

**Dictamen en relació amb la consulta plantejada per un consell comarcal sobre la cessió de dades al Registre de professionals sanitaris de Catalunya**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per un consell comarcal en què es planteja si la cessió de les dades dels professionals del Centre Sanitari al Registre de professionals sanitaris de Catalunya s'adequa a la normativa de protecció de dades personals.

S'ajunta a l'escrit de consulta un llistat de les dades personals dels professionals que serien objecte de cessió.

Analitzada la petició, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

**I**

(...)

**II**

En l'escrit de consulta s'exposa que des del Registre de professionals sanitaris de Catalunya (en endavant, el RPSC) se sol·licita al Centre Sanitari –organisme autònom local que depèn del Consell Comarcal- que faciliti determinada informació personal de llurs professionals. Tot seguit, s'afirma que, a tal efecte, el Centre sanitari sol·licita el consentiment dels seus treballadors però que alguns d'ells no l'atorguen.

Davant aquesta situació, es planteja a aquesta Autoritat si la comunicació de la informació personal dels professionals requerida pel RPSC des del Centre sanitari podria efectuar-se sense consentiment dels afectats.

Aquesta qüestió s'analitza en els següents apartats d'aquest dictamen.

**III**

Des de la perspectiva del dret a la protecció de dades de caràcter personal, *“qualsevol revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat”* constitueix una cessió o comunicació de dades (article 3.i) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD)) i, com a tal, s'ha d'efectuar de conformitat amb el règim previst, amb caràcter general, per a les comunicacions o cessions de dades personals a l'article 11 de la LOPD.

Aquest article disposa, com a norma general, que les dades objecte de tractament *“només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat”* (apartat 1). Aquesta regla general troba però determinades excepcions, entre les quals, la possibilitat que la comunicació estigui autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (apartat 2.a)).

Així doncs, per tal que el Centre sanitari pugui comunicar determinada informació personal dels seus professionals sanitaris al RPSC és necessari comptar amb el consentiment

previ dels afectats, o bé amb una norma amb rang de llei que l'habiliti, entre d'altres supòsits (article 11.2 LOPD).

Per la informació de què es disposa, d'entrada, la comunicació d'aquestes dades al RPSC s'intenta efectuar a partir del consentiment que els mateixos afectats han prestat al Centre sanitari. Sent així, i sempre que se'ls informi de manera expressa, precisa i inequívoca de la finalitat de la cessió de les seves dades, aquesta comunicació resultaria conforme amb la LOPD (article 11.1).

Dit això, en els següents apartats s'analitza si la cessió de les dades també podria realitzar-se sense el consentiment dels afectats, això és si existeix una llei o norma amb rang de llei que l'habiliti (article 11.2.a) LOPD) –supòsit plantejat específicament en l'escrit de consulta-.

#### IV

En atenció al context en què es formula la consulta, convé fer referència, pel que fa a la possible habilitació legal de la cessió de dades pretesa, d'entrada, a la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries.

Aquesta llei *“regula los aspectos básicos de las profesiones sanitarias tituladas en lo que se refiere a su ejercicio por cuenta propia o ajena, a la estructura general de la formación de los profesionales, al desarrollo profesional de éstos y a su participación en la planificación y ordenación de las profesiones sanitarias. Asimismo, **establece los registros de profesionales** que permitan hacer efectivo los derechos de los ciudadanos respecto a las prestaciones sanitarias y la adecuada planificación de los recursos humanos del sistema de salud”* (article 1).

En aquest sentit, l'article 5 de la llei estableix que:

*“2. Para garantizar de forma efectiva y facilitar el ejercicio de los derechos a que se refiere el apartado anterior, los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales, en sus respectivos ámbitos territoriales, establecerán los registros públicos de profesionales que, de acuerdo con los requerimientos de esta ley, serán accesibles a la población y estarán a disposición de las Administraciones sanitarias. Los indicados registros, respetando los principios de confidencialidad de los datos personales contenidos en la normativa de aplicación, deberán permitir conocer el nombre, titulación, especialidad, lugar de ejercicio y los otros datos que en esta ley se determinan como públicos.*

*Asimismo, podrán existir en los centros sanitarios y en las entidades de seguros que operan en el ramo de la enfermedad, otros registros de profesionales de carácter complementario a los anteriores, que sirvan a los fines indicados en el apartado anterior, conforme a lo previsto en los artículos 8.4 y 43 de esta ley.*

*Los criterios generales y requisitos mínimos de estos registros serán establecidos por las Administraciones sanitarias dentro de los principios generales que determine el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, que podrá acordar la integración de los mismos al del Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.”*

Per la seva part, la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, estableix, en el seu article 16.2, que *“el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud acordará los requisitos y procedimientos para posibilitar **el tratamiento conjunto y la utilización recíproca de la información***

**contenida en los registros de personal de los servicios de salud, que se integrarán en el Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.”**

Aquest Sistema d'Informació Sanitària del Sistema Nacional de Salut (en endavant, SISSNS) a què fan referència les legislacions citades es troba regulat en la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut.

