

**Dictamen en relació amb la consulta formulada per un Ajuntament sobre diverses qüestions relacionades amb la transmissió d'una llicència de taxi**

Es presenta davant l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades un escrit d'un Ajuntament en el que es demana que l'Autoritat emeti un dictamen per valorar si diverses qüestions relacionades amb la transmissió d'una llicència de taxi poden suposar una vulneració de la legislació sobre protecció de dades.

En concret, es demana si és possible la comunicació de dades relatives a la llicència de taxi a un tercer que la vol adquirir, concretament si la llicència té alguna càrrega, així com si la comunicació d'aquestes dades la podria dur a terme l'Ajuntament d'ofici al sol·licitant de la llicència amb caràcter previ a la resolució de l'Ajuntament.

Analitzada la consulta, que no s'acompanya de cap altra documentació, i vist l'informe de l'Assessoria Jurídica, emeto el següent dictamen

I

(...)

II

En el cas objecte de consulta, es planteja que el tercer que pretén adquirir la llicència de taxi demana informació sobre possibles càrregues que la gravin.

L'Ajuntament vol conèixer el parer d'aquesta Autoritat en relació amb la comunicació de les dades relatives a la llicència de taxi a aquest tercer que la vol adquirir, concretament si la llicència té alguna càrrega, així com si la comunicació d'aquestes dades, la podria dur a terme l'Ajuntament també d'ofici al sol·licitant de la llicència, prèvia la resolució de l'Ajuntament sobre la seva concessió.

En el mateix escrit de consulta, l'Ajuntament fa una exposició-informe detallat de les consideracions jurídiques que el portarien a donar la informació sol·licitada per la persona que vol adquirir la llicència. Tot i així, demana si l'Autoritat comparteix el seu parer així com si aquesta informació la podria facilitar d'ofici.

En primer lloc, escau assenyalar que l'article 3.a) de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (en endavant, LOPD) defineix les dades personals com qualsevol informació referent a persones físiques "identificades o identificables".

Segons l'article 5.1.o) del RLOPD, és "identificable" qualsevol persona la identitat de la qual es pugui determinar, directament o indirectament, mitjançant qualsevol informació referida a la seva identitat física, fisiològica, psíquica, econòmica, cultural o social. Aquest mateix article afegeix que una persona física no es considera identificable si la dita identificació requereix terminis o activitats desproporcionats.

Sempre que una informació permet identificar directament una persona física, o bé indirectament –quan la identificació no impliqui esforços desproporcionats-, la informació queda protegida per la LOPD.

D'acord amb el que s'ha exposat cap dubte pot generar que les dades relatives a una llicència de taxi que van associades a una persona física determinada i a un vehicle, són dades de caràcter personal.

Això no significa que aquesta informació no pugui ser coneguda, sinó que el seu tractament, en aquest cas, la comunicació a un tercer que pretén adquirir una llicència, haurà de respectar els principis i garanties establerts a la LOPD.

Com bé exposa l'Ajuntament en el seu escrit de consulta, la comunicació de la dades relatives a la llicència objecte d'aquest dictamen, constitueix des del punt de vista de la protecció de dades, una cessió (article 3.i) LOPD), i com a tal, haurà de respectar el règim previst en la LOPD previst a l'article 11.1, segons el qual:

*“Les dades de caràcter personal objecte del tractament només podran ser comunicades a un tercer per al compliment de finalitats directament relacionades amb les funcions legítimes del cedent i del cessionari amb el consentiment previ de l'interessat.*

La LOPD estableix determinades excepcions a la regla general del consentiment (article 11.2), principalment, que les cessions estiguin previstes per una norma amb rang de llei, supòsit en el qual no serà necessari el consentiment dels interessats, en aquest cas, del titular de la llicència de taxi que s'està transmetent a un altre.

### III

La Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi ( en endavant, Llei 19/2003), estableix entre d'altres, la subjecció de l'activitat del servei de taxi urbà a l'obtenció prèvia de llicència, en regula el procediment d'atorgament i també la possibilitat de transmetre-les.

L'article 4 estableix que les llicències que habiliten per al servei urbà de taxi *“són atorgades pels ajuntaments o les entitats local competents en l'àmbit territorial en què s'ha de dur a terme l'activitat.”* I en el seu apartat 3, que *“la prestació del servei interurbà de taxi resta sotmesa a l'obtenció de l'autorització corresponent, atorgada pel departament de la Generalitat, competent en matèria de transports.”*

L'article 5 estableix el règim d'atorgament de les llicències de taxi, concretant que s'haurà d'estar en allò relatiu als serveis urbans al que disposi aquesta llei i a les ordenances que aprovi l'ens local competent.

Així, i per al cas que ens ocupa, l'Ajuntament, té aprovada la Ordenança municipal del servei d'autotaxi de (...) (en endavant l'Ordenança) per mitjà d'edicte publicat al BOP el 29 de juliol de 2013.

