legislativo 1/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Catastro Inmobiliario (LC), en connexió amb l'article 7.f) de la Directiva 95/46/CE, com a norma que habilitaria l'accés en els termes exposats en el dictamen.

En concret, en aquell dictamen es recollia el següent:

“Segons l'article 130 del TRLU, en la modalitat de compensació bàsica del sistema de reparcel·lació “els propietaris o propietàries aporten els terrenys de cessió obligatòria, executen a llur càrrec la urbanització, en els termes i amb les condicions que siguin determinats pel planejament urbanístic, i es constitueixen, mitjançant document públic, en junta de compensació” (apartat 1).

Aquest mateix precepte estableix, a continuació, que la iniciativa de la modalitat de compensació bàsica correspon “als propietaris o propietàries de finques la superfície de les quals representi més del 50% de la superfície total del polígon d'actuació urbanística” (apartat 3).

A aquests efectes, i d'acord amb allò establert a l'article 171 del RLU, les persones propietàries poden constituir una entitat urbanística col·laboradora provisional o bé formular directament les bases i estatuts de la junta, sotmetent-los a l'aprovació de l'administració actuant, d'acord amb el procediment establert al TRLU.

Pel que fa a aquelles persones propietàries de finques compreses en el polígon d'actuació urbanística sotmès a reparcel·lació i que no hagin promogut el sistema, el TRLU preveu (article 130.4) que es puguin adherir amb igualtat de drets i deures a la Junta de compensació que es constitueixi. En el cas que no s'hi incorporin, la Junta de compensació pot sol·licitar a l'administració l'expropiació de les seves finques, supòsit en què gaudirà de la condició de beneficiària de l'expropiació, o bé l'ocupació de les esmentades finques a favor seu, d'acord amb el que estableix l'article 156, per possibilitar l'execució de les obres d'urbanització.

Així mateix, el TRLU preveu la possibilitat d'incorporar-hi, a banda de les persones propietàries, “els promotors o les promotores i les empreses urbanitzadores que hagin de participar amb la part propietària en la gestió del polígon d'actuació urbanística, d'acord amb els requisits i les condicions que siguin establerts pels estatuts i per les bases d'actuació” (article 130.5).

Tenint en compte aquestes consideracions, es pot admetre que, per tal que les persones propietàries de les finques afectades per l'instrument de planejament de què es tracti puguin prendre vàlidament la iniciativa de la modalitat de compensació bàsica -la qual recordem només és possible si la superfície de les seves finques representa més del 50% de la superfície total del polígon d'actuació urbanística (article 130.3 TRLU)-, sigui necessari poder disposar de les dades personals que els permetin posar-se en contacte, atès que, en cas contrari, no es podria promoure la constitució de la junta.

En conseqüència, en la mesura que en el present cas els promotors urbanístics siguin també propietaris de finques afectades pel planejament (aspecte aquest que es desconeix) i pretenguin promoure la modalitat de compensació bàsica, se'ls podria reconèixer la possibilitat d'accedir a les dades personals de la resta de propietaris afectats que siguin estrictament necessàries per dur a terme les notificacions escaients, això és llurs dades identificatives i adreça o domicili (article 4 LOPD). Aquest accés, que

trobaria habilitació a la LTC, no requeriria comptar amb el consentiment dels afectats (article 11.2.a) LODP).

Aquesta conclusió pot fer-se extensible al supòsit que el planejament urbanístic s'executés mitjançant el sistema de reparcel·lació en modalitat de compensació per concertació.

Segons l'article 135 del TRLU, l'execució urbanística del polígon d'actuació urbanística, en modalitat de compensació per concertació del sistema de reparcel·lació, correspon "als propietaris o propietàries que hagin concertat amb l'ajuntament la seva gestió urbanística integrada, en els termes establerts per aquesta Llei" (apartat 1).

