

**Dictamen en relació amb la consulta plantejada per un Ajuntament sobre la sol·licitud de còpia de l'expedient d'un procés de selecció de personal per part d'una candidata**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per un Ajuntament, en què se sol·licita a l'Autoritat l'emissió d'un dictamen en relació amb la possibilitat de proporcionar l'accés a la informació continguda en un expedient administratiu d'un procés de selecció de personal, entenent que en la informació sol·licitada hi consten dades de caràcter personal i íntimes dels candidats.

L'Ajuntament adjunta a la consulta còpia de la descripció del projecte en el si del qual es produeix el procés de selecció d'una persona encarregada de les tasques d'orientació i tutorització dels joves beneficiaris del Sistema de Garantia Juvenil (annex 1) i còpia de la plantilla de valoració que es va seguir per puntuar els candidats (annex 2).

Analitzada la petició i la documentació que l'acompanya, vista la normativa vigent aplicable i l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent.

I

(...)

II

L'Ajuntament exposa que una persona candidata a un procés de selecció per un lloc de treball ha sol·licitat accedir a tot l'expedient del dit procés. En concret, es tracta d'un lloc de treball de tutor/a-orientador/a per a un programa de garantia juvenil, per al que l'Ajuntament oferiria un contracte d'11 mesos a persones amb formació superior.

La candidata que, segons la consulta, va quedar en segon lloc en el procés de selecció de personal, sol·licita còpia de tot l'expedient administratiu, així com del decret de contractació de la persona seleccionada.

Segons la consulta, l'expedient de selecció conté, a més dels currículums de les persones candidates (on consten dades com el nom, DNI, telèfons, correus electrònics, formació acadèmica, i experiència laboral i professional), dades relatives a la situació personal i familiar de cada candidat.

L'Ajuntament aporta còpia del programa de garantia juvenil (annex 1), en què es concreta el perfil de la persona a contractar (formació superior, habilitats comunicatives i docents elevades, amb molta empatia i capaç de guiar les persones beneficiàries). S'afegeix la valoració de l'experiència en projectes educatius, gestió de grups, monitoratge infantil i juvenil, i altres competències relacionades amb el pla de treball.

També s'adjunta còpia de la "*plantilla de valoració dels candidats*" (annex 2), en què s'inclou el nom i cognoms, DNI i telèfon dels candidats, així com els següents camps d'informació, amb la puntuació corresponent:

- Formació: Formació adient; Formació complementària; Altres cursos; Nivell català; Nivell anglès.
- Experiència: Experiència en inserció laboral; Experiència en formació de joves; Experiència en treball social; Experiència en Administracions públiques.
- Altres: Motivació; Situació familiar; Atur de llarga durada; Residència a l'àrea d'actuació.
- Entrevista: Claredat i fluïdesa en l'expressió verbal; Capacitat de relació de temes i idees; Impressió general.
- Membres nucli familiar amb discapacitat acreditada (s'indiquen els punts atorgats per família en atenció al percentatge de discapacitat).
- Membres nucli familiar amb grau i nivell de dependència (s'indiquen els punts atorgats per família en funció del grau de dependència).
- Família monoparental; Família nombrosa; Família acollidora; Família amb informe social d'intervenció; Família amb fills (en cada cas, s'indiquen els punts atorgats per concurrència d'aquestes circumstàncies).
- Disponibilitat de vehicle; Disponibilitat horària.

Amb tot això, l'Ajuntament pregunta si pot lliurar còpia de l'expedient administratiu del procés de selecció, entenent que hi consten dades de caràcter personal i íntimes dels candidats.

### III

Situada la consulta en aquests termes, cal partir de la base que és dada personal qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables (art. 3.a) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, en endavant, LOPD).

Facilitar l'accés a la informació personal continguda en l'expedient d'un procés selectiu de contractació de personal, com el que és objecte de consulta, de manera que es permeti la identificació directa o indirecta de les persones que hi han participat, constitueix una cessió de dades (article 3.i) LOPD) que s'ha de sotmetre al règim previst, amb caràcter general, per a les cessions o comunicacions de dades a l'LOPD.

En concret, l'article 11.1 de l'LOPD estableix que *“les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat”*.

El mateix article disposa que el dit consentiment no és necessari quan, entre d'altres excepcions, la cessió està autoritzada per una llei o norma amb rang de llei (apartat 2.a) de l'article 11 LOPD).

