

Dictamen en relació amb una consulta sobre la cessió de les dades públiques de col·legiats a una corporació de dret públic

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès pel secretari d'un Col·legi professional en què es plantegen diverses qüestions relacionades amb la comunicació de les dades públiques dels seus col·legiats al corresponent Consell general de col·legis professionals.

S'adjunta a l'escrit de consulta còpia de la sol·licitud de dades efectuada pel Consell general de col·legis professionals, així com un escrit en què es detalla el sistema de comunicació de dades proposat pel Col·legi professional per atendre la petició.

Analitzada la petició i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

En l'escrit de consulta s'exposa que, en atenció a allò establert a l'article 10 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, el Consell general de col·legis professionals (en endavant, el Consell) ha sol·licitat al Col·legi professional les dades dels seus membres col·legiats que es consideren "públiques".

En aquest sentit, el Col·legi professional fa menció a les dades relatives al nom, titulació, professió, grau acadèmic, direcció professional i indicació de la pertinença al grup dels seus col·legiats.

El Col·legi professional considera que la finalitat de la publicitat de les dades prevista a la normativa sectorial a què el Consell fa referència en el seu escrit com a fonament de la seva petició és garantir el dret dels ciutadans a conèixer aquesta informació per a la millor defensa dels seus drets com a consumidors i usuaris, per la qual cosa proposa transmetre al Consell únicament un índex amb les dades nom, cognoms i número de col·legiat dels seus membres.

L'objectiu perseguit amb aquesta comunicació seria, segons manifesta el Col·legi professional, aconseguir que quan un ciutadà efectuï, a partir de les dades esmentades, la recerca d'informació relativa a un determinat metge en el Registre de col·legiats del Consell –disponible a través de la finestreta única de la seva pàgina web-, se'l redireccioni, en clicar el seu nom, a la finestreta única de la pàgina web del Col·legi professional als efectes d'obtenir el conjunt de dades que sobre aquest metge consten en el seu Registre de col·legiats.

Dit això, atesa la sol·licitud de dades personals per part del Consell i abans de donar una resposta al respecte, el Col·legi professional planteja a aquesta Autoritat les qüestions següents:

1. Tenen la consideració de font accessible al públic les dades d'un registre de col·legiats que no pot descarregar-se o accedir-hi en bloc?

2. A la llum de les recents interpretacions jurisprudencials del RLOPD, es pot considerar que la comunicació de les dades de les fonts accessibles al públic poden efectuar-se sense ponderar, per una banda, l'interès legítim en la cessió i, per l'altra, els drets fonamentals dels interessats en relació amb la protecció de dades?
3. Pot considerar-se que la finalitat de les cessions que es preveuen a la Llei de col·legis professionals (art. 10) i a la Llei d'ordenació de les professions sanitàries (art. 5) de satisfacció dels drets dels consumidors i usuaris configuren un rellevant interès legítim que hauria d'ésser objecte de ponderació a l'hora de valorar la cessió interessada al Consell?
4. Pot justificar-se que, en mèrits del principi de minimització en el tractament de les dades, de la garantia i protecció dels drets a la protecció de dades dels interessats i del respecte als drets dels consumidors i usuaris, s'estableixi un sistema de comunicació de les dades al Consell en les condicions descrites?

Aquestes qüestions seran tractades en els fonaments jurídics següents.

III

Abans d'examinar les qüestions concretes plantejades, es considera pertinent, en atenció al context en què es formula la consulta, posar de manifest que el Consell pot accedir o tenir coneixement de determinada informació personal dels membres col·legiats al Col·legi professional.

L'article 11 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) disposa, com a norma general, que les dades objecte de tractament *"només poden ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat"* (apartat 1).

Aquest consentiment però no és necessari quan, entre d'altres supòsits, la comunicació de dades està autoritzada en una llei o norma amb rang de llei (article 11.2.a) LOPD), es tracta de dades recollides de fonts accessibles al públic (article 11.2.b) LOPD), o bé, tractant-se d'una comunicació de dades entre administracions públiques (com podria ser en aquest cas), aquesta es realitza per a l'exercici de les mateixes competències o per a l'exercici de competències que versen sobre la mateixa matèria (article 21.1 LOPD), entre d'altres.

