

Informe jurídic en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre l'accés d'un veí a la identificació dels arquitectes responsables dels projectes i plànols visats de totes les llicències d'obres majors i menors atorgades per l'Ajuntament

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen per valorar si atorgar l'accés d'un veí a la identificació dels arquitectes responsables dels projectes i plànols visats de totes les llicències d'obres majors i menors atorgades per l'Ajuntament els anys 2006, 1012, 2013 i 2014 pot suposar una vulneració de la legislació sobre protecció de dades.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya de cap altra documentació, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica emeto l'informe següent:

I

(...)

En el text de la consulta es planteja també si atorgar l'accés en els termes indicats podria suposar una vulneració de la Llei de Propietat Intel·lectual. S'ha de dir però que aquest informe s'emet exclusivament en base a les competències d'aquesta Autoritat pel que fa a la protecció de dades de caràcter personal i no s'entrarà, per tant, a valorar la incidència que l'accés pugui tenir des de la perspectiva d'altres drets, com ara el dret a la propietat intel·lectual, perquè si bé és cert que el dret a la protecció de dades pot tenir un caràcter instrumental pel que fa a la protecció d'altres drets, la mera revelació de la identitat del professional que hagi fet el projecte en cap cas afectaria la propietat intel·lectual.

II

Pel que es desprèn de la consulta, tot i que en determinats casos l'autoria pogués atribuir-se a una persona jurídica o un col·lectiu de professionals, l'accés a la identitat dels autors de projectes d'obres comportarà previsiblement l'accés a informació de caràcter personal.

Des del punt de vista de la protecció de dades personals, facilitar l'accés a la informació personal continguda en un expedient d'atorgament de llicència, constitueix una cessió de dades (article 3.i) LOPD) que, com a tal, s'ha de sotmetre al règim previst, amb caràcter general, per a les cessions o comunicacions de dades a la LOPD.

L'article 11.1 de la LOPD estableix que *“les dades de caràcter personal objecte del tractament només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat”*.

El mateix article disposa, en el seu apartat 2, que el dit consentiment no és necessari quan, entre d'altres excepcions, la cessió està autoritzada per una llei o norma amb rang de llei (lletra a)).

Tenint en compte que l'accés se sol·licita en relació amb la informació que consta en un expedient administratiu conclòs cal fer menció, en aquest sentit, a l'article 37 de la LRJPAC. Aquest article disposa, en la seva nova redacció modificada per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que:

“1. Los ciudadanos tienen derecho a acceder a la información pública, archivos y registros en los términos y con las condiciones establecidas en la Constitución, en la Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y demás leyes que resulten de aplicación.”

El Títol I de la citada Llei 19/2013 –en vigor des del 10 de desembre de 2014- regula la transparència de l'activitat pública, dedicant específicament el seu Capítol III a regular el dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb l'article 12 de la Llei 19/2013, *“todas las personas tienen derecho a acceder a la información pública, en los términos previstos en el artículo 105.b) de la Constitución Española, desarrollados por esta Ley. Asimismo, y en el ámbito de sus respectivas competencias, será de aplicación la correspondiente normativa autonómica.”*

Per altra banda, tot i que, per raons temporals, la Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, no resulta encara d'aplicació al cas que ens ocupa, les consideracions que es fan en aquest dictamen a partir del que estableix la Llei 19/2013, serien també aplicables un cop entri en vigor el proper mes de gener pel que fa als ens que integren l'Administració Local, atès que aquesta Llei no difereix en aquests punts del que estableix la Llei 19/2013.

III

A l'hora d'analitzar la qüestió plantejada en la consulta cal partir del fet que la informació, això és, l'autoria de projectes d'obra corresponents a obres autoritzades per l'Ajuntament, té la consideració d'informació pública, encara que no hagi estat elaborada per l'Ajuntament.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'entén per informació pública *“los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”*.

Així doncs, la informació de què disposa l'entitat consultant inclosa en expedients d'atorgament de llicència té la consideració d'informació pública. Ara bé, en la mesura que incorpora informació de caràcter personal, que no és especialment protegida, ni es tracta de dades merament identificatives relacionades amb l'organització o el funcionament de l'administració, serà d'aplicació la limitació establerta a l'apartat tercer de l'article 15 d'aquesta Llei:

“3. Cuando la información solicitada no contuviera datos especialmente protegidos, el órgano al que se dirija la solicitud concederá el acceso previa ponderación suficientemente razonada del interés público en la divulgación de la información y los derechos de los afectados cuyos datos aparezcan en la información solicitada, en particular su derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal.

