

## **Informe sobre la Proposta del Departament d'Interior per ser inclosa en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres 2015**

### **Antecedents**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit del Departament d'Interior en el que es demana que l'Autoritat emeti un informe sobre la Proposta del Departament d'Interior per ser inclosa en l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres 2015.

Analitzat l'Avantprojecte, que s'acompanya de la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, tenint en compte la normativa vigent aplicable, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent informe.

### **Fonaments Jurídics**

#### **I**

(...)

#### **II**

Per mitjà de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres 2015, el Departament d'Interior modifica la Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya, i afegeix dos apartats nous a l'article 25 de la mateixa.

L'article 25 bis, crea el registre de les policies locals de Catalunya, i per mitjà de l'article 25 tercer, s'estableix la obligació de la policia local de portar un document d'acreditació professional.

Ambdues previsions comporten el tractament de determinades dades que s'han de considerar dades de caràcter personal.

Per tant, a aquests tractaments els serà d'aplicació els principis i obligacions establerts a la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD).

#### **III**

Pel què fa a la creació d'un registre de policies locals de Catalunya, en la memòria general de l'Avantprojecte s'estableix que el mateix es crea com a *"instrument que permet i facilita el compliment de les funcions de coordinació i ordenació de les policies locals que té atribuïdes el departament competent en matèria de seguretat pública"*. Així mateix, es recorda les

competències de la Generalitat de Catalunya per planificar i regular el sistema de seguretat pública a Catalunya i per a la ordenació de les policies locals.

Amb aquesta finalitat doncs, el Departament d'Interior crea el registre de les policies locals de Catalunya, d'acord amb l'article 25 bis de la Llei 4/2003:

*"(...) per al compliment de les responsabilitats de coordinació de les policies locals i per a l'expedició del document d'acreditació professional."*

El registre inclou, com s'ha exposat, tots els membres de la policia local, qualsevol que sigui la seva vinculació, i els vigilants municipals (art.25bis apartat segon).

En el registre de policies locals s'hi inscriuran doncs dades personals i professionals dels membres del cos de la policia local qualsevol que sigui la seva vinculació, així com dels vigilants municipals, d'acord amb el que s'estableixi per Reglament, i en el document d'acreditació hi figuraran com a mínim, el municipi de pertinença, la identificació de la categoria professional i el número de registre individual dels membres d'aquest cos.

Aquest tractament s'adequaria plenament a la previsió de l'article 6.2 de la LOPD que habilita el tractament de les dades necessàries per a l'exercici de les funcions pròpies de les administracions públiques en l'àmbit de les seves competències.

L'article 4 de la LOPD, relatiu al principi de qualitat de les dades, estableix que *"les dades de caràcter personal només es poden recollir per ser tractades, així com sotmetre-les a aquest tractament, quan siguin adequades, pertinents i no excessives en relació amb l'àmbit i les finalitats determinades, explícites i legítimes per a les quals s'han obtingut."*

L'Avantprojecte aquí analitzat estableix que es regularà per Reglament les dades personals i professionals dels membres del cos de la policia local i dels vigilants municipals que seran motiu d'inscripció al registre de policies locals, així com també, el contingut concret del document d'acreditació professional. Per aquest motiu, en no trobar-se regulat en aquesta proposta, no es pot entrar a analitzar l'adequació del tractament d'aquesta informació d'acord amb la legislació de protecció de dades, si bé es valora positivament que en l'article 25 bis 3. es prevegi expressament que les dades que s'anotaran al registre seran només aquelles que siguin pertinents i adequades per a l'exercici de les competències de coordinació i ordenació de les policies locals previstes a la normativa vigent d'acord amb la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

Per altra banda, cal valorar positivament la menció establerta a l'apartat 4 que obliga els ajuntaments a mantenir actualitzades les dades del seu personal que constin inscrites al Registre, tot i que cal recordar que això no eximeix el responsable del fitxer, en aquest cas l'òrgan corresponent del Departament d'Interior, de vetllar també per aquesta actualització (art. 4 LOPD).

#### IV

En relació amb la informació continguda en el registre, es preveu dos tipus de comunicacions de dades.

Per una banda, els ajuntaments han de comunicar al Registre les dades que es determini reglamentàriament dels membres del cos respectiu de policia local. Aquesta comunicació de dades resulta plenament justificada atesa la funció del registre i les funcions de coordinació dels polícies locals que té atribuïdes el departament d'Interior.

Per altra banda, l'apartat tres de l'article 25bis previst a l'Avantprojecte de Llei estableix que la mateixa serà accessible per als ajuntaments interessats en l'exercici de les seves competències.

