

Dictamen en relació amb la consulta de l'entitat gestora d'un diari oficial sobre el Protocol d'actuació en relació amb la publicació de dades personals

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit emès per una entitat gestora d'un diari oficial sobre el Protocol d'actuació en relació amb la publicació de dades personals i la seva adequació a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

Analitzada la petició i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, es dictamina el següent:

I

(...)

II

L'entitat gestora d'un diari oficial sol·licita, en el seu escrit de consulta, el parer d'aquesta Autoritat sobre el Protocol d'actuació en relació amb la publicació de dades personals al diari oficial (en endavant, el Protocol).

D'acord amb l'apartat II del citat Protocol, aquest té per objecte donar directrius en relació amb les dades de caràcter personal que contenen els documents que hagin de ser publicats al diari oficial així com establir un procediment d'actuació per al cas que es detecti que la publicació d'un document vulnera la normativa relativa a la protecció de dades de caràcter personal.

Des del punt de vista de la protecció de dades personals, cal valorar positivament l'elaboració del present Protocol, atès que les directrius que s'hi contenen pretenen facilitar l'adequació de l'actuació dels òrgans emissors dels documents que han de ser objecte de difusió en el diari oficial a la normativa de protecció de dades i que, a tal efecte, es regula un procediment específic en què s'estableix l'actuació coordinada d'aquestes entitats i les unitats de l'entitat gestora del diari oficial responsables de la publicació.

Tot això, cal dir, seguint allò establert per aquesta Autoritat en la Recomanació 1/2008 de l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet.

També s'ha tingut en compte en la redacció del Protocol la Instrucció 6/2012 de la Secretaria General de l'Administració de Justícia, relativa a la publicació d'edictes en diaris i butlletins oficials, i la protecció de dades.

Dit això, a continuació, es fan algunes consideracions en relació amb el contingut del citat Protocol.

III

L'apartat III del Protocol, relatiu al seu àmbit d'aplicació, disposa que aquest s'adreça als òrgans emissors de documents que s'hagin de publicar al diari oficial i a les unitats de l'entitat gestora responsables de la seva publicació.

Cal valorar positivament que el Protocol s'adreci tant a les entitats que ordenen la publicació d'informació al diari oficial com a l'entitat responsable de les publicacions en aquest diari oficial, atès que totes elles han d'actuar, en el tractament de dades personals, de conformitat amb la normativa de protecció de dades.

En aquest sentit, convé recordar que la difusió de dades personals a través d'Internet - en aquest cas, a través del diari oficial- ha de realitzar-se, com qualsevol altre tractament de dades, de conformitat amb els principis establerts en la legislació en matèria de protecció de dades personals i, especialment, amb els principis de consentiment i de qualitat de les dades (articles 4 i 6 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de dades de caràcter personal (LOPD)).

D'acord amb el principi de consentiment (article 6 LOPD), la difusió de dades personals a través d'Internet només és pertinent quan es realitza en el marc de les funcions que cada ens té atribuïdes i es compta amb el consentiment dels afectats, o bé, en el seu defecte, amb habilitació en una norma amb rang de llei.

D'acord amb el principi de qualitat (article 4 LOPD), la difusió de determinades dades personals a través d'Internet no ha de resultar excessiva sinó que ha de respondre a una valoració acurada sobre quines dades són en cada cas necessàries per assolir la finalitat que la justifica, i ha de limitar-se temporalment al període necessari per complir tal finalitat, cessant-la quan esdevingui innecessària o il·legítima.

El compliment d'aquests principis, així com de la resta d'obligacions previstes a la normativa de protecció de dades, correspon al responsable del fitxer o tractament de les dades personals (article 3.d) LOPD), i també als qui actuïn per compte d'aquests.

En el present cas, en què la difusió de la informació personal a través d'Internet es produeix a través del diari oficial, l'edició del qual és en suport digital, el dit compliment correspon a l'administració pública o l'entitat que, complint una previsió legal, ordena la publicació d'informació al diari oficial, atès que és la responsable de les dades personals que s'hi puguin contenir (article 3.d) LOPD).

(...)

Per la seva part, l'entitat gestora del diari oficial actua, en virtut del que estableix la llei, en relació amb la difusió d'informació que pot incloure dades personals, com a mer "ens publicador", si bé això no treu que, com entitat que tracta dades personals, també hagi d'adequar la seva actuació a la normativa de protecció de dades, particularment, al citat principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD).

