

Informe sobre el Projecte de de decret de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat corresponents al departament competent en matèria de seguretat pública

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Interior en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre el Projecte de decret de regulació de les entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat corresponents al departament competent en matèria de seguretat pública.

El Projecte consta d'una exposició de motius, set capítols, trenta-cinc articles, dues disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició final, una disposició derogatòria i quatre annexes.

Analitzat el Projecte, que no s'acompanya de cap altra documentació, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent informe.

Antecedents

Pel que fa al marc normatiu en què se situa el projecte, la Generalitat de Catalunya té competència exclusiva en matèria de protecció civil, i en serveis de prevenció d'incendis, entre d'altres (article 132 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EA)), així com també en matèria d'espectacles i activitats recreatives (art. 141.3 EA).

La Llei 3/2010, de 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, redefineix i ordena entre d'altres. el paper de les entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis. El Decret 82/2010, de 29 de juny, pel qual s'adoptà el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció, desenvolupa el mandat de la Llei 4/1997, de 20 de maig de protecció civil de Catalunya, regula entre d'altres, el contingut d'aquestes mesures, així com el règim de les entitats avaluadores acreditades.

La Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, estableix la potestat de la Generalitat per acreditar i habilitar les entitats col·laborades de l'Administració, amb la finalitat que emetin informes tècnics, certificacions i actes de verificació o control en el marc dels procediments d'atorgament de llicències i d'autoritzacions, de control, d'inspecció i de sanció regulats per aquesta llei. El Decret 112/2010, de 31 d'agost, desenvolupa el mandat d'aquesta llei.

Amb aquest Projecte de decret es pretén *“unificar amb un únic text normatiu, així com justificar els elements comuns de totes aquelles entitats col·laboradores amb capacitat, coneixements i especialització en aquelles matèries que corresponen al Departament competent en matèria de seguretat pública”*

Fonaments Jurídics

I

(...)

II

El Projecte de decret té per objecte d'acord amb el seu article 1 *“regular el sistema d'autorització, el funcionament, i la supervisió de les entitats col·laborades de les administracions públiques catalanes que han de dur a terme les funcions d'avaluació, d'inspecció i de control dels establiments, activitats, infraestructures i edificis pel que fa a la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis i els espectacles públics, les activitats recreatives i els establiments oberts al públics, d'acord amb el que estableixen les normatives específiques en cadascuna d'aquestes matèries, així com també en relació amb les mesures de protecció civil i les condicions de les activitats i centres amb obligació d'autoprotecció en protecció civil, d'acord amb la normativa de protecció civil.”*

Amb aquest objectiu, el projecte de decret, regula entre d'altres, les entitats col·laboradores de l'administració, el seu registre, així com el personal tècnic habilitat.

La normativa de protecció de dades de caràcter personal, d'acord amb el que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), té per objecte, exclusivament, la protecció de la informació relativa a persones físiques identificades o identificables, i per tant, no seria d'aplicació a les dades relatives a les entitats col·laboradores de l'administració, regulades en aquest projecte, en tractar-se de persones jurídiques (art. 2.2 RLOPD).

Ara bé, juntament amb la informació relativa a aquestes persones jurídiques, en el projecte de decret hi ha altres aspectes, com ara les dades relatives al personal tècnic habilitat (capítol 3), o bé, les dades relatives al personal de les entitats col·laboradores –informació que forma part de la documentació que cal presentar per demanar les autoritzacions (art. 17) , així com les dades que constaran en el registre d'aquestes entitats (art. 24), que fan referència a persones físiques, i per tant, seran d'aplicació els principis i obligacions establerts a la LOPD.

En aquest sentit, es valora positivament que en els articles 9.2 i 24.5, així com en la disposició addicional primera s'estableixi l'obligació de tractar les dades d'acord amb la normativa de protecció de dades i es prevegi la creació dels fitxers de dades personals que es deriven de la regulació del Registre d'entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i de personal tècnic habilitat i que els mateixos s'incorporin com annex 3 i 4 d'aquest projecte.

A continuació, es formulen algunes consideracions en relació amb aquelles previsions del present Projecte de decret que poden tenir incidència en matèria de protecció de dades personals.

