

**Reclamacions: 407/2016; 417/2016; 418/2016; 419/2016; 420/2016; 465/2016**

**Informe jurídic emès a petició de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en relació amb diverses reclamacions presentades per un regidor per la denegació d'accés a la informació sobre retribucions de determinats treballadors**

La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) que emeti un informe sobre diverses reclamacions presentades en data 22 de novembre de 2016 per un regidor del Grup municipal contra l'Ajuntament.

Les reclamacions 407/2016, 417/2016, 418/2016, 419/2016, 420/2016, 465/2016, objecte d'aquest informe, es refereixen a la denegació de l'accés a la informació sol·licitada, sobre les retribucions percebudes per determinades persones que presten serveis a l'Ajuntament i a empreses i organismes municipals.

En el mateix escrit de data 29 de desembre de 2016, la GAIP sol·licita informe en relació amb les reclamacions 409/2016, 469/2016, 473/2016 i 475/2016, presentades pel mateix regidor contra l'Ajuntament. Atès que aquestes reclamacions es refereixen a d'altres qüestions, seran analitzades en els Informes 1/2017, 2/2017 i 3/2017, d'aquesta Autoritat.

Analitzada la sol·licitud, que s'acompanya d'una còpia de l'expedient administratiu tramitat davant la GAIP, i d'acord amb l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent.

**Antecedents**

1. En data 22 de novembre de 2016, es van presentar davant la GAIP les Reclamacions 407/2016, 409/2016, 417/2016, 418/2016, 419/2016, 420/2016, 465/2016, 469/2016, 473/2016 i 475/2016, contra l'Ajuntament.

Segons consta en l'expedient, la persona reclamant és regidor d'un Grup municipal a un Ajuntament. Aquestes reclamacions es refereixen a la denegació de l'accés a la informació sol·licitada, sobre les retribucions percebudes per determinades persones que presten serveis a l'Ajuntament i a empreses i organismes municipals.

Reclamació 407/2016: El regidor demana *“Que es faciliti al Grup Municipal (...) un llistat que detalli el número total de periodistes i altre personal que treballa en el Departament de Comunicació de l'Ajuntament (...) i de les Empreses Municipals i organismes, incloent el nom del treballador, les seves funcions, la seva categoria professional, el seu lloc físic de treball i el seu sou brut anual.”*

Reclamació 417/2016: el regidor exposa “*Que el Grup Municipal (...) vol disposar d’un catàleg o llistat de tot el personal directiu, administratiu i laboral depenent de la Regidoria de Seguretat Ciutadana, especificant per a cada persona el seu càrrec, les seves funcions i el seu sou brut anual, amb la major concreció possible.*”

*Que el Grup Municipal (...) vol que aquest catàleg o llistat també especifiqui quantes persones de la Regidoria esmentada estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment.”*

Reclamació 418/2016: el regidor exposa “*Que el Grup Municipal (...) vol disposar d’un catàleg o llistat de tot el personal directiu, administratiu i laboral depenent de la Regidoria de Participació Ciutadana, especificant per a cada persona el seu càrrec, les seves funcions i el seu sou brut anual, amb la major concreció possible.*”

*Que el Grup Municipal (...) vol que aquest catàleg o llistat també especifiqui quantes persones de la Regidoria esmentada estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment.”*

Reclamació 419/2016: el regidor exposa “*Que el Grup Municipal (...) vol disposar d’un catàleg o llistat de tot el personal directiu, administratiu i laboral depenent de la Regidoria de Benestar Social, especificant per a cada persona el seu càrrec, les seves funcions i el seu sou brut anual, amb la major concreció possible.*”

*Que el Grup Municipal (...) vol que aquest catàleg o llistat també especifiqui quantes persones de la Regidoria esmentada estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment.”*

Reclamació 420/2016: el regidor exposa “*Que el Grup Municipal (...) vol disposar d’un catàleg o llistat de tot el personal directiu, administratiu i laboral depenent de la Regidoria de Salut, especificant per a cada persona el seu càrrec, les seves funcions i el seu sou brut anual, amb la major concreció possible.*”

*Que el Grup Municipal (...) vol que aquest catàleg o llistat també especifiqui quantes persones de la Regidoria esmentada estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment.”*