Per la informació disponible al web de l'Ajuntament, el procediment selectiu per a la cobertura d'una plaça de tutor/a orientadora/a per al projecte en qüestió, en règim de personal laboral temporal, està finalitzat. Al mateix web únicament es troba disponible la llista dels “resultats totals” del procés de selecció objecte de consulta, en què s'indica la puntuació total de la persona seleccionada, així com de dues persones suplents (la primera de les quals seria, per la informació aportada, la sol·licitant de l'expedient), i de cinc persones no seleccionades. Totes elles s'identifiquen amb les tres darreres xifres i el número de DNI.

En aquest punt, cal tenir en compte que la disposició addicional primera de la Llei 19/2014, estableix que l'accés de les persones interessades als procediments

administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu.

En el cas que ens ocupa, la persona sol·licitant és una persona que té la condició de persona interessada en el procediment selectiu (art. 31.1.b) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC)), atès que com a persona que ha participat en el procediment selectiu està afectada pel resultat del mateix.

En base a la informació disponible, sembla que en el moment en què es demana l'accés, el procediment ja s'hauria resolt i, fins i tot, sembla que ja s'hauria notificat o publicat el resultat del procés selectiu, si tenim en compte que la sol·licitant demana còpia del "*decret de contractació de la candidata seleccionada*". No obstant això, podria seguir oberta la possibilitat de presentar recurs, sigui en via administrativa o en via contenciosa, per la qual cosa la posició jurídica de la persona sol·licitant torna a ser la d'una persona interessada en un procediment en tràmit –en aquest cas el procediment de recurs-. Per tant, la posició jurídica de la persona que formula la sol·licitud d'accés és diferent a la de qualsevol altra persona que vulgui accedir a l'expedient, i atesos els amplis termes en què la normativa de procediment administratiu permet l'accés de les persones interessades, no tindria sentit, aplicar en aquest cas un règim jurídic diferent pel fet que en el moment en què va demanar la informació encara no havia interposat un recurs administratiu o contenciós administratiu.

I això sens perjudici que a la persona interessada se li hagi de reconèixer com a mínim les mateixes garanties pel que fa a l'accés a la informació que a la resta de ciutadans que no tinguin aquesta condició, atesa l'aplicació supletòria de la Llei 19/2014 (disposició addicional 1<sup>a</sup>, apartat 2).

Per tant, es considera que en el cas que ens ocupa es d'aplicació la normativa de procediment administratiu, tot i que es pot avançar també que, pel que fa a la incidència del dret a la protecció de dades en el fons de l'assumpte, atesos els termes en què l'article 15 de la Llei 19/2013 i els articles 23 i 24 de la Llei 19/2014 regulen el límit derivat del dret a la protecció de dades de caràcter personal, en el cas concret que s'analitza les conclusions d'aquest dictamen no diferirien substancialment si s'apliqués la normativa de transparència.

En aquest sentit, quan la informació sol·licitada conté dades especialment protegides, l'article 23 de la Llei 19/2014 disposa el següent:

*"Les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud."*

En termes similars es pronuncia l'article 15.1 de la Llei 19/2013, al qual ens remetem.

I l'article 24 de la Llei 19/2014 estableix:

*"1. S'ha de donar accés a la informació pública si es tracta d'informació directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració que contingui dades personals merament identificatives llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits."*

2. Si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per a dur a terme aquesta ponderació s'ha de tenir en compte, entre altres, les circumstàncies següents:

- a) El temps transcorregut.
  - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica, i les garanties que s'ofereixin.
  - c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
  - d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.
- (...)"

Fetes aquestes consideracions prèvies, a continuació analitzarem el fons de l'assumpte plantejat, des de la perspectiva de la protecció de dades personals.

#### IV

L'article 35.a) de l'LRJPAC estableix que les persones que tinguin la condició d'interessades tenen dret a conèixer, en qualsevol moment, l'estat de tramitació dels procediments en els quals tenen aquesta condició i a obtenir còpies dels documents que contenen.

Així mateix, l'article 26 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPACat), estableix que els ciutadans que tenen la condició de persones interessades en un procediment administratiu en tramitació tenen dret a accedir a l'expedient i a obtenir una còpia dels documents que en formen part. Si els documents són en format electrònic, tenen dret a obtenir-ne còpies electròniques.

Per tant, la legislació de procediment administratiu reconeix el dret de les persones interessades a accedir a la informació que consta en el procediment i a obtenir-ne còpies en uns temes força amplis.

Per altra banda, les persones interessades tenen el dret a utilitzar els recursos previstos per l'ordenament jurídic respecte de les decisions administratives que els afecten.

En la valoració dels mèrits dels candidats del procés de selecció, i si escau de les proves o entrevistes que realitzin, hi ha sens dubte una marge de discrecionalitat tècnica que correspon a l'òrgan qualificador. Però el control d'aquest àmbit discrecional, per evitar que s'incorri en arbitrietat (article 9.3 Constitució), només es pot dur a terme si el subjecte perjudicat per la decisió administrativa té la possibilitat de conèixer els elements fàctics dels quals parteix la valoració i utilitzar els instruments que l'ordenament jurídic posa al seu abast.