III

Entre els drets que tenen les entitats col·laboradores, l'article 7 del projecte estableix el de rebre informació sobre les reclamacions que persones físiques o jurídiques efectuïn en contra de la seva actuació, o també rebre tota la informació, documentació i col·laboració necessàries per a dur (a terme) les seves actuacions. L'exercici d'aquests drets pot comportar el tractament de dades de caràcter personal, i per tant, es valora positivament que el mateix projecte, en l'article 14, exigeixi a aquestes entitats garantia de confidencialitat en el tractament d'aquesta informació. Ara bé, aquesta previsió no sembla que hagi d'ubicar-se sistemàticament dins l'article 14 (requisits generals per a l'autorització), sinó que hauria d'ubicar-se a l'article 8 (obligacions).

Per altra banda, en relació amb el dret a rebre tota la informació, documentació i col·laboració necessàries per a dur (a terme) les seves actuacions (art. 7.e)), la redacció emprada resulta excessivament genèrica atès que s'hauria de referir només al dret a rebre la informació referida que es trobi en poder de les entitats inspeccionades, avaluades o controlades. Per això es proposa la redacció següent:

“e) Rebre de les entitats sotmeses a la seva actuació, tota la informació, documentació i col·laboració necessàries per a dur a terme les seves funcions.”

IV

En l'article 17 del projecte s'estableix la documentació que ha d'aportar una entitat col·laboradora de l'Administració per obtenir les autoritzacions regulades en aquest projecte. Entre la documentació que s'ha de presentar amb la sol·licitud d'autorització, hi ha les dades de la plantilla (art. 17.c)) amb l'obligació d'indicar la relació del personal de l'entitat i d'aportar els *currículums vitae* del personal tècnic habilitat.

El lliurament dels *currículums vitae* de la plantilla de l'entitat per demanar l'autorització, en la mesura que comporta una revelació de dades efectuada a una persona diferent de l'interessat, constitueix, des de la perspectiva de la protecció de dades, una cessió o comunicació (article 3.i) LOPD) i, com a tal, s'ha d'efectuar sempre de conformitat amb el règim previst, amb caràcter general, per a les comunicacions o cessions de dades personals a l'article 11 de la LOPD.

D'acord amb aquest article, per comunicar dades personals a un tercer diferent del titular de les dades caldrà comptar amb el seu consentiment, tret que existeixi una norma amb rang de llei que habiliti aquesta comunicació o bé es doni alguna altra de les excepcions previstes a l'apartat 2 de l'article 11.

Una d'aquestes excepcions, en concret l'apartat c) de l'article 11.2 LOPD, podria donar cobertura a la comunicació de dades plantejada en aquest cas. Aquest apartat disposa que no caldrà comptar amb el consentiment exigint en les comunicacions de dades personals quan *“el tractament respongui a la lliure i legítima acceptació d'una relació jurídica el desenvolupament, el compliment i el control de la qual impliqui necessàriament la connexió del tractament amb els fitxers de tercers, sent només legítima la comunicació quan es limiti a la finalitat que la justifiqui”*.

Cal tenir en compte que l'exercici de funcions per compte de l'administració pública pot requerir que l'administració hagi d'accedir a dades personals d'aquesta entitat col·laboradora, ja sigui per atorgar-li l'autorització, ja sigui per verificar el correcte desenvolupament del servei. En aquest sentit, la relació laboral que uneix als treballadors amb l'entitat de col·laboració, que du a terme les funcions públiques descrites a l'article 1.1 d'aquest projecte, justificaria la comunicació de determinades dades personals dels seus treballadors a l'administració pública competent en matèria de seguretat pública.

Ara bé, encara que no es requereixi el consentiment dels interessats per comunicar les seves dades, cal tenir present que la comunicació de dades, com qualsevol altre tractament de dades, haurà de realitzar-se sempre respectant la resta de principis i obligacions establerts a la LOPD.

En aquest sentit, cal tenir en compte especialment el principi de qualitat de les dades, segons el qual *“les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut”* (article 4.1 LOPD) i *“no es poden utilitzar per a finalitats incompatibles amb aquelles per a les quals les dades hagin estat recollides”* (article 4.2 LOPD).