Reclamació 465/2016: el regidor exposa “*Que el Grup Municipal (...) vol disposar d’un catàleg o llistat de tot el personal directiu, administratiu i laboral depenent dels següents consorcis: Consorci del Teatre (...), Consorci del Teatre (...), i Consorci (...), així com de la Fira (...), especificant per a cada persona el seu càrrec, les seves funcions i el seu sou brut anual, amb la major concreció possible.*”

*Que el Grup Municipal (...) vol que aquest catàleg o llistat també especifiqui quantes persones dels esmentats consorcis i de la Fira (...) estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment.”*

2. Consten en l’expedient els corresponents formularis de reclamació presentats pel regidor a la GAIP, en data 22 de novembre de 2016, en els que el regidor al·lega, en relació amb la informació que demana, que “*es tracta d’informació sol·licitada per dur a terme la meva tasca com a regidor de l’Ajuntament (...), de la qual no dispo.*”

3. En data 28 de novembre de 2016, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament l'emissió d'informes en relació amb les reclamacions presentades. Consta en l'expedient adreçat a aquesta Autoritat còpia de l'Informe de la Secretaria General de l'Ajuntament sobre les sol·licituds d'accés a la informació per part del Grup Municipal.

4. En data 29 de desembre de 2016, la GAIP sol·licita a aquesta Autoritat que emeti l'informe previst per l'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb les reclamacions presentades pel regidor de l'Ajuntament.

## **Fonaments Jurídics**

### **I**

De conformitat amb l'article 1 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, l'APDCAT és l'organisme independent que té per objecte garantir, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, els drets a la protecció de dades personals i d'accés a la informació que hi està vinculada.

L'article 42.8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que regula la reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, estableix que si la denegació s'ha fonamentat en la protecció de dades personals, la Comissió n'ha de emanar informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, el qual ha de ser emès en el termini de quinze dies.

Per això, aquest informe s'emet exclusivament pel que fa a la valoració de la incidència que l'accés sol·licitat pot tenir respecte de la informació personal de les persones afectades, entesa com qualsevol informació referida a qualsevol informació referent a persones identificades o identificables (article 3.a) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), en concret, qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus relativa a persones físiques identificades o identificables sense esforços desproporcionats (arts. 5.1.f) i 5.1.o) del Reglament de desplegament de l'LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre.

Per tant, queda fora de l'objecte d'aquest informe qualsevol altre límit o aspecte que no afecti les dades de caràcter personal que constin en la informació sol·licitada.

El termini transcorregut per a l'emissió d'aquest informe pot comportar una ampliació del termini per resoldre la reclamació, si així ho acorda la GAIP i es notifica a totes les parts abans que conclougui el termini per resoldre.

En conseqüència, el present informe s'emet en base a les esmentades previsions de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC).

D'acord amb l'article 17.2 de la Llei 32/2010, aquest informe es publicarà al web de l'Autoritat un cop notificat a les persones interessades, amb l'anonimització prèvia de les dades de caràcter personal.

## II

Abans d'entrar a analitzar el fons de la reclamació convé determinar el règim jurídic aplicable a la sol·licitud.

La LTC té per objecte regular i garantir la transparència de l'activitat pública. D'acord amb l'article 3.1, aquesta Llei és aplicable entre d'altres:

*“ b) Als organismes i ens públics, les societats amb participació majoritària o vinculades, les fundacions del sector públic, les entitats de dret públic dependents o vinculades amb les administracions a què fa referència la lletra a, les entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat, les institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia, els col·legis professionals i les corporacions de dret públic en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques i els consorcis o altres formes associatives i llurs ens vinculats i societats mercantils en què participa de manera majoritària alguna d'aquestes administracions.”*

Per tant, d'entrada, és clar que les diferents sol·licituds d'informació del regidor, que són objecte de les Reclamacions esmentades, entren en l'àmbit d'aplicació de la LTC.

La disposició addicional primera, apartat segon, de la LTC estableix que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.”*

En el cas que ens ocupa, la persona reclamant té la condició de regidor. Per tant, són d'aplicació les disposicions que estableix la legislació de règim local, fonamentalment, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), pel que fa a l'accés dels regidors, els consellers comarcals o els diputats provincials a la informació municipal.