En el present cas, i de conformitat amb l'escrit que s'adjunta a la consulta, el Consell sol·licita, en atenció a la previsió de l'article 10.4 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, que el Col·legi professional li cedeixi les dades "públiques" dels seus col·legiats.

Aquest precepte legal estableix que *"los Colegios profesionales de ámbito territorial facilitarán a los Consejos Generales o Superiores, y en su caso a los Consejos Autonómicos de Colegios, la **información concerniente a las altas, bajas y cualesquiera otras modificaciones que afecten a los Registros de colegiados y de sociedades profesionales**, para su conocimiento y anotación en los Registros centrales de colegiados y de sociedades profesionales de aquéllos."*

En relació amb aquestes *"otras modificaciones que afecten a los registros"*, s'entén que s'està fent referència a qualsevol canvi o variació que afecti la informació personal dels

professionals que ha de constar en els dits registres i que, en atenció a la previsió de l'article 5.2 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, comprèn "**nombre, titulació, especialidad, lugar de ejercicio y los otros datos que en esta ley se determinan como públicos**".

De la interpretació conjunta d'aquests articles es desprèn que el Col·legi professional està obligat a comunicar al Consell determinada informació personal dels seus membres col·legiats, en concret, nom, titulació, especialitat, lloc d'exercici i situació d'exercici professional (si estan en situació d'alta -exercent o no exercent- o de baixa), per tal que aquest en tingui coneixement i dugui a terme les anotacions escaients en el Registre central de col·legiats.

Per tant, des del punt de vista de la protecció de dades personals, no hi hauria inconvenients en què el Col·legi professional facilités aquesta informació al Consell, sense consentiment previ dels afectats, atesa l'existència d'habilitació legal al respecte (article 11.2.a) LOPD).

IV

Ara bé, atès que el Consell fa referència, en la seva sol·licitud, a les dades "públiques" dels col·legiats, sembla que pretén obtenir del Col·legi professional més dades personals de les que aquest, en atenció al citat article 10.4 de la Llei 2/1974, estaria obligat a cedir-li.

En aquest sentit, cal dir, d'entrada, que el Consell podria tenir coneixement d'altra informació personal de caràcter professional dels col·legiats al Col·legi professional a través de la consulta del seu llistat o guia de professionals a què es refereix la LOPD.

L'article 3.j) de la LOPD disposa que tenen la consideració de fonts accessibles al públic "*els fitxers que poden ser consultats per qualsevol persona, sense que ho impedeixi una norma limitativa o sense altra exigència que, si s'escau, l'abonament d'una contraprestació. Només es consideren fonts d'accés públic el cens promocional, els repertoris telefònics en els termes que preveu la normativa específica i **les llistes de persones que pertanyen a grups de professionals que continguin únicament les dades de nom, títol, professió, activitat, grau acadèmic, direcció i indicació de la seva pertinença al grup**. Així mateix, tenen el caràcter de fonts d'accés públic els diaris i els butlletins oficials i els mitjans de comunicació.*"

L'article 7.1.c) del Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la LOPD (en endavant, RLOPD) amplia les dades que hauran de contenir aquests llistats de persones que pertanyen a grups de professionals per a ésser considerades fonts d'accés públic. En concret, estableix que "*l'adreça professional pot incloure les dades del **domicili postal complet, número telefònic, número de fax i adreça electrònica**. En el cas dels col·legis professionals, es poden indicar com a dades de pertinença al grup les de **número de col·legiat, data d'incorporació i situació d'exercici professional**.*"

L'apartat 2 d'aquest article 7 afegeix que "*en tot cas, perquè els supòsits enumerats a l'apartat anterior puguin ser considerats fonts accessibles al públic, és necessari que la seva consulta la pugui fer qualsevol persona, no impedida per una norma limitativa, o sense més exigència que, si s'escau, l'abonament d'una contraprestació.*"

Tenint en compte, per tant, que els llistats o les guies de professionals tenen la consideració de font d'accés públic i poden ser consultades per qualsevol persona, és clar que el Consell podria accedir per si mateix a la informació personal dels col·legiats del Col·legi professional que constés en el seu llistat -nom, títol, professió, activitat, grau

acadèmic, adreça professional –que podria incloure domicili postal complet, número telefònic, número de fax i adreça electrònica- i la indicació de la seva pertinença al grup – que podria incloure el número de col·legiat, la data d'incorporació i la situació d'exercici professional- (articles 3.j) LOPD i 7.1.c) RLOPD).

