

Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Consorci sobre el caràcter públic o privat dels seus fitxers arrel de la modificació dels seus estatuts

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Consorci en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen per determinar el caràcter públic o privat dels seus fitxers arrel de la modificació dels seus estatuts.

En concret, exposa que degut a la modificació dels seus Estatuts, se'ls ha generat dubtes sobre el caràcter públic o privat dels seus fitxers, així com si aquests, que van ser notificats a la Agencia Española de Protección de Datos, haurien de ser notificats a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

Analitzada la consulta, que s'acompanya de l'acord de modificació dels estatuts del Consorci i d'una relació dels fitxers i del seu contingut, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent dictamen.

I

(...)

II

El Consorci és una entitat de dret públic, de caràcter associatiu, naturalesa voluntària, i personalitat jurídica pròpia i diferenciada de la de les entitats que en formen part, i amb plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves finalitats, adscrita a l'Administració de la Generalitat de Catalunya mitjançant el departament competent en matèria de memòria democràtica i participada majoritàriament per l'administració de la Generalitat de Catalunya.

La seva finalitat es descriu a l'article 4 dels seus Estatuts: *"D'acord amb el seu objecte i el seu projecte museològic, el (...) és un equipament destinat a la conservació, però també a la recerca i la divulgació."* L'apartat segon del mateix article 4 defineix cada una de les seves finalitats i objectius.

III

D'acord amb l'article 5.1.l) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, RLOPD), són fitxers de titularitat privada els següents:

“los ficheros de los que sean responsables las personas, empresas o entidades de derecho privado, con independencia de quien ostente la titularidad de su capital o de la procedencia de sus recursos económicos, así como los ficheros de los que sean responsables las corporaciones de derecho público, en cuanto dichos ficheros no se encuentren estrictamente vinculados al ejercicio de potestades de derecho público que a las mismas atribuye su normativa específica.”

D'acord amb l'article 5.1.m) del RLOPD, són fitxers de titularitat pública els següents:

“los ficheros de los que sean responsables los órganos constitucionales o con relevancia constitucional del Estado o las instituciones autonómicas con funciones análogas a los mismos, las Administraciones públicas territoriales, así como las entidades u organismos vinculados o dependientes de las mismas y las Corporaciones de derecho público siempre que su finalidad sea el ejercicio de potestades de derecho público.”

En l'escrit de consulta s'adjunta annexa una relació amb els fitxers del Consorci: **“Testimonis”**, **“Personal”**, **“Web”**, **“Correu”**, i **“Videovigilància”**, fitxers sobre els quals es demana que es determini la seva naturalesa pública o privada per part d'aquesta Autoritat.

El Consorci, com ja s'ha exposat en el fonament anterior, és una entitat de dret públic de caràcter associatiu, amb personalitat jurídica pròpia, adscrita a la Generalitat, i per tant, els seus fitxers, d'acord amb l'article 5.1.m) RLOPD exposat, han de ser considerats de titularitat pública, en ésser el responsable que n'ostenta la titularitat, en aquest cas, el Consorci, una entitat de dret públic.

Com a fitxers de titularitat pública i, d'acord amb el que preveu la disposició final tercera de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, els fitxers del Consorci s'han de crear per Ordre del conseller del Departament competent en matèria de memòria democràtica.

Escau recordar que aquesta Autoritat va publicar la Recomanació 1/2011, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sobre la creació, modificació i supressió de fitxers de dades de caràcter personal de titularitat pública, dirigida a oferir recomanacions per a l'elaboració dels projectes de disposicions de caràcter general o acords de creació, modificació o supressió de fitxers de dades personals de titularitat pública.

IV

De conformitat amb l'article 156.c) de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència executiva en matèria de protecció de dades de caràcter personal que, respectant les garanties dels drets fonamentals en aquesta matèria, inclou en tot cas la inscripció i el control dels fitxers o tractaments de dades de caràcter personal creats o gestionats per, entre d'altres, les entitats de dret públic o privat que depenen de les

administracions autonòmica i local o que presten serveis o acompleixen activitats per compte propi per mitja de qualsevol forma de gestió directa o indirecta.

L'article 3.d) de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, estableix que l'àmbit d'actuació d'aquesta Autoritat comprèn, entre d'altres, els fitxers i els tractaments que duen a terme els consorcis i les altres entitats de dret públic vinculades a l'Administració de la Generalitat als efectes del que estableix aquesta llei.

Així doncs, el Consorci es situa dins l'àmbit competencial de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, d'acord amb l'article 156 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i per tant, els seus fitxers hauran de ser notificats al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

En l'escrit de consulta, el Consorci informa que va notificar els seus fitxers l'any 2010 a la Agencia Española de Protección de Datos. Cal exposar que aquesta Autoritat, ja disposa d'aquesta informació fruit de la col·laboració entre ambdues entitats, i per tant, no serà necessari dur a terme una nova inscripció. Ara bé, atès que, com ja s'ha exposat la competència sobre la notificació dels fitxers del Consorci correspon a aquesta Autoritat, caldrà que en endavant, qualsevol notificació de creació de nous fitxers del Consorci o modificació o supressió dels ja existents, es notifiqui a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades qui en resoldrà la inscripció, si escau, i en donarà trasllat al Registro General de Protección de Datos. Tot això de conformitat amb l'article 55.3 del RLOPD.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada pel Consorci en relació amb el caràcter públic o privat dels seus fitxers arrel de la modificació dels seus estatuts, es fan les següents,

Conclusions

Els fitxers del Consorci, com entitat de dret públic de caràcter associatiu, amb personalitat jurídica pròpia, adscrita a la Generalitat, són considerats fitxers de titularitat pública, en ésser el responsable que n'ostenta la titularitat una entitat de dret públic.

Qualsevol modificació o supressió d'aquests fitxers o la creació d'altres de nous s'ha de notificar a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades per a la seva inscripció.

Barcelona, 22 de juny de 2015