

Dictamen en relació amb la consulta plantejada per un ajuntament sobre l'accés d'un regidor a dades retributives d'empleats municipals

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per l'Alcalde d'un ajuntament en què se sol·licita el parer de l'Autoritat respecte la manera en què s'hauria de facilitar l'accés d'un regidor de l'oposició a un llistat del personal de la corporació i del Patronat municipal de serveis d'atenció a les persones del municipi, amb indicació del nom, càrrec i retribucions brutes percebudes.

Analitzada la petició, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

La Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre de protecció de dades de caràcter personal (LOPD) és d'aplicació *"a les dades de caràcter personal registrades en suport físic, que les faci susceptibles de tractament, i a qualsevol modalitat d'ús posterior d'aquestes dades pels sectors públic i privat"* (article 2.1), entenent per dada de caràcter personal *"qualsevol informació referent a persones físiques identificades o identificables"* (article 3.a).

L'article 5.1.f) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la LOPD (RLOPD) afegeix que és dada de caràcter personal *"qualsevol informació numèrica, alfabètica, gràfica, fotogràfica, acústica o de qualsevol altre tipus que concerneix persones físiques identificades o identificables"*.

En aquest sentit, el RLOPD concreta que és identificable *"qualsevol persona la identitat de la qual es pugui determinar, directament o indirectament, mitjançant qualsevol informació referida a la seva identitat física, fisiològica, psíquica, econòmica, cultural o social. Una persona física no es considera identificable si aquesta identificació requereix terminis o activitats desproporcionats"* (article 5.1.o).

Cal tenir en compte també que la LOPD defineix el tractament de dades com *"les operacions i els procediments tècnics de caràcter automatitzat o no, que permetin recollir, gravar, conservar, elaborar, modificar, bloquejar i cancel·lar, així com les cessions de dades que derivin de comunicacions, consultes, interconnexions i transferències"* (article 3.d).

En l'escrit de consulta es fa esment a una sol·licitud d'accés d'un regidor de l'oposició a un llistat del personal de l'Ajuntament i del Patronat municipal de serveis d'atenció a les persones del municipi (en endavant, el Patronat) –organisme autònom que depèn de l'Ajuntament-, amb indicació del nom, càrrec i retribucions brutes percebudes durant l'any 2014.

Així doncs, qualsevol tractament d'aquestes dades relatives als empleats públics de què disposa l'Ajuntament, com per exemple l'accés d'un regidor a aquesta informació i el seu

tractament posterior, queda sotmès als principis i garanties que es contenen en la normativa de protecció de dades.

III

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern estableix, en l'apartat segon de llur disposició addicional primera, que *"l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei."*

Així doncs, en el cas que ens ocupa, en què es planteja l'accés d'un regidor de l'oposició a un llistat amb dades personals dels empleats de l'Ajuntament i del Patronat, cal tenir en compte, als efectes d'atorgar o denegar aquest accés, les disposicions que en aquest sentit estableix la legislació de règim local, fonamentalment, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL) i el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

En aquest punt convé assenyalar que aquesta Autoritat ha tingut ocasió d'analitzar en ocasions anteriors el dret d'accés dels regidors a aquella informació de què disposa llur corporació i que resulta necessària per a l'exercici de les funcions que els corresponen (entre d'altres, en els dictàmens CNS 13/2013, CNS 23/2013 o CNS 5/2014, disponibles al web www.apd.cat).

Tal com es desprèn d'aquests dictàmens, i als efectes que interessin en el present dictamen, convé fer avinent que el reconeixement del dret d'accés a la informació municipal és per a tots els membres de l'Ajuntament, per tant, independentment del fet que es trobin en l'equip de govern o bé en l'oposició.

Així, l'article 77 de la LRBRL estableix que *"todos los miembros de las Corporaciones locales tienen derecho a obtener del Alcalde o Presidente o de la Comisión de Gobierno cuantos antecedentes, datos o informaciones obren en poder de los servicios de la Corporación y resulten precisos para el desarrollo de su función. La solicitud de ejercicio del derecho recogido en el párrafo anterior habrá de ser resuelta motivadamente en los cinco días naturales siguientes a aquél en que se hubiese presentado."*

En el mateix sentit es pronuncia el TRLMRLC en disposar, en el seu article 164.1, que *"tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir (...) tots les antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seva funció."*

