

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre la utilització de dades del Padró Municipal d'Habitants en la celebració d'una consulta popular

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per un Ajuntament en què planteja si poden emprar-se les dades personals del Padró municipal en la celebració d'una consulta popular en el municipi.

Analitzada la petició i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

L'Ajuntament exposa, en el seu escrit de consulta, que està avaluant la celebració d'una consulta popular no referendària que possibiliti l'adhesió del municipi a l'Associació de Municipis per la Independència (en endavant, l'AMI) i sol·licita a aquesta Autoritat si pot utilitzar, a tal efecte, el Padró Municipal d'Habitants.

El Padró municipal és un registre de caràcter administratiu regulat a Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (en endavant, LRBRL). L'article 16 d'aquesta llei disposa el següent:

“El padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos”.

L'LRBRL i, en el mateix sentit, el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMLRC), estableix l'obligació de tot resident d'inscriure's al Padró del municipi on ha fixat la seva residència amb una triple finalitat: determinar la població d'un municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i el domicili habitual (articles 15 i 16 LRBRL).

Pel que fa a les finalitats del Padró municipal, aquestes queden clarament recollides a la Sentència 17/2013 del Tribunal Constitucional, on es defineix com:

“El registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio, registro gestionado por los propios Ayuntamientos por medios informáticos (art. 17.1 LBRL) en el que han de inscribirse las personas residentes en un municipio con una triple finalidad, de acuerdo a los arts. 15 y 16 LBRL, determinar la población del municipio, adquirir la condición de vecino y acreditar la residencia y el domicilio habitual. Además de estas funciones la legislación de régimen electoral prevé la elaboración del censo electoral a partir de los datos contenidos en el Padrón, los cuales sirven, también, para elaborar estadísticas oficiales sometidas al secreto estadístico. Así pues, de la propia regulación de la LBRL podemos concluir que el padrón contiene un conjunto organizado de datos de carácter personal referidos a personas físicas identificadas, los vecinos de un municipio, siendo por ello un fichero de datos personales al que resulta de aplicación la normativa prevista en la LOPD.”

L'article 16.2 de l'LRBRL estableix que la inscripció en el Padró municipal contindrà com a obligatòries les dades següents: nom i cognoms, sexe, domicili habitual, nacionalitat, data i lloc de naixement, número del document d'identitat (o, pels estrangers, la tarja de residència o número del document acreditatiu de la seva identitat), certificat o títol escolar o acadèmic, i, finalment, aquelles dades que puguin ésser necessàries per a l'elaboració dels censos electorals, sempre que es respectin els drets fonamentals.

L'accés a aquestes dades del Padró municipal per part de les diferents unitats o departaments de l'Ajuntament, com qualsevol altre tractament de dades, entès com *“les operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències”* (article 3.c) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD)), haurà de realitzar-se, per tant, amb ple respecte als principis establerts a la normativa de protecció de dades, especialment, al principi de finalitat.

III

El principi de finalitat (article 4.2 LOPD) estableix que *“les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides. No es considera incompatible el tractament posterior d'aquestes dades amb finalitats històriques, estadístiques o científiques.”*

Per tant, d'acord amb aquest principi, les dades del Padró municipal només podran ser emprades per a finalitats que no resultin incompatibles amb aquelles per a les quals es van recollir.

Com s'ha vist, el Padró municipal és un tipus de fitxer amb una finalitat molt concreta (determinar la població del municipi, ésser requisit per adquirir la condició de veí i servir per acreditar la residència i domicili habitual) que no dóna cobertura a qualsevol tractament de dades personals.

Ara bé, tenint en compte el tipus de dades personals que obligatòriament han de constar en el Padró municipal (article 16.2 LRBRL), a què s'ha fet abans referència, s'entén que poden existir altres finalitats municipals que podrien habilitar el tractament d'aquestes dades en la mesura que no són finalitats incompatibles amb les del Padró municipal.