Recordar que l'aplicació d'aquest principi resulta especialment rellevant en el cas que ara s'examina, atès que la informació personal que es conté en els diaris i butlletins oficials, considerats fonts d'accés públic (article 3.j) LOPD), pot ser consultada i tractada per qualsevol persona, així com també comunicada a tercers diferents dels afectats (article 11.2.b) LOPD). A més, en la mesura que les edicions oficials d'aquests diaris i butlletins són en format electrònic i consultables a través d'Internet, la informació personal que s'hi conté pot ser fàcilment objecte d'indexació pels motors de cerca o cercadors d'Internet.

IV

L'apartat IV del Protocol conté les directrius que l'entitat gestora del diari oficial dirigeix als òrgans emissors dels documents que han de ser objecte de difusió en el diari oficial

per tal d'assegurar que la seva publicació no resulti contrària a la normativa de protecció de dades.

Examinades aquestes directrius, es fan les consideracions següents:

- Pel que fa a les directrius generals:

D'una banda, en el Protocol s'instà l'òrgan administratiu responsable de la publicació a que eviti la incorporació de dades personals en el títol dels documents quan la seva inclusió no sigui necessària per complir la finalitat que justifica la publicació (directriu núm. 1), així com a que eviti la publicació de dades personals innecessàries per a la dita finalitat, limitant-se aquesta publicació a les dades que es considerin imprescindibles (directiu núm.2).

Cal dir que aquestes directrius coincideixen plenament amb les recomanacions fetes per aquesta Autoritat en la Recomanació 1/2008 de l'Agència Catalana de Protecció de Dades sobre la difusió d'informació que contingui dades de caràcter personal a través d'Internet (en endavant, Recomanació 1/2008).

L'apartat 4 de la dita Recomanació, relatiu als principis de la legislació en matèria de protecció de dades personals, estableix, entre d'altres aspectes, que la informació publicada a través d'Internet (en aquest cas, del diari oficial) ha de ser l'estrictament adequada per assolir la finalitat que legitima la difusió, considerant-se a tal efecte com adequada *"la informació que sigui idònia i imprescindible per assolir la finalitat perseguida, sempre que, quan sigui possible difondre electrònicament la informació de diferents formes, o amb diferents graus de concreció, s'opti per aquell sistema que, alhora que permeti assolir igualment la finalitat perseguida, comporti una menor difusió de dades de caràcter personal tant des d'un punt de vista qualitatiu com quantitatiu."*

En el mateix sentit, l'apartat 6 de la Recomanació 1/2008 disposa que *"per tal d'evitar la difusió innecessària de dades de caràcter personal, quan sigui possible optar entre diferents formes de publicació es recomana utilitzar aquella que, alhora que permeti assolir la finalitat perseguida, millor garanteixi el dret a la protecció de les dades de caràcter personal"*.

Per tant, en el cas examinat, si la finalitat de la publicació dels documents en el diari oficial pot assolir-se sense necessitat d'incloure dades personals en el seu títol, certament s'ha d'optar per no incloure-les. Així mateix, si per assolir la dita finalitat no és necessari incloure en els documents determinades dades personals, també s'ha d'optar per ometre aquestes dades considerades innecessàries.

A més, cal apuntar que la no inclusió de dades personals en el títol dels documents a publicar, així com poder identificar quins documents o quines parts del document contenen dades personals, facilitaria l'adopció de mesures tècniques i informàtiques que permeten limitar l'acció dels cercadors d'Internet. L'establiment d'aquestes mesures, prèvia col·laboració de les entitats responsables que ordenin la publicació, correspondria a l'entitat gestora del diari oficial com a responsable del diari (apartat 20, en relació amb l'apartat 16, ambdós de la Recomanació 1/2008).

D'altra banda, en el Protocol es recomana no publicar dades personals quan, per la seva pròpia naturalesa o l'especial nivell de protecció, la seva difusió resultaria clarament incompatible amb el respecte a la intimitat, a la dignitat o al lliure desenvolupament de la personalitat (directriu núm. 3). I, en aquest sentit, s'assenyala, com a dades d'especial protecció, les següents (directriu núm. 4):

- Salut i, en particular, les relatives a la discapacitat o invalidesa de les persones.
- Les referides a l'origen racial i orientació sexual, així com les relacionades amb la ideologia, l'afiliació sindical, la religió o les creences.
- Les relacionades amb finalitat policials.
- Les derivades d'actes de violència de gènere.
- Les relatives a persones menors d'edat.
- Les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives.