D'acord amb el seu article 53, el SISSNS té, entre d'altres objectius, el de respondre a les necessitats de les autoritats sanitàries i afavorir el desenvolupament de polítiques i la presa de decisions, mitjançant una informació actualitzada i comparativa de la situació i evolució del Sistema Nacional de Salut (apartat 1).

En aquest sentit, estableix que el SISSNS ha d'incorporar, com a dades bàsiques, les relatives als recursos humans, entre d'altres (apartat 2), així com l'obligació de les Comunitats Autònomes, de l'Administració General de l'Estat i de les Entitats Gestores de la Seguretat Social d'aportar a aquest SISSNS les dades necessàries per al seu manteniment i desenvolupament (apartat 5).

Convé assenyalar, en aquest punt, que el Reial decret llei 16/2012, de 20 d'abril, ha afegit la Disposició addicional desena a la Llei 16/2003, citada, amb el següent contingut:

*“1. Con la finalidad de facilitar la adecuada planificación de las necesidades de profesionales sanitarios del Estado y de coordinar las políticas de recursos humanos en el ámbito del Sistema Nacional de Salud, se crea en el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, el Registro Estatal de Profesionales Sanitarios que se integrará en el Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud.*

*2. **Dicho Registro**, que se implementará en soporte digital, **se nutrirá de los registros oficiales de profesionales obrantes en las administraciones estatal y autonómicas, en los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales de los mismos, en los centros sanitarios privados y en las entidades de seguros que operen en el ramo de la enfermedad, que estarán obligados a facilitar los datos que se consideren necesarios, con sujeción a los criterios que determine el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud en los términos previstos en el artículo 53.3 de esta ley.***”

En atenció a aquestes disposicions legals, el Ple del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut va aprovar un Acord sobre els registres de professionals sanitaris, fet públic per Resolució de 27 de març de 2007 de la Direcció General de Recursos Humans i Serveis Econòmic-Pressupostaris del Ministeri de Sanitat i Consum (BOE núm. 90, de 14 d'abril de 2007).

En aquest Acord s'estableix, entre d'altres aspectes, que:

*“I. Las Comunidades Autónomas establecerán los criterios y requisitos mínimos de los registros públicos de profesionales de los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales, centros sanitarios concertados y privados y entidades de seguros que operen en el ramo de enfermedad, bajo los siguientes principios generales:*

*1. Además de las propias de cada entidad, los registros tendrán como finalidad:*  
*a) Garantizar a los ciudadanos la elección consciente y libre de los profesionales sanitarios por los que desean ser atendidos. Para ello, tendrán acceso:*

*En los registros de los colegios profesionales, consejos autonómicos y consejos generales: el nombre, la titulación, la especialidad y el lugar de ejercicio de cada profesional.*

*En los registros de los centros sanitarios concertados, privados y entidades de seguros: el nombre, la titulación, la especialidad, la categoría y función de cada profesional que trabaje por cuenta propia o ajena.*

*b) Facilitar a su Comunidad Autónoma y a la Administración Central aquellos datos actualizados que posibiliten el desarrollo de políticas en el ámbito de sus respectivas competencias.*

*c) (...)*

*2. (...)*

*3. En los registros no podrá figurar ningún dato relativo a la ideología, religión, creencias, origen racial, salud ni sexualidad de los profesionales.*

*4. (...)*

*5. Los registros estarán sometidos a la normativa vigente sobre protección de datos de carácter personal.*

***II. Como mínimo, los datos de los citados registros que estén incluidos en el Anexo de este acuerdo, se integrarán en el Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma que, a su vez, los integrarán en el SISSNS, todo ello de forma sincronizada.***

*III. Los requisitos y procedimiento para posibilitar el tratamiento conjunto y la utilización recíproca de la información de los registros de personal de cada servicio de salud que se integrarán en el SIS, serán:*

***1. Cada Comunidad Autónoma creará su propio Registro de profesionales sanitarios con los datos del Registro de personal de su Servicio de Salud y los que les faciliten los registros a los que se refiere el apartado I de este acuerdo.***