Això sens perjudici que a la persona reclamant se li hagi de reconèixer com a mínim les mateixes garanties pel que fa a l'accés a la informació –incloent la possibilitat d'interposar reclamació davant la GAIP- que a la resta de ciutadans que no tinguin aquesta condició de càrrec electe, atesa l'aplicació supletòria de la LTC (D.A.1a. apartat 2).

L'article 23 de la LTC estableix el següent:

*“Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació*

*pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

I l'article 24 d'aquesta mateixa llei estableix:

*"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits.*

*2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:*

*a) El temps transcorregut.*

*b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.*

*c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.*

*d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.*

*(...)"*

### III

Com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (entre d'altres, l'Informe IAI 35/2016, que es pot consultar al web [www.apd.cat](http://www.apd.cat)), la legislació de règim local (article 77 LRBRL i article 164.1 TRLMRLC), reconeix un dret d'accés a tots els càrrecs electes, independentment que es trobin en l'equip de govern o bé en l'oposició, a la informació de què disposi llur corporació local i que pugui resultar necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen.

Atesa la jurisprudència (STS de 5 de novembre de 1999 (FJ 2), entre d'altres), cal tenir en compte que la legislació de règim local no exigeix als càrrecs electes que hagin d'explicitar o fonamentar la finalitat de la seva petició, atès que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les funcions que els corresponen com a càrrecs electes, en els termes previstos en la dita legislació de règim local.

L'accés a dades personals incloses en informació dels ens públics per part d'un regidor que no té atribuïdes responsabilitats de govern –com en el cas examinat- hauria de trobar la seva justificació, des del punt de vista de la protecció de dades, en l'exercici de les funcions que té atribuïdes com a membre d'òrgans col·legiats de la pròpia corporació local i, de manera especial, en les funcions de control, com ara la formulació de preguntes, interpellacions, mocions o, fins i tot, la moció de censura, que li atribueix la legislació de règim local.

Cal tenir en compte que els càrrecs electes participen d'una actuació pública que es manifesta en una àmplia gamma d'assumpes concrets, entre els quals destaca el dret a la fiscalització de les actuacions de la corporació i al control, anàlisi, estudi i informació dels antecedents necessaris, que tinguin els serveis de l'Ajuntament, per a la seva tasca de control i per a documentar-se als efectes d'adoptar decisions en el futur (entre d'altres, STS de 29 de març de 2006).

No es tracta de recopilar informació per a la seva posterior difusió, per mera curiositat o per a qualsevol altra finalitat espúria, sinó per a un coneixement just o inequívoc pel membre de la corporació local sol·licitant de la informació, de les dades precises per al desenvolupament de la seva tasca de fiscalització i control de l'activitat municipal.

Ara bé, això no vol dir que aquest dret dels regidors sigui un dret absolut. Si entra en conflicte amb altres drets caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc, per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Així ho ha vingut a reconèixer la mateixa legislació de règim local. L'esmentat article 164 del TRLMRLC, en regular les condicions de l'exercici del dret d'accés a informació municipal pels membres de les corporacions (apartats 2 i 3 de l'article 164 TRLMRLC), estableix, com a possible fonament per denegar motivadament la sol·licitud d'informació, que *"el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge"* (apartat 3, lletra a)), però òbviament també caldrà tenir en compte altres drets fonamentals que puguin veure's afectats per la sol·licitud d'informació.

Atès que l'exercici del dret d'accés del regidor podria comportar una limitació del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE), caldrà veure si es tracta d'una limitació proporcionada, atès que, segons reiterada doctrina del Tribunal Constitucional, la limitació de drets fonamentals només es pot produir de manera proporcionada (SSTC 11/1981, 57/1994, 66/1995, 11/2006, 206/2007, entre d'altres).

Per tot això, caldrà examinar les circumstàncies de les diferents sol·licituds que, en el cas examinat, ha presentat el regidor a l'Ajuntament, la finalitat pretesa, els termes i la concreció amb què es formulen les diferents sol·licituds del regidor, les possibles persones afectades i la naturalesa de la informació personal sol·licitada, especialment, si hi ha informació personal que sigui innecessària per assolir la dita finalitat o que requereixi una especial protecció.

#### IV

En les reclamacions objecte d'aquest informe, el regidor sol·licita informació de naturalesa retributiva de treballadors de diferents àrees i regidories de l'Ajuntament, així com de treballadors de determinats consorcis i ens d'àmbit municipal.