Així mateix, és clar que el Col·legi professional podria facilitar la informació personal continguda en el seu llistat de professionals, sense necessitat de consentiment previ dels afectats, al Consell, en tractar-se d'una cessió de dades que, de fet, permet la pròpia LOPD (article 11.2.b)).

D'altra banda, cal fer esment a la possibilitat que el Consell també accedeixi a informació dels membres col·legiats al Col·legi professional en atenció a l'obligació que aquest té de fer públiques determinades dades que formen part del seu Registre de col·legiats.

La Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals estableix, en el seu article 40, que correspon al Col·legi professional, entre d'altres funcions, *“posar a disposició de les persones usuàries i consumidores destinatàries dels serveis professionals, i també de les persones col·legiades, la informació sobre els estatuts col·legials; els codis deontològics i de bones pràctiques de la professió; **les dades professionals de les persones col·legiades**; les vies de reclamació i queixes relatives a l'activitat col·legial o de les persones col·legiades; els recursos que es poden interposar en cas de conflicte, i les mesures necessàries per fer efectives les obligacions esmentades”* (apartat g)).

En aquest sentit, l'article 40 bis de la Llei 7/2006 estableix que:

“Article 40 bis

Finestreta única

1. (...)

2. En tot cas, els col·legis professionals han de garantir l'accés mitjançant finestreta única a la informació següent:

*a) L'accés al registre de col·legiats, que ha d'estar actualitzat, en el qual constin les dades següents: **nom i cognoms dels professionals col·legiats, número de col·legiació, títols oficials, domicili professional.**”*

Segons aquest precepte legal els col·legis professionals, per mitjà de la finestreta única i per tal de garantir la millor defensa dels drets dels consumidors i usuaris, permetran l'accés al Registre de col·legiats, que haurà d'estar permanentment actualitzat, en què constaran, com a mínim, les dades relatives al nom i cognom dels professionals col·legiats, al número de col·legiat, als títols oficials i al domicili professional.

En aquest punt convé també fer referència, de nou, a la Llei 2/1974 que, quan fa referència a les dades que es facilitaran per mitjà de la finestreta única, preveu també, en el seu article 10.2, la dada relativa a la **situació d'habilitació professional**.

Tenint en compte, per tant, aquests preceptes legals, és clar que el Consell podria accedir per si mateix a la informació personal dels col·legiats del Col·legi professional que constés en el Registre de col·legiats accessible des de la seva pàgina web -nom i cognoms dels professionals col·legiats, número de col·legiació, títols oficials, domicili professional i situació d'habilitació professional-.

Així mateix, és clar que el Col·legi professional podria facilitar la informació personal continguda en el Registre de col·legiats, sense necessitat de consentiment previ dels afectats, al Consell, en tractar-se d'una cessió de dades habilitada per llei (article 11.2.a) LOPD).

En atenció, doncs, a les consideracions fetes fins ara, cal dir que, a banda de les dades personals dels col·legiats que el Col·legi professional està obligat a comunicar al Consell de conformitat amb la Llei 2/1974 (nom, titulació, especialitat, lloc d'exercici i situació d'exercici professional -si estan en situació d'alta -exercent o no exercent- o de baixa del col·legi-), no hi hauria inconvenients, des del punt de vista de la protecció de dades, per a que també comunicués altra informació personal dels seus col·legiats, això és el número de col·legiació i el domicili professional -informació que pot ser més detallada que la relativa al lloc d'exercici- (article 40 bis Llei 7/2006), així com el número telefònic, el número de fax, l'adreça electrònica i la data d'incorporació al col·legi dels col·legiats, en el cas que aquestes dades constin en el seu llistat de professionals (articles 3.j) LOPD i 7.1.c) RLOPD).