Així mateix, convé assenyalar que l'exercici d'aquest dret d'accés a informació municipal es troba en qualsevol cas sotmès a determinades condicions previstes en la mateixa legislació de règim local. En concret, l'esmentat article 164 del TRLMRLC explicita que:

"2. Els serveis de la corporació han de facilitar directament informació als membres de les corporacions quan:

- a) Exerceixin funcions delegades i la informació es refereixi a assumptes propis de llur responsabilitat.*
- b) Es tracti d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals són membres.*
- c) Es tracti de l'accés a informació o documentació de la corporació local que sigui de lliure accés als ciutadans.*

3. En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entén com a acceptada per silenci administratiu si no es dicta resolució denegatòria en el termini de quatre dies a comptar de la data de presentació de la sol·licitud. En qualsevol cas, la resolució denegatòria s'ha de motivar, i només es pot fonamentar en els supòsits següents:

- a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.
- b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.”

Dit això, cal fer avinent que a aquestes condicions d'accés establertes per la legislació de règim local cal afegir les possibles limitacions al dret d'accés a determinades dades personals que puguin concórrer per aplicació dels principis i garanties de la LOPD, en particular, del principi de qualitat de les dades (article 4), tal com s'exposa a continuació.

IV

D'acord amb el citat principi de qualitat (article 4.1 LOPD), *“les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut.”*

Aquest principi implica, per una banda, que l'accés a la informació municipal, que inclogui determinades dades de caràcter personal, sense consentiment dels afectats ha de vincular-se necessàriament a l'exercici de les funcions que corresponguin en cada cas al regidor de què es tracti, en els termes previstos en la legislació de règim local, citada.

El tractament de dades personals que pot fer un regidor que no té atribuïdes responsabilitats de govern, com en el present cas, troba la seva justificació, des de la perspectiva de la protecció de dades, en l'exercici de les funcions que té atribuïdes com a membre d'òrgans col·legiats de la pròpia entitat local i, de manera especial, en les funcions de control, com ara la formulació de preguntes, interpellacions, mocions o fins i tot la moció de censura, que li atribueix la normativa de règim local.

Qualsevol altre tractament que pogués realitzar-se a partir del coneixement de dades personals dels interessats, i que no es justificués en l'exercici de les seves funcions, implicaria, d'entrada, un canvi de finalitat que requeriria el consentiment de la persona interessada o bé una nova habilitació legal.

D'altra banda, l'aplicació d'aquest principi de qualitat implica un exercici de ponderació, per tal d'avaluar les implicacions que pot tenir, en cada cas, l'exercici del dret d'accés a informació dels regidors per als drets de les persones afectades, com ara, el dret a la protecció de les dades personals (article 18.4 CE).

Les circumstàncies del cas concret, les dades personals que es contenen en la documentació sol·licitada, els termes i la concreció amb què es formuli la petició o els possibles subjectes afectats són, entre d'altres, elements que l'Ajuntament ha de tenir en compte a l'hora de dur a terme aquesta ponderació.

En relació amb la concreció de la sol·licitud d'accés, cal dir que de la legislació de règim local i de la jurisprudència del Tribunal Suprem es desprèn que no cab exigir als regidors que, per accedir a la informació municipal, aquests hagin d'explicar o fonamentar la finalitat de la seva petició, ja que la raó de la seva sol·licitud s'ha d'entendre implícita en l'exercici de les seves funcions com a regidors, als quals els correspon el control i

fiscalització dels òrgans de govern de la corporació, tal i com s'explicita en l'article 22.2.a) de la LRBRL.

Ara bé, interpretant les previsions de la legislació de règim local i la jurisprudència del Tribunal Suprem, en connexió amb la LOPD i amb la necessitat de circumscriure la comunicació de dades al marc d'una finalitat legítima, podria ser convenient que els regidors, en fer la sol·licitud d'accés a la informació que contingui dades de caràcter personal, concretin en relació amb quina finalitat sol·liciten aquest accés i en quins termes, per tal de facilitar la ponderació que l'Ajuntament, com a responsable (article 3.d) LOPD), ha de realitzar per valorar la pertinença de l'accés a determinades dades personals, en base a l'esmentat principi de qualitat.

Així mateix, hauria de tenir-se especialment en compte la naturalesa de la informació personal que pogués constar en la informació sol·licitada. L'existència de dades íntimes o dades que la LOPD considera, en el seu article 7, especialment protegides (ideologia, afiliació sindical, religió, creences, origen racial, salut o vida sexual) o dades incloses dins d'aquesta categoria amb un règim específic (les relatives a infraccions administratives o penals), podria actuar com un límit a l'accés dels regidors a la informació sol·licitada.