Aquest mateix precepte estableix, a continuació, que la iniciativa de la modalitat de compensació per concertació correspon "als propietaris o propietàries de finques la superfície de les quals representi més del 25% de la superfície total del polígon d'actuació urbanística de què es tracti" (apartat 2).

A aquests efectes, i d'acord amb allò establert a l'article 187.2 del RLU, les persones propietàries poden constituir una entitat urbanística col·laboradora, anomenada junta de concertació.

Així, com en el cas anterior, pot entendre's que, per tal que les persones propietàries de les finques afectades puguin prendre vàlidament la iniciativa de la modalitat de compensació per concertació (només és possible si la superfície de les seves finques representa més del 25% de la superfície total del polígon d'actuació urbanística), sigui necessari poder disposar de les dades personals que els permetin posar-se en contacte, atès que, en cas contrari, no es podria promoure la constitució de la junta.

En conseqüència, sempre que els promotors urbanístics siguin propietaris de finques afectades per l'instrument de planejament de què es tracti (aspecte que es desconeix) i pretenguin promoure aquesta modalitat, se'ls podria reconèixer la possibilitat d'accedir a les dades personals de la resta de propietaris afectats que siguin estrictament necessàries per dur a terme les notificacions escaients (nom, cognoms i adreça). Accés que, com s'ha vist, trobaria habilitació a la LTC.

I el mateix podria dir-se en cas que es tractés d'una execució del planejament mitjançant el sistema de reparcel·lació en modalitat de cooperació (article 139 TRLU), als efectes de formular el projecte de reparcel·lació.

Segons l'article 140.1 del TRLU, en aquesta modalitat, la iniciativa del projecte de reparcel·lació correspon a "els propietaris de finques la superfície de les quals representi més del 50% de la superfície total reparcel·lable (...); a l'associació administrativa de cooperació, si ha estat constituïda (...); o a l'administració actuant, d'ofici o a instància o a proposta d'alguna de les persones propietàries afectades, si ni aquestes ni l'associació de cooperació no han exercit llur prioritat (...)"

Així doncs, tal com s'ha posat de manifest en aquest apartat, en cas que els promotors urbanístics siguin propietaris de finques afectades pel planejament i pretenguin contactar amb la resta de propietaris, per tal d'arribar a aquest quòrum del 50% de la superfície total reparcel·lable per a poder formular el corresponent projecte de reparcel·lació o, fins i tot, per poder constituir l'associació administrativa de cooperació (article 139.2 TRLU), se'ls podria reconèixer la possibilitat d'accedir a les dades personals de contacte d'aquestes persones (nom, cognoms i adreça).

Recordar, per a qualssevol d'aquests casos, que els promotors urbanístics no podran emprar les dades a què hagin tingut accés per a altres finalitats incompatibles amb aquella per a la qual s'han obtingut en cada cas (article 4 LOPD).

Dit això, fer avinent que, en el supòsit que l'instrument de planejament s'hagi d'executar via sectors d'urbanització prioritària (article 142 TRLU) o via sistema d'expropiació (article 152 TRLU), en la mesura que la iniciativa correspondria a l'administració actuant, no semblaria justificat que, en atenció a la finalitat pretesa, els promotors urbanístics haguessin de poder accedir a les dades personals de la resta de propietaris.

VI

Arribats a aquest punt, no és sobrer plantejar-se, en atenció a les dades que en ambdós supòsits o escenaris serien comunicades als promotors urbanístics, l'existència d'altra normativa amb rang legal que pogués habilitar les cessions de dades preteses.

Com s'ha vist, els promotors urbanístics sol·liciten conèixer el nom, cognoms i l'adreça de la resta de propietaris dels terrenys dels sectors o polígons sotmesos a una actuació urbanística (tant per formular l'instrument de planejament urbanístic derivat com per obtenir el quòrum escaient per fomentar el desenvolupament urbanístic), això és informació del cadastre immobiliari.