En concret, en les sol·licituds d'informació que són origen de les sis reclamacions (407/2016, 417/2016, 418/2016, 419/2016, 420/2016 i 465/2016), el regidor demana disposar d'un llistat o catàleg en què es detalli informació sobre tot el personal (personal directiu, administratiu i laboral), que treballa en diferents àrees de l'Ajuntament (Departament de Comunicació, Regidoria de Seguretat Ciutadana, Regidoria de Participació Ciutadana, Regidoria de Benestar Social, Regidoria de Salut), així com informació sobre el personal de diferents consorcis municipals (Consortis del Teatre (...), i Consorci (...), així com del personal de la Fira (...), que depèn de la Fundació (...), segons informació disponible al web (Reclamació 465/2016).

En síntesi, el regidor sol·licita que s'especifiqui, en relació amb cada persona, el seu càrrec, les seves funcions, i el seu sou brut anual, *"amb la major concreció possible"*. En la Reclamació 407/2016, referida a informació sobre *"periodistes i altre personal"* del Departament de

Comunicació de l'Ajuntament, el regidor demana conèixer *"el seu lloc físic de treball"*. En la resta de les Reclamacions esmentades (417/2016, 418/2016, 419/2016, 420/2016 i 465/2016), el regidor demana que el llistat o catàleg en qüestió especifiqui *"quantas persones estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment."*

Atès que la informació sol·licitada pel regidor en els supòsits assenyalats fonamentalment és de la mateixa naturalesa (informació retributiva sobre el personal que presta serveis en l'àmbit municipal), a continuació analitzarem conjuntament les dites reclamacions.

Cal assenyalar que les dades retributives d'una persona constitueixen informació de caràcter personal i resten subjectes al règim de protecció de dades de caràcter personal, per la qual cosa, amb caràcter general només podran ser comunicades a un tercer per al compliment de la finalitat directament relacionada amb les funcions legítimes del cedent i cessionari, amb el consentiment previ de l'interessat. No obstant això, d'acord amb l'article 11.2 a) l'LOPD serà procedent la cessió de dades sense comptar amb el consentiment de l'interessat, quan aquesta cessió estigui emparada per una norma amb rang de Llei.

Pel que fa als catàlegs o llistats amb el nom i cognoms de les persones que ocupen els diferents llocs de treball en una àrea o regidoria de l'Ajuntament, o en un consorci municipal o altres ens o fundacions d'àmbit municipal, en línia amb el que aquesta Autoritat ha exposat en informes i dictàmens anteriors (IAI 9/2016, CNS 52/2016, entre d'altres), cal fer la valoració següent.

Cal tenir en compte que els Ajuntaments són entitats que integren l'Administració local (art. 2.1.c) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques –LPAC-), i que també formen part del sector públic institucional els organismes públics i les entitats de dret públic vinculades o dependents de les administracions públiques, i les entitats de dret privat vinculades o dependents de les Administracions públiques (art. 2.2 LPAC). Segons l'article 5.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic, tenen la consideració d'òrgans administratius les unitats administratives a les que s'atribueixin funcions que tinguin efectes jurídics front tercers o l'actuació dels quals tingui caràcter preceptiu.

El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TRLEBEP), estableix que els processos de selecció de personal en l'àmbit de les Administracions públiques i l'adquisició de la condició de treballador públic es troba subjecte al compliment d'una sèrie de principis, entre els quals, els de publicitat i transparència (art. 55.2, ap. a) i b) TRLEBEP).

Així mateix, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (DL 1/1997), que s'aplica al personal al servei de les corporacions locals situades en el territori de Catalunya, en els termes que estableix la legislació sobre funció pública local (art. 2.2.c) DL 1/1997), disposa, en el seu article 64, relatiu al contingut i la publicitat de les convocatòries, que:

*"Les convocatòries, tant les de concurs com les de lliure designació, han de ser publicades en el DOGC, i han d'establir un termini de quinze dies hàbils per a la presentació de les sol·licituds. Es*

*poden aprovar unes bases generals de convocatòries, que serveixin per a totes les places que es convoquin successivament. Les convocatòries han d'incloure, en tot cas:*

*a) La denominació, el nivell i la localització del lloc.*

*b) Els requisits que s'exigeixen per poder-hi optar, d'acord amb les relacions de llocs de treball.*

