

Informe sobre la naturalesa jurídica del fitxer que recull informació dels propietaris d'una Entitat Urbanística de Conservació

Antecedents

A la vista de la sol·licitud d'inscripció del fitxer que recull informació dels propietaris d'una Entitat Urbanística de Conservació, l'Àrea de Registre de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades sol·licita un informe sobre la naturalesa jurídica d'aquest fitxer.

La sol·licitud s'acompanya d'una còpia dels estatuts de l'Entitat de conservació.

Fonaments Jurídics

I

Abans d'entrar a analitzar la naturalesa jurídica dels seus fitxers, cal analitzar si les entitats urbanístiques de conservació formen part de l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades i, en conseqüència, si els seus fitxers s'han d'inscriure en el Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

L'article 3 de la Llei 32/2010, de l'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades disposa que l'àmbit d'actuació de l'Autoritat comprèn els fitxers i els tractaments que duen a terme:

- a) Les institucions públiques
- b) L'Administració de la Generalitat
- c) Els ens locals
- d) Les entitats autònomes, els consorcis i les altres entitats de dret públic vinculades a l'Administració de la Generalitat o als ens locals, o que en depenen.
- e) Les entitats de dret privat que compleixin, com a mínim, un dels tres requisits següents amb relació a la Generalitat, als ens locals o als ens que en depenen:
Primer. Que llur capital pertanyi majoritàriament als dits ens públics.
Segon. Que llurs ingressos pressupostaris proveniguin majoritàriament dels dits ens públics.
Tercer. Que en llurs òrgans directius els membres designats pels dits ens públics siguin majoria.
- f) Les altres entitats de dret privat que prestin serveis públics per mitjà de qualsevol forma de gestió directa o indirecta, si es tracta de fitxers i tractaments vinculats a la prestació d'aquests serveis.
- g) Les universitats públiques i privades que integren el sistema universitari català, i els ens que en depenen.

- h) Les persones físiques o jurídiques que compleixen funcions públiques amb relació a matèries que són competència de la Generalitat o els ens locals, si es tracta de fitxers o tractaments destinats a l'exercici d'aquestes funcions i el tractament es duu a terme a Catalunya.
- i) Les corporacions de dret públic que compleixen llurs funcions exclusivament en l'àmbit territorial de Catalunya als efectes del que estableix aquesta llei.

D'acord amb el que disposa aquest article, cal veure si els fitxers les entitats urbanístiques de conservació es poden considerar incloses dins l'àmbit d'actuació de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

II

L'article 123 del Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU), aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, estableix que les juntes de conservació tenen la consideració d'entitats urbanístiques col.laboradores.

D'acord amb aquest article, es constitueixen mitjançant document públic i adquireixen personalitat jurídica en fer-ne la inscripció al Registre d'Entitats Urbanístiques Col.laboradores de la Direcció General d'Urbanisme.

L'article 188.1 del Reglament de desplegament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006 (RLU), de 18 de juliol, estableix que "*les entitats urbanístiques col.laboradores tenen naturalesa administrativa, personalitat jurídica pròpia i plena capacitat per al compliment dels seus fins.*"

Per altra banda, l'article 189.4 del mateix RLU estableix que "*les juntes de conservació tenen les funcions relatives a la conservació de les obres d'urbanització i al manteniment de les dotacions i instal·lacions dels serveis públics, en els termes que estableixi el planejament urbanístic o el conveni que celebrin amb l'ajuntament i l'altra administració actuant, si s'escau.*"

Malgrat que la constitució es duu a terme inicialment a través d'un document públic atorgat davant notari pels propietaris afectats que han pres la iniciativa, correspon a l'ajuntament o altra administració actuant aprovar la constitució de l'entitat col.laboradora (art. 190.4 RLU).

I l'article 123 LU estableix que "*els acords dels òrgans de les entitats urbanístiques col.laboradores relatius a matèries de caràcter administratiu són susceptibles de recurs administratiu davant l'ajuntament respectiu.*"

És precisament la naturalesa administrativa d'aquestes entitats (188.1 RLU), juntament amb el fet que l'administració actuant n'aprovi la constitució (190.4 RLU) i que es pot interposar recurs administratiu davant de l'administració actuant respecte dels acords adoptats per l'entitat col.laboradora sotmesos al dret administratiu, la que porta a concloure que es tracta d'una entitat administrativa vinculada a l'administració actuant que tindria cabuda a la lletra d) de l'article 3 de la Llei 32/2010.

En conseqüència, i en la mesura que l'administració actuant forma part de l'àmbit d'actuació de l'APDCAT, els fitxers de l'entitat de col·laboració que hi està vinculada també s'haurien d'inscriure al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

III

A partir del que hem exposat en el fonament jurídic anterior sembla que també s'ha de concloure que la naturalesa dels fitxers d'aquestes entitats seria la de fitxers de titularitat pública.

La naturalesa pública o privada dels fitxers de protecció de dades de caràcter personal ve determinada pel que disposa l'article 5.1.l) i m) del Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre.

L'article 5.1.l) disposa que els fitxers de titularitat privada són els fitxers, els responsables dels quals siguin les persones, empreses o entitats de dret privat, amb independència de qui tingui la titularitat del seu capital o de la procedència dels seus recursos econòmics, així com els fitxers els responsables dels quals siguin les corporacions de dret públic, si és que aquests fitxers no estan estrictament vinculats a l'exercici de potestats de dret públic que els atribueix la seva normativa específica.

I, l'article 5.1.m) estableix que els fitxers de titularitat pública són els fitxers, els responsables dels quals siguin els òrgans constitucionals o amb rellevància constitucional de l'Estat o les institucions autonòmiques amb funcions anàlogues a aquests òrgans, les administracions públiques territorials, així com les entitats o organismes que hi estan vinculats o en depenen i les corporacions de dret públic, sempre que la seva finalitat sigui l'exercici de potestats de dret públic.

D'acord amb això, per determinar si els fitxers de l'entitat urbanística de conservació són de naturalesa pública o privada, caldrà veure si es tracta d'una entitat de dret privat o d'una entitat de dret públic.

Tal com hem exposat, malgrat que l'entitat urbanística de conservació està constituïda pels propietaris afectats que han pres la iniciativa i pels que s'hi hagin adherit amb posterioritat, el mateix RLU les defineix com a entitats administratives (art. 188.1) que es constitueixen amb l'aprovació per part de l'administració actuant (190.4 RLU). I de fet, en coherència amb això, l'article 123.2 LU els atribueix matèries de caràcter administratiu.

Per tant, atesa la naturalesa administrativa d'aquestes entitats els seus fitxers s'han de considerar de titularitat pública, d'acord amb l'article 5.1.m) del RLOPD).

Conclusions

Els fitxers de les entitats urbanístiques de conservació vinculades a un Ajuntament o una altra administració actuant que formi part de l'àmbit d'actuació de l'APDCAT també estan inclosos dins l'àmbit d'actuació d'aquesta Autoritat i, per tant, es poden inscriure al Registre de Protecció de Dades de Catalunya.

Els seus fitxers són fitxers de titularitat pública atesa la naturalesa administrativa d'aquestes entitats.

Barcelona, 2 de febrer de 2015