De fet, aquesta Autoritat, en anteriors dictàmens, entre d'altres CNS 35/2011, CNS 40/2011, CNS 3/2012, CNS 9/2013, CNS 67/2015 o CNS 46/2016 (disponibles al web <http://apdcat.gencat.cat/ca/inici/>), s'ha pronunciat en el sentit que poden existir finalitats municipals que podrien habilitar el tractament de les dades personals que obligatòriament han de constar en el Padró, en la mesura que no són finalitats incompatibles amb la pròpia del Padró, abans descrita. En concret, ens referim a l'exercici de les competències que la legislació de règim local atribueix als ajuntaments, principalment, arran del que disposen els articles 25 i 26 de l'LRBRL (i, en termes similars, els articles 66 i 67 TRLMRLC).

En aquest punt, convé fer referència a l'article 16.3 de l'LRBRL, en què s'estableix la possibilitat de comunicar les dades del Padró municipal a altres administracions públiques que ho sol·licitin, sense consentiment dels interessats, quan siguin necessàries per a l'exercici de les seves competències i exclusivament per a assumptes en què la residència o el domicili siguin dades rellevants.

Sobre això, convé assenyalar que, en relació amb la cessió de les dades del Padró municipal a altres administracions públiques, la Sentència 17/2013 del Tribunal Constitucional, ja esmentada, avala la possibilitat prevista a l'article 16.3 de l'LRBRL:

“(…) en cuanto a las cesiones de los datos del Padrón, debe recordarse que, siendo el Padrón un fichero de titularidad pública deberá partirse del principio de delimitación de la finalidad en las cesiones entre Administraciones Públicas consagrado por el artículo 21 LOPD, con la única excepción de que el cambio de finalidad esté fundado en una de las causas contenidas en el artículo 11 LOPD, pudiendo ser sustituida la necesidad del consentimiento para ese cambio en el tratamiento de datos personales por una previsión realizada en una disposición con rango de Ley (art.11.2.a) LOPD). De esta forma, de acuerdo con la LOPD, la finalidad inicial que justificó la recogida de los datos por parte de una Administración Pública no impide el destino posterior de los datos para su uso en finalidades diferentes de aquellas que motivaron su recogida respetando, en todo caso, el principio de reserva de ley para establecer dicho cambio, en cuanto que se trata de un límite al derecho a consentir la cesión de datos personales entre Administraciones Públicas para fines distintos a los que motivaron originariamente su recogida, y a los que alcanza únicamente el consentimiento inicialmente prestado por el afectado. Por lo expuesto, desde esa perspectiva, la LBRL en su condición, además, de norma reguladora de un fichero como el Padrón municipal puede prever cesiones de datos entre Administraciones Públicas.

La previsión de la LBRL no resulta, por lo demás, extraña pues resulta ser similar a la establecida en relación a otros sectores específicos de la actividad administrativa (...). Incluso la propia LOPD establece en el apartado segundo de su disposición adicional segunda que “los ficheros o registros de población tendrán como finalidad la comunicación de los distintos órganos de cada administración pública con los interesados residentes en los respectivos territorios, respecto a las relaciones jurídico administrativas derivadas de las competencias respectivas de las Administraciones Públicas”, precepto del que cabe inferir una concepción de los ficheros o registro de población como un elemento de comunicación entre los distintos órganos de las Administraciones Públicas y los ciudadanos.

(...) la información que recogen y archivan las Administraciones Públicas ha de ser necesaria para el ejercicio de las potestades que les atribuye la Ley y adecuada a las legítimas finalidades previstas por ella (STC 254/1993, de 20 de julio, FJ 7). Así el tratamiento de los datos por las Administraciones Públicas estará subordinado a su estricta adecuación a los fines de interés público que justifican el ejercicio de las competencias correspondientes a cada una de ellas. (...)”

Tenint en compte que la pròpia LRBRL admet la cessió de dades personals del Padró municipal vers altres administracions per l'exercici de les seves competències, en els termes exposats, amb major motiu es pot admetre que les diferents unitats o òrgans administratius d'un mateix ajuntament puguin accedir a aquestes dades quan són necessàries per a l'exercici de les seves funcions i quan la dada residència o domicili resulta rellevant.

Així doncs, en la mesura que el motiu pel qual es volen utilitzar dades del Padró municipal sigui el desenvolupament de les funcions compreses en l'exercici de les competències municipals, es pot considerar legítima la seva utilització, en tractar-se d'una finalitat compatible amb la del Padró.

