

Dictamen en relació amb la consulta formulada per una associació sobre la publicació al web dels ajuts atorgats

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades una consulta d'una associació sobre la possibilitat de publicar al seu web informació relacionada amb els ajuts atorgats a promotors, en concret, la seva identitat i la quantia de l'ajut concedit.

En el mateix escrit es planteja a l'Autoritat una altra consulta que, atès que es refereix a una altra qüestió, s'ha analitzat en un informe específic (CNS 64/2015).

Analitzada la petició, vista la normativa vigent aplicable i d'acord amb l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen.

I

(...)

II

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) és d'aplicació *"a les dades de caràcter personal registrades en suport físic, que les faci susceptibles de tractament, i a qualsevol modalitat d'ús posterior d'aquestes dades pels sectors públic i privat"* (article 2.1), entenent per dada de caràcter personal *"qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables"* (article 3.a).

L'article 5.1.f) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (RLOPD) afegeix que és dada de caràcter personal *"qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus que concerneix persones físiques identificades o identificables"*.

En aquest sentit, el RLOPD concreta que és identificable *"qualsevol persona la identitat de la qual es pugui determinar, directament o indirectament, mitjançant qualsevol informació referida a la seva identitat física, fisiològica, psíquica, econòmica, cultural o social. Una persona física no es considera identificable si la dita identificació requereix terminis o activitats desproporcionats"* (article 5.1.o).

D'acord amb aquests preceptes, és clar que l'LOPD estén el seu àmbit d'aplicació a les persones físiques o als col·lectius de persones físiques sobre les quals es pretén obtenir dades de caràcter personal, quedant fora del control de la legislació de protecció de dades, per tant, la informació que es refereix a persones jurídiques, tret que aquesta informació objecte de tractament faci referència a les persones físiques que actuen en representació d'aquestes persones jurídiques.

Per la seva part el RLOPD estableix, en el seu article 2, que *"aquest Reglament no és aplicable als tractaments de dades referides a persones jurídiques, ni als fitxers que es limitin a incorporar les dades de les persones físiques que hi prestin els seus serveis, consistents únicament en el nom i cognoms, les funcions o llocs exercits, així com l'adreça postal o electrònica, telèfon i número de fax professionals"* (apartat 2). I afegeix que *"les dades relatives a empresaris individuals, quan hi facin referència en la seva qualitat de comerciants, industrials o naviliers, també s'han d'entendre excloses del règim d'aplicació de la protecció de dades de caràcter personal."* (article 2.3).

Per tant, sí queden subjectes a l'LOPD i al RLOPD, entre d'altra normativa, les dades personals referides a professionals liberals o a empresaris individuals que no es puguin

encabir en cap de les tres categories esmentades, això és, que no es tracti de comerciants, d'industrials, ni de navillers.

Per la informació de què es disposa, en el present cas les persones beneficiàries dels ajuts Leader que gestiona l'Associació, la informació de les quals seria objecte de publicitat al seu web, són promotors que pretenen realitzar alguna millora en la seva empresa o entitat.

De conformitat amb les bases reguladores pròpies d'aquest tipus d'ajuts (per exemple, les previstes a l'Ordre AAM/255/2014, de 31 de juliol), poden ser persones beneficiàries, perceptores finals dels ajuts Leader, segons el tipus de mesura a què optin, tant persones físiques com persones jurídiques que tinguin la consideració de microempreses o de pimes, així com ajuntaments i entitats municipals descentralitzades, consells comarcals i entitats sense ànim de lucre creades o participades per ens locals (apartat 4 de l'annex 1 de l'esmentada Ordre).

Per tant, convé fer avinent que, en la mesura que la informació dels promotors objecte de difusió faci referència a persones jurídiques, en restar fora de l'àmbit de protecció de la normativa de protecció de dades (article 2.2 RLOPD), no hi hauria cap impediment, des de la vessant del dret a la protecció de dades personals, per a que l'Associació la publiqués al seu web.

Pel que fa però a la informació dels promotors empresaris individuals, atès que la finalitat perseguida en el present cas és facilitar-ne el seu coneixement general, el seu tractament (difusió) per l'Associació difícilment podria entendre's que es realitza en un context estrictament professional (supòsit a què es refereix l'article 2.3 RLOPD, citat), per la qual cosa caldria considerar que la normativa de protecció de dades sí resultaria d'aplicació en aquest cas.

Així doncs, caldrà tenir en compte que, pel que fa a aquesta informació dels promotors empresaris individuals com a aquella que faci referència a persones físiques que actuen en representació de promotors persones jurídiques, la seva publicació al web de l'Associació, en la mesura que comportaria una "*revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat*", constituirà una cessió de dades (article 3.i) LOPD) i, com a tal, s'haurà d'efectuar de conformitat amb el règim previst, amb caràcter general, per a les comunicacions o cessions de dades personals a l'article 11 de l'LOPD.