Des del punt de vista de la normativa de protecció de dades de caràcter personal (article 18.4 CE), l'accés a les dades personals i professionals dels membres de la policia local, qualsevol que sigui la seva vinculació, així com, els vigilants municipals, comportaria una comunicació de dades que, en la mesura en què els ajuntaments i l'ens responsable de la informació sol·licitada – en aquest cas, el departament titular de les competències en matèria de seguretat pública- no formen part de la mateixa persona jurídica, tindria consideració de cessió de dades (article 3.i) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD)).

Ens trobaríem doncs, davant d'una comunicació de dades, i per tant, caldria donar compliment a la normativa de protecció de dades, que estableix que les dades no es poden difondre, llevat que es compti amb el consentiment de les persones afectades o amb l'habilitació d'una norma amb rang de llei (article 11 de la LOPD).

El text de l'Avantprojecte que s'examina té, precisament, la vocació de ser la "cobertura legal" que hauria de legitimar la cessió de dades plantejada sense fer necessària l'obtenció del previ consentiment dels afectats o titulars de les dades (article 3.e) LOPD).

No queda clar però a la vista de la redacció de l'article, si la referència als "ajuntaments interessats" cal entendre-la feta només als ajuntaments on els polícies locals presten serveis, o inclou la possibilitat d'accés per part d'altres ajuntaments que necessitin conèixer aquesta informació.

Cal recordar en aquet punt que el dret a la protecció de dades de caràcter personal o "dret a l'autodeterminació informativa" gaudeix de les garanties constitucionals específiques dels drets fonamentals. En aquest sentit, cal tenir en compte que segons l'article 53.1 de la Constitució:

*"Els drets i les llibertats reconeguts en el Capítol Segon del present Títol vinculen tots els poders públics. Només per llei, que en tot cas haurà de respectar el seu contingut essencial, podrà regular-se l'exercici d'aquests drets i d'aquestes llibertats, (...)"*

Com ha posat de manifest repetidament la jurisprudència constitucional, qualsevol límit que s'imposi a un dret fonamental ha de ser necessari, proporcionat i respectuós amb el contingut essencial del dret (SSTC 11/1981, 281/2005 o 126/2004, entre d'altres).

En relació amb el dret a l'autodeterminació informativa i la concreció del seu contingut essencial, que podem considerar que engloba el conjunt de principis i facultats que s'atorga al titular de les dades (article 3.e) LOPD), cal tenir en compte la STC 292/2000, segons la qual:

*“(…) las facultades legalmente atribuidas a los sujetos concernidos y las consiguientes posibilidades de actuación de éstos son necesarias para el reconocimiento e identidad constitucionales del derecho fundamental a la protección de datos. Asimismo, esas facultades o posibilidades de actuación son absolutamente necesarias para que los intereses jurídicamente protegibles, que constituyen la razón de ser del aludido derecho fundamental, resulten real, concreta y efectivamente protegidos. De manera que, privada la persona de aquellas facultades de disposición y control sobre sus datos personales, lo estará también de su derecho fundamental a la protección de datos, puesto que, como concluyó en este punto la STC 11/1981, de 8 de abril (FJ 8), "se rebasa o se desconoce el contenido esencial cuando el derecho queda sometido a limitaciones que lo hacen impracticable, lo dificultan más allá de lo razonable o lo despojan de la necesaria protección".”*

Per la seva part, el Tribunal Europeu de Drets Humans (TEDH) també ha reiterat en diverses ocasions que qualsevol limitació a l'exercici d'un dret fonamental ha de superar l'anomenat “test dels límits”, és a dir, ha d'estar prevista en una llei, ha de ser necessària en una societat democràtica per aconseguir una finalitat legítima, i ha de ser proporcional en relació amb aquesta finalitat que es pretén aconseguir en cada cas.

D'acord amb això, la segona possibilitat plantejada, això és que la informació sigui accessible a qualsevol altra ajuntament només seria admissible en el cas que l'exercici de les competències dels altres ajuntaments puguin requerir accedir a aquest tipus d'informació.

De ser així, es proposaria la redacció següent:

*“La informació del registre serà accessible als ajuntaments que ho requereixin per a l'exercici de les seves competències.”*

## V

A l'article 25 tercer previst a l'avantprojecte, s'estableix la obligació de la policia local de portar un document d'acreditació professional on hi ha de constar com a mínim el municipi de pertinença, la identificació de la categoria professional i el número de registre individual.

L'obligació de portar aquest document acreditatiu, resulta plenament justificada atesa la necessitat d'identificar els agents de la policia local que actuïn davant de terceres persones, alhora que preserva adequadament la seva vida privada, i en especial el dret a la seva seguretat, en no incloure's entre aquesta informació el nom i els cognoms que els faria directament identificables per terceres persones. La previsió doncs resulta proporcionada i s'adequaria per tant a la normativa vigent en matèria de protecció de dades.

Barcelona, 21 de octubre de 2014