Cal tenir present, als respecte, que l'article 164.3 del TRLMRLC, citat, preveu que la sol·licitud d'informació es pot denegar amb fonament en alguna de les situacions següents:

- “a) Quan el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge.*
- b) Quan es tracti de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial.”*

I més enllà d'això, l'accés també podria denegar-se, atesa la naturalesa de dret fonamental del dret a la protecció de dades (STC 292/2000), quan, amb independència que unes determinades dades puguin ser considerades com a íntimes o no, hi hagi altres circumstàncies qualificades (per exemple, dades de menors, dades relacionades amb la violència de gènere, la possibilitat d'elaborar perfils socioeconòmics, un elevat nombre de persones afectades, per motius de seguretat, etc.) que, des del punt de vista d'aquest dret fonamental, puguin requerir una especial protecció.

V

A la vista d'aquestes consideracions, per tant, l'Ajuntament, abans de facilitar al regidor el llistat amb la informació personal que sol·licita, ha de realitzar necessàriament una ponderació dels drets i interessos en conflicte.

Per la informació de què es disposa, en aquest llistat constaran, a petició del mateix regidor, el nom i càrrec ocupat pel personal de l'Ajuntament i pel personal del Patronat, així com les retribucions brutes percebudes per aquests durant l'any 2014.

Així, als efectes de dur a terme l'esmentada ponderació, caldria tenir present, d'entrada, que la petició d'informació personal s'efectua en relació amb un període de temps concret (2014) i que en ella es concreten les possibles persones afectades (el personal de l'Ajuntament i del Patronat).

També caldria tenir present que en la informació continguda en aquest llistat, i a què es voldria accedir, no constarien en principi dades especialment protegides en els termes

de l'article 7 de la LOPD o mereixedores d'una especial reserva o confidencialitat. Es tractaria de dades identificatives (nom i cognoms), dades d'ocupació laboral (càrrec) i dades econòmiques (retribucions).

Pel que fa, en concret, a aquestes dades econòmiques, de conformitat amb la legislació aplicable en matèria de funció pública (Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut bàsic del treballador públic, el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, i el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals), aquestes comprendrien les retribucions bàsiques (sou i triennis) i les retribucions complementàries (complements de destinació, específic i de productivitat, gratificacions per serveis extraordinaris, pagues extraordinàries i indemnitzacions corresponents per raó del servei) percebudes pels funcionaris de l'Ajuntament i del Patronat.

També comprendrien, si escau, les retribucions bàsiques, complementàries i plusos que corresponguin al personal laboral de l'Ajuntament i del Patronat segons la legislació laboral, el conveni col·lectiu que resulti d'aplicació i el contracte de treball.

En la mesura que aquestes retribucions se sol·liciten en la seva quantia bruta (salari brut percebut pels treballadors amb el detall, si escau, dels corresponents conceptes retributius), s'entén que en aquest llistat no constaran les deduccions sobre aquesta quantia que resultin en cada cas oportunes.

Aquest fet és rellevant, atès que l'aplicació de determinades deduccions podria portar a conèixer, ni que sigui de forma indirecta, dades de salut dels afectats, com ara qüestions relatives a la salut laboral, situacions de discapacitat o afiliació sindical.

També caldria tenir present que, de conformitat amb la normativa existent en matèria de transparència, les retribucions percebudes per determinades persones que presten els seus serveis en una administració pública (no pel conjunt dels seus empleats públics) han de ser de coneixement general.

L'article 8.1.f) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, estableix que els subjectes inclosos en llur àmbit d'aplicació han de publicar a la seva seu electrònica o pàgina web "*las retribuciones percibidas anualmente por los altos cargos y máximos responsables*", així com "*las indemnizaciones percibidas, en su caso, con ocasión del abandono del cargo*".

Aquesta Llei 19/2013 és d'aplicació a l'Ajuntament (article 2.1.a)) i al Patronat (article 2.1.c)), tot i la moratòria de 2 anys de què disposen els òrgans de les entitats locals per a adequar-se a les obligacions que s'hi estableixen (disposició final novena).