*c) Els mèrits a valorar d'acord amb el contingut del lloc de treball i el barem de puntuació, per al cas de concurs.*

*d) La puntuació mínima establerta, si s'escau, per a l'adjudicació de les vacants convocades, per al cas de concurs. Les resolucions de les convocatòries, tant les de concurs de mèrits com les de lliure designació, es publiquen en el DOGC.”*

El Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, preveu que la contractació i provisió de llocs de personal laboral requereix la convocatòria pública amb expressió de la modalitat de selecció adoptada, bases de selecció i plena garantia dels principis constitucionals d'igualtat d'oportunitats, mèrit, capacitat i, especialment, el compliment del principi de publicitat (articles 18 i 124). Aquesta norma també preveu que, per a l'accés a la condició de funcionari de carrera, mitjançant el procés selectiu públic, d'acord amb l'oferta pública d'ocupació i pels sistemes de concurs, concurs-oposició o oposició lliures, cal garantir el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat (arts. 63.1.a) i 112), i estableix també el principi de publicitat per al nomenament de personal interí (art. 95 Decret 214/1990).

Per altra banda, en relació amb les obligacions de “*publicitat activa*” (art. 2.i) LTC), l'article 9.1 de la LTC estableix l'obligació de publicar (al portal de transparència o seu electrònica corresponent) les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal (art. 9.1.e) LTC) –no es distingeix si es tracta de provisió provisional-, així com la relació d'alts càrrecs (art. 9.1.g) LTC).

També cal tenir en compte que l'article 10.1.b) de de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, estableix que les entitats que integren el sector públic han de difondre informació per mitjans electrònics sobre l'accés i la selecció del personal.

Vistes aquestes previsions, en les quals s'exigeix expressament el compliment del principi de publicitat en la contractació i provisió de llocs de treball en l'àmbit de les administracions públiques, i d'acord amb el criteri sostingut per aquesta Autoritat en anteriors ocasions, caldria admetre la possibilitat d'identificar les persones que ocupen un lloc de treball determinat en el si de l'Administració pública local, tenint en compte la normativa esmentada, cosa que cal fer extensible a efectes de transparència, quan aquesta presta serveis sota altres formes jurídiques (com per exemple, a través de consorcis, ex. art. 3.1.b) i 2.f) LTC). De fet, en el moment en que es duu a terme el procés de selecció per poder ocupar un determinat lloc de treball caldria donar publicitat. De la mateixa manera, cal tenir present que la informació referida a les funcions que desenvolupa una persona treballadora és una informació en principi associada a un lloc de treball, independentment de qui ocupa aquesta plaça, i és una informació que ha de poder ser coneguda.

Tenint en compte això, d'entrada, cap dubte hi pot haver en el sentit que la normativa de protecció de dades no impedeix que el regidor tingui coneixement de la identitat, el càrrec i les funcions que duen a terme les persones treballadores de l'àmbit municipal als que es refereix la consulta.



No obstant això, seria necessari donar un tràmit d'audiència a les persones afectades (art. 3.e) LOPD), per tal que aquestes puguin fer les consideracions oportunes si concorre alguna circumstància personal que faci aconsellable limitar l'accés a la seva informació.

Dit això, cal tenir en compte que el regidor també sol·licita conèixer el "sou brut anual" de les persones treballadores.

Respecte d'aquesta qüestió, com ha fet avinent aquesta Autoritat, entre d'altres, en l'Informe IAI 6/2016 (FJ V):

*"(...), cal tenir en compte que, si bé disposar del conjunt de retribucions brutes percebudes pels treballadors de l'Ajuntament podria en certa mesura facilitar la classificació d'aquestes persones en funció de la seva capacitat econòmica, en la informació sol·licitada no constarien dades especialment protegides en els termes de l'article 7 de l'LOPD (ideologia, afiliació sindical, religió, creences, origen racial, salut o vida sexual) o dades incloses dins d'aquesta categoria amb un règim específic (les relatives a infraccions administratives o penals), ni dades mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat en atenció a la concurrència de determinades circumstàncies qualificades (per exemple, dades de menors, dades relacionades amb la violència de gènere, dades que afectin la seguretat de les persones, etc.), circumstàncies que podrien actuar com un límit a l'accés de la persona reclamant a la dita informació personal.*