Para la realización de la citada ponderación, dicho órgano tomará particularmente en consideración los siguientes criterios:

- a) El menor perjuicio a los afectados derivado del transcurso de los plazos establecidos en el artículo 57 de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español.*
- b) La justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho o el hecho de que tengan la condición de investigadores y motiven el acceso en fines históricos, científicos o estadísticos.*
- c) El menor perjuicio de los derechos de los afectados en caso de que los documentos únicamente contuviesen datos de carácter meramente identificativo de aquéllos.*
- d) La mayor garantía de los derechos de los afectados en caso de que los datos contenidos en el documento puedan afectar a su intimidad o a su seguridad, o se refieran a menores de edad.”*

És a dir, caldrà fer una ponderació entre els danys que es podrien causar en el dret a la protecció de dades si es dóna accés, i els beneficis que per a l'interès públic es poden derivar de donar accés a aquesta informació per part de terceres persones.

En el cas que ens ocupa no s'ha especificat en la sol·licitud el motiu en què es fonamenta. La concreció del motiu que fonamenta la sol·licitud no és un requisit obligatori (art. 17.3 de la Llei 19/2013) però la seva absència impedeix tenir-ho en compte a l'hora de fer la ponderació a què es refereix l'article 15.3.

En qualsevol cas és necessari recordar que ens trobem davant d'una matèria, l'urbanisme, en la qual l'ordenament jurídic reconeix l'acció pública. Concretament l'article 12 del Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU), aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, estableix el següent:

“Acció pública

1. Qualsevol ciutadà o ciutadana, en exercici de l'acció pública en matèria d'urbanisme, pot exigir davant els òrgans administratius i davant la jurisdicció contenciosa administrativa el compliment de la legislació i del planejament urbanístics, exercici que s'ha d'ajustar al que estableixi la legislació aplicable.

2. L'acció pública a què es refereix l'apartat 1, si és motivada per l'execució d'obres que es considerin il·legals, es pot exercir mentre se'n perllongui l'execució i, posteriorment, fins al venciment dels terminis de prescripció determinats pels articles 207 i 227, sens perjudici del que estableix l'article 210."

L'acció pública permet a qualsevol persona, sense necessitat de ser interessada, impugnar els diferents instruments d'ordenació, així com els actes d'aplicació dels mateixos, com seria el cas de l'expedient d'atorgament d'una llicència. I aquesta possibilitat comportaria també, en principi, la possibilitat d'accedir als expedients municipals que afectin aquesta matèria, sens perjudici de protegir les dades personals que ho requereixin. I si bé és cert que el control de la legalitat no implica necessàriament conèixer la identitat de l'autor del projecte, en determinats contextos i als efectes de controlar l'actuació dels poders públics en aquest àmbit pot ser rellevant conèixer la identitat dels autors.

Les dades personals a les quals es vol accedir es limitarien a la identificació de l'arquitecte autor del projecte, i a la seva autoria respecte un projecte o projectes determinats. Per tant es tractaria bàsicament de dades identificatives, per la qual cosa d'acord amb l'article 15.3.c) de la Llei 19/2013, reproduït més amunt, en principi cal ser favorable a l'accés, llevat que hi hagués algun altre element o dret que es pugui veure afectat amb la revelació de la identitat.

Al respecte cal recordar que l'article 19.3 de la Llei 19/2013 estableix que quan la informació sol·licitada pugui afectar drets o interessos de tercers degudament identificats se'ls atorgarà un termini de quinze dies per a que puguin fer les al·legacions que considerin oportunes.

Cal tenir en compte, per altra banda, que l'article 2.3 del Reglament de desplegament de l'LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, ha establert que les dades relatives a empresaris individuals, quan facin referència a ells en la seva qualitat de comerciants, industrials o naviliers s'han d'entendre excloses del règim d'aplicació de la protecció de dades de caràcter personal. No sembla que en un cas com el que ens ocupa pugui aplicar-se aquesta excepció, atès que els arquitectes no tindrien la condició de comerciants, industrials o naviliers i per tant els seria plenament d'aplicació la normativa de protecció de dades tal com han reconegut les sentències de l'Audiència Nacional de 21 de novembre de 2002, 29 de març de 2006 o 6 de juny de 2007, però sí que és cert que es tractaria d'informació associada a l'exercici de l'activitat professional que afectaria de manera poc intensa la vida privada de les persones afectades.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada sobre l'accés d'un veí a la identificació de tots els arquitectes responsables dels projectes i plànols visats de totes les llicències d'obres majors i menors atorgades per l'Ajuntament durant uns determinats anys, es fan les següents,

Conclusions

Atès que en la informació sol·licitada només hi constarien dades identificatives dels arquitectes autors de determinats projectes autoritzats per l'Ajuntament, sense que, per la informació de que es disposa es pugui concloure que s'afectin altres drets amb la revelació d'aquesta

informació, el dret d'accés a la informació prevaldria en aquest cas sobre el dret a la protecció de dades de caràcter personal.

Barcelona, 12 de juny de 2015