Segons el Text refós de la Llei de Cadastre Immobiliari, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, (en endavant, LC), el cadastre immobiliari és un registre administratiu dependent del Ministeri d'Hisenda en el qual es descriuen els béns immobles rústics, urbans i de característiques especials tal com defineix aquesta Llei (article 1.1).

Malgrat que els Ajuntaments no són pròpiament l'administració gestora del cadastre, aquests tracten informació cadastral, tant per dur a terme la gestió tributària de l'impost sobre béns immobles (Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals), com, com s'ha vist, per a la pràctica de les notificacions escaients als titulars cadastrals afectats per alguna actuació urbanística (TRLU).

L'article 51 de la LC disposa que tenen la consideració de dades protegides "el nom, els cognoms, la raó social, el codi d'identificació i el domicili dels qui figurin inscrits en el cadastre immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, si s'escau, de la construcció dels béns immobles individualitzats".

L'article 53.1 de la LC estableix que l'accés a les dades cadastrals protegides "només es pot fer mitjançant el consentiment exprés, específic i per escrit de l'afectat, o quan una llei exclogui aquest consentiment o la informació sigui recollida en algun dels casos d'interès legítim i directe següents:

a) Per a l'execució de projectes d'investigació de caràcter històric, científic o cultural auspiciats per universitats o centres d'investigació, sempre que es qualifiquin de rellevants pel Ministeri d'Hisenda.

b) Per a la identificació de les finques, pels notaris i registradors de la propietat i, en particular, per al compliment i l'execució del que estableix el títol V.

c) Per a la identificació de les parcel·les adjacents, amb excepció del valor cadastral de cadascun dels immobles, pels qui figurin en el cadastre immobiliari com a titulars.

d) Pels titulars o cotitulars de drets de transcendència real o d'arrendament o parceria que es dictin sobre els béns immobles inscrits en el cadastre immobiliari, respecte als immobles esmentats.

e) Pels hereus i successors, respecte dels béns immobles del causant o transmissor que figuri inscrit en el cadastre immobiliari.

(...)"

Apuntar que, segons l'article 77 del Reglament de la LC (aprovat per Reial decret 417/2006, de 7 d'abril), llevat dels casos de cessió o difusió d'informació a través dels punts d'informació cadastral (article 72 RLC), la cessió a tercers de la informació subministrada per la Direcció General del Cadastre està subjecta a una autorització específica i s'ha d'atorgar per a la finalitat concreta que preveu la sol·licitud, amb la verificació prèvia que el nou cessionari (en aquest cas, seria el o els promotors urbanístics), està legitimat per accedir a les dades cadastrals, d'acord amb el que disposen els articles 52 i 53 de la LC.

Als efectes que interessin en el present cas, cal assenyalar que, d'acord amb l'article 53.1.c) de la LC, aquells que figuren en el cadastre com a titulars poden accedir a les dades protegides del cadastre (tret del valor cadastral), per tal d'identificar les parcel·les adjacents, sense necessitat de consentiment dels afectats.

D'acord amb l'article 9.1 de la LC, s'entén per "titulars cadastrals", les persones físiques o jurídiques donades d'alta al cadastre immobiliari pel fet d'ostentar el corresponent dret de propietat.

Per la informació de què es disposa, no es podria descartar que en el present cas els promotors urbanístics fossin titulars de parcel·les que figuren inscrites al cadastre. Com a titulars cadastrals, l'article 53.1.c) de l'LC els reconeixia expressament un interès legítim en conèixer i identificar els propietaris, no de totes les parcel·les afectades per una determinada actuació urbanística, però sí de les "parcel·les adjacents" a les pròpies.

Als efectes de l'article 11.2.a) de l'LOPD, això suposaria una habilitació legal per a l'accés a determinada informació del cadastre sense consentiment dels afectats, per bé que limitada a propietaris de parcel·les adjacents.