Ara bé, això no vol dir que aquest dret sigui un dret absolut. Si entra en conflicte amb altres drets, com podria ser en aquest cas el dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal, caldrà fer una ponderació dels diferents drets en joc per tal de decidir quin ha de prevaldre i en quina mesura.

Així ho ha vingut a reconèixer l'article 51 de l'LRJPACat quan, en regular el tràmit d'audiència, estableix que la possibilitat d'accedir a l'expedient per part de les persones interessades no afectarà "*les dades excloses del dret d'accés*". I també l'article 82 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques -que encara no resulta aplicable per raons temporals- que estableix que pel que

fa a l'accés de les persones interessades a l'expedient en el tràmit d'audiència es tindran en compte les limitacions previstes si escau a la Llei 19/2013, de 9 de desembre.

Pel que fa a la documentació de l'expedient en què constin dades personals de diferent naturalesa (com ara, dades identificatives, dades acadèmiques i professionals, dades d'ocupació laboral o, fins i tot, com veurem, dades especialment protegides –article 7 LOPD-), és clar que l'atorgament de l'accés a l'expedient complet, comportaria una afectació al dret a la protecció de dades personals dels participants en el procés selectiu (article 18.4 CE).

Per tant, tot i que en principi la normativa sobre procediment reconeix en termes força amplis el dret d'accés de les persones interessades, en la mesura que aquest dret d'accés comportaria una limitació del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal caldrà veure si es tracta d'una limitació proporcionada, atès que segons reiterada doctrina del Tribunal Constitucional, la limitació de drets fonamentals només es pot produir de manera proporcionada (SSTC 11/81 57/94,66/95, 48/05 206/07, 11/06, 206/07, entre d'altres).

Per això caldrà veure si entre la informació que consta a l'expedient referida a altres persones candidates diferents de la persona que sol·licita l'accés hi ha informació que sigui innecessària per la finalitat pretesa o que requereixi una especial protecció.

Amb aquesta finalitat resultaria essencial que les persones afectades hagin disposat de la possibilitat d'exposar si consenten l'accés a la informació o si hi ha algun element que, en funció de la situació personal de la persona afectada, al seu parer hauria de comportar una limitació de l'accés. A aquests efectes escau assenyalar que, atesa la informació disponible, aquesta Autoritat no té constància que s'hagi donat trasllat de la sol·licitud d'accés a l'expedient administratiu a les terceres persones afectades.

## V

A partir dels camps d'informació consignats en la plantilla de valoració (annex 2), cal tenir en compte que l'expedient administratiu al qual es sol·licita accés pot contenir diversa documentació, entre d'altres, les sol·licituds de participació dels aspirants; si escau, la documentació acreditativa de la discapacitat i/o del grau i nivell de dependència de membres del nucli familiar; la documentació acreditativa de la formació dels candidats (titulacions, cursos, idiomes...); documentació acreditativa de la situació d'atur del candidat, si escau; llistes provisionals i definitives d'aspirants admesos i exclosos al procés selectiu; llistes de qualificacions que han obtingut els aspirants en relació amb els mèrits aportats i en l'entrevista que es realitza als candidats (com ara el llistat amb la puntuació final obtinguda pels candidats en el procés de selecció que ens ocupa, disponible al web de l'Ajuntament); les actes del tribunal qualificador corresponent, en què es recullen les valoracions dels mèrits al·legats, de l'entrevista realitzada, etc, en definitiva, el resultat del procés selectiu; la proposta de nomenament i, si escau, la resolució o acord de contractació de la persona candidata finalment seleccionada.

Atès que la persona sol·licitant demana accés a *"tot l'expedient administratiu"*, cal entendre que sol·licita accés i còpia del conjunt d'informació i documentació generada i aportada pels candidats en la tramitació i resolució del procés selectiu, de què disposa l'Ajuntament, així com del decret de contractació de la persona que l'Ajuntament ha seleccionat.

Des de la perspectiva de la protecció de dades, d'entrada no hi hauria inconvenient en facilitar accés i còpia d'aquella informació o documentació de l'expedient del procés

selectiu en què no hi constessin dades personals, com ara, lògicament, les bases de la convocatòria, els criteris de selecció, o la mateixa plantilla de valoració que es va seguir per puntuar els candidats del procés (annex 2).