*La relació sol·licitada, atesos els termes en què la persona reclamant efectua la petició, inclouria dades identificatives (nom i cognoms), dades d'ocupació laboral (càrrec o lloc ocupat) i dades econòmiques (retribucions brutes) del personal de l'Ajuntament.*

*Pel que fa a aquestes dades econòmiques, de conformitat amb la legislació aplicable en matèria de funció pública (Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic del treballador públic, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, i el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals), comprendrien les retribucions bàsiques (sou i triennis) i les retribucions complementàries (complements de destinació, específic i de productivitat, gratificacions per serveis extraordinaris –hores extres-, pagues extraordinàries i indemnitzacions corresponents per raó del servei) percebudes pel personal funcionari de l'Ajuntament.*

*També comprendrien, si escau, les retribucions bàsiques, complementàries i plusos que corresponguin al personal laboral de l'Ajuntament segons la legislació laboral, el conveni col·lectiu que resulti d'aplicació i el contracte de treball.*

*Atès que la informació retributiva se sol·licita en la seva quantia bruta ("retribucions brutes percebudes (...) per tots els conceptes"), això és el salari brut percebut pels treballadors de l'Ajuntament amb el detall dels corresponents conceptes retributius, no constarien les deduccions sobre aquestes retribucions que resultin en cada cas oportunes. Això permet descartar que en el present cas la persona reclamant, a través del coneixement de determinades deduccions, pugui tenir accés, ni que sigui de forma indirecta, a dades de salut*

*de les persones afectades, com ara qüestions relatives a la salut laboral, situacions de discapacitat o l'afiliació sindical.*

*Per altra banda, la concreció de la sol·licitud d'informació examinada (es refereix a una relació nominal amb les retribucions brutes percebudes i no així a les nòmines íntegres del personal de l'Ajuntament) també permet descartar que en aquest cas la persona reclamant pugui tenir accés a informació personal dels treballadors irrellevant o innecessària per a l'assoliment de la finalitat pretesa de control de l'actuació municipal, com ara dades bancàries, el número d'afiliació a la seguretat social, el número del DNI o, fins i tot en alguns casos, informació personal sobre embargaments de sou administratius o judicials, bestretes o d'altres circumstàncies personals, etc.*

*No consta, per altra banda, cap circumstància personal dels treballadors de l'Ajuntament que pugui justificar la limitació de l'accés examinat.*

*Per tot plegat, la limitació del dret a la protecció de dades personals s'ha de qualificar en el present cas com a proporcionada, atès que es tractaria d'una mesura limitativa derivada d'un dret reconegut a les lleis (la legislació de règim local), el fonament del qual s'emmarca en el dret fonamental a la participació política consagrat a l'article 23.1 de la CE; idònia, atès que permetria a la persona reclamant assolir la finalitat de control i fiscalització de l'actuació municipal; i necessària, atès que sense la informació retributiva bruta del conjunt del personal de l'Ajuntament no es podria dur a terme aquest control.*

*Tot això sens perjudici de la conveniència que en el moment de lliurar la informació personal sol·licitada sigui convenient recordar a la persona reclamant el deure de confidencialitat respecte aquesta informació que li imposa tant la legislació de règim local (article 164.6 TRLMRLC) com l'LOPD (article 10), de manera que no pot ser utilitzada per a una finalitat diferent a la que justifica l'accés."*

En els termes exposats, en el cas que ens ocupa, la sol·licitud del regidor de conèixer el "sou brut anual" de les persones treballadores de diferents àrees i regidories de l'Ajuntament, i de determinats consorcis i ens de l'àmbit de la corporació municipal, que el regidor concreta en les seves sol·licituds, resulta proporcionada i no resulta contrària al dret a la protecció de dades de caràcter personal, especialment, en tractar-se d'informació que pot ser necessària per a l'exercici de les funcions que li corresponen com a regidor a l'Ajuntament.

## V

Ens referim a continuació a la sol·licitud del regidor de conèixer el "lloc físic de treball" (Reclamació 407/2016) i també, que els llistats o catàlegs especifiquin "quantes persones estan en comissió de servei o estan desplaçades temporalment" (Reclamacions 417/2016, 418/2016, 419/2016, 420/2016 i 465/2016).

