

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Grup municipal, sobre la gravació i posterior publicació de les intervencions en les sessions del Ple**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit dels regidors d'un Grup municipal d'un Ajuntament, relacionada amb la possibilitat d'enregistrar les intervencions del portaveu del Grup durant les sessions plenàries, i de penjar aquestes intervencions a la pàgina web i a la de Facebook del partit i del portaveu. Específicament, el Grup municipal pregunta si, en tractar-se, exclusivament, de la publicació de la intervenció del portaveu del Grup municipal, cal crear un arxiu i registrar-lo prèviament. En cas que sigui així, el Grup municipal pregunta pel procediment a seguir.

Analitzada la petició, i vista la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

La consulta exposa que, en Junta de portaveus de l'Ajuntament, de data 20 d'octubre de 2016, el secretari de la Corporació va lliurar un informe a tots els grups municipals, on assenyalava que *"a partir d'ara qualsevol dels grups polítics o veïns de la població haurà de demanar permís previ abans de començar el Ple per procedir a l'enregistrament de la sessió en vídeo o la captació d'imatges."*

Segons la consulta, l'Ajuntament permet la gravació de la sessió, sempre que es respecti la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), i es creï el corresponent arxiu que haurà d'estar registrat, si se'n vol fer difusió.

El Grup Municipal explica que *"El Grup Municipal (...) té la intenció d'enregistrar NOMÉS les intervencions del seu PORTAVEU durant les sessions plenàries"*, que el Grup municipal *"té la intenció de penjar a la pàgina WEB i a la de facebook del partit i portaveu aquestes intervencions on en cap cas s'enfocarà al públic assistent"*. La consulta afegeix que el Grup Municipal *"es compromet a editar, a posteriori, les intervencions, sempre i quan hi hagi algun tipus de referència que vulneri la Llei de Protecció de Dades."*

En aquest context, el Grup Municipal pregunta específicament si, en tractar-se, exclusivament, de la publicació de la intervenció del seu portaveu, cal crear aquest arxiu i registrar-lo prèviament. En cas que sigui així, la consulta demana quin és el procediment a seguir.

### III

Situada la consulta en aquests termes, cal partir de la base que és dada de caràcter personal “*qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables*” (art. 3.a) LOPD, i art. 5.1.f) del Reial Decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s’aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD)).

Per bé que, segons la consulta, “només” s’enregistraran les intervencions del portaveu del Grup municipal sense captar la imatge del públic assistent, cal fer notar que no només és objecte de tractament (at. 3.c) LOPD) la imatge i la veu del portaveu del Grup municipal, sinó també tota aquella informació personal, referida a persones físiques identificades o identificables, a què faci referència el portaveu del Grup municipal en les seves intervencions al ple. Tota aquesta informació té la consideració d’informació de caràcter personal i queda protegida pels principis i garanties de la normativa de protecció de dades.

La publicació i difusió de les actes del ple municipal, i la possibilitat d’enregistrar les sessions del ple, són qüestions que aquesta Autoritat ha analitzat, entre d’altres, en els dictàmens 10/2016, 54/2015, 44/2015, 60/2013, 43/2013, 16/2013, 5/2013, 32/2012, o 40/2009, disponibles al web [www.apd.cat](http://www.apd.cat).

L’Ajuntament pot acordar la gravació, la retransmissió en directe o la posada a disposició en el web municipal de les sessions del ple, així com la difusió d’informacions que s’hi tracten. Així ho ha fet avinent aquesta Autoritat en ocasions anteriors, entre d’altres, en el Dictamen CNS 54/2015 (FJ III).

Més enllà d’això, sobre la possibilitat de realitzar gravacions per part d’altres persones o entitats que no siguin el propi Ajuntament, aquesta Autoritat ja s’ha pronunciat, per exemple al Dictamen CNS 32/2012. En aquell dictamen es deia el següent (FJ III):

*“D’acord amb l’article 3.i) de la LOPD, constitueix comunicació de dades tota revelació de dades realitzada a una persona diferent a l’interessat. Des d’aquest punt de vista cap dubte pot oferir que la retransmissió en directe de les sessions del ple o la seva posterior posada a disposició, mitjançant els arxius corresponents, a través de la web de la corporació constitueixen comunicacions de dades en el sentit previst a la LOPD.*

*Sobre això cal recordar que l’article 11 de la LOPD estableix la necessitat que per a la comunicació de dades de caràcter personal es compti amb el consentiment dels afectats llevat que una llei ho autoritzi. Cal veure doncs si en el cas que ens ocupa existeix alguna norma amb rang de llei que autoritzi aquestes comunicacions.*