Atesa la informació aportada, en el cas examinat cal considerar que l'expedient al que es pretén accedir pot contenir informació especialment protegida (article 7 LOPD). En concret, hi podrien constar dades personals relacionades amb la salut del propi candidat o d'alguna persona del nucli familiar (article 5.1.g) del Reglament de desplegament de l'LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre). En concret, la informació aportada per acreditar el percentatge de discapacitat, i/o el grau i nivell de dependència del propi candidat o d'alguna o algunes persones del nucli familiar. També podria tenir la consideració d'informació sensible determinada informació continguda en l'informe social d'intervenció (SS), inclòs en la plantilla de l'annex 2. Pel que fa a l'accés a dades de salut, per aplicació de l'article 7.3 de l'LOPD, només quedaria autoritzat l'accés per part de la sol·licitant, quan per raons d'interès general així ho disposi una llei, o quan la persona afectada (art. 3.e) LOPD) ho consenti expressament.

En conclusió, pel que fa a la informació sensible (art. 7 LOPD) que pugui constar en l'expedient administratiu, principalment, tota aquella informació relativa a la salut del propi candidat o de persones del seu nucli familiar que aquest hagi acreditat per assolir la puntuació atorgada pels conceptes i tipus de "*discapacitat acreditada*" i "*grau i nivell de dependència*", així com la informació sensible que pugui constar, si escau, en "*l'informe social d'intervenció*", no semblaria justificat donar accés i còpia a la sol·licitant d'aquesta informació sensible, a menys que concorri el consentiment exprés dels afectats.

Per altra banda, també cal fer una especial consideració respecte la realització de l'entrevista als candidats. En la informació aportada (annex 1), s'explicita que es busca un perfil de candidat amb habilitats comunicatives i docents elevades, empatia, capacitat de guiatge i experiència en gestió de grups, entre d'altres. Vist aquest perfil, no es pot descartar que en l'entrevista a realitzar (o en resums o informes sobre aquesta), es plasmi una avaluació de determinats trets o aspectes de la personalitat i que com a resultat de la realització de l'entrevista pogués plasmar-se en l'expedient informació psicològica. Si fos així, cal tenir en compte que aquesta informació és dada de salut, als efectes de la protecció de dades personals (art. 5.1.g) RLOPD), de manera que s'hauria de considerar especialment protegida. No seria, doncs, justificat l'accés a aquesta informació, més enllà del resultat d'apte o no apte que es derivi de l'entrevista realitzada, a menys que concorri el consentiment exprés corresponent.

Per tant, i d'acord amb la informació de què es disposa, no semblaria justificada la revelació de dades relatives a la salut o altres dades especialment protegides de les persones afectades, a menys que concorri el consentiment exprés dels afectats.

Pel que fa a la comunicació de la informació tractada dins els apartats de "*Motivació*", "*Situació familiar*" i "*Atur llarga durada*" (inclosos en l'apartat d'"*Altres*" de la plantilla d'avaluació), cal fer extensibles les consideracions fetes respecte les dades sensibles.

Les informacions i dades que puguin constar en l'expedient, respecte les circumstàncies personals i familiars (motivació i situació familiar) de les persones candidates, així com la concurrència, si escau, d'una situació d'atur de llarga durada, poden, en conjunt, donar un perfil d'especial vulnerabilitat de la persona afectada i del seu nucli familiar. Pot ser que entre aquesta informació es tractin, per exemple, informacions derivades de situacions de violència de gènere (informació que requereix la implantació de mesures de seguretat de nivell alt, *ex. art. 81.3.c) RLOPD*), o de risc o vulnerabilitat de la persona candidata o de persones del seu nucli familiar, com ara els seus fills.

Aquests camps d'informació, tot i no incloure, estrictament, dades sensibles als efectes de l'article 7 de l'LOPD, en conjunt poden donar un perfil de vulnerabilitat i d'afectació de la intimitat de la persona afectada i de persones del seu nucli familiar. Per això aquestes informacions també haurien de quedar excloses de la comunicació a la sol·licitant, en els mateixos termes apuntats en aquest dictamen pel que fa a les dades sensibles.

Així mateix, la informació relativa a la discapacitat i/o grau i nivell de dependència de la persona seleccionada o dels seus familiars, i la documentació acreditativa d'aquestes circumstàncies, no podrien ser objecte de comunicació, a menys que consti el consentiment corresponent.

Ara bé, en el cas que ens ocupa, cal considerar que la finalitat pretesa per la sol·licitant, que es desprèn de la informació disponible, podria veure's compromesa si no se li comunicés, si és el cas, que la persona seleccionada ha obtingut determinats punts en base a un cas de discapacitat o de dependència en el marc de la unitat familiar, o en base a la valoració de la seva situació familiar i/o d'atur de llarga durada.