L'article 4 de l'Ordenança estableix que: *"correspon a l'Ajuntament de (...) l'exercici de les facultats d'intervenció administrativa en els serveis urbans de transport públic de viatgers en automòbil."* I l'article 5.2 estableix que *"les autoritzacions o llicències s'entenen atorgades, salvat el dret de propietat i sens perjudici del de tercer."*

El títol segon de l'Ordenança dedicat a les llicències estableix la competència de l'Ajuntament en l'atorgament, la transmissió o la suspensió de les mateixes (art. 6).

En relació amb la transmissió de les llicències, l'Ordenança estableix en el seu article 13 que les llicències per prestar els serveis urbans de taxi es poden transmetre prèvia autorització municipal en els termes establerts a la Llei 19/2003, de 4 de juliol, del taxi.

L'article 10 de la Llei 19/2003 regula la transmissió d'aquestes llicències, establint que *"les llicències per a prestar els serveis urbans de taxi es poden transmetre amb autorització prèvia de l'ens que les ha concedides, que només en pot denegar la transmissió en el termini d'un mes d'ençà de la data de sol·licitud, si l'adquirent no compleix les condicions necessàries per a l'atorgament inicial de la llicència"* (...).

Així, l'Ajuntament, com a ens competent per atorgar les llicències i autoritzar-ne la seva transmissió, ha de poder comptar amb la informació necessària sobre les mateixes, i així ho preveu també la normativa establint la creació d'un registre de llicències en el qual hi constarà tota la informació relativa a les mateixes.

L'article 12 de la Llei 19/2003, regula el registre de llicències i estableix que *"els òrgans competents per atorgar les llicències de taxi han de tenir un registre de llicències en què es facin constar les dades identificadores de la persona titular, el vehicle al qual és adscrita la llicència, les infraccions comeses i tota altra dada que es consideri procedent, d'acord amb el que s'estableixi per reglament."*

L'Ajuntament en l'escrit de consulta, regula el Registre de llicències de taxi, que segons exposa l'Ajuntament, és gestionat pel Servei municipal de Mobilitat, i conté, entre d'altres aspectes, la inscripció de figures com ara l'anotació d'embargament sobre llicències de taxi municipals notificades per altres administracions.

L'article 14 estableix:

*El servei municipal responsable de la gestió portarà un registre de les llicències de taxi, amb les dades bàsiques de la llicència i dels seus titulars i conductors que estimi convenients per a la bona aplicació d'aquesta Ordenança, on hi constaran les dades següents:*

- a) *Nom, cognoms, domicili i telèfon dels conductors assalariats autoritzats.*
- b) *Domicili del titular de la llicència.*

- c) *Telèfons del titular.*
- d) *Correu electrònic del titular de la llicència.*
- e) *Matrícula, marca i model del vehicle.*
- f) *Si disposa de sistemes de seguretat amb central d'alarmes.*

*En aquest registre s'hi anotaran també les infraccions comeses pel titular o conductors autoritats.*

*(...).*

No hi ha expressament descrites les anotacions d'embargament com exposa l'Ajuntament en el seu escrit, com si ho preveu per exemple, el Reglament metropolità del taxi de Barcelona, que contempla expressament entre les dades que ha de contenir el registre de llicències la relativa als gravàmens que poden existir sobre la llicència.

Ara bé, encara que en l'Ordenança no ho preveu expressament, sí que estableix en l'encapçalament que s'hi registraran les dades bàsiques que el servei municipal que ho gestiona consideri convenient per a la bona aplicació de l'Ordenança. Això podria incloure, entre d'altres, la dada relativa a embargaments de les llicències.

En qualsevol cas, ni la Llei 19/2003, ni l'Ordenança no preveuen la comunicació a la persona que pretén adquirir una llicència de taxi de les dades relatives a les llicències de taxi atorgades, ni tampoc el règim de publicitat del registre de llicències.

A manca de consentiment de les persones afectades, i tenint en compte les previsions ja esmentades de l'article 11 de la LOPD, caldria que la llei establís el règim de comunicació d'aquestes dades o de la publicitat dels actes inscrits.

Per tant, i d'acord amb l'article 37.6.e) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú (LRJPAC), a manca de normativa específica que en reguli el règim de publicitat, caldrà tenir en compte el règim general d'accés a la informació a registres administratius, establert per l'article 37 de la LRJPAC.

La LRJPAC, en el seu article 37, quina redacció ha estat modificada per la Disposició Final Primera de la Llei 19/2013, de 9 de desembre de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2013) estableix:

*"1. Els ciutadans tenen dret a accedir a la informació pública, arxiu i registres, en els termes i amb les condicions establertes a la Constitució, a la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern i altres lleis que resultin d'aplicació"*

Ara bé, la Llei 19/2013, a la que fa referència l'article 37, no entrarà en vigor pel que fa al Títol I, fins el 10 de desembre de 2014, motiu pel qual s'haurà d'estar fins aquella data, al que disposa l'article 37 en la seva redacció anterior pel que fa a la limitació de l'exercici d'aquest dret d'accés.