V

Tot seguit, s'examinen les qüestions plantejades pel Col·legi professional en el seu escrit de consulta i, en concret, les enumerades de l'1 al 3:

1. Tenen la consideració de font accessible al públic les dades d'un registre de col·legiats que no pot descarregar-se o accedir-hi en bloc?

Tal com s'ha fet esment en l'apartat anterior, per tal de poder considerar un llistat de col·legiats com a font accessible al públic (article 3.j) LOPD) és necessari la concurrència de determinats requisits, que vénen establerts al RLOPD, això és:

- Que compregui únicament les dades nom, títol, professió, activitat, grau acadèmic, direcció i indicació de la seva pertinença al grup. En relació amb la direcció professional, podria incloure les dades del domicili postal complet, número telefònic, número de fax i adreça electrònica; i, en relació amb les dades de pertinença al grup, podria incloure les dades número de col·legiació, data d'incorporació i situació d'exercici professional (article 7.1.c)).
- Que sigui lliurement accessible per qualsevol persona, ja sigui gratuïtament o bé a través de l'abonament d'una contraprestació (article 7.2).

En relació amb aquesta accessibilitat, cal insistir en què la normativa de protecció de dades únicament exigeix que la informació personal del llistat pugui ser consultada per qualsevol persona.

Aquest accés a la totalitat del llistat però no s'ha d'entendre necessàriament com un accés en bloc al conjunt d'informació inclosa en el llistat o que aquest s'hagi de descarregar en bloc. És a dir, també caben les consultes puntuals a la informació personal inclosa en el llistat de professionals a què es refereix la LOPD.

Així doncs, sempre que les dades personals del Registre de col·legiats del Col·legi professional coincideixin amb les incloses en llur llistat de professionals i siguin accessibles lliurement per qualsevol persona, aquest tindrà consideració de "font accessible al públic".

2. A la llum de les recents interpretacions jurisprudencials del RLOPD, es pot considerar que la comunicació de les dades de les fonts accessibles al públic poden efectuar-se sense ponderar, per una banda, l'interès legítim en la cessió i, per l'altra, els drets fonamentals dels interessats en relació amb la protecció de dades?

En relació amb aquesta qüestió, s'entén que el Col·legi professional està fent referència a la Sentència del Tribunal Suprem (Sala 3a) de 8 de febrer de 2012 (rec. 25/2008), que declara nul l'article 10.2.b) del RLOPD.

L'esmentat article disposava que:

“Article 10. Supòsits que legitimen el tractament o cessió de les dades

1. (...)

2. No obstant això, és possible el tractament o la cessió de les dades de caràcter personal sense necessitat del consentiment de l'interessat quan:

a) (...)

b) Les dades objecte de tractament o de cessió figurin en fonts accessibles al públic i el responsable del fitxer, o el tercer a qui es comuniquin les dades tingui un interès legítim per al seu tractament o coneixement, sempre que no es vulnerin els drets i llibertats fonamentals de l'interessat. (...)”

Aquest article 10.2 del RLOPD establia que en els casos de concurrència d'un interès legítim per justificar la realització d'una cessió o tractament de dades sense consentiment de l'afectat era necessari que, a més, aquestes dades constessin en una font accessible al públic (lletra b).

La STS de 8 de febrer de 2012 va anul·lar la lletra b) d'aquest article 10.2 del RLOPD i, per tant, l'exigència d'acumulació d'aquest doble requisit, en considerar que la necessitat que les dades constessin en una font accessible al públic és un requisit no previst en la Directiva 95/46/CE del Parlament Europeu que estableix el marc normatiu europeu a aplicar en matèria de protecció de dades als diversos estats membres de la Unió Europea.

Això no significa però que el tractament o cessió de dades ja no requereixi el consentiment de l'afectat, sinó que aquest no serà necessari si, d'una banda, hi ha un interès legítim del responsable o del tercer a qui es comuniquen les dades i, de l'altra, no es vulneren els drets i llibertats fonamentals de l'interessat.