*L’article 70.1 de la Llei 7/1985, de 2 d’abril, Reguladora de les Bases del Règim Local estableix el següent:*

*“Las sesiones del Pleno de las corporaciones locales son públicas. No obstante, podrán ser secretos el debate y votación de aquellos asuntos que puedan afectar al derecho fundamental de los ciudadanos a que se refiere el artículo 18.1 de la Constitución, cuando así se acuerde por mayoría absoluta.”*

*Per la seva banda, l’article 156 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (en endavant TRLMRLC), aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d’abril, estableix :*

*“ Les sessions del ple de les corporacions locals són públiques. No obstant això, poden ésser secrets el debat i la votació d'aquells assumptes que poden afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es refereix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acordi per majoria absoluta. No són públiques les sessions de les comissions de govern.”*

*Resulta clar doncs, a la vista de la legislació vigent, el caràcter públic de les sessions del ple de la corporació llevat d'aquells aspectes que puguin afectar el dret previst a l'article 18.1 CE, això és el dret a l'honor, la intimitat i la pròpia imatge. En aquest darrer cas, l'apreciació d'una eventual afecció d'aquest dret, apreciada per la majoria absoluta de la corporació, hauria de comportar que la sessió, o la part de la sessió en què es debatin els assumptes que puguin afectar aquest dret tinguin caràcter reservat o no-públic.*

*Aquest caràcter públic que la legislació vigent atribueix a les sessions del ple, pel que fa als debats i votacions dels assumptes que siguin de la seva competència, sembla que ha de portar a concloure la possibilitat que el mateix sigui retransmès en directe a través d'internet o a través d'un altre mitjà. I si bé és cert que l'article 88.2 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic dels ens locals, aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, només preveu com a sistemes per ampliar la difusió la instal·lació de sistemes megafònics o circuits tancats de televisió (en aquest sentit veure la Sentència del Tribunal Suprem de 18 de juny de 1998 (RJ 1998/4771), res impediria que el Reglament Orgànic municipal prevegi també la retransmissió en directe en obert o la posada a disposició en la web municipal de les gravacions de les sessions, tal com s'apuntava en l'apartat 19 de la Recomanació 1/2008 d'aquesta Agència, sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'internet.*

*Al respecte s'ha de recordar que el Tribunal Suprem ha declarat de forma reiterada que la possibilitat d'utilització de gravadores en les sessions del ple forma part de les potestats de policia interna del propi ple i de l'alcalde en tant que president del mateix (SSTS 8 de novembre de 1984, 18 de desembre de 1990 o 18 de juny de 1998). Per tant serà el Reglament Orgànic municipal el que podrà establir aquesta possibilitat o no.*

*(...)”*

Cal tenir en compte també el dret dels ciutadans a rebre informació sobre els assumptes municipals d'interès d'acord amb la legislació de transparència (Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern).

Per tant, cal reconèixer la possibilitat que, d'acord amb el reglament orgànic municipal o altres disposicions municipals que ho regulin, els regidors o els grups municipals puguin enregistrar i difondre després fragments de les sessions del ple, tal com es planteja a la consulta.

Cal tenir en compte que, segons la consulta, el Grup municipal enregistraria imatges del ple, i “es compromet a editar, a posteriori, les intervencions”, per tal de comprovar si hi ha referències que puguin vulnerar l'LOPD. S'ha de valorar positivament aquesta previsió, atès que permetrà fer una avaluació de l'habilitació per a difondre la informació en cada cas. Ara bé, en la mesura que la informació tractada inclogui dades personals, aquesta possibilitat no eximeix del compliment dels principis i

obligacions de la normativa de protecció de dades e caràcter personal. En aquest dictamen ens centrarem però en la qüestió relativa als fitxers, que és el que es planteja a la consulta.

#### IV

Tal com s'apunta a la consulta serà necessari crear un fitxer de dades de caràcter personal.

Pel que fa a la identificació de qui ha de ser el responsable d'aquest fitxer, la normativa de protecció de dades considera que el responsable del fitxer o el tractament de dades és *"la persona física o jurídica, de naturalesa pública o privada, o òrgan administratiu, que decideixi sobre la finalitat, el contingut i l'ús del tractament"* (art. 3.d) LOPD). L'article 5.1.q) del RLOPD afegeix que *"també poden ser responsables del fitxer o del tractament, els ens sense personalitat jurídica que actuïn en el tràfic com subjectes diferenciats"*.