Per tant, per tal de donar compliment a la finalitat pretesa, l'Ajuntament podria comunicar-li a la sol·licitant, únicament, la concurrència d'aquestes circumstàncies i la puntuació obtinguda, sense facilitar cap altra dada identificativa, de salut, o altres dades que puguin donar un perfil de vulnerabilitat dels afectats, ni cap dada que permeti identificar la persona concreta que pateix la discapacitat, la situació de dependència o de vulnerabilitat.

Això porta a concloure que, en aplicació de la normativa de protecció de dades i de la legislació de transparència, no resulta justificat donar accés a "*l'expedient complet*", en els termes en què es formula la sol·licitud.

## VI

A la informació de l'expedient és previsible que hi hagi dades identificatives de persones que han intervingut en la tramitació del procediment per raó del seu càrrec.

No hi hauria inconvenient, des del punt de vista de la protecció de dades, en facilitar la identificació de les persones que han intervingut en la tramitació del procés de selecció del lloc de treball, per raó del seu càrrec.

El coneixement d'aquestes dades per part de la sol·licitant, com a persona interessada en el procediment, trobaria la seva empara tant a l'article 35.b) de l'LRJPAC, com en el control de la concurrència de causes d'abstenció i, si escau, d'exercici de la recusació (art. 28 LRJPAC), com també del dret de defensa, per tal d'analitzar la competència dels òrgans que han intervingut en el procediment.

La persona sol·licitant, que ha participat en el procés de selecció per al lloc de treball, ha de poder conèixer determinades dades identificatives de les persones que formen part de l'òrgan de selecció, informació que probablement l'Ajuntament ja haurà comunicat als participants en el procés en el seu moment.

Aquesta informació no abastaria qualsevol dada identificativa d'aquestes persones, sinó només aquella indispensable per a identificar-les, com ara el nom i cognoms, lloc que ocupen o altres dades vinculades a la seva intervenció en el procediment, no així altres dades identificatives com el seu número de DNI, domicili, etc. que poguessin constar en l'expedient (article 4 LOPD).

La difusió de les dades de les persones que formen part de l'òrgan de selecció, no resultaria contrària a l'LOPD, ja que l'article 2.2 de l'RLOPD, permet la difusió de dades identificatives de les persones que presten serveis en una persona jurídica, com ara el nom i cognoms, així com de les dades relatives al seu càrrec o funcions, l'adreça postal o electrònica, telèfon i número de fax professionals.

## VII

A banda de dades identificatives de les persones que intervenen per raó del seu càrrec a l'expedient, és clar, per la informació aportada, que hi haurà informació personal de les persones candidates, que no té consideració d'especialment protegida.

En el procés de concurrència competitiva que ens ocupa, el control de l'àmbit discrecional només es podria dur a terme si la persona candidata que no ha estat seleccionada, té la possibilitat de conèixer els elements fàctics dels quals parteix la valoració de l'òrgan qualificador, de contrastar que la puntuació atorgada –tant a ella mateixa com a la persona candidata seleccionada- s'ajusta a la puntuació prevista i, en definitiva, d'utilitzar els instruments que l'ordenament jurídic posa al seu abast, com ara exercir el dret de defensa i el dret a interposar un recurs administratiu contra la resolució adoptada, si ho considera convenient.

Als efectes del control de la legalitat de l'actuació administrativa, no és suficient el control de la valoració dels mèrits propis, sinó que és necessari també el control de la valoració dels mèrits de la persona candidata que ha assolit el lloc de treball ofert, per al cas que la disminució de la valoració d'aquesta altra persona, pogués comportar l'adjudicació del dit lloc de treball a la persona que sol·licita l'accés, i que hauria quedat en segon lloc, en el cas plantejat. En definitiva, la sol·licitant ha de poder contrastar que s'ha atorgat la puntuació que correspon en cada cas, segons el que s'hagi al·legat (annex 2).

Des de la perspectiva de la protecció de dades cal tenir en compte el principi de qualitat (art. 4.1 LOPD), segons el qual les dades personals només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.

En aplicació d'aquest principi, l'accés a la informació personal que pugui contenir-se en l'expedient hauria d'excloure aquelles dades personals que resultin innecessàries o irrellevants per a la finalitat a la que, atesa la informació disponible, pretén donar compliment la sol·licitant.

Atès que, per la informació disponible, es pot inferir que la finalitat perseguida amb l'accés seria obtenir la informació necessària per poder contrastar la puntuació obtinguda per la persona seleccionada per al lloc de treball i, fonamentar, si escau, possibles al·legacions a la decisió presa per l'òrgan o tribunal d'avaluació, no sembla necessari ni rellevant, als efectes del principi de qualitat, que es doni accés a informació de les persones que optaven al lloc de treball ofert i que han obtingut una puntuació o valoració global inferior a la de la persona que sol·licita l'accés. Per tant, atesa la documentació disponible al web de l'Ajuntament, no s'hauria de donar accés a informació de la persona suplent que ha obtingut menys puntuació que la sol·licitant, ni de les persones que consten com a *"no seleccionades"*.

