

Dictamen en relació amb la consulta formulada per una Secció Sindical d'un Ajuntament sobre la cessió als regidors i la publicació a internet d'una relació dels treballadors de l'Ajuntament on s'indiquen les retribucions de cadascun d'ells

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'una Secció Sindical d'un Ajuntament en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen per valorar si la cessió als regidors i la publicació a internet d'una relació dels treballadors de l'Ajuntament on s'indiquen les retribucions de cadascun d'ells pot suposar una vulneració de la legislació sobre protecció de dades.

Analitzada la consulta, que s'acompanya d'una còpia del nomenament del secretari general de la secció que formula la consulta, i la relació de treballadors amb les retribucions, objecte de la consulta, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto el següent dictamen:

I

(...)

II

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) és d'aplicació *"a les dades de caràcter personal registrades en suport físic, que les faci susceptibles de tractament, i a qualsevol modalitat d'ús posterior d'aquestes dades pels sectors públic i privat"* (article 2.1), entenent per dada de caràcter personal *"qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables"* (article 3.a).

L'article 5.1.f) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (RLOPD) afegeix que és dada de caràcter personal *"qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus que concerneix persones físiques identificades o identificables"*.

En aquest sentit, el RLOPD concreta que és identificable *"qualsevol persona la identitat de la qual es pugui determinar, directament o indirectament, mitjançant qualsevol informació referida a la seva identitat física, fisiològica, psíquica, econòmica, cultural o social. Una persona física no es considera identificable si aquesta identificació requereix terminis o activitats desproporcionats"* (article 5.1.o).

Cal tenir en compte també que la LOPD defineix el tractament de dades com *"les operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències"* (article 3.d)).

En l'escrit de consulta es fa esment a l'accés dels regidors a un llistat del personal de l'Ajuntament amb indicació del nom, càrrec i retribucions brutes percebudes, com també a la publicació a internet d'aquest llistat, operacions que constitueixen, en qualsevol cas un tractament d'informació personal.

Així doncs, qualsevol tractament d'aquestes dades relatives als empleats públics de què disposa l'Ajuntament, estarà sotmès als principis i garanties previstos a la normativa de protecció de dades.

III

En primer lloc la consulta es refereix a l'accés dels regidors de l'oposició a l'esmentada relació que inclou no només els llocs de treball de l'Ajuntament i les seves retribucions –contingut que seria propi de la relació de treball, sinó també la identificació, amb nom i cognoms de tots els treballadors.

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern estableix, en l'apartat segon de llur disposició addicional primera, que *“l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei.”*

Així doncs, en el cas que ens ocupa, cal tenir en compte les disposicions que estableix la legislació de règim local, fonamentalment, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), pel que fa a l'accés dels regidors a la informació en poder de l'Ajuntament.

Aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'analitzar en ocasions anteriors el dret d'accés dels regidors a la informació de què disposa llur corporació i que resulta necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen (entre d'altres, en els dictàmens CNS 13/2013, CNS 23/2013 o CNS 5/2014, disponibles al web www.apd.cat).

Tal com es desprèn d'aquests dictàmens, convé fer avinent que el reconeixement del dret d'accés a la informació municipal és per a tots els membres de l'Ajuntament, per tant, independentment del fet que es trobin en l'equip de govern o bé en l'oposició.

Així, l'article 77 de la LRBRL estableix que *“todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones obren en poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función. La solicitud de ejercicio del derecho recogido en el párrafo anterior habrá de ser resuelta motivadamente en los cinco días naturales siguientes a aquél en que se hubiese presentado.”*

En el mateix sentit es pronuncia el TRLMRLC en disposar, en el seu article 164.1, que *“tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots les antecedents, les dades o*

les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seva funció.”

Així mateix, convé assenyalar que l'exercici d'aquest dret d'accés a informació municipal es troba en qualsevol cas sotmès a determinades condicions previstes en la mateixa legislació de règim local. En concret, l'esmentat article 164 del TRLMRLC explicita que:

“2. Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:

a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.

b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.

c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.

3. En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:

a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.

b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.”

Aquest dret, de conformitat amb jurisprudència reiterada sobre aquesta qüestió (entre d'altres, STS 27 de setembre de 2002 o STS 15 de juny de 2009), forma part del dret fonamental a la participació política consagrat a l'article 23.1 de la Constitució Espanyola, segons el qual *“els ciutadans tenen dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement escollits en eleccions periòdiques per sufragi universal”*.