Cal fer avinent, d'entrada, que aquest llistat comprèn més dades personals que les establertes per la LOPD com a "dades especialment protegides" que, d'acord amb el seu article 7, són les dades personals:

- Que revelin la ideologia, l'afiliació sindical, la religió i les creences (article 7.2 LOPD).
- Que facin referència a l'origen racial o ètnic, a la salut i a la vida sexual (article 7.3 LOPD).
- Relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives (article 7.5 LOPD).

Així doncs, sembla que en la seva elaboració s'ha tingut en compte també les dades personals respecte les quals el Reglament de desplegament de la LOPD (RLOPD), aprovat pel Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, exigeix l'aplicació de mesures de seguretat de nivell alt.

D'acord amb l'article 81.3 del RLOPD, a més de les mesures de seguretat de nivell bàsic i mitjà, s'han d'aplicar les mesures de nivell alt als fitxers o tractaments de dades que:

- Es refereixin a dades d'ideologia, afiliació sindical, religió, creences, origen racial, salut o vida sexual.
- Continguin o es refereixin a dades obtingudes per a fins policials sense consentiment de les persones afectades.
- Continguin dades derivades d'actes de violència de gènere.

Sent així, recordar que el RLOPD també exigeix un nivell elevat de protecció als fitxers o tractament de dades personals de les que són responsables les Administracions tributàries i estiguin relacionades amb l'exercici de les seves potestats tributàries, així com les dades o conjunt de dades que permeten o faciliten l'obtenció de perfils sobre la personalitat o la conducta de les persones afectades (article 81.2).

Així mateix, també sembla que s'ha tingut en compte, seguint allò establert a l'apartat 5 de la Recomanació 1/2008, l'existència de determinats col·lectius de persones, com ara les persones menors d'edat, les dades personals de les quals pot requerir una especial protecció per diferents motius.

Doncs bé, tal com es posa de manifest en la citada Recomanació 1/2008, la difusió d'informació especialment sensible (article 7 LOPD) o d'informació que ha de ser objecte d'especial protecció, com l'especificada en aquesta directriu del Protocol, podria comportar un desequilibri i un perjudici més intens per als drets de les persones al·ludides per aquesta informació. Per aquest motiu, resulta fonamental que, quan sigui legítima la seva publicació, es garanteixi que aquesta es limitarà a les dades mínimes i indispensables per complir la finalitat perseguida (apartat 5).

Dit això, cal fer una consideració específica pel que fa a les dades relatives a "l'orientació sexual" incloses en aquest llistat del Protocol. La LOPD protegeix, com a dades especialment protegides, les dades relatives a la "vida sexual" (article 7.3),

concepte més ampli que l'emprat en aquesta directriu i en què es trobarien incloses les dades sobre "l'orientació sexual" dels afectats. Per aquest motiu, caldria modificar el terme "orientació sexual" del llistat pel de "vida sexual".

- Pel que fa a les directrius específiques:

D'una banda, en el Protocol s'estableix que, per als supòsits en què la publicació substitueix o complementa la notificació d'actes administratius que continguin dades especialment protegides, la publicació s'ha de limitar a una breu indicació del contingut de l'acte i el lloc i el termini on poden comparèixer les persones interessades per tal de tenir coneixement íntegre de l'acte de què es tracti (directriu núm.1).

Cal dir, al respecte, que tal limitació no hauria de preveure's únicament en relació amb les dades especialment protegides, encara que aquests supòsits siguin probablement els més habituals, sinó amb caràcter general per qualsevol publicació que, d'acord amb el que estableixi la legislació vigent, substitueixi o complementi la notificació d'actes administratius que continguin dades personals i es consideri que es podria lesionar el dret a la protecció de les dades personals de l'afectat.