***2. El Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma contendrá, como mínimo, los datos que se relacionan en el Anexo de este acuerdo, pudiendo añadir los que consideren oportunos para el desarrollo de sus políticas.***

*3. Estos Registros estarán sometidos a la normativa sobre protección de datos de carácter personal.*

*4. El Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma integrará al Sistema de Información Sanitaria del Sistema Nacional de Salud, únicamente los datos que constan en el Anexo de este acuerdo.*

*(...).”*

Així doncs, la normativa aplicable preveu la creació d'un Registre estatal de professionals sanitaris, que estarà integrat en el SISSNS, així com expressament la comunicació de dades provinents dels corresponents registres autonòmics de professionals amb destinació al dit Registre estatal. Per altra banda, també preveu que els registres autonòmics de professionals sanitaris es constituïran a partir de les dades personals que consten en els diferents registres de professionals existents.

En compliment d'aquestes previsions legals, l'article 3.i) del Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, va atribuir a l'Agència de Qualitat i Avaluació Sanitàries de Catalunya la funció de, entre d'altres, ***“establir i gestionar un sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen llur activitat a Catalunya, per compte propi o aliè, en centres públics i privats, que respongui a les necessitats de l'Administració sanitària per a l'exercici de les seves competències, especialment en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris i de desenvolupament***

*professional, i a partir del qual es comuniquin al Registre estatal de professionals sanitaris les dades necessàries per al manteniment i desenvolupament del sistema d'informació sanitària del Sistema Nacional de Salut, en els termes de l'article 53 de la Llei de l'Estat 16/2003, del 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut".*

*Afegeix, aquest mateix article, que, "amb aquestes finalitats, l'Agència pot accedir a les dades personals necessàries que constin en els registres de recursos humans de les administracions públiques i les entitats que hi estan vinculades, les corporacions professionals, els centres, serveis i establiments sanitaris i les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia. Les comunicacions d'aquestes dades han d'estar subjectes a la legislació en matèria de protecció de dades."*

El Decret 256/2013, de 26 de novembre, pel qual es crea el RPSC i s'estableixen els criteris generals i requisits mínims dels registres públics de professionals sanitaris en l'àmbit de Catalunya, a què es fa referència en l'escrit de consulta, desenvolupa el conjunt de les previsions legals examinades fins ara.

Així, crea el RPSC com el sistema d'informació integrat sobre els professionals que desenvolupen llur activitat a Catalunya, a què es refereix l'esmentat article 3.i) del Decret Llei 4/2010 (article 1.1 Decret) i la resta de normativa aplicable (Llei 44/2003 i Llei 16/2003), i estableix expressament les dades personals dels diferents registres professionals que s'han d'integrar en aquest RPSC (articles 6 i 14, i annex 1 Decret).

Per tot plegat, als efectes que interessen en el cas examinat, pot dir-se que la comunicació o cessió de dades dels professionals sanitaris del Centre sanitari vers el RPSC, per tal de facilitar l'adequada planificació dels recursos humans del sistema de salut (article 3.i) Decret Llei 4/20410) i, alhora, comunicar al Registre estatal de professionals sanitaris les dades necessàries per al manteniment i desenvolupament del SSSNS (D.A. 10a Llei 16/2003), es troba prevista expressament en les normes amb rang de llei examinades. En conseqüència, aquesta cessió podria efectuar-se sense necessitat de consentiment dels afectats (article 11.2.a) LOPD).

Ara bé, cal tenir present que aquesta comunicació de dades, com qualsevol altre tractament, ha de realitzar-se respectant la resta de principis i obligacions establerts a la LOPD, especialment, el principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD).

## V

L'article 4 de la LOPD, relatiu al principi de qualitat de les dades, estableix que:

*"1. Les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.*

*2. Les dades de caràcter personal objecte de tractament no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides.(...)"*

Així, de conformitat amb aquest principi, només es podran comunicar al RPSC les dades dels professionals del Centre sanitari que resultin adequades, pertinents i no excessives en relació amb la finalitat perseguida amb el seu tractament pel RPSC.

Com s'ha vist a l'apartat anterior d'aquest dictamen, les disposicions de la Llei 16/2003 examinades estableixen que, als efectes de determinar les "dades necessàries" que

constaran en els registres de professionals sanitaris i que hauran de comunicar-se (integrar-se) al SISSNS, s'hauran de tenir en compte els criteris establerts pel Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut.