Per tant, cal tenir present que la petició d'accés del regidor a la informació retributiva que s'examina té el seu fonament en l'esmentat dret fonamental de l'article 23.1 CE, el qual *“para los asuntos públicos municipales se desarrolla, en uno de sus aspectos, en el artículo 77 de la LRBRL (...)”* (STS 15 setembre de 1987).

Dit això, cal fer avinent que a les condicions d'accés establertes per la legislació de règim local cal afegir les possibles limitacions al dret d'accés a determinades dades personals que puguin concórrer per aplicació dels principis i garanties de la LOPD, en particular, del principi de qualitat de les dades (article 4).

D'acord amb el principi de qualitat (article 4.1 LOPD), *“les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.”*

Aquest principi implica, per una banda, que l'accés a la informació municipal, que inclogui determinades dades de caràcter personal, sense consentiment dels afectats ha de vincular-se necessàriament a l'exercici de les funcions que corresponguin en cada cas al regidor de què es tracti, en els termes previstos en la legislació de règim local, citada.

El tractament de dades personals que pot fer un regidor que no té atribuïdes responsabilitats de govern, com en el present cas, troba la seva justificació, des de la perspectiva de la protecció de dades, en l'exercici de les funcions que té atribuïdes com a membre d'òrgans col·legiats de la pròpia entitat local i, de manera especial, en les funcions de control, com ara la formulació de preguntes, interpel·lacions, mocions o fins i tot la moció de censura, que li atribueix la normativa de règim local.

Qualsevol altre tractament que pogués realitzar-se a partir del coneixement de dades personals dels interessats que no es justificués en l'exercici de les seves funcions implicaria, d'entrada, un canvi de finalitat que requeriria el consentiment de la persona interessada o bé una nova habilitació legal.

D'altra banda, l'aplicació d'aquest principi de qualitat implica un exercici de ponderació, per tal d'avaluar les implicacions que pot tenir, en cada cas, l'exercici del dret d'accés a informació dels regidors per als drets de les persones afectades, com ara, el dret a la protecció de les dades personals (article 18.4 CE).

Les circumstàncies del cas concret, les dades personals que es contenen en la documentació sol·licitada, els termes i la concreció amb què es formuli la petició o els possibles subjectes afectats són, entre d'altres, elements que l'Ajuntament ha de tenir en compte a l'hora de dur a terme aquesta ponderació.

En relació amb la sol·licitud d'accés, cal dir que de la legislació de règim local i de la jurisprudència del Tribunal Suprem es desprèn que no cab exigir als regidors que, per accedir a la informació municipal, aquests hagin d'explicar o fonamentar la finalitat de la seva petició, ja que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les seves funcions com a regidors, als quals els correspon el control i fiscalització dels òrgans de govern de la corporació, tal i com s'explicita en l'article 22.2.a) de la LRBRL.

Ara bé, interpretant les previsions de la legislació de règim local i la jurisprudència del Tribunal Suprem, en connexió amb la LOPD i amb la necessitat de circumscriure la comunicació de dades al marc d'una finalitat legítima, podria ser convenient que els regidors, en fer la sol·licitud d'accés a la informació que contingui dades de caràcter personal, concretin en relació amb quina finalitat sol·liciten aquest accés i en quins termes, per tal de facilitar la ponderació que l'Ajuntament, com a responsable (article 3.d) LOPD), ha de fer per valorar la pertinença de l'accés a determinades dades personals, en base a l'esmentat principi de qualitat.

Així mateix, hauria de tenir-se especialment en compte la naturalesa de la informació personal que pugui constar en la informació sol·licitada. L'existència de dades íntimes o dades que la LOPD considera, en el seu article 7, especialment protegides (ideologia, afiliació sindical, religió, creences, origen racial, salut o vida sexual) o dades incloses dins d'aquesta categoria amb un règim específic (les relatives a infraccions administratives o penals), podria actuar com un límit a l'accés dels regidors a la informació sol·licitada.

Cal tenir present, al respecte, que l'article 164.3 del TRLMRLC, citat, preveu que la sol·licitud d'informació es pot denegar amb fonament en alguna de les situacions següents:

- “a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.*
- b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.”*

I més enllà d'això, l'accés també podria denegar-se, atesa la naturalesa de dret fonamental del dret a la protecció de dades (STC 292/2000), quan, amb independència que unes determinades dades puguin ser considerades com a íntimes o no, hi hagi altres circumstàncies qualificades (per exemple, dades de menors, dades relacionades amb la violència de gènere, la possibilitat d'elaborar perfils socioeconòmics, un elevat nombre de persones afectades, per motius de seguretat, etc.) que, des del punt de vista d'aquest dret fonamental, puguin requerir una especial protecció.

