

Informe sobre el Projecte pel qual s'aproven els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal

Antecedents

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit de la Consellera del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal.

Analitzat el Projecte, que no s'acompanya de cap altre documentació, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent.

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte, aprovar els Estatuts del Centre de la Propietat Forestal (en endavant, els Estatuts), d'acord amb l'habilitació legal continguda a la disposició addicional sisena de la Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives.

El Centre de la Propietat Forestal és, segons es descriu a l'article 1 dels seus Estatuts, *“una entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni propi, i que per a l'acompliment de les seves finalitats gaudeix de plena autonomia funcional i de gestió”*.

El seu objectiu és *“fomentar la gestió forestal sostenible en els terrenys forestals de titularitat privada de forma coordinada amb la gestió dels terrenys forestals de titularitat pública (...)”*, tal i com s'exposa a l'article 4 dels Estatuts.

Els articles 4 i 5 dels Estatuts exposen les finalitats i les funcions del Centre de la Propietat Forestal, entre les quals, rebre notificacions prèvies dels propietaris forestals de l'inici del treball i de les activitats forestals que s'executen en compliment dels instruments d'ordenació forestal, impulsar sistemes de certificació forestal, o promoure les relacions de col·laboració amb la resta d'administracions competents en matèria forestal, amb les persones propietàries i productores forestals, amb altres entitats implicades en l'àmbit forestal i amb la ciutadania.

El capítol 3 estableix l'estructura organitzativa, i l'article 6 estableix els òrgans de govern del Centre de la Propietat Forestal, mentre que el capítol 4 fa referència a l'estructura administrativa.

El capítol 7 fa referència al Sistema electoral del Consell Rector que representen a la propietat privada, i concretament l'article 26 estableix qui tindrà la condició d'elector per exercir el dret de sufragi, així, *“totes les persones físiques majors d'edat i persones jurídiques, titulars d'un instrument d'ordenació forestal aprovat i vigent de terrenys forestals privats i que no estiguin incapacitades o inhabilitades per resolució administrativa o sentència judicial ferma per a l'exercici del dret de sufragi actiu.”*

L'article 34 estableix entre d'altres, les dades que han de figurar al cens electoral, la publicació del cens, així com les dades personals dels membres de les candidatures que s'hauran de fer públiques.

Entre les dades que han de figurar al cens, de les persones físiques es fa constar, nom i cognoms, NIF o NIE, i el número de projecte d'ordenació, pla tècnic de gestió i millora forestal o pla simple de gestió del qual és titular. De les persones jurídiques i comunitats de bens, es demana la denominació NIF, domicili, identificació del seu representant.

I dels candidats, haurà de figurar, el domicili, nom i cognoms, NIF o NIE, signatura d'acceptació, denominació de l'organització, agrupació, sindicat o patronal que avala la llista, i nom i cognoms d'almenys cinc per cent dels electors, NIF o NIE dels avaladors, i signatura d'acceptació dels avaladors o els seus representants.

Cap dubte pot oferir doncs, que la regulació del Centre de la Propietat Forestal, suposarà el tractament d'un conjunt determinat d'informació, que inclou dades de caràcter personal, bàsicament, de la persona física o representant de la persona jurídica titulars d'un instrument d'ordenació forestal aprovat i vigent de terrenys forestals privats, ja sigui per informar de l'inici de treballs i activitats forestals, formar part dels òrgans de govern de l'entitat, ésser treballador de l'entitat o, participar en el procés electoral en formar part del cens del mateix o bé, en presentar-se com a candidat. Així, al tractament d'aquest conjunt d'informació, li seran d'aplicació els principis i obligacions establerts a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

III

Tal com s'ha exposat, de l'articulat del projecte es desprèn que les dades que es tractaran seran les relatives a persones físiques i representants de persones jurídiques titulars d'un instrument d'ordenació forestal aprovat i vigent de terrenys forestals privats.

En relació amb les persones jurídiques, cal assenyalar que la Llei Orgànica 15/99, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) es refereix exclusivament a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal. Queda per tant fora del control de la legislació de protecció de dades, la

informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació seva.