En aquest sentit, el ja citat Acord sobre els registres de professionals sanitaris disposa que **“como mínimo, los datos de los citados registros que estén incluidos en el Anexo de este acuerdo, se integrarán en el Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma que, a su vez, los integrarán en el SISSNS, todo ello de forma sincronizada”** (acord II). I, afegeix que **“el Registro de profesionales sanitarios de cada Comunidad Autónoma contendrá, como mínimo, los datos que se relacionan en el Anexo de este acuerdo, pudiendo añadir los que consideren oportunos para el desarrollo de sus políticas.”** (acord III.2).

L'esmentat Annex de l'Acord estableix el següent conjunt mínim de dades a incorporar en el SISSNS:

- 1.- Número de D.N.I., N.I.E. o pasaporte
- 2.- Nombre y apellidos
- 3.- Fecha de nacimiento
- 4.- Sexo (Varón/Mujer)
- 5.- Lugar de nacimiento (Localidad/Provincia/País)
- 6.- Nacionalidad
- 7.- Código postal del lugar de residencia
- 8.- Código postal del lugar de ejercicio profesional
- 9.- Titulación (con posibilidad de rellenar varios campos): (...)
- 10.- Título oficial de especialista: (No/Sí (con posibilidad de rellenar varios campos): (...))
- 11.- Vía de acceso al título oficial de médico especialista: (Residencia/Homologación/Otras)
- 12.- Diplomas en áreas de capacitación específica
- 13.- Grado de carrera profesional
- 14.- Situación profesional (No activo –Desempleo/Otras situaciones administrativas- / Activo –Fijo/Temporal-)
- 15.- Ejercicio profesional: (Autónomo/Por cuenta ajena -Público: Servicio de salud u Otras administraciones públicas/Privado/Concertado).
- 16.- Colegiado (Sí /No.)”

Seguint els criteris del Consell Interterritorial, el Decret 256/2013 recull, en el seu Annex 1, aquest mateix conjunt mínim de dades dels professionals sanitaris que s'hauran d'incorporar al RPSC.

Així mateix, en preveu d'altres (per exemple, la categoria professional, la funció desenvolupada –assistencial, no assistencial o sense activitat sanitària-, la cobertura de responsabilitat civil, l'aptitud per a l'exercici professional, i certes dades sobre la col·legiació dels professionals) que s'entén són necessàries per al desenvolupament de les polítiques en matèria de planificació i organització de recursos sanitaris i de desenvolupament professional.

L'article 14.2 del Decret 256/2013 concreta que **“els centres sanitaris i les entitats d'assegurances que actuen en el ram de la malaltia han de comunicar al Registre de professionals sanitaris de Catalunya les dades de què disposin, dins de les contingudes a l'annex 1 d'aquest Decret, respecte dels professionals que treballin per compte propi o d'altri per a aquestes entitats i, en tot cas, les referents a la identificació personal, la titulació, l'especialitat, la categoria i la funció.”**

Així doncs, el Centre sanitari haurà de comunicar, com a mínim, al RPSC les dades dels seus professionals sanitaris relatives a la seva identificació personal, titulació, especialitat, categoria i funció –les quals, val a dir, han de ser públiques i, per tant, accessibles per a qualsevol persona (article 8.4 Llei 16/2003)- i, com a màxim, la resta de dades contingudes en l'annex 1, sempre que disposin d'aquesta informació.

L'escrit de consulta s'acompanya d'un llistat en què s'indiquen les dades personals dels professionals del Centre Sanitari que li ha sol·licitat el RPSC.

La major part d'aquestes dades (dades identificatives, acadèmiques i professionals) coincideixen amb les previstes en l'annex 1 del Decret, per la qual cosa la seva cessió vers el RPSC s'ajustaria al principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD).

Ara bé, la poca nitidesa del document adjuntat no permet establir amb claredat si les darreres dades d'aquest llistat s'adeqüen a les previsions del citat annex. En cas afirmatiu, la seva cessió també s'adequaria a aquest principi de qualitat de les dades.

En qualsevol cas, caldrà tenir present que la cessió al RPSC de qualsevol altra informació personal dels professionals sanitaris no prevista en aquest annex o en la legislació aplicable al cas, o que no tingui la condició d'informació pública, requeriria el consentiment dels afectats (article 11 LOPD).

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

## **Conclusions**

La cessió d'informació personal dels professionals sanitaris del Centre sanitari vers el Registre de professionals sanitaris de Catalunya no requereix el consentiment previ dels afectats, atès que es trobaria habilitada per les previsions del Decret Llei 4/2010, en concordança amb la Llei 16/2003 i la Llei 44/2003, sempre que s'ajusti al principi de qualitat de les dades.

Barcelona, 20 de novembre de 2015