IV

En el present cas, tot i no especificar-ho, s'entén que l'Ajuntament pretén emprar les dades del Padró per comprovar que les persones que participaran en la consulta reuneixen els requisits de participació prèviament definits.

L'article 18 de l'LRBRL (i, en termes similars, l'article 43 del TRLMRLC) recull com a drets dels veïns, entre d'altres:

“b) Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las leyes y, en su caso, cuando la colaboración con carácter voluntario de los vecinos sea interesada por los órganos de gobierno y administración municipal.

(...)

f) Pedir la consulta popular en los términos previstos en la ley.”

L'article 69.1 d'aquesta mateixa llei (i, en termes similars, l'article 154 del TRLMRLC) preveu que *“las Corporaciones locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de todos los ciudadanos en la vida local.”*

L'article 70.bis de l'LRBRL afegeix, als efectes que ara interessin, que:

“1. Los ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de los vecinos en los asuntos de la vida pública local, tanto en el ámbito del municipio en su conjunto como en el de los distritos, en el supuesto de que existan en el municipio dichas divisiones territoriales.

(...)

3. Asimismo, las entidades locales y, especialmente, los municipios, deberán impulsar la utilización interactiva de las tecnologías de la información y la comunicación para facilitar la participación y la comunicación con los vecinos, para la presentación de documentos y para la realización de trámites administrativos, de encuestas y, en su caso, de consultas ciudadanas.

(...)”

L'article 71 de l'LRBRL es refereix expressament a les consultes populars en els termes següents:

“De conformidad con la legislación del Estado y de la Comunidad Autónoma, cuando ésta tenga competencia estatutariamente atribuida para ello, los Alcaldes, previo acuerdo por mayoría absoluta del Pleno y autorización del Gobierno de la Nación, podrán someter a consulta popular aquellos asuntos de la competencia propia municipal y de carácter local que sean de especial relevancia para los intereses de los vecinos, con excepción de los relativos a la Hacienda local.”

Per la seva part, la Llei 4/2010, del 17 de març, de consultes populars per via de referèndum, regula la convocatòria pels ajuntaments, en l'àmbit de llurs competències, de consultes populars per via de referèndum sobre qüestions polítiques de transcendència especial per a la ciutadania.

Per altra banda, la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, estableix el règim jurídic i el procediment de la convocatòria de consultes populars no referendàries i d'altres mecanismes de participació, com a instruments dirigits a conèixer la posició o les opinions de la ciutadania amb relació a qualsevol aspecte de la vida pública en l'àmbit de Catalunya i en l'àmbit competencial de la Generalitat i els ens locals.

Dit això, la legislació general sobre procediment administratiu i règim jurídic de les administracions públiques també reconeix el principi de participació sota diferents modalitats. Així, la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, a l'article 22.2 estableix que:

“Les administracions públiques de Catalunya han de fomentar la participació ciutadana en les actuacions administratives de llur competència, per tal de recollir les propostes, els suggeriments i les iniciatives de la ciutadania, mitjançant un procés previ d'informació i debat.”

I l'article 31.2 d'aquesta mateixa llei recull, com a principi general de l'actuació de les administracions públiques de Catalunya, la participació ciutadana.

Per la seva part, Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, també reconeix el principi de participació (exposició de motius) i estableix que *“conforme a lo dispuesto en las Leyes, las Administraciones Públicas podrán establecer otras formas, medios y cauces de participación de las personas, directamente o a través de las organizaciones y asociaciones reconocidas por la ley en el procedimiento en el que se dictan los actos administrativos”* (article 83.4).

Per tant, als efectes que interessin, cal tenir present que l'ordenament jurídic habilita l'Ajuntament per dur a terme processos de participació ciutadana, ja sigui una consulta popular o qualsevol altra de les modalitats de participació previstes per les lleis esmentades, d'acord amb el procediment establert en cada cas.

Atès que ens trobem davant el desenvolupament de funcions compreses en l'exercici de les competències municipals previstes a l'LRBRL (facilitar l'exercici del dret a la participació en els assumptes locals), en les quals l'acreditació de la condició de veí és un element essencial (article 18 LRBRL), la utilització de les dades del Padró per tal d'acreditar aquesta condició, als efectes de poder participar en un determinat procés participatiu, es podria considerar legítima, en tractar-se d'una finalitat compatible amb la del Padró (article 4.2 LOPD).