Cal fer notar que un Grup municipal no ostenta cap personalitat jurídica (com ha fet avinent la jurisprudència constitucional (STC 32/1985, FJ III). Tot i això, de conformitat amb l'article 5.1.q) RLOPD, des del moment que el Grup municipal realitzi el tractament de dades de forma separada i diferenciada a la que pugui fer l'Ajuntament, el Grup municipal serà el responsable del dit tractament, atès que el Grup municipal decidirà la finalitat, l'ús i el contingut de les imatges que hagi enregistrat i que difongui posteriorment.

Com a tal responsable, el Grup municipal haurà de respectar els principis i garanties de la normativa de protecció de dades personals, en la difusió de la informació enregistrada en els plens municipals i això inclou la creació, publicació i notificació del corresponent fitxer.

Segons l'article 3.b) LOPD, un fitxer de dades és *"qualsevol conjunt organitzat de dades de caràcter personal, sigui quina sigui la forma o la modalitat de creació, emmagatzematge, organització i accés."*

Es desprèn de la consulta que el Grup municipal preveu registrar les sessions del ple -les intervencions del seu portaveu-, per poder-les editar i analitzar posteriorment. D'això es dedueix que emmagatzemarà els dits enregistraments. Això porta a considerar que es generarà un conjunt organitzat de dades personals (les persones que intervenen o que apareixen a les imatges i les persones físiques al·ludides o relacionades amb els diversos temes tractats en les sessions dels plens que s'enregistren per a la seva posterior difusió), de manera que això constituïria, als efectes de l'LOPD, un fitxer de dades.

Segons l'article 5.1.m) del RLOPD, són fitxers de titularitat pública: *"els fitxers els responsables dels quals siguin els òrgans constitucionals o amb rellevància constitucional de l'Estat o les institucions autonòmiques amb funcions anàlogues a aquests òrgans, les administracions públiques territorials, així com les entitats o organismes que hi estan vinculats o en depenen i les corporacions de dret públic, sempre que la seva finalitat sigui l'exercici de potestats de dret públic."*

El Grup municipal constitueix un mitjà de participació dels membres de les Corporacions locals en els seus òrgans, i ha de considerar-se com a part de la Corporació. Per tant els fitxers de dades dels que siguin responsables els Grups municipals, s'haurien de considerar fitxers de caràcter públic.

La competència respecte el control sobre els tractaments que pugui dur a terme un Grup municipal, com a tal, correspondria a aquesta Autoritat, atès el que disposa l'article 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, segons el qual:

- "a) Les institucions públiques.*
- b) L'Administració de la Generalitat.*
- c) Els ens locals.*
- (...)".*

Partint d'aquesta base, i del fet que, com ha quedat dit, el Grup municipal està sotmès al compliment dels diferents principis i obligacions que imposa la normativa de protecció de dades, amb caràcter previ a l'inici del tractament de dades el Grup municipal hauria de crear el corresponent fitxer de dades (article 20 LOPD), per acord del mateix Grup municipal, de conformitat amb el que preveu l'article 52 del RLOPD, segons el qual:

*"1. La creació, modificació o supressió dels fitxers de titularitat pública només es pot fer per mitjà d'una disposició general o acord publicats en el Butlletí Oficial de l'Estat o diari oficial corresponent.*

*2. En tot cas, la disposició o acord s'ha de dictar i publicar amb caràcter previ a la creació, modificació o supressió del fitxer."*

Finalment, seguint les previsions de la normativa de protecció de dades, un cop publicat al diari oficial corresponent, caldria notificar la creació del fitxer de dades personals al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, de conformitat amb l'article 11 de la Llei 32/2010, atès que, com ha quedat dit, el control sobre els tractaments de dades efectuats per Grups municipals correspondria a aquesta Autoritat (*ex. art. 3 Llei 32/2010*).

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen, es fan les següents,

## **Conclusions**

El tractament de dades realitzat pel Grup municipal, com a responsable (art. 3.d) LOPD), a través de l'enregistrament i posterior difusió de la intervenció del seu portaveu, s'ha de sotmetre als principis i garanties de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

El Grup municipal, amb caràcter previ a l'inici del tractament, hauria de crear el corresponent fitxer de dades (article 20 LOPD), per acord del mateix Grup municipal, de conformitat amb el que preveu l'article 52 del RLOPD, publicar-lo i notificar-lo al Registre de Protecció de Dades de Catalunya, d'acord amb l'article 11 de la Llei 32/2010.

Barcelona, 12 de desembre de 2016