Per la informació de què es disposa, en la relació esmentada hi constaran el nom i el càrrec ocupat pel personal de l'Ajuntament, així com les retribucions brutes percebudes.

Als efectes de dur a terme la ponderació necessària, cal tenir present que en la informació continguda a la relació no hi constarien, en principi, dades especialment protegides en els termes de l'article 7 de la LOPD o mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat. Es tractaria de dades identificatives (nom i cognoms), dades d'ocupació laboral (càrrec) i dades econòmiques (retribucions).

Pel que fa, en concret, a les dades econòmiques, de conformitat amb la legislació aplicable en matèria de funció pública (Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic del treballador públic, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, i el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals), aquestes comprendrien les retribucions bàsiques (sou i triennis) i les retribucions complementàries (complements de destinació, específic i de productivitat, gratificacions per serveis extraordinaris, pagues extraordinàries i indemnitzacions corresponents per raó del servei) percebudes pels funcionaris de l'Ajuntament.

També comprendrien, si escau, les retribucions bàsiques, complementàries i plusos que corresponguin al personal laboral de l'Ajuntament segons la legislació laboral, el conveni col·lectiu que resulti d'aplicació i el contracte de treball.

En la mesura que aquestes retribucions se sol·liciten en la seva quantia bruta (salari brut percebut pels treballadors amb el detall, si escau, dels corresponents conceptes retributius), s'entén que en el llistat no hi constaran les deduccions sobre aquesta quantia que resultin en cada cas oportunes.

Aquest fet és rellevant, atès que l'aplicació de determinades deduccions podria portar a conèixer, ni que sigui de forma indirecta, dades de salut dels afectats, com ara qüestions relatives a la salut laboral, situacions de discapacitat o l'afiliació sindical.

Tenint en compte que les persones a qui es facilitaria la informació tenen la condició de regidors, sumat al fet que entre la informació sol·licitada no consten, com s'ha vist, dades especialment protegides, porta a concloure que facilitar als regidors de l'oposició una relació del personal de l'Ajuntament amb indicació del nom, càrrec i retribucions brutes percebudes no resultaria contrari a la normativa de protecció de dades, sempre que siguin informacions necessàries per al desenvolupament de les concretes funcions que té assignades, ja sigui per al debat dels assumptes dels òrgans col·legiats de què formin part, ja sigui com a part de la funció més genèrica de control que tenen atribuïda com a membres del ple de la corporació.

IV

Sens perjudici del que s'acaba d'exposar, convé recordar que sempre que l'accés dels regidors a dades personals s'efectuï per raó de les funcions que com a tals tenen encomanades aquests hauran de regir-se, a banda de pel deure de reserva imposat per la normativa de règim local (article 164.6 TRLMRLC), pel principi de qualitat, en la seva vessant de finalitat (article 4.2), i pel deure de secret (article 10) establerts a la LOPD.

Així, d'acord amb l'article 164.6 del TRLMRLC, *“els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers.”*

Així mateix, d'acord amb el principi de qualitat (article 4.2 LOPD), com s'ha vist, qualsevol utilització de la informació personal posterior a l'accés per part dels regidors hauria d'estar igualment fonamentada en una finalitat legítima. En cas contrari, podríem trobar-nos davant d'un tractament no ajustat a la LOPD, tot i que en origen l'accés a les dades personals es considerés legítim.

A més, aquesta finalitat en què pogués emmarcar-se el tractament posterior de les dades personals per part dels regidors no hauria de ser incompatible amb aquella que en el seu moment hauria justificat l'accés, això és l'exercici de les funcions legalment atribuïdes.

Per la seva part, l'article 10 de la LOPD disposa que *“el responsable del fitxer i els que intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixin fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s'escau, amb el seu responsable.”*

Per tant, si l'ús posterior de la informació a què s'hagués accedit per raó del càrrec comportés revelar les dades personals que s'hi contenen a terceres persones, sense consentiment de l'afectat o sense la corresponent habilitació legal (article 11 LOPD), ens podríem trobar també davant d'una actuació no ajustada a la normativa de protecció de dades, tot i que en origen l'accés es considerés legítim.

V

En segon lloc, a la consulta es planteja la possibilitat de difondre a través d'internet l'esmentada relació del personal de l'Ajuntament, incloent el nom i cognoms, lloc de treball i retribucions.

Sobre això, s'ha de dir d'entrada que malgrat que en la consulta s'identifica aquesta relació com a "relació de llocs de treball" (RLT), en realitat no es tractaria de la relació de llocs de treball, perquè la RLT no ha d'incloure les dades identificatives de les persones que ocupen cada lloc de treball.