Així mateix, cal tenir en compte que el Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD), exclou del règim d'aplicació de la normativa de protecció de dades personals les dades relatives a empresaris individuals amb la condició de comerciants, industrials o naviliers, sempre que aquestes dades facin referència a aquesta condició (article 2.3). En qualsevol cas, la interpretació que es faci de l'article 2.3 del RLOPD no ha de contradir el que es pugui desprendre de la pròpia LOPD i per tant, s'haurà de fer una interpretació restrictiva de l'esmentat article 2.3 del RLOPD per tal d'evitar que determinats supòsits de tractament de dades de caràcter personal quedin fora del control de la normativa de protecció de dades.

El citat article 2.3 del RLOPD vincula l'exclusió de les dades d'empresaris individuals del seu règim d'aplicació a la finalitat per a la qual s'utilitzen les dades. És a dir, l'exclusió opera mentre les dades de l'empresari individual s'utilitzin en un context que podríem qualificar com d'estrictament professional o comercial. Ara bé, atesa la dificultat en molts supòsits de separar els aspectes referits exclusivament a la condició d'empresari dels referits a la vida personal, es considera convenient igualment en aquests casos incloure el tractament de les seves dades en l'àmbit de protecció de la normativa de protecció de dades.

IV

El projecte de Decret, (article 5.1.i) dels Estatuts) estableix entre les funcions assignades, que el Centre de la Propietat Forestal serà l'encarregat de rebre dels propietaris forestals, les notificacions prèvies de l'inici del treball i de les activitats forestals que s'executen en compliment dels instruments d'ordenació forestal.

De les funcions exposades a l'article 5 dels Estatuts, com ara promoure les relacions amb les persones propietàries i productores forestals (5.2), així com atorgament d'ajuts i incentius corresponents (art.5.1j)), trametre informació d'interès (art.5.1.l)), divulgar mètodes de silvicultura sostenible (art. 5.1.h)), o bé, promoure la constitució d'associacions i agrupacions i d'entitats de cooperació entre els titulars dels terrenys (art.5.1.g)), s'entén que el Centre de la Propietat Forestal haurà de disposar d'una base de dades sobre les persones amb les quals es relacionen.

També, i d'acord amb el que s'exposava al fonament de dret II, es tractaran dades relatives al personal del Centre, als titulars dels seus òrgans, així com dades de les persones incloses al cens electoral.

En relació amb aquestes previsions es fa avinent que amb caràcter previ a la recollida de dades personals s'ha de crear el fitxer o fitxers necessaris, amb el contingut previst als articles 20.2 de la LOPD i 54.1 del RLOPD.

La creació del fitxer s'ha de fer per mitjà de disposició general (articles 20.1 de la LOPD i 52.1 del RLOPD). En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat es pot fer mitjançant una ordre del conseller del departament competent en aquesta matèria (disposició final tercera de la Llei

32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades). Ara bé, res impediria que es pogués fer a través d'una norma amb rang de Decret. En qualsevol cas, es fa avinent que el fitxer o fitxers que es creïn pel tractament de dades personals ha de ser informat amb caràcter preceptiu per aquesta Autoritat (article 5.m) de la Llei 32/2010).

Cal fer notar també que, amb caràcter previ a la recollida de dades personals, la creació del fitxer s'ha de publicar al DOGC (articles 20.1 de la LOPD i 52.1 del RLOPD), i s'ha de notificar, per a la seva inscripció, al Registre de Protecció de Dades de Catalunya (article 11 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre).

Així, i tenint en compte que el text dels mateixos Estatuts, ja preveuen diferents tractaments de dades es pot considerar la possibilitat que en el mateix projecte de Decret es prevegi la creació dels corresponents fitxers de dades personals del Centre de la Propietat Forestal, i que els mateixos s'incorporin en l'annex d'aquest projecte.

V

Al marge de les consideracions generals que s'acaben de fer, escau fer algunes observacions en relació amb el capítol 7 del Projecte d'estatus, que regula el sistema electoral dels membres del Consell Rector en representació de la propietat privada, per les implicacions que pot tenir en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

D'entrada s'ha de dir que malgrat l'art. 2.3.a) de l'LOPD remet a algunes regulacions específiques pel que fa a determinades matèries, entre les quals hi ha els fitxers regulats per la legislació de règim electoral general, aquesta remissió no afectaria el sistema electoral que ens ocupa, que en cap cas pot ser qualificat com a règim electoral general.