Aquest article de l'LOPD disposa, com a norma general, que les dades objecte de tractament "*només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat*" (apartat 1). Aquesta regla general troba però determinades excepcions, entre les quals, la possibilitat que la comunicació estigui autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (apartat 2.a)).

Atès que en la consulta es planteja la difusió de la informació al web de l'Associació sense consentiment dels afectats, s'examina, a continuació, l'existència d'habilitació legal per dur-la a terme.

III

Atès el context en què ens trobem, convé fer referència, com a possible llei habilitant de la difusió de dades pretesa, per una banda, a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS).

L'article 18 de la LGS, en la seva redacció vigent des d'aquest 1 de gener de 2016, de conformitat amb la Disposició transitòria desena de la Llei 15/2014, de 16 de setembre, de racionalització del sector públic i d'altres mesures de reforma administrativa, disposa que:

“1. La Base de Datos Nacional de Subvenciones operará como sistema nacional de publicidad de subvenciones.

2. A tales efectos, las administraciones concedentes deberán remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones información sobre las convocatorias y las resoluciones de concesión recaídas en los términos establecidos en el artículo 20.

3. Los beneficiarios deberán dar publicidad de las subvenciones y ayudas percibidas en los términos y condiciones establecidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. En el caso de que se haga uso de la previsión contenida en el artículo 5.4 de la citada Ley, la Base de Datos Nacional de Subvenciones servirá de medio electrónico para el cumplimiento de las obligaciones de publicidad.

4. Los beneficiarios deberán dar la adecuada publicidad del carácter público de la financiación de programas, actividades, inversiones o actuaciones de cualquier tipo que sean objeto de subvención, en los términos reglamentariamente establecidos.”

L'esmentat article 20 de la LGS, relatiu a la *Base de Datos Nacional de Subvenciones* (BDNS), estableix en el seu apartat 8 (també aplicable a partir d'aquest 1 de gener de 2016) que:

“8. En aplicación de los principios recogidos en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, la BDNS operará como sistema nacional de publicidad de las subvenciones. A tales efectos, y para garantizar el derecho de los ciudadanos a conocer todas las subvenciones convocadas en cada momento y para contribuir a los principios de publicidad y transparencia, la Intervención General de la Administración del Estado publicará en su página web los siguientes contenidos:

a) (...)

b) las subvenciones concedidas; para su publicación, las administraciones concedentes deberán remitir a la Base de Datos Nacional de Subvenciones las subvenciones concedidas con indicación según cada caso, de la convocatoria, el programa y crédito presupuestario al que se imputen, beneficiario, cantidad concedida y objetivo o finalidad de la subvención con expresión de los distintos programas o proyectos subvencionados. Igualmente deberá informarse, cuando corresponda, sobre el compromiso asumido por los miembros contemplados en el apartado 2 y en el segundo párrafo del apartado 3 del artículo 11 y, en caso de subvenciones plurianuales, sobre la distribución por anualidades. No serán publicadas las subvenciones concedidas cuando la publicación de los datos del beneficiario en razón del objeto de la subvención pueda ser contraria al respeto y salvaguarda del honor, a la intimidad personal o familiar de las personas físicas en virtud de lo establecido en la Ley Orgánica 1/1982, de 5 de mayo, de protección civil del derecho al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen, y haya sido previsto en su normativa reguladora. El tratamiento de los datos de carácter personal sólo podrá efectuarse si es necesario para la satisfacción del interés legítimo perseguido por el responsable del tratamiento o por el tercero o terceros a los que se comuniquen los datos, siempre que no prevalezca el interés o los derechos y libertades fundamentales del interesado que requieran protección con arreglo al artículo 1.1 de la Directiva 95/46/CE.

(...)

Los responsables de suministrar la información conforme al apartado 4 de este artículo deberán comunicar a la BDNS la información necesaria para dar cumplimiento a lo previsto en este apartado.

(...).”

Aquest precepte de la LGS preveu expressament la publicació de determinades informacions relatives a les subvencions concedides, entre elles, els beneficiaris dels ajuts públics i la quantia percebuda. Així mateix, limita expressament la publicitat d'aquestes subvencions quan aquesta pugui afectar els drets a l'honor o la intimitat de les persones afectades (article 20.8.b)) i s'hagi previst a la respectiva normativa

reguladora. En aquests supòsits, que en principi per la naturalesa de les subvencions de què es tracta no sembla que concorrin en el cas que ens ocupa, no seria pertinent difondre la identitat o altres dades personals dels beneficiaris, tal com s'ha posat de manifest, per exemple, en el dictamen CNS 28/2015 d'aquesta Autoritat (disponible al web www.apd.cat).

Així doncs, de conformitat amb els articles 18 i 20 de la LGS, en atenció al context en què es troben, la publicació de la identitat dels beneficiaris dels ajuts Leader, així com de la quantia rebuda, entre d'altra informació relativa a l'ajut, seria en el present cas exigible per a l'òrgan concedent. En conseqüència, no caldria comptar amb el consentiment previ dels afectats per dur-la a terme (article 11.2.a) LOPD).