Arribats a aquest punt, convé fer referència a les previsions de l'article 7.f) de la Directiva 95/46/CE, segons el qual el tractament –en aquest cas, la comunicació-, es pot fer si “és necessari per a la satisfacció de l'interès legítim que persegueix el responsable del tractament o la tercera o terceres persones a qui es comuniquin les dades, sempre que no prevalgui l'interès o els drets i llibertats fonamentals de l'interessat que requereixin protecció d'acord amb l'apartat 1 de l'article 1 d'aquesta directiva.”

Aquest article 7.f) de la Directiva esmentada és d'aplicació directa, d'acord amb el que ha establert el Tribunal de Justícia de la Unió Europea (Sala Tercera) en la Sentència de 24 de novembre 2011.

En termes similars, es pronuncia el Reglament (UE) 2016/679, de 27 d'abril de 2016, Reglament general de protecció de dades (en endavant, RGPD) -en vigor des del 25 de maig de 2016 i aplicable a partir del 25 de maig de 2018 (article 99 RGPD)-, en el seu article 6.1.f), segons el qual el tractament (la comunicació) de dades només és lícit si “el tratamiento es necesario para la satisfacción de intereses legítimos perseguidos por el responsable del tratamiento o por un tercero, siempre que sobre dichos intereses no prevalezcan los intereses o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran la protección de datos personales, en particular cuando el interesado sea un niño.”

En el cas que ens ocupa, el responsable del tractament que sol·licita ser cessionari o receptor de dades dels propietaris de terrenys o parcel·les afectats per una actuació urbanística seria el promotor urbanístic.

El dret d'accés limitat que l'article 53.1.c) de la LC reconeix a cada propietari només respecte la informació dels propietaris de parcel·les adjacents podria ampliar-se, en un cas com el plantejat, al promotor urbanístic que també sigui propietari respecte les dades de la resta de propietaris afectats per l'actuació urbanística de què es tracti, atès l'interès legítim que persegueix, consistent en consensuar amb la resta de propietaris afectats la formulació conjunta del planejament urbanístic derivat (article 102.3.c) TRLU) o en obtenir els quòrums requerits legalment per a poder desenvolupar els instruments de planejament (articles 130.3, 135.2 i 140 TRLU).

Sent així, es podria considerar que, als efectes de l'article 11.2.a) de l'LOPD, l'article 53.1.c) de la LC, en connexió amb l'article 7.f) de la Directiva de protecció de dades (o, quan escaigui, amb l'article 6.1.f) de l'RGPD), suposaria una norma amb rang legal que podria habilitar suficientment les comunicacions de dades sol·licitades pels promotors (dades identificatives i l'adreça dels propietaris afectats) en els supòsits examinats.”

Ara bé, en el cas que ens ocupa la sol·licitud d'informació no obeeix a l'interès del promotor sinó que la seva petició en realitat, segons manifesta, obeeix al requeriment que li ha fet el mateix Ajuntament. En aquest sentit, l'Ajuntament adjunta l'escrit d'un promotor immobiliari dirigit a l'Oficina d'informació cadastral d'un municipi, en el qual sol·licita que se li facilitin les dades (nom, cognom i adreça) de determinats propietaris de finques amb la finalitat de donar compliment al requeriment efectuat per l'Ajuntament i poder procedir així, al desenvolupament

urbanístic del sector. En la descripció dels fets que fonamenten la petició, el promotor exposa que li ha estat notificat l'Acord de la Junta de govern local de l'Ajuntament de 6 de juny de 2017 per mitjà del qual s'aproven els Estatuts per a la constitució de la Junta de Compensació Provisional de l'esmentat Sector. En el mateix Acord, es requereix el promotor perquè aporti, entre d'altres, el llistat de noms i adreces de la resta de propietaris del sector per tal que l'Ajuntament els pugui notificar de manera individualitzada l'aprovació del document de constitució de l'entitat urbanística col·laboradora. La promotora exposa que en no haver pogut obtenir aquesta informació del registre de la propietat sol·licita dita informació a l'oficina cadastral per tal de donar compliment a la petició de l'Ajuntament.