D'entrada, cal fer notar que el lloc físic de treball, entès com la dependència física on està el lloc de treball, és una informació que està associada a aquest, i no a la persona física que l'ocupa. A

més, es tracta d'una informació que, en principi, consta en la corresponent relació de llocs de treball (RLT). En aquest sentit, com ha fet avinent aquesta Autoritat (CNS 42/2016), la publicació de l'RLT esta prevista en normes amb rang legal (art. 74 TRLEBEP i art. 29 Decret legislatiu 1/1997), així com per la mateixa legislació sobre transparència (art. 8.1.d) i art. 9.1.d) LTC). En conseqüència, atès que l'RLT és de públic coneixement, llevat que concorri alguna circumstància per la qual aquesta informació no hagi de ser pública, la informació relativa a la dependència física on està un lloc de treball també ha de ser coneguda, tot i que aquesta informació pugui associar-se a la persona treballadora que l'ocupa.

Tenint en compte això, en principi, no sembla que la normativa de protecció de dades hagi de ser impediment per a comunicar al regidor les dependències físiques on estan els llocs de treball, a què es refereixen les seves sol·licituds, llevat que concorri alguna circumstància particular en alguna persona treballadora que justifiqui no revelar-ho. Un cop més, cal reiterar la rellevància de donar un tràmit d'audiència a les persones afectades, per tal que puguin al·legar, si escau, les circumstàncies personals que podrien justificar la limitació de l'accés a la informació.

Pel que fa a la sol·licitud del regidor de conèixer quantes persones es troben en comissió de servei o desplaçades temporalment, cal fer avinent el següent.

Així, com ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors (Dictàmens 13/2016 i 12/2016, entre d'altres), el coneixement de la forma de provisió d'un lloc de treball (definitiva o provisional, i en aquest darrer cas, si és per encàrrec de funcions, comissió de serveis, etc.) i la identitat de la persona que ha estat nomenada per ocupar el lloc de treball, resulta necessària i proporcionada per poder avaluar si l'Administració ha fet bon ús d'aquestes possibilitats excepcionals.

La comissió de servei és una situació temporal que s'ha de donar exclusivament per necessitats de servei (art. 85.2 DL 1/1997).

Pel que fa a la informació associada a la forma de provisió de llocs de treball del sector públic, identificant la persona que les ocupa, en definitiva, en relació amb l'accés a l'ocupació pública i l'adquisició de la condició de treballador públic, cal recordar que la normativa estudiada (TRLEBEP, DL1/1997 i, en l'àmbit local, el Decret 214/1990), estableixen l'obligació de sotmetre els procediments de provisió i accés a llocs de treball, en l'àmbit de les administracions públiques, entre d'altres, al principi de publicitat.

Així, cal tenir en compte el TRLEBEP, que estableix les bases del règim estatutari dels funcionaris públics (art. 1.1) i estableix, com a *"fonaments d'actuació"*, entre d'altres, la igualtat, mèrit i capacitat en l'accés i en la promoció professional, l'eficàcia en la planificació i gestió dels recursos humans, la transparència, i l'avaluació i responsabilitat en la gestió (art. 1.3, apartats b), f), h) i i) TRLEBEP).

Aquesta mateixa norma estableix que *"Tots els ciutadans tenen dret a l'accés a l'ocupació pública d'acord amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, i d'acord amb el que preveuen aquest Estatut i la resta de l'ordenament jurídic"* (art. 55.1 TRLEBEP). Com s'ha apuntat, l'accés a la funció pública i l'adquisició de la condició de treballador públic es troba

subjecte al compliment d'una sèrie de principis, entre els quals, els de publicitat, transparència, imparcialitat i objectivitat (art. 55.2, ap. a), b), c) i f) TRLEBEP). Pel que fa a les diferents categories d'empleats públics –funcionaris de carrera i interins, personal laboral i eventual-, la legislació determina les condicions en què s'hi pot accedir (art. 8.2 i arts. 9 a 12 TRLEBEP). En relació amb el personal directiu (art. 13.1 TRLEBEP), es preveu que la seva designació ha d'atendre principis de mèrit i capacitat i criteris d'idoneïtat, i s'ha de portar a terme mitjançant procediments que garanteixin la publicitat i concurrència (art. 13.2 TRLEBEP).