Més enllà d'això, i de la previsió que la votació ha de ser secreta (art. 31.1 del projecte), convé comentar algunes previsions concretes:

Formació del cens (art. 34.4)

D'entrada, el text que s'informa no deixa clar quin és l'origen de la informació a partir de la qual es forma el cens, sinó que només estableix els requisits per a tenir la condició d'elector (art. 26.1). Seria bo que s'aclarís d'on s'obté la informació per a formar el cens.

Més enllà d'això, l'art. 34.4 recull la informació que ha de constar al registre. Cal destacar en aquest sentit que en el cas de les persones físiques no es recull la dada relativa al seu domicili (a diferència de les persones jurídiques i les comunitats de béns). Això no representa cap problema, des del punt de vista de la protecció de dades personals, si no fos perquè després l'art. 34.6 preveu que es faciliti una còpia del cens a les candidatures per a poder trametre propaganda electoral.

Atès que en la informació que es recull no hi apareix tampoc l'adreça electrònica, sembla que la finalitat prevista a l'art. 34.6 només es podrà complir si es recull la dada relativa al domicili, que resultaria adequada tant a efectes de la finalitat de l'article 34.6, com als efectes de poder

comprovar la mesa on cal votar (en el cas, que només es pugui exercir el vot en la mesa assignada, com sembla desprendre's del segon paràgraf de l'art. 34.1).

Exposició pública del cens electoral (art. 34.2 i 5)

L'article 34 del Projecte d'Estatuts preveu en el seu apartat segon i cinquè:

"2. El cens provisional ha de romandre exposat als taulers d'anuncis de les oficines comarcals, dels serveis territorials, als serveis centrals del Departament competent en matèria de forests, del Centre de la Propietat Forestal, i al web del Centre de la Propietat Forestal per un termini de quinze dies."

"5. La Junta electoral ha de publicar el cens definitiu en els mateixos llocs on es va publicar el cens provisional en el termini màxim d'un dia, a partir de la resolució de la reclamació contra el cens provisional".

Tenint en compte que les persones afectades per aquest procés no són el conjunt de la població, ni tan sols el conjunt de persones que habitualment poden accedir a les oficines comarcals o serveis territorials del departament competent, seria recomanable que l'exposició pública del cens no es realitzés directament sinó a través d'un anunci per tal que les persones interessades, ja sigui com electors o com elegibles, puguin accedir a la informació corresponent a la seva circumscripció electoral.

Es podria valorar també la possibilitat que les persones afectades hi puguin accedir, a través de mitjans electrònics prèvia identificació a través d'un procediment segur.

Persones elegibles (35.4.b) i 26.2)

Segons es desprèn de l'article 35.4.b) els candidats a ser escollits serien les persones físiques que formen la candidatura. L'article 35.3 també sembla pronunciar-se en aquest sentit. En canvi, d'acord amb l'article 26.2 la condició d'elegibles s'atribueix a les organitzacions de propietaris/àries, en línia amb el que s'estableix a l'article 7.4 de la Llei 7/1999.

Per tal de clarificar aquesta qüestió els articles 35.4.b) i 35.3 haurien d'emprar la mateixa terminologia que l'art. 7.4 de la Llei per referir-se a quines són les candidatures (les organitzacions), sens perjudici que cada candidatura pugui estar integrada per cinc titulars i cinc suplents

Informació de les candidatures (35.4)

L'article 35.4 regula la informació que ha de figurar a les llistes. Entre aquesta informació hi ha el NIF o NIE de les persones candidates, la signatura d'acceptació de les persones candidates, el nom i cognoms i el NIF o NIE de com a mínim el cinc per cent d'electors que l'avalen, i la seva signatura d'acceptació.

Tota aquesta informació resulta proporcionada que es reculli en el moment de recollir la documentació de la candidatura, però no sembla que hagi de formar part de “les llistes”. A les llistes només hi hauria de figurar la informació a què es refereix l'article 35.2. Per això es proposa modificar l'encapçalament de l'article 35.4 substituint-lo per una menció a la informació que han d'aportar les candidatures per a poder presentar-se.

Barcelona, 25 de abril de 2016