Ara bé, convé puntualitzar que, segons les bases reguladores pròpies d'aquests tipus d'ajuts Leader, la resolució de la seva concessió correspon a la persona titular de la Direcció General de Desenvolupament Rural del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (apartat 11 de l'annex 1 de l'Ordre AAM/255/2014 abans citada). Per tant, en un cas com l'examinat, l'obligació de publicitat a què s'ha fet referència recauria en aquest òrgan i no així en l'Associació.

A la mateixa conclusió cal arribar per aplicació al cas examinat de les previsions del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (TRLFPC).

L'article 94.6 d'aquesta llei disposa que *"els ens concedents han de donar publicitat a les subvencions atorgades mitjançant l'exposició d'aquestes en el tauler d'anuncis designat a la convocatòria i en el supòsit de subvencions d'un import superior a 6.000 euros, s'han de publicar, a més, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. En tot cas s'ha d'indicar el beneficiari, la quantitat concedida, les finalitats de la subvenció i el crèdit pressupostari al qual s'han imputat. El que estableix aquest apartat no és aplicable a les subvencions nominatives."*

D'altra banda, cal fer referència també en el present cas, com a possible llei habilitant de la difusió de dades pretesa, a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

L'article 15 d'aquesta llei, relatiu a la transparència en l'activitat subvencional, disposa que:

"1. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

a) (...)

b) (...)

c) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.

(...)"

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el seu article 8.1.

Així doncs, en atenció a aquests preceptes, l'ens que atorga la subvenció, en aquest cas el Departament, estaria obligat actualment a publicar en la seva seu electrònica o pàgina web la informació relativa als ajuts Leader atorgats amb indicació dels seus beneficiaris, la finalitat de l'ajut i l'import corresponent (de fet, aquesta publicitat es preveu expressament en les bases reguladores pròpies d'aquests ajuts).

Per tant, no tractant-se el supòsit examinat d'ajuts atorgats per motius de vulnerabilitat social ni afectar l'honor la intimitat personal o la imatge de les persones afectades, casos en què en principi caldria preservar la identitat dels beneficiaris, la difusió d'informació personal dels beneficiaris dels ajuts Leader al web del Departament (identitat, import i objecte de l'ajut) no requeriria el consentiment dels afectats (article 11.2.a) LOPD).

Pel que fa l'associació, s'ha de tenir en compte que, de conformitat amb l'article 3.2 de la Llei 19/2014, en la mesura que exerceix funcions públiques consistents en la gestió del procés de tramitació dels ajuts Leader per delegació del Departament (Ordre AAM/387/2014, de 19 de desembre, per la qual es fa pública la convocatòria per a la selecció de grups d'acció local, es dicten les normes per a la seva representació i els criteris de selecció d'estratègies de desenvolupament rural per a l'aplicació a Catalunya del desenvolupament local participatiu en el marc del Programa de desenvolupament rural de Catalunya 2014-2020, i s'aproven les bases reguladores dels ajuts per ala preparació de les estratègies de desenvolupament local)-, està sotmesa també a certs deures d'informació respecte de les activitats directament relacionades amb l'exercici de les funcions públiques que té encomanades.

Ara bé, l'associació no està obligada a publicar directament aquesta informació sinó que l'ha de facilitar al Departament, que serà, si escau, qui l'haurà de fer pública.

No obstant això, tenint en compte que les obligacions de publicitat previstes a la Llei 19/2014 es configuren com unes obligacions de mínims res impediria que l'Associació també pugui fer pública directament la informació que el Departament hauria de publicar posant en relació els esmentats articles 15 i 3.2 de la Llei.

Com a element afegit, cal tenir en compte que la informació que es pretén difondre (identitat dels beneficiaris i quantia percebuda) es tractaria en realitat d'informació que pot ser tractada per qualsevol persona per a finalitats legítimes, atès que hauria estat prèviament publicada pel Departament, en compliment de la normativa aplicable en matèria de subvencions i ajuts públics examinada, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al qual la mateixa LOPD li atribueix el caràcter de font d'accés públic (article 3.j) i 6.2 LOPD).

En atenció, per tant, a aquestes consideracions, la publicació de la identitat dels beneficiaris dels ajuts Leader i de la quantia percebuda al web de l'Associació pot considerar-se conforme amb la normativa de protecció de dades, no sent necessari el consentiment de les persones afectades (article 11 LOPD).

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

Des del punt de vista del dret a la protecció de dades, l'associació pot publicar en el seu web la relació de les persones físiques beneficiàries dels ajuts concedits, junt amb la quantia percebuda, atès que trobaria habilitació en la LGS, en el TRLFPC i en la Llei 19/2014, no sent necessari, per tant, el consentiment dels afectats (article 11.2.a) LOPD), llevat que l'ajut s'hagi atorgat per raons de vulnerabilitat social o que, d'acord amb la normativa aplicable, s'hagi de limitar la informació publicada per afectar l'honor, la intimitat o la imatge de les persones afectades.

Barcelona, 11 de gener de 2016