L'accés a l'expedient s'hauria de limitar, doncs, a la documentació que resulti adequada, pertinent i no excessiva, referida a la persona candidata que ha estat finalment



seleccionada per l'Ajuntament, que és la única, per la informació disponible, que hauria obtingut una millor valoració que la persona que sol·licita l'accés.

## VIII

Al marge de l'exclusió de l'accés a dades especialment protegides, i a d'altra informació que pot donar un perfil de vulnerabilitat dels afectats, qüestió a la que ens hem referit, l'obtenció d'un perfil de la persona seleccionada és una mesura força invasiva de la seva privacitat, que pot afectar tant el desplegament de la seva vida en l'esfera personal, com en l'esfera social o professional. Ara bé, tenint en compte el caràcter voluntari de la participació en el procés selectiu –i de la inclusió de determinada informació en el currículum-, com també que el coneixement d'aquesta informació, posada en relació amb la identitat de la persona seleccionada per al lloc de treball, és indispensable per poder fer el control del procés selectiu, pot justificar-se l'accés a aquesta informació. De no ser així, la persona interessada es veuria abocada a interposar un recurs, administratiu o contenciós, contra la resolució del procediment selectiu, sense conèixer exactament els mèrits en els que es sustenta la valoració de la persona que ha estat finalment seleccionada. La finalitat perseguida amb l'accés a la informació es veuria desvirtuada si es permet accedir a la valoració però no als mèrits que es valoren.

Des del punt de vista del dret a la protecció de dades de caràcter personal no ens trobaríem en aquest cas davant d'una limitació desproporcionada d'aquest dret fonamental, atès que es tractaria d'una mesura limitativa derivada d'un dret reconegut a les lleis, seria una mesura idònia i necessària, i la persona reclamant no pot assolir la finalitat perseguida emparada per les lleis –qüestionar en via de recurs l'avaluació fet sense disposar dels mèrits al·legats per la persona seleccionada. No consta, per altra banda, que les circumstàncies personals de la persona seleccionada puguin justificar la limitació de l'accés, tot i que cal recordar la necessitat de donar-li trasllat als efectes que, si escau, puguin al·legar si concorre alguna d'aquestes circumstàncies. I això sens perjudici que si en la documentació acreditativa dels mèrits hi consta altra informació que no resulti rellevant (p. ex. si s'ha acreditat l'existència de contractes de treball anteriors amb la còpia d'aquests, on hi consten diferents dades que no serien rellevants a efectes del procés selectiu), pugui ser exclosa de l'accés.

Per altra banda, pel que fa a les sol·licituds de participació, hi pot aparèixer altra informació que, en principi i per la informació de que es disposa, tampoc seria rellevant des del punt de vista del control de l'actuació administrativa, com ara determinades dades identificatives (núm. de DNI, domicili, adreça electrònica, telèfon, etc.) o de característiques personals (data concreta de naixement, lloc de naixement, sexe, etc.). La divulgació d'aquestes dades pot suposar un sacrifici innecessari de la privacitat de les persones afectades sense que, en principi, aportí cap element rellevant pel que fa a les possibilitats de control del procés d'adjudicació del lloc de treball ofert per l'Ajuntament. En aquest cas, si es pretén específicament l'accés a aquest document, es podria atorgar accés parcial limitant-lo a aquella informació que resulti rellevant per a comprovar la concurrència dels requisits de participació.

Pel que fa a la informació inclosa en la plantilla de valoració (annex 2), des de la perspectiva de la protecció de dades i de la normativa de procediment administratiu, i tenint en compte les circumstàncies del cas (finalitat pretesa i condició de persona interessada de la sol·licitant), es podria considerar adequada la comunicació a la sol·licitant de la informació relativa a la persona seleccionada, en els termes següents:

**a)** Informació relativa a la "*Formació*" (formació adient; formació complementària; altres cursos; nivell de català i nivell d'anglès), amb la puntuació corresponent. També

seria pertinent donar accés a la informació sobre l'experiència professional de la persona seleccionada (apartat "Experiència"), i la puntuació atorgada per aquest concepte, en base a la finalitat perseguida.

**b)** També es podria comunicar la puntuació atorgada per alguns conceptes descrits com "Altres", com ara la residència a l'àrea d'actuació, i també es podria comunicar la informació sobre la disponibilitat horària i de vehicle.