En termes similars es pronuncia la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

L'article 11.1.b) d'aquesta Llei estableix que l'Administració ha de fer pública, entre d'altra informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària, "*les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis, i les indemnitzacions que han de percebre en deixar d'exercir el càrrec*".

Sobre això, l'article 4.2.b) de la Llei 19/2014 disposa que, als efectes del que estableix la llei, tenen consideració d'alts càrrecs, al servei de l'Administració local, *“els representants locals i els titulars dels òrgans superiors i directius, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local”*.

I, en el cas del Patronat, tenen aquesta consideració d'alts càrrecs, segons l'article 4.2.c) d'aquesta Llei, *“els titulars o membres dels òrgans de govern i els càrrecs directius dels dits organismes”*.

Ara bé, convé fer avinent que aquesta obligació no és exigible a l'Ajuntament ni al Patronat fins el proper 1 de gener de 2016, data en què, d'acord amb la disposició final quarta de la Llei 19/2014, entra en vigor el Títol II d'aquesta Llei pel que fa als ens que integren l'Administració local.

En qualsevol cas, és clar que, en la mesura que aquesta informació retributiva dels alts càrrecs de l'Ajuntament i del Patronat ha de fer-se pública, el regidor, com qualsevol ciutadà, podria tenir-hi accés.

Pel que fa a l'accés a les retribucions percebudes per la resta dels treballadors públics de l'Ajuntament i del Patronat ens remetem a les consideracions fetes en el següent apartat d'aquest dictamen.

VI

Seguint amb la ponderació de drets a què s'ha fet referència, als efectes d'establir si el regidor pot accedir a les retribucions brutes percebudes per la resta del personal de l'Ajuntament i del Patronat, caldria tenir present, d'entrada, les previsions de l'article 11 de la Llei 19/2014, ja citada.

Aquest article estableix, en el seu apartat 1.e), que l'Administració ha de fer pública, entre d'altra informació relativa a la gestió econòmica i pressupostària, *“la informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels empleats públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.”*

Aquesta obligació, cal dir, comprèn donar difusió a determinada informació econòmica - retribucions, indemnitzacions i dietes- de manera agregada, és a dir, associada als llocs de treball de l'Administració pública de què es tracti agrupats en funció dels nivells i els cossos a què pertanyin, sense que s'hagi d'indicar la identitat de la persona concreta que ocupa un determinat lloc de treball.

Tot i que aquesta obligació, com s'ha dit, no és encara exigible, és clar que, en la mesura que aquesta informació retributiva dels empleats públics de l'Ajuntament i del Patronat ha de fer-se pública de manera agregada, el regidor, com qualsevol altre ciutadà, també hi podria tenir accés.

Més enllà de les previsions de les lleis de transparència examinades, cal dir que l'accés a determinada informació retributiva associada o vinculada a una determinada plaça o lloc de treball de les administracions públiques és una qüestió que ha estat analitzada, amb anterioritat, en nombroses ocasions per aquesta Autoritat (per exemple, en els dictàmens CNS 46/2014, CNS 9/2014 o CNS 43/2013 disponibles al web www.apd.cat).

Tal com es desprèn d'aquests (i altres) dictàmens, des de la perspectiva de la LOPD i del règim de comunicació de dades, s'entén que qualsevol ciutadà pot accedir als conceptes retributius que han de constar a la relació de llocs de treball (RLT), així com també a

aquells altres que es podrien inferir de les lleis de pressupostos si es relacionen les disposicions relatives a les retribucions que s'hi contemplan amb el contingut de la RLT. Ara bé, cal tenir present que es tractaria igualment d'informació associada a una determinada plaça o lloc de treball, i no a la persona concreta que l'ocupa.

Així, per una banda, cal tenir present que la publicació de la RLT està prevista en normes amb rang legal, principalment, l'EBEP, el Decret legislatiu 1/1997 i les mateixes lleis de transparència (Llei 19/2013 i Llei 19/2014).

La RLT és l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació de tots els llocs de treball d'una determinada organització, independentment de la persona que ocupa el lloc de treball, i ha d'incloure, com a mínim, la retribució del complement específic i del complement de destinació associat a cada lloc de treball (article 29 DL 1/1997 i article 169 del Decret 214/1990), entre d'altra informació.

D'altra banda, pel que fa a les retribucions bàsiques, cal tenir en compte les previsions de les lleis de pressupostos, en concret, les de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2015, que s'apliquen a tot el personal al servei de les administracions locals (article 20.1.c)).