En aquest cas, caldria analitzar si seria necessari entregar el currículum del personal tècnic habilitat, o fora suficient segons estableixen els articles 14, 15 i 16, acreditar que es disposa de personal tècnic habilitat suficient.

Tant l'article 14.e) com els articles 15.b), 15.c) i 16, en línia amb el que estableix l'article 92.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'article 9.1 del projecte, estableixen com a requisit per a obtenir l'autorització, disposar de personal tècnic habilitat suficient. Per tant, tenint en compte que els articles 10 i 11 del projecte ja es remeten a uns procediments específics per a l'habilitació del personal tècnic que hagi d'exercir aquestes funcions, pot resultar justificat requerir la presentació de la documentació que acrediti aquesta habilitació, però sense necessitat que la informació aportada s'hagi d'estendre a tota la resta d'informació que pot aparèixer en un *curriculum vitae*. És a dir, la documentació a aportar s'hauria de limitar a aquella necessària per acreditar l'habilitació.

D'altra banda, pel que fa a la previsió de l'article 17.2.c) relativa a que també s'ha d'aportar una relació de tot el personal de l'entitat, no ja només del personal tècnic sinó de qualsevol altre treballador, no sembla clara, a la vista de la informació que es disposa, quin seria la justificació per estendre aquesta obligació més enllà del personal tècnic.

V

L'article 24 del Projecte de decret regula el registre d'entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat, d'acord amb la previsió de l'article 93 de la Llei 26/2010 que estableix que les administracions públiques poden crear registres sectorials d'entitats col·laboradores en l'àmbit de les respectives competències d'inspecció i control.

L'article 24.2 estableix les dades que les entitats col·laboradores han d'inscriure en el registre, entre d'altres i als efectes que ens interessa des del punt de vista de la protecció de dades, nom de les persones responsables i el seu DNI.

La recollida d'aquesta informació en el registre pot resultar plenament justificada. No obstant això cal fer alguna observació pel que fa al règim de publicitat.

L'apartat 3 de l'article 24 estableix que el registre té caràcter públic. Si més enllà de constatar el caràcter de registre de naturalesa pública, com a registre administratiu que és, amb aquesta expressió es pretén establir un règim de lliure accés a la informació que s'hi conté, cal tenir en compte que, des del punt de vista de la protecció de dades de caràcter personal, no sembla justificada la publicació del nom del responsable juntament amb el seu núm. de DNI.

La comunicació de dades personals incloses en un registre públic seria una comunicació de dades i per tant, tal com indica l'apartat 5 del mateix article 24 del projecte, caldria comptar amb el consentiment previ dels afectats (article 11.1 LOPD), o bé amb una norma habilitant.

Si la publicitat del registre només fes referència al nom del representant de l'entitat sense incloure el número de DNI, aquesta comunicació de dades no requeriria comptar amb el consentiment previ dels afectats atès que podria quedar habilitada pel que estableix l'article 2.2 del RLOPD, segons el qual *"aquest Reglament no és aplicable als tractaments de dades referides a persones jurídiques, ni als fitxers que es limitin a incorporar les dades de les persones físiques que hi prestin els seus serveis, consistents únicament en el nom i cognoms, les funcions o llocs exercits, així com l'adreça postal o electrònica, telèfon i número de fax professionals"*.

Ara bé, la publicació de manera conjunta amb el nom, de la dada relativa al núm. del DNI requeriria una habilitació específica en una norma amb rang de llei que amb caràcter general no es troba ni a la Llei 26/2010, ni a la LRJPAC, atès que aquesta llei exigeix la presència d'un interès legítim a l'hora de poder accedir a informació de caràcter nominatiu. Per altra banda, si bé en un dels àmbits afectats pel registre, l'art. 62 de la Llei 3/2010 estableix el caràcter públic del registre d'entitats col·laboradores de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i la seguretat en matèria d'incendis, no n'estableix de forma específica el seu règim d'accés.

També cal tenir en compte la Llei 19/2013, de 9 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern que entrarà en vigor el proper 10 de desembre, que en el seu article 15.3 estableix que quan la informació a la qual es pretengui accedir contingui informació de caràcter personal que no sigui especialment protegida caldrà ponderar l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats que apareguin a la informació sol·licitada.