Això no vol dir que sigui necessari i pertinent comunicar dades irrellevants, en relació amb aquests conceptes. Per exemple, es pot comunicar que la persona seleccionada resideix a l'àrea d'actuació, i la puntuació rebuda per aquest concepte, però no seria necessari comunicar el domicili, ni altres dades identificatives de la persona afectada (DNI, adreça electrònica, telèfon...), ni altres dades que puguin ser irrellevants o innecessàries, com ha quedat apuntat.

**c)** Hi ha altres conceptes ( família nombrosa, monoparental, acollidora, o amb fills), que no són, en sí mateixos, dades especialment protegides. En aquest cas, atès el context i les circumstàncies de l'accés sol·licitat, no sembla que hi hagi inconvenient en comunicar la concurrència, si escau, d'aquests conceptes pel que fa a la persona que ha guanyat la plaça, i la puntuació corresponent obtinguda.

Pel que fa a la sol·licitud d'accés al decret de contractació de la candidata seleccionada, d'entrada, aquest decret o resolució no deixa de ser la conclusió del procés de selecció que ens ocupa, de manera que, en base a la previsió de l'article 35.a) de l'LRJPAC, podria considerar-se que la sol·licitant, com a persona interessada, té dret a conèixer la resolució de nomenament, que tanca el procés de selecció en qüestió.

A l'hora d'analitzar la possibilitat de donar accés a aquesta informació, cal tenir en compte la normativa que regula l'accés als llocs de treball de l'administració pública.

El Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), disposa que les Administracions públiques han de seleccionar el seu personal funcionari i laboral mitjançant procediments que garanteixin els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, així com, específicament, els principis de publicitat i de transparència (article 55.2, apartats a) i b) EBEP). En relació amb la provisió de llocs de treball del personal funcionari, s'exigeix el compliment del principi de publicitat (art. 78 EBEP).

Així mateix, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública (DL 1/1997), disposa, en el seu article 64 relatiu al contingut i publicitat de les convocatòries, que:

*"Les convocatòries, tant les de concurs com les de lliure designació, han de ser publicades en el DOGC, i han d'establir un termini de quinze dies hàbils per a la presentació de les sol·licituds. Es poden aprovar unes bases generals de convocatòries, que serveixin per a totes les places que es convoquin successivament. Les convocatòries han d'incloure, en tot cas:*

*a) La denominació, el nivell i la localització del lloc.*

*b) Els requisits que s'exigeixen per poder-hi optar, d'acord amb les relacions de llocs de treball.*

*c) Els mèrits a valorar d'acord amb el contingut del lloc de treball i el barem de puntuació, per al cas de concurs.*

*d) La puntuació mínima establerta, si s'escau, per a l'adjudicació de les vacants convocades, per al cas de concurs.*

*Les resolucions de les convocatòries, tant les de concurs de mèrits com les de lliure designació, es publiquen en el DOGC."*

Pel que fa a l'àmbit local, el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), disposa, en el seu article 286 relatiu a la selecció del personal dels ens locals, que:

*“1. L'accés a la condició de funcionari de carrera o de personal laboral de les corporacions locals s'ha de fer d'acord amb l'oferta pública d'ocupació, mitjançant una convocatòria pública i els sistemes de concurs, concurs oposició o oposició lliure, en els quals s'ha de garantir el compliment dels principis constitucionals d'igualtat, de mèrit i de capacitat.*

*(...)”.*

I pel que fa al nomenament de funcionaris públics, l'article 82 del Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL), aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol, disposa que aquests nomenaments s'han de publicar al BOP.

A més, l'article 9.1 de la Llei 19/2014, relatiu a la transparència en l'organització institucional i l'estructura administrativa, disposa que la informació relativa a l'organització institucional i l'estructura administrativa que l'Administració ha de fer pública ha d'incloure, entre d'altres, la relació de llocs de treball del personal funcionari, laboral i eventual, i la plantilla i la relació de contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la dita relació de llocs, així com les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal. L'article 10.1.b) de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, estableix que s'ha de difondre informació per mitjans electrònics sobre l'accés i la selecció del personal.

D'acord amb aquestes previsions, s'exigeix expressament la publicitat de la convocatòria i els resultats dels processos de provisió definitiva. Pel que fa als supòsits de provisió provisional, com seria el cas que ens ocupa, caldria arribar a la mateixa conclusió, tot i que la normativa conté previsions genèriques en aquest cas, i no una provisió específica que obligui a la publicació de la convocatòria i la resolució del nomenament. Si es preveu un règim de publicitat del nomenament per a aquells casos en què s'ha seguit el procediment definitiu de provisió amb totes les garanties, amb més motiu s'haurà de poder accedir a aquesta informació en els casos en què es disposa d'un major marge de discrecionalitat, o si més no de menors garanties, per a la provisió de forma provisional.