Això, llevat que, com succeeix en el present cas, en la regulació d'alguna d'aquestes formes de participació ciutadana s'estableixi l'acreditació del compliment dels requisits de participació a través d'algun altre registre.

Com s'ha dit, l'Ajuntament pretén dur a terme una consulta popular no referendària, modalitat de participació ciutadana que compta amb regulació pròpia, la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, abans citada.

De conformitat amb la Sentència 31/2015, de 25 de febrer, del Tribunal Constitucional (BOE núm. 64, de 16 de març de 2015), relativa al Recurs d'inconstitucionalitat 5829/2014, interposat pel president del Govern en relació amb diversos preceptes d'aquesta Llei 10/2014, són inconstitucionals i nul·les les dues primeres frases de l'article 3.3 (*“les consultes populars no referendàries poden ésser de caràcter general o sectorial. Les consultes generals són les obertes a les persones legitimades per a participar-hi en els termes que estableix l'article 5”*) i els apartats 4 a 9 de l'article 16 de la Llei 10/2014. No així la resta de preceptes impugnats, sempre que s'interpreti que són aplicables a les consultes sectorials regulades a la mateixa Llei.

L'article 4 de la Llei 10/2014 estableix que les consultes populars no referendàries es poden promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana. L'apartat 3 d'aquest precepte concreta que s'entén per iniciativa institucional d'àmbit local la consulta promoguda per:

- a) Els plens municipals i dels altres ens locals, mitjançant un acord adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinquenes parts dels regidors o dels representants de l'ens local.*
- b) Els consells comarcals, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta, a proposta d'una cinquena part dels regidors de la comarca, que han de representar, com a mínim, el 10% dels municipis.*
- c) Les diputacions o els consells de vegueria, mitjançant un acord adoptat per majoria absoluta, a proposta d'una cinquena part dels regidors de la província o vegueria, que han de representar, com a mínim, el 10% dels municipis.*
- d) L'alcalde o president de l'ens local, per iniciativa pròpia o a proposta de dues cinquenes parts dels membres de la corporació local.*
- e) Dues cinquenes parts dels municipis, mitjançant un acord de llurs plens adoptat per majoria simple, a proposta de dues cinquenes parts de llurs regidors, si es tracta d'un àmbit territorial supramunicipal no coincident amb cap dels*

anteriors, que ha d'ésser proposat pels promotors de la consulta. En aquest cas, la convocatòria de la consulta correspon al president de la Generalitat.”

L'article 5 de la Llei 10/2014 estableix les persones legitimades per participar en les consultes populars no referendàries (entenen, com a tals, les consultes sectorials previstes en la llei) que se celebren, establint l'edat mínima de participació en 16 anys i requerint la condició de veí. En concret, disposa que:

“1. Poden ésser cridats a participar en les consultes populars no referendàries mitjançant votació:

a) Les persones majors de setze anys que tinguin la condició política de catalans, incloent-hi els catalans residents a l'estranger. Aquests darrers han de sol·licitar prèviament la inscripció en el registre creat amb aquest efecte (Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior).

b) Les persones majors de setze anys nacionals d'estats membres de la Unió Europea inscrites en el Registre de població de Catalunya que acreditin un any de residència continuada immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

c) Les persones majors de setze anys nacionals de tercers estats inscrites en el Registre de població de Catalunya i amb residència legal durant un període continuat de tres anys immediatament anterior a la convocatòria de la consulta.

2. En l'àmbit a què fa referència l'apartat 1, el decret de convocatòria de la consulta ha de delimitar, amb ple respecte a les exigències derivades del principi d'igualtat i no-discriminació, les persones que hi poden participar. La delimitació s'ha de fer en funció de l'àmbit territorial i dels interessos afectats directament per l'objecte de la pregunta, atenent, en aquest darrer cas, criteris que permetin d'identificar de manera clara i objectiva el col·lectiu o col·lectius als quals s'adreça la convocatòria.