L'accés a determinada informació retributiva associada o vinculada a una determinada plaça o lloc de treball de les administracions públiques és una qüestió que ha estat analitzada, amb anterioritat, en nombroses ocasions per aquesta Autoritat (per exemple, en els dictàmens CNS 46/2014, CNS 9/2014 o CNS 43/2013 disponibles al web www.apd.cat).

Tal com es desprèn d'aquests (i altres) dictàmens, des de la perspectiva de la LOPD i del règim de comunicació de dades, s'entén que qualsevol ciutadà pot accedir als conceptes retributius que han de constar a la relació de llocs de treball (RLT), així com també a aquells altres que es podrien inferir de les lleis de pressupostos si es relacionen les disposicions relatives a les retribucions que s'hi contemplan amb el contingut de la RLT. Ara bé, cal tenir present que es tractaria d'informació associada a una determinada plaça o lloc de treball, i no a la persona concreta que l'ocupa.

Així, per una banda, cal tenir present que la publicació de la RLT està prevista en normes amb rang legal, principalment, l'EBEP, el Decret legislatiu 1/1997 i la mateixa legislació sobre transparència (art. 9.1.d) de la Llei 19/2014).

La RLT és l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació de tots els llocs de treball d'una determinada organització, independentment de la persona que ocupa el lloc de treball, i ha d'incloure, com a mínim, la retribució del complement específic i del complement de destinació associat a cada lloc de treball (article 29 DL 1/1997 i article 169 del Decret 214/1990), entre d'altra informació.

D'altra banda, pel que fa a les retribucions bàsiques, cal tenir en compte les previsions de les lleis de pressupostos, en concret, i per al proper exercici de 2016, les de la Llei 48/2015, de 29 d'octubre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2016, que s'apliquen a tot el personal al servei de les administracions locals (article 19.1.c)).

L'article 19.5 d'aquesta llei especifica la quantitat a percebre com a sou base en funció del grup al qual pertanyi cada lloc de treball. Si bé la RLT no ha d'incloure necessàriament aquest concepte retributiu, en la mesura que dona informació sobre el grup i categoria d'una plaça concreta, cal tenir present que, a partir d'aquesta informació, posada en relació amb l'import del sou establert a la llei de pressupostos publicada en el diari oficial corresponent, es podria obtenir l'import del sou que correspon a una plaça concreta.

De conformitat amb aquestes previsions legals, la informació sobre les retribucions relatives al sou base i a les retribucions complementàries vinculades a un determinat lloc de treball de

l'Ajuntament podrien ser objecte de difusió o comunicació sense que això comportés una vulneració de la normativa de protecció de dades. Per tant, qualsevol ciutadà podria tenir-hi accés.

Pel que fa a als altres conceptes retributius que van més enllà de la informació que ha de contenir la RLT i de la que es desprèn de la Llei de pressupostos generals de l'Estat, i que es relacionen directament amb la persona física que ocupa un lloc de treball (per exemple, els triennis, les pagues extraordinàries, les hores extraordinàries o el complement de productivitat), no existiria actualment una habilitació legal que en prevegi la publicació en aquests termes, llevat que es tracti de supòsits específics com ara els alts càrrecs.

D'acord amb les lleis de transparència, les retribucions percebudes per determinades persones que presten els seus serveis en una administració pública han de ser de coneixement general. Però això no abasta tots els empleats públics.

Així, l'article 8.1.f) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, estableix que els subjectes inclosos en llur àmbit d'aplicació han de publicar a la seva seu electrònica o pàgina web "*las retribuciones percibidas anualmente por los altos cargos y máximos responsables*", així com "*las indemnizaciones percibidas, en su caso, con ocasión del abandono del cargo*".

Aquesta Llei 19/2013 és d'aplicació a l'Ajuntament (article 2.1.a)), tot i la moratòria de 2 anys que es preveu per a les entitats locals per a adequar-se a les obligacions que s'hi estableixen (disposició final novena).

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

L'article 11.1.b) d'aquesta Llei estableix que l'Administració ha de fer pública, entre d'altra informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària, "*les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec*".

Sobre això, l'article 4.2.b) de la Llei 19/2014 disposa que, als efectes del que estableix aquesta llei, tenen consideració d'alts càrrecs al servei de l'Administració local, "*els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local*".

Ara bé, convé fer avinent que aquesta obligació no és exigible a l'Ajuntament fins el proper 1 de gener de 2016, data en què, d'acord amb la disposició final quarta de la Llei 19/2014, entra en vigor el Títol II d'aquesta Llei pel que fa als ens que integren l'Administració local.