Així doncs, qualsevol ciutadà podrà accedir a conèixer la identitat de les persones aprovades en un procés selectiu dels ens locals de Catalunya, amb la puntuació final que han obtingut, com també la identitat de les persones nomenades, mitjançant la publicació al web o seu electrònica o la consulta dels diaris oficials corresponents (BOE, DOGC o BOP). Recordem en aquest sentit que els diaris oficials tenen la consideració de fonts d'accés públic (article 3.j) i 6.2 LOPD).

Per tant, i tenint en compte el règim de publicitat que ja preveu la normativa de règim local pel que fa als candidats aprovats no sembla que es pugui denegar, per motiu de la protecció de dades de caràcter personal, l'accés i còpia a la sol·licitant del decret de nomenament.

Tot això, sens perjudici que determinades circumstàncies personals de la persona seleccionada poguessin justificar la limitació del dret d'accés de la persona sol·licitant a la informació personal d'aquella. En aquest sentit, com s'ha fet avinent, convindria donar-li trasllat de la petició d'accés, per tal de, si escau, pugui al·legar la concurrència d'alguna d'aquestes circumstàncies i, si escau, exercir el dret d'oposició que li atorga la normativa de protecció de dades personals (article 6.4 LOPD i articles 34 a 36 RLOPD, als que ens remetem).

## IX

Vistos els termes en què la sol·licitant hauria de poder tenir accés a la informació relativa a la persona seleccionada, i a d'altra informació inclosa en l'expedient administratiu del procés selectiu objecte de consulta, convé examinar si també pot obtenir-ne còpia, tal i com sol·licita.

Cal tenir en compte que l'article 35.a) de l'LRJPAC i l'article 26 de l'LRJPACat reconeixen no només el dret de les persones interessades a accedir a l'expedient, sinó també a obtenir còpia els documents que en formen part.

Ara bé, des de la perspectiva de la protecció de dades, la informació a la que accediria la sol·licitant, pot donar un perfil de la candidata seleccionada, com ha quedat apuntat. Així, lliurar una còpia de la documentació a la que la sol·licitant podria accedir, pot ser una mesura més intrusiva per al dret a la protecció de dades de l'afectada que l'examen de l'expedient sense obtenir-ne còpia.

Cal recordar que el "principi de minimització", com a manifestació del principi de qualitat, consisteix en tractar les mínimes dades necessàries per al compliment de la finalitat pretesa o, el que és el mateix, realitzar únicament els tractaments de dades que resultin necessaris o proporcionats en atenció a la finalitat que els motiva.

D'aquesta manera, si la finalitat perseguida en el cas que ens ocupa pot ser assolida sense necessitat de dur a terme un concret tractament de dades personals (entregar còpia de la documentació), sense veure's per això alterada o perjudicada aquesta finalitat, hauria d'optar-se per aquesta possibilitat, per aplicació del principi de minimització.

En qualsevol cas, seria convenient que en el moment de donar accés i còpia de la informació de l'expedient administratiu en els termes apuntats en aquest dictamen, es recordés a la sol·licitant el deure de confidencialitat respecte de la informació rebuda (article 10 LOPD), de manera que aquesta no pot ser utilitzada per a una finalitat diferent a la que justifica l'accés (article 4 LOPD).

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

### **Conclusions**

En aplicació de la normativa de protecció de dades i de la legislació de procediment administratiu, la sol·licitant, que té la condició d'interessada, ha de tenir accés a les dades identificatives de les persones que han intervingut en el procés de selecció per raó del seu càrrec, a la informació de la persona seleccionada que no tingui consideració d'especialment protegida ("*Formació*", "*Experiència*", residència, disponibilitat horària i de vehicle; família nombrosa, monoparental, acollidora o amb fills), així com al decret de contractació de la personal seleccionada.

Pel que fa a les dades especialment protegides (article 7 LOPD), i d'altres que poden donar un perfil de vulnerabilitat dels afectats (apartats de "*Motivació*", "*Situació familiar*" i "*Atur de llarga durada*") de la mateixa persona seleccionada o de persones del seu nucli familiar, han de quedar excloses de l'accés, com també les dades personals innecessàries per a la finalitat de control del procés de selecció del lloc de treball.

En el cas que resulti necessari lliurar còpia de la documentació, seria convenient recordar el deure de confidencialitat respecte de la informació rebuda (article 10 LOPD), de manera que aquesta no pot ser utilitzada per a una finalitat diferent a la que justifica l'accés (article 4 LOPD).

Barcelona, 1 de març de 2016