En tractar-se de documents de caràcter nominatiu, correspondria aplicar en principi la previsió de l'article 37.3 de la LRPAJC, segons el qual:

*“3. L'accés als documents de caràcter nominatiu que, sense incloure altres dades pertanyents a la intimitat de les persones, figurin en els procediments d'aplicació del dret, llevat dels de caràcter sancionador o disciplinari, i que, en consideració al seu contingut, es puguin fer valer per a l'exercici dels drets dels ciutadans, a més de poder ser exercit pels seus titulars, ho pot ser per terceres persones que acreditin un interès legítim i directe.”*

Així, en aquest cas, en el qual la informació que demana la persona que pretén adquirir la llicència conté dades del titular de la mateixa, el sol·licitant hauria d'acreditar un interès legítim i directe per accedir a la informació.

Tal com ha mantingut reiteradament la jurisprudència (STS, de 6 de juny de 2005, STS 24 de novembre de 2010, entre d'altres), cal entendre per interès legítim i directe aquell quina pretensió, en aquest cas l'obtenció de la informació relativa a les càrregues de la llicència que es pretén adquirir, produeixi al subjecte que ho sol·licita, en aquest cas la persona que pretén adquirir la llicència, un benefici o profit o li serveixi per evitar o disminuir un perjudici.

En el cas que ens ocupa, la persona vol conèixer si la llicència té algun gravamen sobre la mateixa, per la qual cosa sembla clar que, per tal de garantir la seguretat jurídica en la transmissió, pot ser necessària la comunicació d'aquestes dades. Existiria doncs un interès legítim en aquelles persones que acreditin trobar-se en un procés d'adquisició d'una llicència de taxi.

A una conclusió similar es pot arribar en aplicació de la Llei 19/2013, quins títol I i III encara no es troben en vigor, quan en el seu article 15.3 estableix en relació amb el dret a la protecció de dades per aquella informació que no contingui dades especialment protegides:

*“3. Cuando la información solicitada no contuviera datos especialmente protegidos, el órgano al que se dirija la solicitud concederá el acceso previa ponderación suficientemente razonada del interés público en la divulgación de la información y los derechos de los afectados cuyos datos aparezcan en la información solicitada, en particular su derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal.*

*Para la realización de la citada ponderación, dicho órgano tomará particularmente en consideración los siguientes criterios:*

*a) El menor perjuicio a los afectados derivado del transcurso de los plazos establecidos en el artículo 57 de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español.*

*b) La justificación por los solicitantes de su petición en el ejercicio de un derecho o el hecho de que tengan la condición de investigadores y motiven el acceso en fines históricos, científicos o estadísticos.*

*c) El menor perjuicio de los derechos de los afectados en caso de que los documentos únicamente contuviesen datos de carácter meramente identificativo de aquéllos.*

*d) La mayor garantía de los derechos de los afectados en caso de que los datos contenidos en el documento puedan afectar a su intimidad o a su seguridad, o se refieran a menores de edad.”*

Tenint en compte que en aquest cas les dades ni afecten la intimitat, ni la seguretat, ni es refereixen a menors, juntament amb el fet que s'acrediti que el tercer es troba incurs en un procediment de transmissió de llicència sobre el qual l'Ajuntament ha de resoldre'n l'autorització, pot justificar la comunicació de les dades a aquest tercer.

#### IV

En relació amb la possibilitat que l'Ajuntament faciliti d'ofici a l'adquirent d'una llicència la informació relativa a les càrregues de la llicència, amb caràcter previ a la resolució d'autorització per transmetre-la, es podria arribar a la mateixa conclusió que l'exposada en el fonament jurídic anterior, tot i que en aquest cas, atès que ens trobaríem davant un supòsit d'accés a la informació que es produiria durant la tramitació d'un procediment –el procediment d'autorització de la transmissió de la llicència- ja no seria d'aplicació l'article 37.3 sinó l'article 35.a) de la LRJPAC.

De fet, la sol·licitud de transmissió, constituïria segurament el mitjà idoni per acreditar que la tercera persona que sol·licita l'accés es troba incursa en un procediment d'adquisició d'una llicència.

En conseqüència, seria igualment admissible que en el procediment d'autorització de la transmissió d'una llicència es comunicui a l'adquirent, abans de la seva adquisició, les càrregues que pot haver-hi sobre l'esmentada autorització.

D'acord amb les consideracions fetes en aquests fonaments jurídics en relació amb la consulta plantejada per un Ajuntament sobre si diverses qüestions relacionades amb la transmissió d'una llicència de taxi podrien suposar una vulneració de la legislació de protecció de dades personals, es fan les següents,

#### **Conclusions**

La persona que adquireix una llicència de taxi d'una tercera persona té un interès legítim i directe en conèixer les circumstàncies que consten al Registre de llicències que afecten l'esmentada llicència, per la qual cosa pot tenir-hi accés.

La comunicació de dades sobre una llicència objecte de transmissió es pot dur a terme d'ofici pel mateix ajuntament, amb caràcter previ a la resolució d'autorització de la transmissió.

Barcelona, 6 d'octubre de 2014