III

En primer lloc, escau assenyalar que, des de la perspectiva de la protecció de dades, la petició d'informació efectuada pel promotor urbanístic, en la mesura que comportaria una revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat, constitueix una cessió o comunicació de dades, d'acord amb l'article 3.i) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD), per la qual cosa s'ha d'efectuar de conformitat amb el règim previst, amb caràcter general, per a les cessions o comunicacions de dades a l'article 11 de l'LOPD.

Aquest article estableix, en el seu apartat 1, que *"les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat"*. Ara bé, el mateix article disposa, en el seu apartat 2, que el dit consentiment no és necessari quan, entre d'altres excepcions, la cessió està autoritzada per una llei o norma amb rang de llei (lletra a).

Als efectes d'analitzar, tal com demana l'Ajuntament en el seu escrit de consulta, l'existència d'una norma amb rang de llei, d'acord amb l'article 11.2.a) LOPD), que pugui habilitar la cessió de dades relatives a nom, cognom i adreça de determinats propietaris a un promotor immobiliari per notificar-los i poder iniciar així el desenvolupament urbanístic del sector, caldrà examinar en primer lloc, les previsions de la LTC.

D'acord amb l'article 18 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), *"les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"* (apartat 1).

L'esmentat article 2.b) defineix "informació pública" com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

En la mesura que la informació sobre la qual pretén l'accés el promotor urbanístic - nom, cognoms i adreça de les persones propietàries dels terrenys d'un determinat sector- estigui en poder de l'Ajuntament, constituirà informació pública.

La mateixa LTC estableix que, en aquells casos en què la informació pública a què es pretén accedir conté dades personals (com succeeix en el cas examinat), als efectes d'atorgar o denegar-ne l'accés, caldrà tenir en compte els límits establerts en els articles 21, 23 i 24.

Així, en atenció a les dades sol·licitades en el present cas, resultarà d'aplicació l'article 24 de l'LTC, segons el qual:

"1. S'ha de donar accés a (...)

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23 (dades especialment protegides), es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, es circumstàncies següents:

a) El temps transcorregut.

b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.

c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.

d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

(...)."

Aquest article reconeix el dret dels ciutadans a accedir a informació pública que contingui dades personals no especialment protegides amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació d'aquesta informació i els drets de les persones afectades.

Cal tenir present en aquest cas que, si bé d'acord amb l'article 18.4 de l'LTC l'exercici del dret d'accés *"no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma"*, el fet de conèixer la finalitat concreta per a la qual es vol accedir a la informació és un element a tenir també en compte en aquesta ponderació.

En el cas que ens ocupa, sembla que la finalitat pretesa amb l'accés a la informació és la de complir amb els requisits que estableix la normativa per poder iniciar el desenvolupament urbanístic del sector. I concretament –segons informació de la documentació adjunta- donar compliment al requeriment de l'Ajuntament *"per tal que juntament amb l'escriptura de constitució de l'entitat i els estatuts aprovats, aporti el llistat amb els noms i les adreces de la resta de propietaris del sector per tal de poder notificar-los de manera individualitzada l'aprovació del document de constitució de l'entitat urbanística col·laboradora, amb la indicació de la possibilitat d'adhesió a l'esmentada junta d'acord amb el que determina l'article 196.6 del RLU (...)"*.

Escau per tant analitzar l'interès que té el promotor en obtenir les dades esmentades en relació amb la constitució de l'entitat urbanística col·laboradora.

IV

Les entitats urbanístiques col·laboradores integren persones propietàries de finques compreses en un polígon d'actuació urbanística que es constitueixen per tal de participar en la gestió urbanística de l'àmbit. El TRLU estableix en el seu article 123, quines són les entitats

urbanístiques col·laboradores, establint entre d'altres, que les mateixes es poden constituir també amb caràcter provisional:

“1. Són entitats urbanístiques col·laboradores les juntes de compensació, les associacions administratives de cooperació, les juntes de conservació, i les previstes en l'article 138.4. Totes aquestes entitats es constitueixen mitjançant document públic i adquireixen personalitat jurídica en fer-ne la inscripció en el Registre d'Entitats Urbanístiques Col·laboradores de la Direcció General d'Urbanisme.