Així s'estableix, de fet, a la Recomanació 1/2008 (apartat 6) en què, per tal d'evitar la difusió innecessària de dades personals i sempre que sigui possible optar entre diferents formes de publicació, es recomana emprar aquella que, alhora que permeti assolir la finalitat perseguida, millor garanteixi el dret a la protecció de dades personals, com ara, en els casos indicats, actuar seguint allò establert a l'article 61 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic i procediment administratiu comú (LRJPAC).

D'acord amb aquest article 61 de la LRJPAC, relatiu a la indicació de notificacions i publicacions, *"si l'òrgan competent aprecia que la notificació per mitjà d'anuncis o la publicació d'un acte lesiona drets o interessos legítims, s'ha de limitar a publicar en el diari oficial que correspongui una indicació sumària del contingut de l'acte i del lloc on les persones interessades poden comparèixer, en el termini que s'estableixi, per a conèixer el contingut íntegre de l'acte esmentat i perquè quedi constància d'aquest coneixement"*.

Tenint en compte que la publicació d'informació que fa referència a persones físiques comporta sempre una limitació del dret a la protecció de dades personals d'aquestes persones, si la finalitat de la publicació es pot assolir igualment aplicant les previsions de l'article 61 de la LRJPAC caldrà aplicar-les necessàriament.

D'altra banda, en el Protocol s'estableix que sempre que s'acompleixi la finalitat perseguida amb la publicació, s'hauria de limitar la publicació de números identificatius, com el document nacional d'identitat o el número d'afiliació a la Seguretat Social, de forma conjunta amb la identificació completa de la persona (directriu núm. 2, primer paràgraf).

Aquesta directriu coincideix amb allò establert a l'apartat 6 de la Recomanació 1/2008, segons el qual *"sens perjudici de la possibilitat d'utilitzar números identificatius o codis per a oferir informació en aquells supòsits en què aquest sistema permeti assolir la finalitat perseguida, es recomana també limitar la publicació de números identificatius, com ara el número del document nacional de identitat, el número d'afiliació a la seguretat social o d'altres, de forma conjunta amb la identificació completa de la persona a la qual es refereixen, a aquells supòsits en què la publicació d'aquesta dada concreta es desprengui de la normativa aplicable."*

Tot seguit, s'estableix en aquesta mateixa directriu que també s'haurien de restringir les indicacions del lloc de residència (directriu núm.2, segon paràgraf).

Apuntar, al respecte, que la difusió del lloc de residència només hauria de produir-se en aquells casos en què la dita difusió sigui necessària per assolir la finalitat que la justifica. En cas contrari no s'hauria de publicar aquesta dada personal.

Relacionat amb aquesta directriu, apuntar que, en ocasions, s'ha constatat que en les publicacions que substitueixen o complementen les notificacions d'actes administratius derivats de procediments sancionadors s'inclouen també els preceptes infringits de la legislació de què es tracti. En aquest sentit, cal fer avinent que, per aplicació del principi de qualitat de les dades, la inclusió d'aquesta informació resulta excessiva per a la finalitat perseguida amb la difusió de l'acte.

També s'estableix en el Protocol que la publicació de resolucions que declarin la comissió d'infraccions o la imposició de sancions o de resolucions judicials requereix l'anonimització de les dades personals, per tal d'evitar la identificació de les persones, llevat que ho autoritzi una disposició legal (directriu núm.3).

Tot i que aquesta directriu coincideix en part amb la recomanació feta per aquesta Autoritat en l'apartat 17 de la Recomanació 1/2008 –mancaria afegir-hi que la dita anonimització de dades tampoc serà necessària si es compta amb el consentiment dels afectats-, es recomana valorar la seva pertinença en el present Protocol, atès que tal recomanació està adreçada a la difusió de resolucions sancionadores o judicials en la seu electrònica o en la pàgina web de l'entitat de què es tracti.

En el present cas, en què la difusió d'informació personal es du a terme a través del diari oficial, es podria optar per establir una directriu en el Protocol en el sentit que la publicació de resolucions sancionadores o judicials en el diari oficial només serà pertinent quan es compti amb una disposició legal que ho autoritzi.

Tot seguit, el Protocol incorpora (directriu núm.4) les pautes donades per la Secretaria General de l'Administració de Justícia en la seva Instrucció 6/2012, relativa a la publicació d'edictes en diaris i butlletins oficials, i la protecció de dades.