Així mateix, el DL 1/1997, citat, disposa, en el seu article 64 relatiu al contingut i publicitat de les convocatòries, que *“Les convocatòries, tant les de concurs com les de lliure designació, han de ser publicades en el DOGC, i han d'establir un termini de quinze dies hàbils per a la presentació de les sol·licituds. (...). Les resolucions de les convocatòries, tant les de concurs de mèrits com les de lliure designació, es publiquen en el DOGC.”*

Per tot això, la possibilitat d'avaluar la utilització per part de les administracions públiques, de les diferents formes de provisió i accés a llocs de treball del sector públic, amb ple respecte pels principis legals, en els supòsits i amb les condicions que estableix la normativa, així com la possibilitat d'avaluar l'eficàcia en la planificació i gestió dels recursos humans, s'adequa a la finalitat d'avaluació de l'actuació de l'Administració, en aquest cas, de l'Administració local, que es desprèn de l'exposició de motius de la LTC, i que aquesta llei reconeix amb caràcter general.

Amb més motiu, la finalitat de control de l'actuació de les administracions públiques s'ha de veure garantida quan és un regidor qui exerceix la funció de control que li atorga la normativa de règim local, en els termes apuntats.

En definitiva, des de la perspectiva de la protecció de dades, podria considerar-se que la informació sobre la situació d'ocupació efectiva dels llocs de treball, resulta necessària i proporcionada per poder avaluar si l'Administració fa un bon ús de les previsions relatives als sistemes de provisió, com és, específicament, la comissió de serveis.

Cal afegir que, si bé en alguns casos la informació sobre els motius de la situació administrativa d'una persona treballadora (per exemple, per motius de salut) pot donar informació mereixedora d'especial protecció (art. 7.5 LOPD), de manera que no seria possible lliurar aquesta informació, i caldria donar-la de manera agregada o dissociar-la prèviament (art. 23 LTC), aquest no seria el cas que ens ocupa, atesa la informació disponible.

En el cas que ens ocupa el regidor no sol·licita conèixer les circumstàncies o motius concrets pels que, en cada cas, una persona treballadora es pugui trobar desplaçada temporalment del seu lloc de treball (incloent situacions que podrien suposar comunicar informació especialment protegida), sinó que únicament demana conèixer quantes persones es troben en comissió de serveis o desplaçades temporalment. És a dir, per la informació disponible, el regidor demana informació referida simplement a si una persona treballadora ocupa efectivament (físicament) el seu lloc de treball o no.

Per tot això, la normativa de protecció de dades no impediria el coneixement per part del regidor de la informació referida a les persones que es troben en comissió de serveis, en tractar-se d'informació que pot ser necessària per a l'exercici de les funcions que li corresponen com a

regidor a l'oposició en aquest Ajuntament. Això, sens perjudici de no comunicar la informació, referida a la situació administrativa d'una persona treballadora, quan aquesta situació comporta el tractament de dades especialment protegides, en els termes apuntats.

## VI

Finalment, recordar que el dret d'accés de tots els regidors a la informació també haurà de regir-se, entre d'altres, pel deure de reserva, en els termes de l'article 164.6 del TRLMRLC citat. Segons aquest article, els membres de la Corporació tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliti per a fer possible el desenvolupament de les seves funcions.

El deure de secret també es preveu explícitament en l'article 10 de l'LOPD, segons el qual:

*“El responsable del fitxer i els que intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixen fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s'escau, amb el seu responsable.”*

En relació amb el deure de secret, segons disposa el Codi Penal en els articles 197 i 198, l'autoritat o funcionari públic que, fora dels casos permesos en la llei i prevalent-se del seu càrrec, difongui, reveli o cedeixi a tercers determinades dades, estaria realitzant una conducta que podria ser constitutiva del delictes de descobriment i revelació de secrets.

### **Conclusió**

El dret a la protecció de dades de caràcter personal no impedeix l'accés de la persona reclamant, que té la condició de regidor, a una relació del personal de les àrees o regidories de l'Ajuntament, de determinats Consorcis, i de la Fira (...), amb indicació del nom, el seu càrrec i funcions, la categoria professional i el seu sou brut anual, en tractar-se d'informació necessària per a l'exercici de les funcions que li corresponen com a regidor a l'oposició en aquest Ajuntament.

Igualment, la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés del regidor de la informació referida al lloc físic de treball o quines persones es troben en comissió de serveis o desplaçades temporalment.

Barcelona, 23 de gener de 2017