(...)

3. Les entitats urbanístiques col·laboradores es poden constituir d'una manera provisional, per la durada que estableixi el document públic de constitució, que pot arribar a ésser de tres anys, amb la finalitat de formular la documentació i instar a fer les tramitacions necessàries per a facilitar-ne i agilitar-ne la constitució definitiva.

(...)”

El Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU), aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, en el seu article 187.1 defineix les entitats urbanístiques col·laboradores com a agrupacions de particulars constituïdes per a l'exercici dels drets, per al compliment dels deures i per al desenvolupament de les funcions que s'estableixen i es preveuen en l'ordenament jurídic urbanístic per a l'execució del planejament urbanístic en un polígon d'actuació urbanística, així com les persones titulars d'aprofitament urbanístic en virtut d'una ocupació directa, amb participació voluntària de les entitats o organismes públics en tant que titulars dominicals de finques incloses en l'àmbit d'actuació. Tenen caràcter administratiu i depenen de l'Ajuntament o de l'Administració actuant corresponent, gaudeixen de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment dels seus fins. Es constitueixen mitjançant document públic i adquireixen personalitat jurídica en fer-ne la inscripció en el Registre d'Entitats Urbanístiques Col·laboradores dependent de la Direcció General d'Urbanisme.

L'article 187 RLU també preveu la possibilitat de constituir entitats urbanístiques col·laboradores provisionals.

Pel què s'exposa en la documentació adjunta a la consulta, ens trobem en la modalitat de compensació bàsica del sistema de reparcel·lació, en la qual, segons l'article 130 del TRLU, *“els propietaris o propietàries aporten els terrenys de cessió obligatòria, executen a llur càrrec la urbanització, en els termes i amb les condicions que siguin determinats pel planejament urbanístic, i es constitueixen, mitjançant document públic, en junta de compensació.”*

Per tal d'iniciar el procés de constitució de la junta de compensació, es requereix que els propietaris de finques representin més del 50% de la superfície total del sector de planejament urbanístic o del polígon d'actuació urbanística. Així ho estableix l'article 130.3 TRLU; *“3. La iniciativa de la modalitat de compensació bàsica correspon als propietaris o propietàries de finques la superfície de les quals representi més del 50% de la superfície total del polígon d'actuació urbanística.”*

I en el mateix sentit ho estableix l'article 171 del RLU:

“Article 171

Constitució de la junta de compensació. Incorporació de nous membres i exclusió

171.1 Per a la constitució de la junta de compensació es requereix l'acord de les persones propietàries que representin més del 50% de la superfície del polígon d'actuació urbanística. A aquests efectes, les persones propietàries poden constituir una entitat urbanística col·laboradora provisional o bé formular directament les bases i estatuts de la junta, sotmetent-los a l'aprovació de l'administració actuant, d'acord amb el procediment establert a l'article 113.2 de la Llei d'urbanisme."

En l'escrit adjunt a la consulta, el promotor manifesta tenir la propietat de parcel·les que representen el 42,16% de la superfície cadastral del sector, i que es va aprovar per l'Ajuntament els estatuts per la constitució de la Junta de compensació provisional.

D'acord amb l'article 196.2 del RLU, "Poden prendre la iniciativa per constituir una entitat urbanística col·laboradora provisional les persones propietàries de finques la superfície de les quals representi més del 25% de la superfície total compresa en un polígon d'actuació o en un sector de planejament derivat."