En concret, s'estableix que *"la publicació edictal en diaris i butlletins oficials haurà de contenir únicament les dades necessàries per a la identificació de les persones físiques o jurídiques a les quals vagi dirigida o pugui afectar la resolució, la referència al procediment i a l'oficina judicial on els interessats podran tenir coneixement íntegre de l'acte i termini, si s'escau, per a la interposició del recurs oportú. No es pot inserir el text íntegre de la resolució, ni cap referència a la infracció comesa o a la sanció imposada."* També es preveu que, en relació amb els menors d'edat o persones incapacitades, *"no s'ha d'inserir cap dada personal que permeti la seva identificació"*.

En relació amb la primera previsió, assenyalar que la normativa de protecció de dades no és aplicable a la informació relativa a persones jurídiques (article 1 LOPD en relació amb l'article 2.2 del RLOPD), per la qual cosa, i sens perjudici de la protecció que els pot conferir altra normativa aplicable, des del punt de vista de la protecció de dades no seria necessari incloure-les (de fet, la Instrucció 6/2012 no fa cap menció en aquest sentit a les persones jurídiques). Pel que fa a la resta de previsions, assenyalar que resulten conformes amb el principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD).

Dit això, el Protocol també conté una directriu específica pel que fa a la publicació de resultats de procediments selectius o de concurrència competitiva (directriu núm.5)

que coincideix amb la feta per aquesta Autoritat en l'apartat 6 (darrer paràgraf) de la Recomanació 1/2008. Per tant, es valora positivament.

Així mateix, conté una directriu específica pel que fa als procediments de concurrència no competitiva (directriu núm.6), en què s'estableix que la *"Llei 30/1992 no preveu la publicació dels resultats, atès que no tenen caràcter selectiu, llevat que una norma sectorial autoritzi la publicació o s'obtingui l'autorització de l'interessat"*.

Per tal d'establir una directriu clara per a aquests casos, es recomana modificar la redacció emprada, com ara, per exemple, indicar que llevat d'una norma sectorial que autoritzi la publicació o l'obtenció de l'autorització de l'afectat, el responsable no ha d'ordenar la publicació al diari oficial de la informació que es desprengui dels procediments de concurrència no competitiva.

Dit això, apuntar que el consentiment per, si escau, publicar les dades personals de l'afectat hauria de ser específic respecte del consentiment prestat per aquest per participar en el procediment de concurrència no competitiva i, d'obtenir-lo, no hauria de comportar la publicació de dades personals excessives.

Finalment, el Protocol conté una previsió específica relacionada amb la publicació de les actes de les sessions dels òrgans col·legiats que tinguin el caràcter de públiques (directriu núm.7).

S'estableix, en aquest sentit, que *"s'hauria d'evitar la difusió de les actes de les sessions dels òrgans col·legiats que tinguin el caràcter de públiques, quan continguin dades de caràcter personal diferents de la identificació dels membres que els componen i d'altres persones que hi intervenen per raó del seu càrrec, llevat que una llei ho autoritzi de forma expressa"*.

Sens perjudici de la correcció d'aquesta directriu, coincident amb la recomanació feta a l'apartat 18 de la Recomanació 1/2008, es recomana valorar la seva pertinença en el present Protocol, atès que la publicació de les dites actes, de ser procedent, es duria a terme, amb caràcter general, a la seu electrònica o a la pàgina web de l'entitat de què es tracti.

- Examinades totes aquestes directrius, es recomana incorporar al Protocol algunes instruccions addicionals, tals com:

- Limitació temporal de la difusió al compliment de la finalitat que la justifica.

D'acord amb (...) l'entitat gestora del diari oficial *"ha de limitar l'accés a les dades de caràcter estrictament personal, a sol·licitud de l'òrgan competent, un cop hagi transcorregut el termini d'exposició pública determinat per la norma que n'exigeix la publicació"*.

Per aquest motiu, seria convenient incloure en el Protocol una directriu en què s'estableixi la necessitat que l'administració o l'entitat responsable de les dades que ordena la publicació de l'acte al diari oficial comuniqui a la seva entitat gestora quin és el termini legal d'exposició pública del document o, en el seu defecte, en quin moment es dona per assolida la finalitat que justifica la seva publicació, per tal de poder limitar-ne l'accés.