Per tal d'establir si hi ha una vulneració dels drets i llibertats fonamentals de l'interessat és necessari, tal com estableix el Tribunal de Justícia de la Unió Europea en la seva Sentència de 24 de novembre de 2011 –en què resol la qüestió d'interpretació prejudicial plantejada pel TS en relació amb aquest article del RLOPD–, dur a terme una ponderació dels drets i interessos en conflicte.

En aquesta ponderació, que dependrà de les circumstàncies concretes de cada cas, es podrà tenir en consideració, als efectes de determinar la possible lesió del dret a la protecció de dades de l'afectat, diversos elements (apartat 40 de la STJUE), com ara, la finalitat perseguida o l'existència d'una relació jurídica, entre d'altres.

En el cas plantejat però no ens trobaríem davant un tractament o cessió de dades fonamentat en l'existència d'un interès legítim, en què seria per tant necessari dur a terme la ponderació a què s'ha fet referència, sinó davant una cessió de dades que figurarien en fonts accessibles al públic.

En aquest sentit, cal dir que, tot i la nul·litat de l'article 10.2.b) del RLOPD, el règim establert en la LOPD pel que fa al tractament i cessió de les dades que consten en fonts accessibles al públic no s'ha vist alterat.

Així, de conformitat amb l'article 6.2 de la LOPD, *“no cal el consentiment (de l'afectat) quan les dades (...) figurin en fonts accessibles al públic i el seu tractament sigui necessari per a la satisfacció de l'interès legítim perseguit pel responsable del fitxer o pel del tercer a*

qui es comuniquin les dades, sempre que no es vulnerin els drets i les llibertats fonamentals de l'interessat".

Així mateix, de conformitat amb l'article 11.2.b) de la LOPD, la comunicació o cessió de dades no requereix el consentiment previ de l'afectat si es tracta de "*dades recollides de fonts accessibles al públic*".

Com s'ha vist, és la mateixa LOPD la que estableix quins fitxers tenen la consideració de fonts accessibles al públic, limitant-los al cens promocional, als repertoris telefònics -en els termes que preveu la normativa específica-, a les llistes de persones que pertanyen a grups de professionals -que continguin únicament les dades de nom, títol, professió, activitat, grau acadèmic, direcció i indicació de la seva pertinença al grup-, als diaris i als butlletins oficials, i als mitjans de comunicació (article 3.j) LOPD i article 7.1.c) RLOPD).

Aquest nombre limitat de fonts accessibles al públic tenen una qualificació legal específica per voluntat expressa del legislador espanyol, qui va fixar-ne el contingut i l'abast en els termes indicats en els citats articles un cop realitzat el judici de proporcionalitat a què s'ha de sotmetre tota mesura restrictiva d'un dret fonamental, considerant, a tal efecte, la seva prevalença sobre els drets i interessos dels afectats, especialment, el dret a la protecció de dades personals.

En atenció a aquestes consideracions, cal dir, en resposta a la qüestió plantejada pel Col·legi professional, que les dades de les fonts accessibles al públic poden comunicar-se a un tercer, sense consentiment, sempre que la cessió s'efectuï de conformitat amb l'article 6.2 de la LOPD.

3. Pot considerar-se que la finalitat de les cessions que es preveuen a la Llei de col·legis professionals (art. 10) i a la Llei d'ordenació de les professions sanitàries (art. 5) de satisfacció dels drets dels consumidors i usuaris configuren un rellevant interès legítim que hauria d'ésser objecte de ponderació a l'hora de valorar la cessió interessada al Consell?

Com s'ha vist, la LOPD exigeix, per a la comunicació o cessió de dades personals, comptar amb el consentiment previ de l'afectat o, en el seu defecte, amb una llei o norma amb rang de llei que l'habiliti (article 11.2.a)), entre d'altres excepcions, previstes a la mateixa LOPD.

El supòsit de cessió de dades personals a què es refereix el Col·legi professional, això és la comunicació de determinades dades personals dels seus col·legiats al Consell, amb la finalitat de dur a terme les anotacions escaients en el Registre central de col·legiats, per tal de, en darrera instància, garantir el dret dels consumidors i usuaris a conèixer aquestes dades per a la millor defensa dels seus drets i interessos, està contemplat expressament a la Llei 2/1974, en concret, en el seu article 10.4.