Pel que fa a l'accés a les retribucions percebudes per la resta dels treballadors públics de l'Ajuntament cal tenir presents les previsions de l'apartat 1.e) d'aquest mateix article 11. D'acord amb la lletra e), l'Administració ha de fer pública, entre d'altra informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària, "*la informació general sobre les retribucions,*

indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.”

Aquesta obligació inclou donar difusió a determinada informació econòmica -retribucions, indemnitzacions i dietes- de manera agregada, en funció dels nivells i els cossos a què pertanyin els llocs de treball, sense que s'hagi d'indicar la identitat de la persona concreta que ocupa un determinat lloc de treball.

Per tant, sembla clar, a la vista d'aquestes previsions, que el legislador no ha volgut la publicació general de les retribucions de tots els empleats del sector públic, sinó només les retribucions d'alts càrrecs i personal directiu. Per a la resta, el legislador ha previst expressament que la publicació es faci de manera agregada, sense identificar persones concretes.

En aquest punt, convé fer referència a que el Consell de Transparència i Bon Govern (CTBG), organisme públic que, entre d'altres funcions, vetlla per la garantia del dret d'accés a la informació pública en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat i altres àmbits que no disposin d'un òrgan propi (article 34 Llei 19/2013), en un informe emès el 23 de març de 2015, ha considerat que pel que fa al dret d'accés a la informació relativa als llocs de treball de major nivell de responsabilitat i major autonomia en la presa de decisions o als llocs de treball proveïts amb cert grau de discrecionalitat (llocs de lliure designació) o fonamentats en l'existència d'una especial relació de confiança (cas del personal eventual) hauria de prevaler, com a norma general, l'interès públic sobre la protecció de dades personals i la intimitat dels treballadors públics. Per contra, pel que fa a la informació relativa a llocs de treball de menor nivell de responsabilitat i autonomia o a llocs de treball proveïts per procediments reglats o que no impliquen una relació d'especial confiança hauria de prevaler, també amb caràcter general, el respecte a la protecció de dades personals i a la intimitat dels treballadors. Però el mateix CTBG deixa clar en aquest informe que aquest criteri, vàlid per al dret d'accés, no seria aplicable a la publicitat activa atesa la generalització que es produiria en l'accés a dades. Amb més motiu, doncs, caldrà concloure que no es pot dur a terme una publicació generalitzada que afecti a tots els treballadors.

Certament, la publicació de les relacions de treball per una banda, i la publicitat obligatòria de la provisió dels llocs de treball de l'Administració per una altra, pot oferir informació que es pot interrelacionar fàcilment de manera que permeti conèixer determinats aspectes de les retribucions percebudes per treballadors concrets de l'Ajuntament. Això ja podria permetre un cert control per part de la ciutadania sobre l'ús correcte dels fons públics. Ara bé, sens perjudici que existeixi aquesta possibilitat, la publicació de totes les retribucions percebudes pels empleats públics suposaria una ingerència en el dret a la protecció de dades de major intensitat, que no ha estat volguda pel legislador quan ha regulat els deures de publicitat activa en matèria de retribucions.

En conseqüència, no s'adequaria a la normativa de protecció de dades una publicació general de la identificació de tots els empleats de l'Ajuntament de manera conjunta amb les retribucions percebudes per cadascun d'ells.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada en relació amb la cessió als regidors i la publicació a internet d'una relació dels treballadors de l'Ajuntament on s'indiquen les retribucions de cadascun d'ells pugui suposar una vulneració de la legislació de protecció de dades personals, es fan les següents,

Conclusions

1. El dret dels regidors, inclosos els que formen part de l'oposició, d'accedir a la informació necessària per a l'exercici de les seves funcions pot incloure l'accés a una relació del personal de l'Ajuntament amb indicació del nom, càrrec i retribucions brutes percebudes, sense que això sigui contrari a la normativa de protecció de dades.

Un cop el regidor accedeixi a informació municipal per raó de les seves funcions, aquest s'ha de regir pel deure de reserva imposat per la normativa de règim local i, en la mesura que aquesta informació contingui dades personals, pel principi de finalitat (article 4.2 LOPD) i el deure de secret (article 10 LOPD).

2. No s'adequa a la normativa de protecció de dades de caràcter personal la publicació general de la identificació de tots els empleats de l'Ajuntament de manera conjunta amb el lloc que ocupen i les retribucions percebudes per cadascun d'ells.

Barcelona, 27 de novembre de 2015