Aquesta directriu derivaria del compliment del citat principi de qualitat en la seva vessant de conservació, segons el qual *"les dades de caràcter personal han de ser*

cancel·lades quan hagin deixat de ser necessàries o pertinents per a la finalitat per a la qual han estat recollides o registrades” (article 4.5 LOPD).

En el context que ara s'examina, l'aplicació d'aquest principi de qualitat comporta, tal com es recull a l'apartat 8 de la Recomanació 1/2008, que les entitats responsables de la difusió de les dades per Internet –en aquest cas, recordem, l'entitat que ordena la publicació de l'acte-, un cop hagi transcorregut el termini d'exposició pública determinat per la norma que n'exigeixi la publicació, hagin de limitar l'accés a les dades de caràcter personal.

En aquest mateix apartat s'apunta que, en el cas que la normativa d'aplicació no prevegi expressament un termini d'exposició pública, les entitats responsables de la difusió hauran de limitar-la temporalment *“al període necessari per assolir la finalitat que justifica la publicació de les dades, tenint en compte especialment, a aquests efectes, si la finalitat de la difusió consisteix en la transparència de l'actuació administrativa, la participació en la tramitació d'un procediment, l'eficàcia d'un acte, la possibilitat d'exercici del dret de defensa o altres”.*

En el cas que, com l'ara examinat, la difusió de les dades es dugui a terme a través de la publicació d'informació en els diaris i butlletins oficials, serà l'entitat responsable de les dades que ordena la publicació de l'acte al butlletí oficial qui haurà de comunicar a l'entitat que n'és responsable aquest termini legal d'exposició pública del document o, altrament, quina ha de ser aquesta durada.

- Actuació a seguir en cas d'exercici dels drets d'*habeas data* per part dels afectats per la publicació de les seves dades personals al diari oficial.

Atesa la brevetat dels terminis per atendre l'exercici dels drets d'*habeas data* que la LOPD reconeix als afectats (articles 15 i 16), especialment pel que fa a la cancel·lació i rectificació de dades, resulta molt important definir i conèixer clarament la manera en què tant l'entitat responsable de les dades que ordena la publicació de l'acte al diari oficial com l'entitat gestora del diari oficial han d'actuar en el supòsit que els afectats per la publicació de les seves dades personals al diari oficial exercitin aquests drets.

Així, seria convenient incloure en el Protocol una directriu en què s'estableixi que, en el cas que el titular de les dades exerciti els drets d'accés, rectificació, cancel·lació o oposició davant de l'entitat gestora del diari oficial, tractant-se de dades relacionades amb fitxers o tractaments dels quals és responsable l'entitat que ha instat la seva publicació en el diari oficial, l'entitat gestora del diari oficial li donarà trasllat de la sol·licitud al més aviat possible, i sempre dins el termini de 10 dies, així com que ho comunicarà, de forma paral·lela, a la persona afectada.

Així mateix, seria convenient establir que, en el cas que el titular de les dades exerciti els drets d'accés, rectificació, cancel·lació o oposició davant de l'administració o l'entitat responsable de les dades que ordena la publicació de l'acte al diari oficial, la dita entitat, atesa i resolta la sol·licitud de què es tracti, comunicarà a l'entitat responsable del diari oficial les actuacions que cal dur a terme per tal de fer efectiva la resolució adoptada a tal efecte.

En aquest sentit, caldria preveure en la citada directriu, tal com s'estableix a l'apartat 21 de la Recomanació 1/2008, que si es declara procedent la rectificació de dades que hagin estat publicades, el responsable d'ordenar-ne la publicació haurà de comunicar la rectificació a l'entitat gestora del diari oficial, per tal que es publiqui i alhora s'adoptin les mesures necessàries per advertir sobre aquesta circumstància en la informació publicada originàriament.

Així mateix, caldria preveure que, en el cas que s'acordi la cancel·lació de les dades que hagin estat publicades en el diari oficial, l'ens responsable d'ordenar-ne la publicació ho haurà de comunicar a l'entitat gestora del diari oficial, per tal que aquestes dades deixin d'estar disponibles de la versió electrònica del diari oficial (...).