Doncs bé, en el cas que ens ocupa no semblen clars els beneficis que per a l'interès públic pot tenir la publicació del núm. de DNI del representant d'una entitat col·laboradora, mentre que en canvi sí que es deriva d'entrada un perjudici per al dret a l'autodeterminació informativa de la persona afectada, especialment si tenim en compte que el núm. de DNI s'utilitza moltes vegades com a sistema d'identificació, especialment en sistemes electrònics. Tot i que la utilització del núm. de DNI amb aquestes finalitats pugui ser criticable, el cert és que la publicació conjunta del nom i cognoms amb aquest número identificatiu pot provocar clars perjudicis a les persones afectades.

V

En relació amb els fitxers de dades personals recollits en l'annex del Projecte de decret, es valora positivament el fet que incorporin tots els apartats que la LOPD (article 20.2) i el RLOPD (article 54.1) estableixen que han de contenir les disposicions de creació de fitxers. Tot i així, a continuació es fan algunes consideracions en relació únicament amb aquells apartats del fitxer que podrien no ajustar-se a allò disposat en aquests articles.

1. Apartat relatiu a l'estructura del fitxer i la descripció dels tipus de dades (art. 20.2 d) LOPD i 54.1 c) RLOPD).

En el fitxer "*Registre d'entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat*" Caldria adaptar el contingut d'aquest apartat al previst a l'article 24.2 del Projecte de decret. En aquest apartat del fitxer s'inclouen les dades relatives al nom i director tècnic i a les persones de contacte, amb els seus DNI/NIF/NIE, adreça postal i electrònica i telèfon. El projecte de decret no preveu en el seu article 24.2 el tractament d'aquesta dada, caldria per tant, revisar aquest apartat.

Pel que fa al fitxer "*Personal tècnic habilitat i certificat de les entitats col·laboradores en matèria de prevenció i seguretat*", cal tenir en compte que el Projecte preveu la possibilitat d'imposar sancions al personal tècnic habilitat. En canvi en el fitxer no es fa constar que es reculli informació sobre infraccions i sancions.

2. Apartat relatiu a les persones o col·lectius dels que es pretén obtenir les dades personals (art. 20.2 b) LOPD).

En el fitxer "*Registre d'entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de prevenció i seguretat*", en relació amb el que s'ha exposat a l'apartat anterior, cas que s'hagi de mantenir la recollida d'informació sobre el director tècnic, a banda d'adequar l'article 24.2 del projecte caldria incloure una referència al director tècnic en l'apartat "*persones o col·lectius dels que es pretén obtenir les dades personals*".

Per altra banda, en aquest apartat es fa referència també a les persones de contacte, mentre que l'article 24.2.c) no hi fa referència. Aquest article es refereix a un telèfon i correu electrònic de contacte però que no apareixen relacionats amb cap persona física.

3. Apartat relatiu a les cessions de dades personals (article 20.2 e) de la LOPD).

En ambdós fitxers es valora positivament que s'hagi especificat els destinataris d'aquestes comunicacions, però seria bo indicar també en aquest apartat, l'àmbit competencial o títol que habilita aquestes comunicacions.

4. Apartat relatiu a les mesures de seguretat (article 20.2 h) de la LOPD).

En el fitxer "*Personal tècnic habilitat i certificat de les entitats col·laboradores en matèria de prevenció i seguretat*" es preveu l'aplicació d'un nivell baix de seguretat. Atès que es preveu recollir *curriculum vitae*, caldrà valorar, en atenció a les dades que es puguin tractar dins de les diverses tipologies (dades identificatives, dades acadèmiques i professionals, dades d'ocupació laboral), si aquestes podrien oferir un perfil professional o personal del titular de les dades, en quin cas, caldria elevar les mesures de seguretat a nivell mitjà (article 81.2.f) del RLOPD).

Per altra banda, en aquest mateix fitxer, en el cas que, d'acord amb l'observació formulada a l'apartat 1 es reculli informació sobre infraccions i/o sancions del personal tècnic, caldria aplicar, i fer constar en aquest apartat, un nivell mitjà de seguretat (art. 81.2.a) RLOPD).

Barcelona, 4 de setembre de 2014