De conformitat amb aquest precepte legal, el Col·legi professional està obligat a cedir-li la informació relativa a les altes i baixes dels seus col·legiats, així com qualsevol altres modificacions que afectin els registres de col·legiats i de societats professionals.

Tal com s'ha posat de manifest a l'apartat III d'aquest dictamen, la interpretació conjunta d'aquesta previsió legal i d'allò establert a l'article 5.2 de la Llei 44/2003, portaria a considerar que la informació objecte de cessió amb la finalitat indicada comprèn nom, titulació, especialitat, lloc d'exercici i situació d'exercici professional (si estan en situació d'alta -exercent o no exercent- o de baixa) dels col·legiats.

Per tant, escau reiterar que la cessió d'aquestes dades s'adequaria a la normativa de protecció de dades, atesa l'existència d'habilitació legal al respecte (article 11.2.a) LOPD).

Qüestió diferent seria que es plantegés una comunicació de dades personals que no comptés amb habilitació legal que permetés excloure el requisit del consentiment previ de l'afectat per dur-la a terme.

En aquests casos, la comunicació podria fonamentar-se en l'article 7.f) de la citada Directiva 95/46/CE –d'aplicació directa segons la STJUE esmentada-, segons el qual, recordem, el tractament (la cessió) es pot fer si *“és necessari per a la satisfacció de l'interès legítim que persegueix el responsable del tractament o la tercera o terceres persones a qui es comuniquin les dades, sempre que no prevalgui l'interès o els drets i llibertats fonamentals de l'interessat que requereixin protecció d'acord amb l'apartat 1 de l'article 1 d'aquesta directiva.”*

La justificació de la cessió de dades en aplicació d'aquest article de la Directiva 95/46/CE comportaria necessàriament, com s'ha vist, dur a terme una ponderació prèvia dels drets i interessos en conflicte.

VI

Arribats a aquest punt, cal fer referència a la darrera qüestió plantejada pel Col·legi professional en el seu escrit de consulta, això és si pot justificar-se que, en mèrits del principi de minimització en el tractament de les dades, de la garantia i protecció dels drets a la protecció de dades dels interessats i del respecte als drets dels consumidors i usuaris, s'estableixi un sistema de comunicació de les dades al Consell en les condicions descrites.

Tal com s'ha posat de manifest a l'apartat II d'aquest dictamen, el Col·legi professional efectua una proposta de sistema o mecanisme de comunicació de les dades vers el Consell, del qual n'adjunta la descripció tècnica.

Aquest sistema consistiria en facilitar al Consell un servei web del qual poder descarregar el registre complet del Col·legi professional amb la següent informació: número de col·legiat, nom i cognoms, i informació addicional del col·legiat.

La dita “informació addicional” del servei web comprendria una adreça URL que permetria accedir a la informació addicional concreta del col·legiat que consta en el registre de col·legiats propi del Col·legi professional.

S'exposa, en aquest sentit, que d'aquesta manera, quan un ciutadà efectuï la cerca d'un determinat metge en el registre de col·legiats del Consell –a través del seu nom i cognom o del número de col·legiat- i obtingui un llistat amb els metges que reuneixen els paràmetres especificats, en clicar sobre el nom del metge que sigui del seu interès la pàgina web del Consell el redireccionaria a la pàgina web del Col·legi professional, en concret, al seu registre de col·legiats.

Per tal d'obtenir la “informació addicional” de què disposa el Col·legi professional en llur registre, només caldria introduir el codi *captcha* o de verificació que s'empra per limitar els accessos dels robots de cerca, atès que el número de col·legiat, emprat com a paràmetre de recerca, apareixeria complimentat per defecte.

Al respecte, cal dir que la normativa de protecció de dades personals no estableix previsions específiques en relació amb la manera concreta de dur a terme les comunicacions o cessions de dades personals. Correspondria, per tant, al Col·legi

professional, com a responsable de les dades personals que serien objecte de cessió (article 3.d) LOPD), decidir la manera més adequada d'efectuar-la, sent necessari, des del punt de vista de la protecció de dades, la implementació de mesures de seguretat que permetin evitar l'alteració, sostracció o pèrdua de la informació, o l'accés indegut a aquesta durant la seva transmissió al Consell (articles 9 LOPD i 92 RLOPD).