L'article 20.5 d'aquesta llei especifica la quantitat a percebre com a sou base en funció del grup al qual pertanyi cada lloc de treball. Si bé la RLT no ha d'incloure necessàriament aquest concepte retributiu, en la mesura que dona informació sobre el grup i categoria d'una plaça concreta, cal tenir present que, a partir d'aquesta informació, posada en relació amb l'import del sou establert a la llei de pressupostos publicada en el diari oficial corresponent, es podria obtenir l'import del sou que correspon a una plaça concreta.

De conformitat amb aquestes previsions legals, la informació sobre les retribucions relatives al sou base i a les retribucions complementàries vinculades a un determinat lloc de treball de l'Ajuntament i del Patronat podrien ser objecte de difusió o comunicació sense que això comportés una vulneració de la normativa de protecció de dades. Per tant, el regidor, com qualsevol altre ciutadà, també podria tenir-hi accés.

Pel que fa a aquells altres conceptes retributius que van més enllà de la informació que ha de contenir la RLT i de la que es desprèn de la Llei de pressupostos generals de l'Estat, i que es relacionen directament amb la persona física que ocupa un lloc de treball (per exemple, els triennis, les pagues extraordinàries, les hores extraordinàries o el complement de productivitat), no existiria actualment una habilitació legal que en prevegi la publicació en aquests termes, llevat que es tracti, com s'ha vist, d'informació relativa als alts càrrecs.

En aquest punt, convé fer referència al Consell de Transparència i Bon Govern, organisme públic de l'Administració General de l'Estat que, entre d'altres funcions, vetlla pel correcte exercici del dret d'accés a la informació pública (article 34 Llei 19/2013).

Aquest organisme ha considerat que la informació relativa als llocs de treball de major nivell de responsabilitat i major autonomia en la presa de decisions o als llocs de treball proveïts amb cert grau de discrecionalitat (llocs de lliure designació) o fonamentats en l'existència d'una especial relació de confiança (cas del personal eventual) hauria de prevaler, com a norma general, l'interès públic sobre la protecció de dades personals i la intimitat dels treballadors públics. Per contra, pel que fa a la informació relativa a llocs de treball de menor nivell de responsabilitat i autonomia o a llocs de treball proveïts per procediments reglats o que no impliquen una relació d'especial confiança hauria de

prevaler, també amb caràcter general, el respecte a la protecció de dades personals i a la intimitat dels treballadors (dictamen de 23 de març de 2015).

Així doncs, caldria tenir present que, en la mesura que s'admet que qualsevol ciutadà podria accedir, en cas de sol·licitar-ho, a informació retributiva vinculada als empleats públics que ocupen llocs de treball de major nivell de responsabilitat, o bé que han estat proveïts amb cert grau de discrecionalitat o en base a una especial relació de confiança, el regidor també podria accedir a aquesta informació personal.

Pel que fa a l'accés a informació retributiva d'aquells empleats públics que ocupen llocs de treball de menor nivell de responsabilitat o que han estat proveïts a través dels procediments d'accés i provisió establerts a la legislació reguladora de la funció pública diferents a la lliure designació, sembla clar que, davant d'una petició d'accés d'un ciutadà a aquesta informació, caldria considerar que l'objectiu de transparència perseguit resultaria en aquest cas insuficient per limitar el dret d'aquests treballadors a la protecció de les seves dades personals. En conseqüència, per tal que, amb caràcter general, un ciutadà pogués accedir a aquesta informació caldria disposar del consentiment dels afectats.

Ara bé, en el cas que ara s'examina, revesteix especial importància el fet que la persona que sol·licita l'accés a aquesta informació retributiva ostenta la condició de regidor de l'Ajuntament.

Com s'ha vist, la normativa de règim local examinada reconeix el dret dels regidors a obtenir tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i que són necessaris per al desenvolupament de les seves funcions de fiscalització i control (article 77 LRBRL i article 164 TRLMRLC).

Aquest dret, de conformitat amb jurisprudència reiterada sobre aquesta qüestió (entre d'altres, STS 27 de setembre de 2002 o STS 15 de juny de 2009), forma part del dret fonamental a la participació política consagrat a l'article 23.1 de la Constitució espanyola, segons el qual *“els ciutadans tenen dret a participar en els assumptes públics, directament o per mitjà de representants, lliurement escollits en eleccions periòdiques per sufragi universal”*.