3. El decret de convocatòria, si és d'àmbit municipal, pot dispensar del compliment del requisit que estableixen les lletres b i c de l'apartat 1 pel que fa al període mínim de residència.”

Als efectes que interessin en el present dictamen, convé fer avinent que la mateixa Llei 10/2014 crea, en llur article 6, el Registre de participació en consultes populars no referendàries, en els termes següents:

“1. Es crea el Registre de participació en consultes populars no referendàries, adscrit al departament competent en matèria de consultes populars i participació ciutadana, que inclou totes les persones que poden ésser cridades a participar en una consulta, d'acord amb la llei.

2. El Registre de participació en consultes populars no referendàries és integrat per les dades del Registre de població de Catalunya i per les del Registre de catalans i catalanes a l'exterior, ambdós en llur darrer tancament abans de la data de la convocatòria, i per les dades d'altres instruments registrals que acreditin la condició de persona legitimada, determinats per les regles específiques de la convocatòria.

3. La comunicació i l'actualització de les dades dels registres a què fa referència l'apartat 2 per part de l'òrgan responsable no requereixen el consentiment de l'interessat, d'acord amb la normativa de protecció de dades.

4. Un cop convocada la consulta, l'òrgan responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries ha d'establir un període per tal que els catalans residents a l'estranger i les persones a què fan referència les lletres b i c de l'article 5.1 puguin manifestar llur voluntat de participar en la consulta.

5. L'òrgan responsable del Registre de participació en consultes populars no referendàries ha d'elaborar, a instància de l'òrgan convocant, la llista de persones cridades a participar, d'acord amb el que estableixi el decret de convocatòria.

6. S'han d'integrar en el Registre de participació en consultes populars no referendàries les dades necessàries per a garantir la participació de les persones legitimades d'acord amb el que estableix aquesta llei. Aquest registre no pot incloure cap dada relativa a la ideologia, les creences, la religió, l'ètnia, la salut ni

l'orientació sexual de les persones cridades a participar en una consulta popular no referendària.”

La Llei 10/2014 estableix que el cos electoral en aquest tipus de consultes populars està format per les persones incloses en el Registre de participació en consultes populars no referendàries. Aquest Registre, segons el precepte esmentat, integra la informació personal del Registre de població de Catalunya (article 47 i seg. Llei 23/1998, de 30 de desembre, d'estadística de Catalunya), del Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior (Decret 71/2014, de 27 de maig, pel qual es crea el Registre de catalans i catalanes residents a l'exterior i s'estableixen els requisits i el procediment d'inscripció), i d'altres instruments registrals que acreditin la condició de persona legitimada. És a dir, informació d'un conjunt de població més ampli que el que consta en el Padró municipal d'habitants.

Per tant, cal tenir en compte que la utilització del Padró municipal per a la comprovació del compliment dels requisits de participació en la consulta popular no referendària a què fa referència l'Ajuntament en el seu escrit exclouria part de les persones que podrien ésser cridades a participar en la dita consulta, segons l'article 5 de la Llei 10/2014, citat.

Per aquest motiu, la dita comprovació, en atenció a les previsions examinades de la Llei 10/2014, hauria de fer-se a partir de la informació personal que consta en l'esmentat Registre de participació en consultes populars no referendàries.

Correspondria a l'òrgan responsable del Registre l'elaboració del cens, a petició de l'Ajuntament, de conformitat amb el decret municipal de convocatòria de la consulta de què es tracti (article 6.5 Llei 10/2014).

Fer avinent que, en aplicació del principi de minimització (article 4.1 LOPD), les dades d'aquest Registre a què l'Ajuntament tingui accés hauran de limitar-se a les estrictament necessàries, pertinents i adequades per donar compliment a la finalitat pretesa, això és comprovar el compliment efectiu dels requisits de participació en la consulta popular no referendària del municipi.

Dit això, en cas que l'Ajuntament valorés la realització de qualsevol altra modalitat de participació ciutadana que no tingui previst un instrument específic per constituir el cens, la utilització de dades del Padró municipal per comprovar el compliment dels requisits de participació resultaria legítima, en tractar-se del desenvolupament de funcions compreses en l'exercici de competències municipals previstes a l'LRBRL (article 18) i, per tant, d'una finalitat compatible amb la del Padró (article 4 LOPD).