Apuntar que aquesta limitació d'accés a les dades publicades al diari oficial cal entendre-la referida al fet que s'adoptin les mesures escaients per tal que les dades personals cancel·lades per l'ens que va ordenar la publicació del document no puguin ser consultades per terceres persones, ja sigui a través de l'acció dels cercadors (propis o aliens) ja sigui a través de la consulta directa al diari oficial, i no com a una modificació del diari oficial publicat en sentit estricte.

En el cas en què ens trobem la cancel·lació de les dades, en el sentit d'esborrar o suprimir aquesta informació personal, no seria possible, atès que el diari oficial és una publicació oficial que ha de ser conservada indefinidament ex lege, en virtut del seu caràcter públic i oficial, i el valor que la legislació aplicable confereix a aquestes publicacions (...).

Això no treu però que, com s'ha dit, si l'afectat té dret a la cancel·lació de les seves dades, perquè així li reconeix una previsió legal o una resolució judicial o de l'autoritat competent, es puguin adoptar mesures tècniques i informàtiques per tal que el document que les conté publicat a la versió electrònica del diari oficial no resulti accessible per tercers.

V

L'apartat V del Protocol regula el procediment d'actuació previst per l'entitat gestora del diari oficial per tal d'evitar la publicació en el diari oficial de dades personals innecessàries en relació amb l'objectiu de la publicació.

En aquest sentit, s'estableix que, tot i que el compliment del principi de qualitat en aquest context correspon a les entitats que ordenen la publicació dels documents en el diari oficial, l'entitat gestora, en cas de detectar que un document podria contenir dades personals excessives per a la finalitat perseguida, aturarà la tramitació de la sol·licitud d'inserció del text en el diari oficial i farà un advertiment, via correu electrònic, al responsable per tal que el substitueixi, ja sigui modificant-ne el contingut ja sigui eliminant (anonimitzar) les dades personals excessives que puguin constar. La tramitació es reiniciarà un cop es rebí el document modificat o bé la justificació de la seva publicació (s'entén, que es refereix a la justificació de la publicació del document original amb les dades personals que l'entitat gestora del diari oficial entenia excessives).

L'establiment d'aquest procediment, tal com s'ha dit a l'apartat II d'aquest dictamen, es valora de manera positiva, atès que pot contribuir al compliment del principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD) per part de les diverses entitats implicades en la publicació d'informació personal en el diari oficial.

Ara bé, cal posar de manifest que de les previsions fetes podria entendre's que, en cas que l'entitat que ordena la publicació del document no respongui als advertiments fets per l'entitat gestora del diari oficial, no es durà a terme la publicació del document en qüestió.

(...)

Tenint en compte aquestes previsions legals, l'entitat gestora del diari oficial ha de publicar els documents amb la informació personal que s'hi conté, tot i que pugui resultar excessiva per aplicació del principi de qualitat de les dades, tal com els hi hagi tramès l'entitat que ordena la publicació.

Com bé s'estableix en el Protocol correspon a l'òrgan emissor del document a publicar en el diari oficial, com a responsable del tractament, la tasca de revisar amb especial atenció les dades personals que hi poden constar i adequar la seva publicació, en general, a la normativa de protecció de dades i, en particular, al citat principi de qualitat.

En aquest sentit, la iniciativa presa per l'entitat gestora del diari oficial de contribuir al compliment del principi de qualitat, advertint a l'entitat que ordena la publicació de l'existència de dades personals en el document que podrien resultar innecessàries, cal valorar-la positivament. Ara bé, la manca de resposta al respecte no sembla que pugui comportar que el document en qüestió no sigui publicat en el diari oficial.

D'acord amb les consideracions fetes en aquest dictamen en relació amb la consulta plantejada, es fan les següents,

Conclusions

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades valora positivament l'elaboració del Protocol d'actuació en relació amb la publicació de dades personals al diari oficial, en la mesura que pretén garantir el compliment del principi de qualitat de les dades (article 4 LOPD) en aquest àmbit.

Tot i així, es recomana incorporar alguna directriu addicional relacionada amb la limitació temporal de la informació personal publicada al diari oficial i amb les actuacions a seguir en cas d'exercici dels drets d'*habeas data* pels afectats, en els termes establerts en aquest dictamen.

Així mateix, es recomana revisar el procediment d'actuació establert en el Protocol, per tal de garantir la seva adequació a la normativa reguladora del diari oficial en qüestió.

Barcelona, 16 de juny de 2014