Per tant, cal tenir present que la petició d'accés del regidor a la informació retributiva que s'examina té el seu fonament en l'esmentat dret fonamental de l'article 23.1 CE, el qual *“para los asuntos públicos municipales se desarrolla, en uno de sus aspectos, en el artículo 77 de la LRBRL (...)”* (STS 15 setembre de 1987).

Això, sumat al fet que entre la informació sol·licitada no consten, com s'ha vist, dades especialment protegides –se sol·liciten les retribucions brutes percebudes- i que la finalitat per la qual es demanen aquestes dades s'emmarcaria en l'exercici de les seves funcions de control dels òrgans de govern -en concret, de control de la utilització dels recursos públics-, porta a concloure que l'accés del regidor de l'oposició a un llistat amb informació retributiva relativa al personal de l'Ajuntament i del Patronat que ocupa llocs de treball amb un nivell menor de responsabilitat no resultaria contrari a la normativa de protecció de dades.

VII

Arribats a aquest punt, convé recordar que sempre que l'accés dels regidors a dades personals s'efectuï per raó de les funcions que com a tals tenen encomanades aquests hauran de regir-se, a banda de pel deure de reserva imposat per la normativa de règim

local (article 164.6 TRLMRLC), pel principi de qualitat, en la seva vessant de finalitat (article 4.2), i pel deure de secret (article 10) establerts a la LOPD.

Així, d'acord amb l'article 164.6 del TRLMRLC, "els membres de la corporació han de respectar la confidencialitat de la informació a què tenen accés per raó del càrrec si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers."

Així mateix, d'acord amb el principi de qualitat (article 4.2 LOPD), com s'ha vist, qualsevol utilització de la informació personal posterior a l'accés per part dels regidors hauria d'estar igualment fonamentada en una finalitat legítima. En cas contrari, podríem trobar-nos davant d'un tractament no ajustat a la LOPD, tot i que en origen l'accés a les dades personals es considerés legítim.

A més, aquesta finalitat en què pogués emmarcar-se el tractament posterior de les dades personals per part dels regidors no hauria de ser incompatible amb aquella que en el seu moment hauria justificat l'accés, això és l'exercici de les funcions legalment atribuïdes.

Per la seva part, l'article 10 de la LOPD disposa que "el responsable del fitxer i els que intervinguin en qualsevol fase del tractament de les dades de caràcter personal estan obligats al secret professional pel que fa a les dades i al deure de guardar-les, obligacions que subsisteixin fins i tot després de finalitzar les seves relacions amb el titular del fitxer o, si s'escau, amb el seu responsable."

Per tant, si l'ús posterior de la informació a què s'hagués accedit per raó del càrrec comportés revelar les dades personals que s'hi contenen a terceres persones, sense consentiment de l'afectat o la corresponent habilitació legal (article 11 LOPD), ens podríem trobar també davant d'una actuació no ajustada a la normativa de protecció de dades, tot i que en origen l'accés es considerés legítim.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

La legislació de règim local reconeix un dret d'accés als regidors a informació que pugui resultar necessària per al desenvolupament de les seves funcions (article 164 TRLMRLC), en relació amb el qual caldrà tenir en compte la normativa de protecció de dades personals quan aquesta informació contingui dades de caràcter personal.

L'aplicació del principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD) exigeix, en la mesura del possible, fer una ponderació respecte les dades personals incloses en el conjunt de la informació sol·licitada, especialment si es tracten dades sensibles (article 7 LOPD), per tal que no es comuniquin més dades de les estrictament necessàries per assolir la finalitat legítima que justifica l'accés, això és el desenvolupament de les funcions que corresponen als regidors.

Per la informació de què es disposa, en el cas concret examinat, facilitar al regidor un llistat del personal de l'Ajuntament i del seu Patronat amb indicació del nom, càrrec i retribucions brutes percebudes durant l'any 2014 no resultaria contrari a la normativa de protecció de dades, sempre que siguin informacions necessàries per al desenvolupament de les concretes funcions de control que té assignades.

Un cop el regidor accedeixi a informació municipal per raó de les seves funcions, aquest s'ha de regir pel deure de reserva imposat per la normativa de règim local i, en la mesura que aquesta informació contingui dades personals, pel principi de finalitat (article 4.2 LOPD) i el deure de secret (article 10 LOPD).

Barcelona, 23 d'octubre de 2015