V

L'escrit de consulta no especifica la modalitat de votació que es pretén emprar per dur a terme la consulta popular no referendària en el municipi. De conformitat amb l'article 23 de la Llei 10/2014, la participació en aquest tipus de consultes populars tant pot fer-se mitjançant votació presencial (ordinària o anticipada) com votació electrònica (presencial o telemàtica).

En el cas que es preveïés utilitzar mitjans electrònics per dur a terme la votació escaient, l'Ajuntament haurà de tenir en compte que, des del punt de vista del dret a la protecció de dades personals, adquireix especial importància una adequada gestió de la informació tractada. De fet, d'això en depèn que la participació dels ciutadans sigui real i efectiva. Només si les condicions en què es desenvolupa el procés participatiu garanteixen la correcta identificació de les persones que hi participen, la confidencialitat de la seva informació –i, en especial, del seu vot- i la seguretat de tota la informació que hi està relacionada queda garantida la llibertat de participar-hi i la fiabilitat del resultat.

Sobre aquestes qüestions, ens remetem a les consideracions efectuades per aquesta Autoritat en el dictamen CNS 3/2010 (disponible al web

<http://apdcat.gencat.cat/ca/inici/>), en què, arran d'una consulta formulada sobre els sistemes de vot electrònic, s'analitzen, entre d'altres aspectes, els riscos que, des de l'àmbit de la protecció de dades, poden derivar-se de la utilització d'aquests sistemes, especialment, a conseqüència de la utilització de la xarxa d'Internet com a canal de transmissió del vot, i es recullen els aspectes en matèria de seguretat que s'han de tenir en compte al respecte.

En particular, atès l'objecte de la consulta popular que es pretén dur a terme (decidir sobre l'adhesió o no del municipi a l'AMI), convé assenyalar la importància de garantir que el vot que emeti la persona que participa en la dita consulta serà únic, secret i anònim. És a dir, d'adoptar les mesures adients per garantir que les dades identificatives no es podran relacionar en cap moment amb el sentit del vot que efectuï la persona participant (per exemple, mitjançant la separació de les dades en dos fitxers diferents i no relacionats).

De fet, cal fer avinent que, en aquests casos, no es pot descartar que, malgrat preveure l'adopció d'aquestes mecanismes per no vincular la identitat de la persona participant amb el sentit del seu vot, la recollida d'aquestes dades pugui acabar revelant o pugui permetre deduir altra informació personal sensible o mereixedora d'especial protecció (article 7 LOPD).

En aquest sentit, s'ha pronunciat la Comissió Europea per a la Democràcia i pel Dret (Comissió de Venècia) en llur Codi de bones pràctiques en matèria electoral, instrument que recull diferents previsions en ordre a assegurar el caràcter igual, lliure i secret del dret de sufragi (disponible al web www.venice.coe.int). Així, entre d'altres aspectes, la Comissió posa de manifest que l'abstenció d'una persona a participar en una determinada votació pot indicar per se una decisió política. En conseqüència, pot comportar el tractament d'informació mereixedora d'especial protecció.

Per aquest motiu, si bé l'adopció de mesures de seguretat de nivell bàsic podria ser a priori suficient, es considera convenient en aquests casos implementar el conjunt de mesures establertes de l'article 89 a 104 del Reglament de desenvolupament de l'LOPD, aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, en el benentès que aquesta implementació només resultarà necessària mentre perduri l'obligació de conservar la informació relativa a la consulta popular que s'hagi celebrat.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

L'Ajuntament està habilitat per comprovar el compliment dels requisits de participació en la consulta popular no referendària que està valorant dur a terme mitjançant la consulta de les dades personals que consten en el Registre de participació en consultes populars no referendàries, de conformitat amb el procediment establert en la Llei 10/2014.

Amb independència del sistema de votació que s'empri, cal vetllar pel compliment de la resta d'obligacions derivades de la normativa de protecció de dades, en especial el principi de minimització, la confidencialitat i l'adopció de les mesures de seguretat necessàries.

Barcelona, 25 d'abril de 2017