En el document de constitució hi ha de figurar (art. 196.4 RLU) els documents següents: *"la llista de persones propietàries que constitueixen l'entitat provisional i les seves adreces, les dades registrals de les seves finques, com a mínim, i les superfícies respectives, expressant la proporció entre la superfície de les seves finques i la superfície total de l'àmbit de desenvolupament urbanístic; descripció de l'àmbit; i les persones designades per a ocupar el càrrec de president o presidenta i, si escau, la gerència."*

El document públic de constitució s'ha de presentar davant l'Ajuntament (196.5 RLU), que ha d'adoptar l'acord d'aprovació de la constitució de l'entitat urbanística col·laboradora provisional, si és procedent, en el termini d'un mes.

Per al cas que es prevegi la possibilitat d'adhesió de la resta de propietaris del sector, aquest article 196.6 del RLU, dedicat a regular les entitats urbanístiques col·laboradores provisionals no preveu una notificació personalitzada per a la resta de propietaris del sector, sinó només la publicació de l'acord de constitució de l'entitat urbanística col·laboradora provisional aprovat i publicat en el diari oficial que correspongui. Ara bé, això no treu que l'Ajuntament no pugui dur a terme, ans al contrari resulta adient, una notificació personal a cadascun dels propietaris afectats.

Ja hem exposat que en el dictamen CNS 25/2017, aquesta Autoritat va concloure la possibilitat que el promotor pogués accedir a la informació necessària per posar-se en contacte amb la resta de propietaris. Donem per tant per reproduïdes les consideracions que es van formular en aquell dictamen.

Ara bé en el cas que ens ocupa, cal tenir en compte que en la mesura que la informació del cadastre a la qual es pretén accedir ja estigui en poder de l'Ajuntament, entraria en joc l'article 28 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), segon el qual no es pot exigir als ciutadans l'aportació de la informació que ja consti en la mateixa o una altra administració pública:

"1. Los interesados deberán aportar al procedimiento administrativo los datos y documentos exigidos por las Administraciones Públicas de acuerdo con lo dispuesto en la

normativa aplicable. Asimismo, los interesados podrán aportar cualquier otro documento que estimen conveniente.

2. Los interesados no estarán obligados a aportar documentos que hayan sido elaborados por cualquier Administración, con independencia de que la presentación de los citados documentos tenga carácter preceptivo o facultativo en el procedimiento de que se trate, siempre que el interesado haya expresado su consentimiento a que sean consultados o recabados dichos documentos. Se presumirá que la consulta u obtención es autorizada por los interesados salvo que conste en el procedimiento su oposición expresa o la ley especial aplicable requiera consentimiento expreso.

En ausencia de oposición del interesado, las Administraciones Públicas deberán recabar los documentos electrónicamente a través de sus redes corporativas o mediante consulta a las plataformas de intermediación de datos u otros sistemas electrónicos habilitados al efecto.

*Cuando se trate de informes preceptivos ya elaborados por un órgano administrativo distinto al que tramita el procedimiento, éstos deberán ser remitidos en el plazo de diez días a contar desde su solicitud. Cumplido este plazo, se informará al interesado de que puede aportar este informe o esperar a su remisión por el órgano competente.
(...)”*

Per tant, en aquest cas, i sens perjudici del que ja es va dir en el dictamen CNS 25/2017, en virtut del principi de minimització, i sempre que sigui possible, si l’Ajuntament disposa de la informació requerida podria incorporar-la directament a l’expedient.

D’acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

El dret a la protecció de dades no impedeix que els promotors urbanístics puguin, tenir accés a les dades nom, cognoms i adreça de la resta de propietaris de parcel·les, per tal de complir amb els requisits necessaris per constituir la junta de compensació i poder comunicar-la a la resta de propietaris amb la finalitat que si ho consideren, es puguin adherir a la mateixa.

Això sens perjudici que si l’Ajuntament disposa d’aquesta informació pugui incorporar-la directament a l’expedient, d’acord amb l’article 28.3 LPAC.

Barcelona, 9 de novembre de 2017