Tenint en compte la descripció d'aquest sistema, es constata que el conjunt d'informació personal que el Col·legi professional facilitaria al Consell comprendria menys dades personals de les que la legislació vigent examinada l'obliga a comunicar-li.

Així, mentre que amb el dit sistema, el Col·legi professional facilitaria al Consell només les dades dels seus col·legiats relatives al seu nom i cognoms, i número de col·legiació, com s'ha vist, la Llei 2/1974 l'obligaria a facilitar-li la informació relativa a les altes, baixes i qualssevol altres modificacions que afectin el registre de col·legiats (article 10.4), que, en atenció a les previsions de l'article 5.2 de la Llei 44/2003, es tractaria de la informació relativa al nom, titulació, especialitat i lloc d'exercici.

En aquest punt, convé fer referència al principi de qualitat de les dades (article 4.1 LOPD), segons el qual *"les dades personals només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut"*. Aquestes dades *"han de ser exactes i posades al dia de manera que responguin amb veracitat a la situació actual de l'afectat"* (article 4.3 LOPD).

En el present cas, la finalitat pretesa amb la cessió de dades és mantenir actualitzat el Registre central de col·legiats de què disposa el Consell (article 10.2.a) Llei 2/1974), als efectes de garantir el dret dels ciutadans a conèixer (accedir) les dades dels professionals per a la millor defensa dels seus drets com a consumidors i usuaris –accés que, pel que es desprèn de la normativa examinada, pot efectuar-se consultant el registre de col·legiats de cada col·legi professional o el registre central de col·legiats dels consells superiors o generals-.

En atenció a aquesta finalitat, es podria considerar adequada la implementació d'un sistema de comunicació d'informació com el proposat pel Col·legi professional que permetés al ciutadà consultar aquelles dades personals dels col·legiats que podrien ser més susceptibles de patir modificacions en el temps (la situació d'exercici professional o l'adreça professional) directament en el seu registre de col·legiats, tot i fer inicialment la dita consulta en el registre central del Consell.

En conseqüència, es consideraria ajustada al citat principi de qualitat de les dades la transmissió al Consell de les dades relatives al nom, cognoms i número de col·legiat dels membres del Col·legi professional, en tractar-se de les dades mínimes, pertinents i adequades que necessitaria el Consell per facilitar als ciutadans les dades professionals actualitzades dels col·legiats al Col·legi professional a través de la consulta en el seu registre de professionals.

Això sens perjudici que també pogués admetre's com a vàlida la comunicació al Consell del conjunt d'informació personal a què es refereix la Llei 2/1974, sempre que la dita informació estigués actualitzada.

D'acord amb les consideracions fetes fins ara en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

Un llistat de professionals col·legiats té consideració de font accessible al públic si comprèn únicament les dades personals a què es refereixen els articles 3.j) de la LOPD i 7.1.c) del RLOPD i és lliurement accessible, en la seva totalitat, per qualsevol persona, ja sigui gratuïtament o bé a través de l'abonament d'una contraprestació.

La cessió de dades personals que figuren en fonts accessibles al públic no requereix el consentiment previ dels afectats, sempre que s'efectuï de conformitat amb l'article 6.2 de la LOPD.

La cessió al Consell general de col·legis professionals de les dades dels col·legiats en el Col·legi professional relatives al seu nom, titulació, especialitat, lloc d'exercici i situació d'exercici professional (si estan en situació d'alta -exercent o no exercent- o de baixa), als efectes de mantenir actualitzat el Registre central de professionals per tal de, en darrera instància, garantir el dret dels consumidors i usuaris a conèixer aquestes dades per a la millor defensa dels seus drets i interessos, no requeriria el consentiment previ dels afectats, en tractar-se d'una cessió habilitada per l'article 10.4 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals.

En atenció a la informació de què es disposa, el sistema de comunicació de dades proposat pel Col·legi professional per tal de mantenir actualitzat el Registre central de professionals es podria considerar adequat a la normativa de protecció de dades.

Barcelona, 11 de maig de 2015